

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 04-3/25-2/6  
EPA 470 XXVIII  
Podgorica, 25. februar 2025. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 50. sjednice, održane 24. februara 2025. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPREČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlogom za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, a koji predstavlja obavezu Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, između ostalog, da zatvori pregovaračko poglavlje 4 - Slobodno kretanje kapitala u okviru koga je i borba protiv pranja novca i finansiranja terorizma. Razlog za donošenje zakona jeste i ispunjavanje zahtjeva Generalnog direktorata za finansijsku stabilnost, finansijske usluge i uniju tržišta kapitala (DG FISMA) za usklađivanje važećeg zakona sa evropskom regulativom. Saopšteno je da se najvažnije izmjene odnose na registrovanje pružaoca usluga povezanih sa kriptoinovinom kao i pooštavanje kaznene politike, odnosno izricanje druge administrativne mjere.

Takođe, je ukazano da su za sprovođenje ovog zakona potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2025, 2026. i 2027. godinu u iznosu od oko 650.000,00 €, i to za uspostavljanje informacionog sistema za vođenje Registra pružalaca usluga povezanih sa kriptoinovinom, zapošljavanje i obuku službenika koji će da sprovode nadzor nad pružaocioma usluga povezanih sa kriptoinovinom i vode Registar, kao i za uspostavljanje sistema za čuvanje podataka informacija i dokumentacije koju su nadzorni organi dužni da preuzmu od obveznika kad on prestane da postoji u smislu člana 43 Predloga zakona. Takođe, je procijenjeno da je potrebno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Centralne banke Crne Gore u iznosu od oko 350.000,00 € radi uspostavljanja navedenih sistema za čuvanje podataka.

Odbor se upoznao i sa dopisima Privredne komore Crne Gore (zavedeno pod brojem: 00-63-7/25-11), kao i dopisima Montenegro Bet-a (zavedeno pod brojem: 00-63-7/25-16 i 00-63-7/25-16/1) u odnosu na predlog ovog zakona.

Sjednici su, u skladu sa iskazanim interesovanjem, a u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali: predstavnik Grupacije priređivača igara na sreću Privredne komore Crne Gore, **Miloš Lalević** i predstavnici Udruženja privrednih društava priređivača igara na sreću „Montenegro Bet“: **Jovana Klisić, Lucija Anđelić Kukuljac i Igor Mujović**.



Predstavnik Grupacije priređivača igara na sreću Privredne komore Crne Gore, **Miloš Lalević** je ukazao na ključne probleme kod izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, a koje se odnose na: netransparentnost procesa donošenja zakona; neusaglašenost normativnih rješenja, tj. utvrđenog Predloga zakona o igrama na sreću, koji je takođe u skupštinskoj proceduri sa ovim zakonskim rješenjem; uvođenje obaveze sprovođenja mjera poznavanja i praćenja poslovanja klijenta prilikom uplate uloga u iznosu od 20 eura ili više, umjesto dosadašnjeg praga od 2.000 eura što po, njegovim navodima, direktno odstupa od direktive EU koja propisuje minimalne standarde u vezi sa pragovima za sprovođenje mjera dubinske analize klijenata i njihovog poslovanja. Istakao je da u konkretnom slučaju pomenuta norma u velikoj mjeri pravi biznis barijeru koja nema utemeljenje ni u evropskim standardima, a da sa druge strane u praksi neće postići svrhu zbog koje se uvodi, jer će se izgubiti fokus sa onih slučajeva koji bi potencijalno mogli biti interesantni sa aspekta pranja novca.

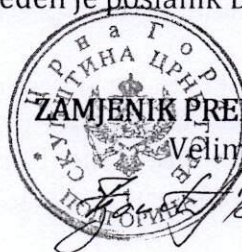
Predstavnica Udruženja privrednih društava priređivača igara na sreću „Montenegro Bet“: **Jovana Klisić** je ukazala na niz negativnih posljedica koje ovo zakonsko rješenje može imati.

Istakla je da uvođenje obaveze identifikacije igrača za transakcije od samo 20 eura značajno otežava poslovanje priređivača igara na sreću, povećava njihove operativne troškove i dovodi ih u neravnopravan položaj u odnosu na ostale privredne subjekte. Ukazala je da ova mjera nije primjenjiva na sve vrste igara na sreću i da može uticati na potencijalno smanjenje interesovanja za učešće u igrama na sreću. Takođe, navela je da će uvođenje ovako niskog praga identifikacije igrača, dovesti do preusmjeravanja igrača na nelegalne platforme, rasta nelegalnog poslovanja i povećanje sive ekonomije. Dala je i osvrt na ranije usvojena rješenja kroz izmjene zakonske regulative i probleme u njihovom sprovođenju i posebno istakla izmjene Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja iz 2023. godine i izmjene Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica iz 2024. godine. Na kraju istakla je da „Montenegro Bet“, stoji na raspolaganju kako poslanicima tako i predlagaču zakona, da u partnerskom odnosu, dođu do najoptimalnijih rješenja, kako bi unaprijedili stanje u ovoj oblasti.

Tokom kraće rasprave iskazano je mišljenje da predložene izmjene i dopune ne treba sagledavati samo sa aspekta uticaja na biznis, već i sa ukupnog društvenog aspekta, naročito imajući u vidu negativne posljedice.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dražen Petrić.



ZAMJENIK PREDSJEDNIKA ODBORA

Velimir Đoković