

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Broj: 16-3/22-9/7  
EPA 485 XXVII  
Podgorica, 7. decembar 2022. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 41. sjednice, održane 7. decembra 2022. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST**, koji je podnio poslanik Andrija Popović

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predlagača zakona, upoznao sa osnovnim razlozima za predlaganje dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost, a kojima se uvodi snižena stopa PDV-a za menstrualne potrepštine, nastoji uticati na smanjenje problema menstrualnog siromaštva, ali i ići u korak sa dobrim evropskim praksama, država koje su prepoznale da je oporezivanje ovakvih proizvoda jedan od oblika rodno zasnovane diskriminacije. Ukazano je da se primjenom opšte stope PDV-a od 21% i u slučaju menstrualnih potrepština, zanemaruje činjenica da je u pitanju osnovni proizvod, koji je ženama u reproduktivnoj dobi neophodan za vođenje zdravog, dostojanstvenog i normalnog života. Dakle, važećim zakonom o porezu na dodatu vrijednost, menstrualne potrepštine su tretirane kao bilo koji proizvod i nijesu prepoznate kao proizvod koji je za osobe ženskog pola esencijalan, te samim tim, s obzirom na prirodu svrhe za koju se upotrebljava, nije luksuzno, niti obično, već osnovno dobro, odnosno proizvod. Takođe, ukazano je da se predloženim rješenjem nastoji obezbijediti pravni okvir za poboljšanje položaja žena u reproduktivnoj dobi, odnosno doprinosi se smanjenju menstrualnog siromaštva, omogućava se poboljšanje uslova života, naročito ekonomski najranjivijih osoba ženskog pola, kroz povećanje dostupnosti osnovnih proizvoda neophodnih za menstrualnu higijenu i dostojanstven i zdrav život.

Odbor se upoznao sa mišljenjem Vlade (zavedeno pod brojem 16-3/22-9/3 od 12. jula 2022. godine) u kojem su navedeni razlozi zbog kojih Vlada Crne Gore ne podržava navedeni Predlog zakona, i kojim je, između ostalog, konstatovano da je Ministarstvo finansija, shodno Programu rada Vlade Crne Gore, u obavezi da Vladi uputi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost i ukoliko se nakon sprovedene analize procjene uticaja predloženog zakonskog rješenja na maloprodajne cijene i prihode Budžeta Crne Gore ocijeni da je isto opravdano, Ministarstvo finansija će u redovnoj proceduri predložiti prilagođena zakonska rješenja u oblasti oporezivanja uvoza i prometa higijenskih proizvoda za žene, koja će biti ravnopravna za sve poreske obveznike. U mišljenju je ukazano i na potrebu amandmanskog djelovnja na član 28 važećeg zakona.

Takođe, Odbor se upoznao i sa mišljenjem Odbora za rodnu ravnopravnost (zavedeno pod brojem 16-3/22-9/2 od 24. juna 2022. godine), koje je dostavljeno shodno članu 137 stav 4 Poslovnika Skupštine, a kojim je predloženo Odboru da predloži Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona, uzevši

u obzir da menstrualne proizvode ne treba oporezivati ni nakon 1.01.2023. godine, odnosno da se oporezuju nultom stopom poreza.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore ispred Ministarstva finansija prisustvovali: Biljana Peranović, v.d. generalne direktorice Direktorata za poreski i carinski sistem i Miloš Medenica, državni sekretar, koji su dodatno obrazložili ranije dostavljeno mišljenje Vlade.

Tokom rasprave, na Odboru je pozitivno ocijenjena namjera predlagača zakona i iskazano interesovanje u dijelu koji se odnosi na fiskalni efekat Predloga zakona na budžet države, kao i ukazano da treba sagledati koje je sve mjere neophodno preduzeti u narednom periodu kako bi se poboljšao materijalni položaj ostalih kategorija stanovništva, u prvom redu penzionera, osoba sa invaliditetom, osoba sa smetnjama u razvoju i dr.

Odbor je, nakon rasprave, sa osam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Simonida Kordić.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Dejan Đurović  
