

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-3190  
Podgorica, 22. juna 2018. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	22. VI 2018. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-11/18-1
VEZA:	
EPA:	446 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 14. juna 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O DONOŠENJU PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA OBALNO PODRUČJE CRNE GORE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovu odluku donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga odluke.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ove odluke, određeni su **PAVLE RADULOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **DRAGANA ČENIĆ**, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Vlada preporučuje Skupštini Crne Gore da, prilikom razmatranja Predloga ove odluke, pozove predstavnika obrađivača plana da učestvuje u radu Skupštine i njenih radnih tijela.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

Na osnovu člana 217 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, broj 64/17), Skupština Crne Gore .....donijela je

**ODLUKU  
O DONOŠENJU PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA OBALNO PODRUČJE  
CRNE GORE**

**Član 1**

Donosi se Prostorni plan posebne namjene za obalno područje Crne Gore (u daljem tekstu: Plan obalnog područja).

Plan obalnog područja je sastavni dio ove odluke.

**Član 2**

Plan obalnog područja donosi se za prostor opština Herceg Novi, Kotor, Tivat, Budva, Bar i Ulcinj, kao i za teritorijalno more i unutrašnje morske vode, izuzev prostora koji je obuhvaćen granicom Nacionalnog parka "Skadarsko jezero" u opštini Bar i Nacionalnog parka "Lovćen" u opštini Budva.

Površina prostora iz stava 1 ovog člana iznosi 1.591 km<sup>2</sup> na kopnu i 2.540 km<sup>2</sup> na moru.

**Član 3**

Plan obalnog područja sastoji se iz tekstualnog i grafičkog dijela.

**Član 4**

Sastavni dio Plana obalnog područja čine i detaljne razrade za četiri lokacije, i to:

- 1) lokacija "Montrose" u opštini Herceg Novi;
- 2) lokacija "Mrkovi - Bijela stijena" u opštini Herceg Novi;
- 3) lokacija "Prva faza privredne zone Bar" u opštini Bar; i
- 4) lokacija "Maljevik" u opštini Bar.

Sastavni dio Plana obalnog područja su i urbanističko – arhitektonska konkursna rješenja iz smjernica i mjera za realizaciju ovog planskog dokumenta.

**Član 5**

Plan obalnog područja donosi se za period do 2030. godine.

**Član 6**

Plan obalnog područja sadrži: obuhvat plana; polazna opredjeljenja za izradu plana; izvod iz postojeće prostorno planske dokumentacije; ocjenu postojećeg stanja; položaj u prostoru i pravce razvoja u odnosu na okruženje; analizu prirodnih karakteristika sa posebnim osvrtom na

seizmički rizik; analizu stvorenih resursa; preporuke studijskih analiza i ekspertiza; sintezni prikaz postojećeg stanja uređenja prostora i pregled problema, ograničenja i potencijala planskog područja; režim korišćenja prostora obalnog područja; namjenu površina; tipove i optimizaciju građevinskih područja; demografsku projekciju; ekonomsko-tržišnu projekciju; projekciju razvoja turizma; projekciju razvoja poljoprivrede; projekciju razvoja ribarstva i marikulture; projekciju razvoja šumarstva; infrastrukturne sisteme, plan zaštite prirodne i kulturne baštine; plan predjela; plan zaštite i korišćenja plaža; opšta pravila za utvrđivanje i kontrolu seizmičkog rizika; uticaj klimatskih promjena; smjernice i mjere za realizaciju planskog dokumenta; faze i dinamiku realizacije plana.

#### **Član 7**

Implementacija Plana obalnog područja vršiće se u skladu sa smjernicama i mjerama za realizaciju planskog dokumenta.

#### **Član 8**

Planom obalnog područja definiše se granica morskog dobra, shodno Zakonu o morskome dobru („Službeni list RCG“, broj 14/92).

#### **Član 9**

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o donošenju Prostornog plana posebne namjene za morsko dobro („Službeni list RCG“, broj 30/07).

#### **Član 10**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2018.godine

**Skupština Crne Gore**

**Predsjednik,  
Ivan Brajović**

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore sadržan je u članu 217 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 64/17) kojim je propisano da će se planski dokumenti čija je izrada i donošenje započeta da dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, u skladu sa zakonom po kojem je postupak započet. S druge strane, derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata (član 47), u skladu sa kojim je započet postupak izrade ovog planskog dokumenta, propisano je da prostorni plan posebne namjene donosi Skupština Crne Gore.

Izradi ovog planskog dokumenta pristupilo se na osnovu Odluke o izradi Prostornog plana posebne namjene za obalno područje („Službeni list CG“, br. 23/11, 23/17 i 77/17).

Osnovni razlog za izradu i donošenje Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore je stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđenje održivog razvoja obalnog područja koji predstavlja jedan od najvažnijih izazova politike uređenja prostora.

Opšti ciljevi ovog planskog dokumenta odnose se na: očuvanje priobalnih područja za dobrobit sadašnjih i budućih generacija; obezbjeđenje održivog korišćenja prirodnih resursa, posebno u odnosu na korišćenje vrijednosti obalnih ekosistema, sa posebnim akcentom na vodne resurse, a u kontekstu očuvanja cjelovitosti obalnih ekosistema, predjela i geomorfologije; sprječavanje i/ili ublažavanje uticaja prirodnih rizika, i naročito klimatskih promjena, koji mogu biti uzrokovani prirodnim ili ljudskim aktivnostima; postizanje usklađenosti između javnih i privatnih inicijativa i između svih odluka vlasti na nacionalnom i lokalnom nivou, koje utiču na upotrebu priobalnog područja.

Posebni ciljevi izrade ovog Plana su da se jasno utvrde prirodni i stvoreni razvojni potencijali, optimalna namjena površina kopna i mora, kao i mehanizmi održivog razvoja uz optimalno korišćenje svih pogodnosti koje pruža ovaj prostor, dajući tako doprinos ukupnom socio-ekonomskom razvoju Crne Gore.

Krajnji rezultat je kreiranje strateškog dokumenta za organizaciju i uređenje ovog vrijednog prostora, ali i dobijanje smjernica i mjera za realizaciju kroz raspored funkcija i zona za pojedine namjene kao i zajedničke standarde korišćenja.

Prostorni plan posebne namjene za obalno područje Crne Gore izrađen je na način i po postupku predviđenim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata, uključujući sprovedenu javnu raspravu, kao i ponovnu javnu raspravu.

Javna rasprava o Nacrtu prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore, održana je u periodu od 26. januara 2016. godine do 26. februara 2016. godine, istovremeno sa javnom raspravom o Nacrtu izvještaja o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

U toku trajanja Javne rasprave pristiglo je oko 800 primjedbi na Nacrt planskog dokumenta. Primjedbe su dostavili građani, primorske opštine, mjesne zajednice kao i nevladine organizacije.

S obzirom da se Predlog planskog dokumenta bitno razlikovao od prvobitnog Nacrta, to je u skladu sa članom 43 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, Vlada Crne Gore donijela zaključak br. 07-2765 od 17. maja 2018. godine kojim je utvrdila inovirani Nacrt sa predlogom programa održavanja ponovne javne rasprave u trajanju od 15 dana. Ponovna javna rasprava održana je u periodu od 19. maja 2018. godine do 04. juna 2018. godine.

Komentari, primjedbe i sugestije koje su date tokom javne rasprave i ponovne javne rasprave evidentirane su, obrađene i na odgovarajući način ugrađene u Predlog prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore.

Čl. 1 i 2 Predloga odluke propisuje se donošenje ovog planskog dokumenta i određuju granice područja koje Plan zahvata (prostor opština Herceg Novi, Kotor, Tivat, Budva, Bar i Ulcinj, kao i za teritorijalno more i unutrašnje morske vode, izuzev prostora koji je obuhvaćen granicom Nacionalnog parka "Skadarsko jezero" u Opštini Bar i Nacionalnog parka "Lovćen" u Opštini Budva).

Čl. 3 i 4 utvrđeno je da se Plan sastoji iz tekstualnog dijela ( Knjiga 1 i Knjiga 2) i grafičkog dijela (karata), te da plan čine i detaljne razrade četiri lokacije ("Montrose" "Mrkovi - Bijela stijena", "Prva faza privredne zone Bar", "Maljevik") u opštinama Herceg Novi i Bar.

Članom 4 stav 2 utvrđeno je da su sastavni dio Plana obalnog područja i urbanističko – arhitektonska konkursna rješenja iz smjernica i mjera za realizaciju ovog planskog dokumenta. Polazeći od zakonskog opredjeljenja (čl. 216 i 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata) da u pravnom sistemu egzistiraju, do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore, važeći planski dokumenti iz derogiranog Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, čiji su sastavni dio, kod određenog broja planskih dokumenata, urbanističko-arhitektonska rješenja usvojena putem javnog konkursa – to je članom 4 stav 2 Predloga odluke dato odgovarajuće rješenje.

Članom 5 propisano je da se Prostorni plan posebne namjene za obalno područje Crne Gore donosi za period do 2030. godine.

Članom 6 dat je globalni sadržaj Plana, i to: obuhvat plana; polazna opredjeljenja za izradu plana; izvod iz postojeće prostorno planske dokumentacije; ocjena postojećeg stanja; položaj u prostoru i pravce razvoja u odnosu na okruženje; analiza prirodnih karakteristika sa posebnim osvrtom na seizmički rizik; analiza stvorenih resursa; preporuke studijskih analiza i ekspertiza; sintezni prikaz postojećeg stanja uređenja prostora i pregled problema, ograničenja i potencijala planskog područja; režim korišćenja prostora obalnog područja; namjena površina; tipovi i optimizacija građevinskih područja; demografska projekcija; ekonomsko-tržišna projekcija; projekcija razvoja turizma; projekcija razvoja poljoprivrede; projekcija razvoja ribarstva i marikulture; projekcija razvoja šumarstva; infrastrukturni sistemi, plan zaštite prirodne i kulturne baštine; plan predjela; plan zaštite i korišćenja plaža; opšta pravila za utvrđivanje i kontrolu seizmičkog rizika; uticaj klimatskih promjena; smjernice i mjere za realizaciju planskog dokumenta; faze i dinamika realizacije plana.

Članom 7 utvrđeno je da se implementacija Plana vrši u skladu sa smjernicama i mjerama za realizaciju planskog dokumenta.

Plan obuhvata i područje morskog dobra, koje je tretirano Prostornim planom posebne namjene za morsko dobro donijetim 2007. godine, kojim je, istovremeno, utvrđena granica ovog dobra od opšteg interesa. Granica definisana ovim planskim dokumentom ostala je, u osnovi, ista, uz određena, neznatna odstupanja. Dakle, članom 8 propisano je da se Planom obalnog područja definiše granica morskog dobra, shodno Zakonu o morskome dobru („Službeni list RCG“, broj 14/92).

Članom 9 predviđeno je da stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o donošenju Prostornog plana posebne namjene za morsko dobro („Službeni list RCG“, broj 30/07).

Član 10 je završna odredba o stupanju na snagu Odluke.

### **Razlozi za donošenje odluke po skraćenom postupku**

Budući da se ovim planskim dokumentom uređuju pitanja koja direktno utiču na politiku planiranja prostora i realizaciju planiranih investicija i da bi njegovo nedonošenje u Zakonom propisanom roku do 13. jula 2018. godine, prouzrokovalo štetne posledice po ukupan ekonomski razvoj, predlaže se njegovo donošenje po skraćenom postupku.



**Crna Gora**

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**

Naziv propisa	Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore	
	obalst	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XX Razvoj, uređenje prostora i komunalno-stambene djelatnosti	1. Razvoj i prostorno planiranje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27. Životna sredina	27.10.30. Prostor, životna sredina i prirodni resursi 27.10.30.10. Upravljanje i efikasno korišćenje prostora, životne sredine i prirodnih resursa
Ključni termini - eurovork deskriptori	PPPN Obalno područje	