



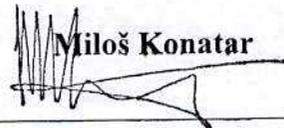
PRIMLJENO:	18.05	20	22	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-3/22-1			
VEZA:				
EPA:	473 XXVII			
SKRAĆENICA:			PRILOG:	

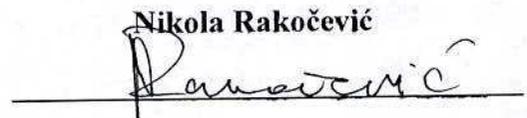
SKUPŠTINA CRNE GORE
N/R PREDSEDNICI SKUPŠTINE CRNE GORE

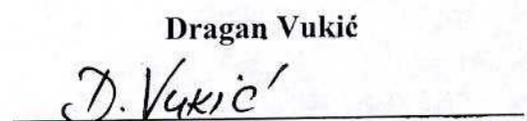
Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a saglasno članu 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

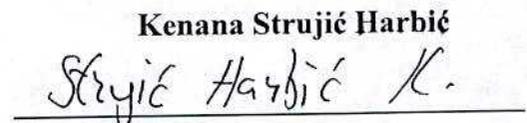
Podgorica, 18. maj 2022. godine

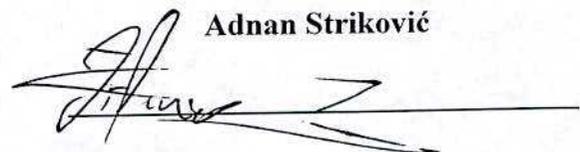
POSLANICI

Miloš Konatar


Nikola Rakočević


Dragan Vukić


Kenana Strujić Harbić


Adnan Striković


**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA**

Član 1

U Zakonu o strancima («Službeni list CG», br. 12/18 i 3/19), u članu 6 stav 1 poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

“digitalni nomad je stranac koji je zaposlen ili obavlja poslove elektronskim putem za strano privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori ili je preduzetnik koji ne obavlja poslove ili ne pruža usluge poslodavcima i/ili privrednim društvima registrovanim u Crnoj Gori”.

Član 2

U članu 18 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Viza za duži boravak (viza D) izdaje se digitalnom nomadu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, ali ne duže od 180 dana u vremenskom periodu od jedne godine, računajući od dana prvog ulaska”.

Dosadašnji st. 2, 3, 4 i postaju 3, 4, 5 i 6.

Član 3

U članu 38 stav 1 poslije tačke 13 dodaje se nova tačka koja glasi:

“14) boravka digitalnog nomada”.

Član 4

U članu 39 stav 1 riječi: “tačke 13 ovog zakona” zamjenjuje se riječima: “tač. 13 i 14 ovog zakona”.

Član 5

Poslije člana 60 dodaje se novi član koji glasi:

“60a

Dozvola za privremeni boravak može se izdati digitalnom nomadu koji ispunjava uslove iz člana 43 ovog zakona, a kao dokaz o opravdanosti zahtjeva priloži ugovor o radu ili drugi dokument kojim se dokazuje da stranac obavlja poslove elektronskim putem za strano privredno društvo ili je preduzetnik koji nije registrovan u Crnoj Gori.

Dozvola iz stava 1 ovog člana izdaje se sa rokom važenja do dvije godine i može se produžiti najduže još dvije godine, a nova se može izdati nakon isteka roka od šest mjeseci od isteka važenja privremenog boravka digitalnog nomada.

Bliže uslove i način izdavanja dozvole za privremeni boravak digitalnog nomada propisuje Ministarstvo”.

Član 6

U članu 71 stav 4 riječi: “osam dana” zamjenjuju se riječima: “24 časa”.

Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom listu Crne Gore».

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o strancima sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi stvaranja mogućnosti da stranci koji obavljaju poslove elektronskim putem za strano privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori ili su preduzetnici, regulišu svoj pravni status u Crnoj Gori. Regulisanje boravka digitalnih nomada je conditio sine qua non održivih rješenja za privlačenje digitalnih nomada u Crnoj Gori.

Zakon o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18 i 3/19) definiše uslove za ulazak, izlazak, kretanje, boravak i rad stranaca u Crnoj Gori, shodno kojem i sada određeni broj digitalnih nomada radi u Crnoj Gori, ali je neophodno preciziranje i liberalnije definisati uslove za njihov privremeni boravak, odnosno potrebno je urediti postupak izdavanja viza za digitalne nomade.

Takođe, važno je ispraviti neusaglašenu kaznenu odredbu Zakona o strancima (član 210 stav 1 tačka 9), sa materijalnom (član 71 stav 4). Podsjećamo da je članom 10 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 3/2019 od 15.1.2019. godine), izmijenjena norma člana 70 stav 4 Zakona o strancima na način da glasi: Poslodavac je dužan da, u roku od 24 časa od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu, tako da je sada potrebno i odredbu člana 71 stav 4 Zakona o strancima izmijeniti.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRDENIM MEDUNARODNIM KONVENCIJAMA

Osnovni Zakon o strancima usaglašen je sa izvorima prava EU i relevantnim međunarodnim konvencijama, dok se predloženim izmjenama ne dira u osnovni koncept zakona.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 – u značenju izraza data je definicija digitalnog nomada.

Odredbom člana 2 – omogućava se digitalnom nomadu da na osnovu vize za duži boravak (viza D) uđe u Crnu Goru, nakon čega može da reguliše dozvolu za privremeni boravak do dvije godine. Svakako, nakon usvajanja zakona donijeće se podzakonski akt kojim će se propisati bliži uslovi za izdavanje vize za duži boravak, što podrazumijeva i sredstva za izdržavanje.

Odredbom člana 3 – propisuje se mogućnost odobravanja privremenog boravka digitalnom nomadu.

Odredba člana 4 – upodobljena je sa članom 39 važećeg Zakona o strancima.

Odredbom člana 5 – definisani su uslovi za odobrenje dozvole za privremeni boravak za digitalne nomade, dok će se bliži uslove i način izdavanja dozvole propisati podzakonskim aktom, kao i za sve ostale strance koji borave u Crnoj Gori.

Odredbom člana 6 – ispravljena je neusaglašenost kaznene odredbe Zakona o strancima (član 210 stav 1 tačka 9), sa materijalnom (član 71 stav 4).

Odredbom člana 7 – propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI OPREDBE ZAKONA O STRANCIMA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU

Značenje izraza

Član 6

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1) strana putna isprava je pasoš, porodični pasoš, zajednički pasoš, diplomatski pasoš, službeni pasoš, pomorska knjižica, brodarska knjižica i druga putna isprava priznata u skladu sa međunarodnim ugovorima, na osnovu koje se može utvrditi identitet njenog imaoaca, a koja je izdata u skladu sa propisima o izdavanju putnih isprava druge države;

2) država porijekla je država koja je strancu izdala stranu putnu ispravu sa kojom je stranac ušao u Crnu Goru, odnosno u kojoj je rođeno lice bez državljanstva;

3) prevoznik je pravno lice ili preduzetnik koji je registrovan za obavljanje djelatnosti prevoza putnika na kopnu, moru, jezerima, rijekama i u vazduhu;

4) poslodavac je domaće ili strano pravno lice, odnosno dio stranog društva sa sjedištem ili fizičko lice sa prebivalištem u Crnoj Gori, kod kojeg stranac radi;

5) strano privredno društvo je pravno lice ili preduzetnik koji obavlja privrednu ili drugu djelatnost sa sjedištem van Crne Gore;

6) davalac smještaja je privredno društvo, pravno lice, preduzetnik i fizičko lice koje obavlja turističku i ugostiteljsku djelatnost, odnosno pruža turističke i ugostiteljske usluge, u skladu sa zakonom kojim se uređuje turizam, kao i drugo privredno društvo, preduzetnik, pravno i fizičko lice koje uz naknadu prima lica na smještaj, odnosno organizuje smještaj za svoje zaposlene ili članove, uključujući i smještaj u objektu zatvorenog tipa;

7) državljanin treće države je stranac koji nema državljanstvo države članice Evropske unije;

8) unutrašnja bezbjednost podrazumijeva zaštitu bezbjednosti građana, Ustavom utvrđenih sloboda i prava i imovine, sprečavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja, pronalaženje učinilaca krivičnih djela i prekršaja i održavanje javnog reda i mira;

Viza za duži boravak (viza D)

Član 18

Viza za duži boravak (viza D) izdaje se strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, radi obavljanja poslovnih aktivnosti, odnosno rada ili vršenja službe u stranim diplomatsko-konzularnim predstavništvima i predstavništvima međunarodnih organizacija, akreditovanim u Crnoj Gori, ali ne duže od 180 dana u vremenskom periodu od jedne godine, računajući od dana prvog ulaska.

Viza za duži boravak (viza D) izdaje se za jedan ili više ulazaka u Crnu Goru.

Viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako stranac posjeduje garantno, odnosno pozivno pismo fizičkog ili pravnog lica ili drugi dokaz da će to fizičko ili pravno lice snositi troškove njegovog boravka u Crnoj Gori, uključujući i troškove smještaja i izdržavanja, kao i troškove napuštanja Crne Gore.

Strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori radi vršenja službe u stranom diplomatsko-konzularnom predstavništvu i predstavništvima međunarodnih organizacija, akreditovanom u Crnoj Gori viza za duži boravak (viza D) može se izdati ako posjeduje dokaz o vršenju službe u tom predstavništvu.

Bliže uslove za izdavanje vize za duži boravak (viza D) propisuje organ državne uprave nadležan za vanjske poslove, uz prethodno pribavljeno mišljenje Ministarstva.

Svrha privremenog boravka

Član 38

Privremeni boravak može se odobriti strancu koji namjerava da boravi u Crnoj Gori duže od 90 dana, radi:

- 1) spajanja porodice;
- 2) školovanja;
- 3) učešća u programima međunarodne razmjene učenika i studenata ili drugim programima mladih;
- 4) specijalizacije, stručnog osposobljavanja ili praktične obuke stranaca;
- 5) naučno-istraživačkog rada;
- 6) liječenja;
- 7) humanitarnih razloga;
- 8) korišćenja i raspolaganja pravom na nepokretnosti koju posjeduje u Crnoj Gori;
- 9) obavljanja vjerske službe;
- 10) obavljanja volonterskog rada u okviru Evropske volonterske službe;
- 11) boravka lica bez državljanstva;
- 12) rada; i
- 13) u drugim slučajevima u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorom;

Dozvola za privremeni boravak

Član 39

U slučajevima iz člana 38 stav 1 tač. 1 do 11 i tačka 13 ovog zakona, izdaje se dozvola za privremeni boravak.

Stranac kome je izdata dozvola za privremeni boravak može da boravi u Crnoj Gori u skladu sa svrhom zbog koje mu je privremeni boravak odobren.

Privremeni boravak lica bez državljanstva

Član 60

Licu bez državljanstva iz člana 59 ovog zakona može se izdati dozvola za privremeni boravak ako ispunjava uslove iz člana 43 stav 1 tač. 2 do 5 ovog zakona, a o opravdanosti zahtjeva priloži dokaze da u Crnoj Gori faktički boravi najmanje tri godine prije podnošenja zahtjeva i namjerava da nastavi boravak u Crnoj Gori.

Lice bez državljanstva može boraviti u Crnoj Gori na osnovu putne isprave za lice bez državljanstva ili dozvole za privremeni boravak.

Sezonsko zapošljavanje stranca

Član 71

Pod sezonskim zapošljavanjem stranca podrazumijeva se radni odnos na određeno vrijeme radi obavljanja sezonskih poslova u djelatnostima sezonskog karaktera.

Dozvola za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja izdaje se sa rokom važenja do šest mjeseci u vremenskom periodu od jedne godine.

Izuzetno, ako obavljanje sezonskih poslova to zahtijeva, dozvola iz stava 2 ovog člana može se produžiti, za još dva mjeseca kod istog ili drugog poslodavca, pri čemu rok važenja dozvole ne može biti duži od osam mjeseci u vremenskom periodu od jedne godine.

Poslodavac je dužan da, u roku od osam dana od dana izdavanja dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja, sa strancem zaključi ugovor o radu i prijavi ga na obavezno socijalno osiguranje, u skladu sa propisima o radu.

Ako poslodavac sa strancem ne zaključi ugovor o radu u roku iz stava 4 ovog člana, dužan je da, najkasnije u roku od tri dana, o tome obavijesti Ministarstvo radi poništavanja dozvole za boravak i rad.