



PRIMLIJENO:	R.07.	2022.	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-3/22-9/3		
VEZA:			
EPA:	485	XXVII	
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 04-3628/4  
Podgorica, 8. jul 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 1. jula 2022. godine, razmotrila **Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Andrija Popović**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (u daljem tekstu: Predlog zakona), poslanik Andrija Popović predlaže da se u Zakonu o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list RCG“, br. 65/01, 38/02, 72/02, 21/03 i 76/05 i „Službeni list CG“, br. 16/07, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 80/20, 59/21, 146/21 i 49/22) propiše da se promet menstrualnih proizvoda oporezuje po stopi od 0% do kraja tekuće godine, a da se od 1. januara 2023. godine uvoz i promet istih oporezuje po sniženoj stopi od 7%.

U obrazloženju razloga za donošenje zakona navodi se uticaj na umanjenja problema menstrualnog siromaštva, ali i trasiranje puta po uzoru na druge države koje su princip oporezivanja ovih proizvoda po opštoj stopi PDV-a prepoznale kao jedan od oblika rodne diskriminacije. Navodi se da su oporezivanjem po opštoj stopi PDV-a od 21% menstrualni proizvodi u Crnoj Gori klasifikovani u obične proizvode, zanemarujući činjenicu da je u pitanju osnovni proizvod koji je ženama u reproduktivnoj dobi neophodan za vođenje zdravog, dostojanstvenog i normalnog života. Podatkom da menstrualni ciklus započinje između 11 i 14 godine i da traje u prosjeku do 51 godine, dolazi se do toga da

prosječan broj godina trajanja menstrualnog ciklusa iznosi 35,5 godina. Tokom godine žena ima u prosjeku 13 ciklusa, a za jedan ciklus joj je prosječno potrebno oko 22 uložaka/tampona, što na godišnjem nivou iznosi 286 uložaka/tampona. To znači da je jednoj ženi tokom života potrebno oko 11011 uložaka. Navodi se da je usljed inflacije došlo do rasta maloprodajnih cijena menstrualnih proizvoda za 17%, u maju mjesecu u odnosu na april tekuće godine. Prema istraživanju koje je u aprilu tekuće godine sproveo CAZAS, a u kojem je učestvovalo 1100 učenica i studentkinja iz cijele Crne Gore, 25% anketiranih sebi ne može da priušti osnovne menstrualne potrepštine i lijekove protiv menstrualnih bolova i lijekova za regulisanje ciklusa. Kroz predloženi zakon nastoji se obezbijediti i zaštititi pravo žena da budu zdrave, kao i minimalni uslovi za održavanje menstrualne higijene, odnosno dostojanstvene i bezbjedne menstrualne cikluse, radi nesmetanog funkcionisanja u svakodnevnom životu, ali se takođe sprovodi i prvi korak ka borbi protiv menstrualnog siromaštva.

Zakonom o porezu na dodatu vrijednost propisano je da se PDV obračunava i plaća po opštoj stopi od 21% od svakog prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda, osim od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisano da se PDV plaća po sniženoj stopi od 7%, kao i od prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda za koje je propisana nulta (0) stopa PDV.

Predlogom zakona poslanik je predvidio da se promet menstrualnih proizvoda oporezuje po stopi od 0% do kraja tekuće godine, a da se od 1. januara 2023. godine uvoz i promet istih oporezuje po sniženoj stopi od 7%. Predloženo zakonsko rješenje koje bi važilo do kraja tekuće godine predviđa oporezivanje po stopi od 0% na promet menstrualnih proizvoda, ali bi donošenjem predloženog zakonskog rješenja uvoznici menstrualnih proizvoda bili dovedeni u nepovoljan položaj imajući u vidu da predlagač zakonskog rješenja nije predvidio u članu 28 Zakona o porezu na dodatu vrijednost oslobođenje od plaćanja PDV-a pri uvozu ovih proizvoda.

Pored navedenog, u predloženom zakonskom rješenju nije omogućen pravni osnov za detaljno propisivanje proizvoda koji se smatraju menstrualnim potrepštinama, što bi predloženu normu učinilo nedovoljno jasnom i otvorilo mogućnost za tumačenje iste.

Ministarstvo finansija je, shodno Programu rada Vlade Crne Gore za III kvartal, u obavezi da Vladi Crne Gore uputi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost. Ukoliko se nakon sprovedene analize procjene uticaja predloženog zakonskog rješenja na maloprodajne cijene i prihode Budzeta Crne Gore ocijeni da

je isto opravdano, Ministarstvo finansija će u redovnoj proceduri predložiti prilagođena zakonska rješenja u oblasti oporezivanja uvoza i prometa higijenskih proizvoda za žene, koja će biti ravnopravna za sve poreske obveznike.

Na osnovu iznijetog, Vlada Crne Gore ne podržava Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Andrija Popović.

The stamp is circular with the text "CRNA GORA" at the top, "VLADA CRNE GORE" in the middle, and "PORECI" at the bottom. A star is visible on the left side of the circle.  
**PREDSJEDNIK**  
dr Dritan Abazović