



Broj: 01/12-05-25-01
Podgorica, 12.05.2025. godine

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRILJEŽ:	12.05. 2025 GOD.
11 KLASIFIKACIJA	23-3/25-8/9
BROJ	
VEZA:	
EPA:	484 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Andriji Mandiću, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na PREDLOG ZAKONA O SLOBODNOM PRISTUPU INFORMACIJAMA, podnosim sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 1 stav 2 Predloga zakona poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4) informacije koje se odnose na sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore.“

OBRAZLOŽENJE:

Ovim amandmanom predlaže se dopuna člana 1 iz razloga što informacije u vezi vršenja navedenih misija i zadataka Vojske Crne Gore u većini slučajeva predstavljaju veoma osjetljive podatke, čijim bi se otkrivanjem javnosti moglo ugroziti funkcionisanje Vojske Crne Gore, a samim tim, i cijelog sistema odbrane. Uvidom u ove informacije može se utvrditi obučenost pripadnika Vojske Crne Gore, opremljenost jedinica Vojske Crne Gore, naoružanje i oprema koju koristi Vojska i njihov stepen modernizacije u skladu sa zahtjevima NATO-a. Takođe, na osnovu ovih informacija moglo bi doći do otkrivanja i podataka koji se odnose i na vojske partnerskih država. Naročito je problematična mogućnost da zainteresovana lica anonimno, upotrebom posebnih internet alati nevladinih organizacija, ciljano prikuplja osjetljive informacije koje su od krucijalnog značaja za sistem odbrane.

Predlog zakona ne isključuje primjenu zakona na informacije kojima je određen stepen tajnosti, što je slučaj u važećem zakonu, već je to osnov za ograničenje pristupa na koji postoji pravo podnošenja tužbe Upravnom sudu. Za ostale podatke ne postoji mogućnost odbijanja zahtjeva za slobodan pristup informacijama, što sistem odbrane čini ranjivim. Ukoliko bi se svim informacijama koje se odnose na sprovođenje misija i zadataka Vojske Crne Gore odredio stepen tajnosti, paralisalo bi se funkcionisanje Vojske, što zbog preobimne papirologije/administracije, ali i nemogućnosti pristupa, čuvanja, korišćenja, evidencije i zaštite tajnih podataka u skladu sa mjerama utvrđenim Zakonom o tajnosti podataka.

Takođe, Strategijom odbrane utvrđene su misije i zadaci Vojske Crne Gore i to:

- 1) Odbrana Crne Gore i država članica NATO (zadaci Vojske u okviru ove misije su: Odbrana nezavisnosti, suverenosti i državne teritorije Crne Gore, samostalno i uz pomoć NATO saveznika, Doprinos odbrani država članica NATO i Podrška savezničkim snagama na teritoriji Crne Gore);

DEMOKRATSKA CRNA GORA

8. marta br. 72, Podgorica Kabinet: +382 (020) 662 397
Fax: +382 (020) 662 397 Mob: +382 (069) 342 045

www.demokrate.me

- 2) Doprinos međunarodnom miru i bezbjednosti (zadaci Vojske u okviru ove misije su: Učešće u misijama i operacijama podrške miru, operacijama odgovora na krize, humanitarnim i drugim međunarodnim aktivnostima, u skladu sa Ustavom i međunarodnim pravom, Odbrambena diplomatija, Kontrola naoružanja u skladu sa međunarodnim sporazumima) i
- 3) Podrška drugim institucijama (zadaci Vojske u okviru ove misije su: Podrška prilikom prirodnih i vještačkih izazvanih katastrofa i drugih nesreća, Doprinos unutrašnjoj bezbjednosti u miru, Podrška u aktivnostima traganja i spašavanja i Podrška aktivnostima civilnog društva).

Transparentnost rada organa državne uprave je nesporna, ali je uvijek neophodno naći balans između potrebe javnosti da zna i potrebe neometanog funkcionisanja organa državne uprave, naročito u oblasti odbrane. Predloženom dopunom člana 1 Predloga zakona, postiže se balans, naročito ako se uzme u obzir da se preloženo isključenje primjene zakona ne odnose na informacije koje nastaju u radu Ministarstva odbrane.

AMANDMAN 2

U članu 17 Predloga zakona poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8) zaštite povjerljivih individualnih statističkih podataka o izvještajnim jedinicama i njihovo korišćenje isključivo u statističke svrhe.“

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom vrši se usklađivanje Predloga zakona sa revidiranom Regulativom i zaključke o evropskoj statistici (Considerations on COM (2023) 402-Amendment of Regulation (EC) No 223/2009 on European statistic data 27. November 2024) koju je usvojio Savjet Evrope. Naime, Uredba (EZ) BR. 223/2009 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 11. marta 2009. godine o evropskoj statistici je revidirana.

Ova revidirana Regulativa predstavlja temelj da evropska statistika bude prikladna u budućnosti, u pogledu razvoja, proizvodnje i diseminacije. Na ovaj način bi se obezbjedilo uspostavljanje jedino ispravnog i pravnog mehanizma za zaštitu povjerljivih individualnih statističkih podataka u skladu sa zakonom kojim se uređuje zvanična statistika. Takođe, povjerenje izvještajnih jedinica bilo bi bolje obezbijeđeno, te bi se dodatno ojačala primjena zakonskog principa profesionalne nezavisnosti organa.

Poštujući definicije i principe zvanične statistike, Uprava za statistiku ima zakonsku obavezu:

- a) Da obezbjedi zaštitu individualnih podataka koji se odnose na izvještajnu jedinicu (pravnih i fizičkih lica) u smislu korišćenja navedenih podataka isključivo u statističke svrhe,
- b) Da ime fizičkog lica, naziv pravnog lica i domaćinstvo, koji su individualni podaci može koristiti samo u statističke svrhe, pa se ovaj podatak ne može iskazati u pojedinačnom obliku, već se zakonom pristup dozvoljava samo podacima iskazanim u zbirnom (agregiranom) obliku i
- c) Povjerljivost statističkih podataka se primjenjuje na sve vidove diseminacije podataka.

Uprava mora preduzeti sve mjere administrativne, tehničke i organizacione prirode da bi zaštitila povjerljive individualne statističke podatke od neovlašćenog pristupa, njihovog otkrivanja ili upotrebe.

Uprava za statistiku shodno članu 58 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike („Sl. list CG”, br. 18/12, 47/19 i 23/25), može omogućiti pristup individualnim podacima, bez identifikatora, isključivo uz ispunjenje propisanih uslova određenim kategorijama lica, u skladu sa propisima i procedurama. Dakle

postoji mogućnost pristupa individualnim statističkim podacima isključivo u naučno-istraživačke svrhe radi izrade analiza, studija i sl. na agregiranom nivou. Ova aktivnost se vrši u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o korisnicima individualnih statističkih podataka ("Sl. list CG", br. 53/12) na način da se ne otkrivaju lični identifikacioni podaci.

Predloženom dopunom člana 17 Predloga zakona sa tačkom 8 obezbjedilo bi se uspostavljanje jedino ispravnog i pravnog mehanizma za zaštitu povjerljivih individualnih statističkih podataka, sa važećim zakonom kojim se uređuje zvanična statistika, te je predloženi amandman neophodan, da bi povjerenje izvještajnih jedinica bilo bolje obezbjeđeno, ali da bi se uvažila promjena zakonskog principa profesionalne nezavisnosti organa – Uprave za statistiku.

AMANDMAN 3

U članu 18 stav 5 Predloga zakona riječi: "tač. 5, 6 i 7" zamjenjuju se riječima: "tač. 5 do 8".

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom vrši se usklađivanje člana 18 stav 5 Predloga zakona sa članom 17, dodavanjem nove tačke 8.

POSLANICA
Anđela Vojinović

