



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29. VI	20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	03-3/18-1	
VEZA:		
EPA:	486 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3206
Podgorica, 27. juna 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. juna 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POŠTANSKIM USLUGAMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DRAGICA SEKULIĆ**, ministarka ekonomije i **MILAN SRZENTIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu ekonomije.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POŠTANSKIM USLUGAMA**

Član 1

U Zakonu o poštanskim uslugama ("Službeni list CG", br. 57/11 i 55/16) u članu 24 stav 2 riječi: „i/ili na“ zamjenjuju se riječima: „i na“.

Član 2

U članu 72 stav 5 poslije riječi: „posebne licence“ dodaju se riječi: „i licence“.

Član 3

U članu 99a stav 1 riječi: „do 31. marta“ zamjenjuju se riječima: „najkasnije do 30. juna“.

Član 4

U članu 100 stav 1 mijenja se i glasi:

“U postupku verifikacije obračuna neto troška, Agencija utvrđuje iznos neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora, po pravilu u roku od 120 dana, a najkasnije u roku od pet mjeseci, od dana dostavljanja zahtjeva za obračun neto troška.”

Član 5

U članu 102 stav 4 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „stava 2“.

U stavu 5 riječi: „neto obračuna“ zamjenjuju se riječima: „obračuna neto troška“.

Član 6

U članu 112 stav 1 tačka 5 riječi: „ ili nema saglasnost Agencije u skladu sa članom 23 ovog zakona“ brišu se.

Poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5a) nema saglasnost Agencije u skladu sa članom 23 ovog zakona“.

U tački 12 riječi: „ stav 2“ zamjenjuju se riječima: „ stav 3“.

Tačka 14 mijenja se i glasi:

„14) obavlja poštanske usluge koje nijesu sadržane posebnom licencom i licencom (član 74)“.

Poslije tačke 14 dodaje se nova tačka koja glasi:

„14a) obavlja poštanske usluge koje nijesu sadržane prijavom (član 75 stav 1)“.

Tačka 15 mijenja se i glasi:

„ 15) prenese posebnu licencu ili licencu na drugo pravno lice (član 73).“

U tački 21 riječi: „član 103 stav 4 i član 104 stav 4“ zamjenjuju se riječima: „član 104 stav 5“.

Član 7

U članu 121a stav 3 riječi: „ reviziju načina obračuna i iznosa naknade koja se plaća po posebnoj licenci iz stava 1 ovog člana, a naročito“ zamijenjuju se riječima: „analizu posebne licence“.

Član 8

Poslije člana 121b dodaje se novi član koji glasi:

“Primjena odredbe

Član 121c

Odredba člana 102 stav 3 ovog zakona primjenjivaće se do 1. januara 2019. godine, odnosno zaključno sa obračunom neto troškova za 2017. godinu. “

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom Crne Gore, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama uređuje se pitanje finansiranja i održivosti univerzalne poštanske usluge (UPU). Radi potpunog usaglašavanja sa Izvještajem EK o napretku – pitanje nezavisnosti regulatora i Izvještajem ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10, pokriće neto troška treba prvenstveno obezbijediti iz prihoda ostvarenih po osnovu obavljanja UPU, a zatim iz kompenzacionog fonda Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Ukoliko ova sredstva nijesu dovoljna, eventualno nedostajuća sredstva nadoknađuju se iz budžeta države.

Važećim zakonskim rješenjem obezbjeđenje pokriva neto troška UPU uređeno je na sljedeći način: održivost obavljanja UPU, univerzalni poštanski operator obezbjeđuje iz prihoda ostvarenih pružanjem UPU; ako se ovim sredstvima ne može pokriti neto trošak od obavljanja UPU, gubici se nadoknađuju iz kompenzacionog fonda Agencije obezbjeđenog za ove namjene; ukoliko se ni ovim sredstvima ne može pokriti neto trošak obavljanja UPU, nedostajuća sredstva se obezbjeđuju iz sredstava Agencije. Ako se ni ovim sredstvima ne može pokriti neto trošak obavljanja UPU, eventualno nedostajuća sredstva nadoknađuju se iz budžeta države.

Trenutno rješenje nema uporište u EU regulatornom okviru, kao ni u međunarodnoj praksi. Postojeća odredba koja predviđa naknadu dijela neto troška iz „sredstava Agencije“ kao jednog od izvora finansiranja UPU, može se tumačiti kao mogućnost da se troškovi poštanske djelatnosti dijelom finansiraju i od naknada koje Agencija naplaćuje operatorima elektronskih komunikacija za poslove regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija, što je u suprotnosti sa Direktivom o autorizaciji 2002/20/EC.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama je usaglašavan u cilju obezbjeđenja potpune nezavisnosti regulatora – Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, u skladu sa Izvještajem EK o napretku – pitanje nezavisnosti regulatora i Izvještajem ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlja su ostala grupisana prema vrsti problematike koja se utvrđuje važećim Zakonom o poštanskim uslugama.

Član 1 - U članu 24 u stavu 2 brisana je riječ „ili“, iz razloga što je opšte uslove drugih poštanskih operatora potrebno istaći na vidnom mjestu u poslovnim prostorijama i na internet stranici poštanskog operatora, a ne opciono, najmanje osam dana prije početka njihove primjene.

Član 2 - U članu 72 stav 5 izvršena je dopuna na način što su dodate riječi: „i licence“, iz razloga što se predmetni član odnosi i na posebnu licencu i licencu za obavljanje poštanskih usluga.

Član 3 - Da bi rokovi za ispunjenje obaveza bili realni, u članu 99a stav 1 vršena je izmjena rokova za verifikaciju neto troška univerzalnog servisa, na način da je krajnji rok za dostavljanje zahtjeva za verifikaciju neto troška Agenciji pomjeren do najkasnije 30.juna tekuće za prethodnu godinu.

Član 4 - U članu 100 stav 1 izvršena je izmjena roka u kome Agencija mora da utvrdi neopravdano finansijsko opterećenje, na način da se isti produži zbog vremena neophodnog za verifikaciju, i da se ona obavi po pravilu u roku od 120 dana, a najkasnije u roku od pet mjeseci, od dana dostavljanja zahtjeva za obračun neto troška.

Član 5 - U članu 102 vršene su tehničke i terminološke korekcije.

Član 6 - U članu 112 stav 1 tačka 5 riječi: „ ili nema saglasnost Agencije u skladu sa članom 23 ovog zakona” brišu se.

Poslije tačke 5 dodaje se nova tačka 5a) koja glasi: „ nema saglasnost Agencije u skladu sa članom 23 ovog zakona”.

U tački 12 izvršena je tehnička korekcija.

Tačka 14 mijenja se i glasi: „obavlja poštanske usluge koje nijesu sadržane posebnom licencom I licencom (član 74)”.

Poslije tačke 14 dodaje se nova tačka 14a) koja glasi: „obavlja poštanske usluge koje nijesu sadržane prijavom (član 75-stav 1)”.

Tačka 15 mijenja se i glasi: „ prenese posebnu licencu ili licencu na drugo pravno lice (član 73).

U tački 21 riječi: „član 103 stav 4 i član 104 stav 4” zamjenjuju se riječima: „član 104 stav 5”.

Član 7 - U stavu 3 člana 121a riječi: „reviziju načina obračuna i iznosa naknade koja se plaća po posebnoj licenci iz stava 1 ovog člana, a naročito” zamijene su riječima: „analizu posebne licence”, u smislu da li su i dalje ispunjeni uslovi za obavljanje univerzalne poštanske usluge.

Član 8 - Poslije člana 121b dodaje se novi član 121c - Primjena odredbe koji glasi: „Odredba člana 102 stav 3 ovog zakona primjenjivaće se do 1. januara 2019. godine”, odnosno zaključno sa obračunom neto troškova za 2017.godinu, od kada će se primjenjivati novi član o održivosti univerzalne poštanske usluge.

Član 9 - Članom 9 propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Planom budžeta Crne Gore za 2019.godinu potrebno je predvidjeti finansijska sredstava za implementaciju propisa, tj. za nadoknadu dijela neto troška obavljanja UPU za 2018.godinu. Tačan iznos u trenutku izrade ovog obrazloženja nije moguće precizno utvrditi iz sljedećih razloga:

1. Potraživanja Pošte Crne Gore po osnovu troška UPU u periodu 2010-2016. godine značajno su varirala: od 1,81 milion EUR u 2011 godini, preko 0,53 miliona EUR u 2014, do 0,59 miliona EUR u 2016. godini.

Nijedan od ovih obračuna nije verifikovan od strane Agencije i nije isplaćen.

2. Pošta Crne Gore je 30.04.2018. godine podnijela zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška za 2017.godinu u iznosu od 2.309.991,22 EUR. Shodno čl.100 st.1 Zakona o poštanskim uslugama, obračun neto troška univerzalnog poštanskog operatora verifikuje Agencija najkasnije u roku od tri mjeseca. Trenutno je u toku postupak verifikacije dostavljenog obračuna neto-troška za 2017.godinu od strane nezavisnog revizora kojeg je za ovu potrebu angažovala Agencija. Nakon

dobijanja izvještaja revizora, Agencija će isti dostaviti Pošti Crne Gore na izjašnjenje, čime će se steći uslovi da Agencija donese rješenje u vezi zahtjeva za verifikaciju obračuna neto-troška pružanja UPU za 2017.godinu.

3. U cilju nadzora nad procesom implementacije Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora (u daljem tekstu: Pravilnik) Agencija je angažovala nezavisnog revizora. Izvještaj ovog revizora ukazuje da Pošta Crne Gore nije spremno dočekala stupanje na snagu Pravilnika i da u prvoj godini nije ispunila sve postavljene zahtjeve.

Najznačajniji propusti utvrđeni od strane ovog revizora su:

- Pošta nije implementirala interni obračunski sistem baziran na troškovnom računovodstvu što je obaveza iz čl.96 Zakona o poštanskim uslugama i čl. 3 Pravilnika;

- Nije izvršena adekvatna klasifikacija troškova na one koji pripadaju UPU i one koje pripadaju drugim uslugama;

- Nalazi nezavisnog revizora Pošte u reviziji zvaničnih finansijskih iskaza, nijesu uzeti u obzir prilikom obračuna neto troška i kvantifikovani efekti nijesu izuzeti iz obračuna;

- Obračun angažovanog kapitala nije adekvatno izvršen, a ova stavka u gotovo apsolutnoj mjeri utiče na konačan iznos obračunatog neto troška. Pošta bi pri obračunu angažovanog kapitala trebalo da prikaže samo imovinu koja se nalazi isključivo u njenom vlasništvu i angažovani kapital koji se odnosi isključivo na UPU.

Zaključak ovog revizora je da stepen implementacije Pravilnika ne ispunjava minimalne kriterijume neophodne za verifikaciju obračuna neto troška za 2017.godinu.

4. Nezavisni revizor, kojeg je angažovala Pošta Crne Gore, sa zadatkom revizije i izražavanja uvjerenja o obračunu neto troška za 2017.godine, dao je mišljenje da obračun nije izvršen u potpunosti u skladu sa zahtjevima Pravilnika. U izvještaju revizora se navodi da Pošta nije organizovala i ustrojila troškovno računovodstvo u skladu sa zahtjevima Pravilnika, da određeni obrasci nijesu popunjeni i ponovila nalaz konsultanta o alternativnom referentnom scenariju. Revizor takođe konstatuje da je pogrešno uključivati potraživanja od Agencije za prethodne godine u osnovicu za izračunavanje neto troška za 2017.godinu.

U ovom izvještaju se navodi i da je revizor koji je bio angažovan kao konsultant za obračun neto-troška za 2017.godinu od strane Pošte Crne Gore, naveo u svom izvještaju da Pošta nije formirala sveobuhvatan dokument (alternativni referentni scenario po kojem obračunava izgubljene prihode i izbjegnute troškove u hipotetičkoj situaciji u kojoj ne bi imala obavezu pružanja UPU), što je Pošta obrazložila nerealno kratkim rokom za njegovu izradu.

Uzimajući u obzir navedeno, jasno je da je implementacija odvojenog računovodstva i propisanog troškovnog modela preduslov, ne samo za verifikaciju i objektivno utvrđivanje neto troška pružanja univerzalne poštanske usluge, već i osnov za formiranje maloprodajnih cijena ovih usluga koje bi bile bazirane na realnim troškovima i kriterijumima uspostavljenim Zakonom i pratećim podzakonskim aktima.

Eventualni neto trošak pružanja UPU koji bi bio obračunat i verifikovan na gore navedeni način treba da bude nadoknađivan u skladu sa predlogom ovog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, kako bi se obezbijedila održivost pružanja univerzalne poštanske usluge i osigurali uslovi za unaprijeđenje obavljanja poštanskih usluga u Crnoj Gori.

VI. RAZLOZI ZBOG KOJIH JE NEOPHODNO DA SE ZAKON DONESE PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Sl.list CG“, br. 59/17) propisano je da se po skraćenom postupku može donijeti zakon koji je neophodno usaglasiti sa evropskim pravom.

Budući da se ovim zakonom, u skladu sa komentarima Evropske komisije, uređuju pitanja finansiranja i održivosti univerzalne poštanske usluge i nezavisnosti regulatora, koja se tretiraju kroz završno mjerilo u Poglavlju 10 - Informatičko društvo i mediji, neophodno je donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

VII. PREGLED ODREĐABA ČIJE SE IZMJENE I DOPUNE PREDLAŽU

Objavljivanje opštih uslova

Član 24

Univerzalni poštanski operator i poštanski operatori koji obavljaju dio usluga iz oblasti univerzalne poštanske usluge mogu, posebno da utvrde opšte uslove kojim se uređuje obavljanje univerzalne poštanske usluge, i opšte uslove kojima se uređuje obavljanje komercijalnih poštanskih usluga.

Opšti uslovi univerzalnog poštanskog operatora objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore", a opšti uslovi drugih poštanskih operatora ističu se na vidnom mjestu u poslovnim prostorijama i/ili na internet stranici poštanskog operatora, najmanje osam dana prije početka njihove primjene.

Opšti uslovi svih poštanskih operatora objavljuju se na internet stranici Agencije.

Posebna licenca i licence za obavljanje poštanskih usluga

Član 72

Univerzalnu poštansku uslugu može da pruža pravno lice koje je registrovano u CRPS za obavljanje poštanskih usluga na osnovu posebne licence.

Posebnu licencu iz stava 1 ovog člana, na osnovu postupka sprovedenog po javnom pozivu, izdaje Agencija.

Pojedine poštanske usluge iz domena univerzalne poštanske usluge na cijelom području, univerzalne poštanske usluge na određenom dijelu područja, ili pojedine poštanske usluge iz domena univerzalne poštanske usluge na određenom dijelu područja, može da obavlja i pravno lice koje je registrovano u CRPS za obavljanje poštanskih usluga, utvrđenih licencom koju izdaje Agencija.

Posebna licenca i licenca mogu se izdati pravnom licu koje ispunjava tehničke uslove, uslove u pogledu stručnosti kadra i broja zaposlenih, neophodne opreme za obavljanje univerzalnih poštanskih usluga, kapaciteta poštanske mreže za funkcionalno obavljanje univerzalne poštanske usluge i gustine pristupnih tačaka, koje treba da ispuni operator univerzalne poštanske usluge, a koje uslove treba da ispune i drugi operatori univerzalne poštanske usluge, u zavisnosti od područja i vrste usluge koja se na tom području pruža.

Sticanjem posebne licence pravno lice stiče i pravo poštanskog operatora na obavljanje svih komercijalnih poštanskih usluga, bez posebne prijave.

Bliže uslove iz stava 4 ovog člana, utvrđuje Agencija.

Podnošenje zahtjeva za verifikaciju obračuna neto troška

Član 99a

Univerzalni poštanski operator, radi ostvarivanja prava na naknadu zbog neopravdanog finansijskog opterećenja, dužan je da podnese zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška Agenciji do 31. marta tekuće, za prethodnu godinu.

Uz zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška univerzalni poštanski operator dužan je da dostavi i obračun neto troška.

Verifikacija obračuna neto troška

Član 100

Obračun neto troška univerzalnog poštanskog operatora verifikuje Agencija, po pravilu u roku od 60 dana, a najkasnije u roku od tri mjeseca, od dana dostavljanja zahtjeva i obračuna neto troška.

U postupku verifikacije obračuna neto troška univerzalne poštanske usluge, Agencija može zatražiti i dostavljanje drugih podataka od operatora univerzalne poštanske usluge, kao i dostavljanje dodatnog obrazloženja neto troška.

U postupku verifikacije obračuna neto troška univerzalne poštanske usluge, Agencija može angažovati nezavisnog revizora.

Obračun neto troška, koji je osnov za naknadu neto troška univerzalne poštanske usluge, utvrđuje se u skladu sa propisima o državnoj pomoći.

Obezbjedenje održivosti

Član 102

Održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalni poštanski operator ostvaruje iz sredstava obezbijeđenih iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge.

Ako se sredstvima iz stava 1 ovog člana ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge nadoknađuju se iz kompenzacionog fonda Agencije obezbijeđenog za ove namjene.

Ako se sredstvima iz stava 2 ovog člana ne može pokriti cio neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva za gubitke u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju se iz sredstava Agencije.

Ako se sredstvima iz stava 3 ovog člana ne može pokriti cio neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, eventualno nedostajuća sredstva za pokriće neto troška univerzalnog servisa, nadoknađuju se iz budžeta države.

Pravo na ostvarivanje sredstava za pokriće gubitaka u obavljanju univerzalne poštanske usluge ostvaruje se na osnovu verifikovanog neto obračuna.

Prilikom naknade neto troška univerzalne poštanske usluge, ne smije se isplatiti prekomjerna naknada za obavezu pružanja univerzalne poštanske usluge.

Prekršaj poštanskih operatora, pravnih i fizičkih lica

Član 112

Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) neovlašćeno koristi naziv "POŠTA" iz člana 5 stav 4 ovog zakona;
- 2) ne obavlja univerzalnu poštansku uslugu u skladu sa čl. 7 i 8 ovog zakona;
- 3) utvrdi cijenu univerzalne poštanske usluge suprotno kriterijumu koje utvrđuje Agencija (član 15 stav 1);
- 3 a) utvrdi cijenu komercijalne poštanske usluge suprotno članu 18 ovog zakona;
- 4) cijene poštanskih usluga nijesu postavljene na internet stranici i vidno istaknute u prostorijama namijenjenim korisnicima poštanskih usluga (član 17 stav 2);
- 5) ne utvrdi opšte uslove iz člana 22 ovog zakona ili nema saglasnost Agencije u skladu sa članom 23 ovog zakona;
- 6) obavlja prenos pošiljki sa zabranjenim sadržajem (član 40 stav 1);
- 7) ne preda poštanske pošiljke nadležnom organu (član 40 stav 2);
- 8) u obavljanju poštanskih usluga ne obezbijedi tajnost poštanskih pošiljki (član 41 stav 1);
- 9) ne postupi po odluci Agencije o postupanju ili naknadi štete (član 50 stav 1 alineja 2);
- 10) na zahtjev Agencije ne dostavi podatke potrebne za obavljanje poslova Agencije (član 69 stav 3);
- 11) (*brisano*)
- 12) obavlja poštanske usluge iz domena univerzalne poštanske usluge bez licence (član 72 stav 2);
- 13) obavlja komercijalne poštanske usluge bez prijave koja se podnosi Agenciji (član 75 stav 1);
- 14) obavlja poštanske usluge koje nijesu sadržane posebnom licencom, licencom i prijavom (član 74 i član 75 stav 1);
- 15) prenese posebnu licencu ili licencu na drugo fizičko ili pravno lice (član 73 st. 1 i 3);

- 16) nastavi obavljanje poštanskih usluga nakon oduzimanja licence ili posebne licence (član 78 st. 1 i 2);
- 17) ne izmiri naknadu za obavljanje poštanskih usluga u skladu sa članom 81 ovog zakona;
- 17a) ne obezbijedi propisanu gustinu jedinica poštanske mreže za pružanje poštanskih usluga, kao i drugih pristupnih tačaka poštanske mreže koje odgovaraju potrebama korisnika, u skladu sa članom 86 ovog zakona;
- 18) kao univerzalni poštanski operator ne omogući pristup mreži na način i uz uslove određene ovim zakonom (član 92 st. 1 i 2);
- 19) univerzalni poštanski operator ne obezbijedi računovodstveno praćenje univerzalnih poštanskih od drugih poštanskih usluga, utvrđivanje rezervisanih usluga odvojeno od ostalih univerzalnih poštanskih usluga kao i alokaciju troškova svih poštanskih usluga u skladu sa članom 97 ovog zakona;
- 20) univerzalni poštanski operator ne dostavi Agenciji finansijski izvještaj (član 98 stav 2);
- 21) obavlja poslove izdavanja poštanskih maraka protivno ovom zakonu ili propisima donesenim na osnovu zakona (član 103 stav 4 i član 104 stav 4);
- 22) prodaje poštanske marke bez odobrenja univerzalnog poštanskog operatora (član 104 stav 2).
- Za prekršaj iz stava 1 ovoga člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.
- Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom od 200 eura do 2.000 eura.

Obavljanje univerzalne poštanske usluge

Član 121a

Do izbora novog operatora univerzalne poštanske usluge, univerzalnu poštansku uslugu obavljaće univerzalni poštanski operator koji je univerzalnu poštansku uslugu obavljao do stupanja na snagu ovog zakona na osnovu posebne licence.

Agencija će izmijeniti posebnu licencu izdatu univerzalnog poštanskog operatoru iz stava 1 ovog člana, radi usklađivanja visine naknade za pružanje usluge univerzalnog servisa, u skladu sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz člana 21 ovog zakona.

Agencija je dužna da, svakih pet godina, vrši periodičnu reviziju načina obračuna i iznosa naknade koja se plaća po posebnoj licenci, iz stava 1 ovog člana, a naročito u odnosu na njenu usklađenost sa uslovima na tržištu poštanskih usluga i položajem univerzalnog poštanskog operatora na poštanskom tržištu.

Danom izbora odnosno određivanja univerzalnog poštanskog operatora, u skladu sa ovim zakonom, prestaje da važi posebna licenca Pošte Crne Gore izdata do dana stupanja na snagu ovog zakona.

OBRAZLOŽENJE

razloga zbog kojih nije sprovedena javna rasprava

Za izradu Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama obrazovana je Radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva ekonomije, predstavnici Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i predstavnici Pošte Crne Gore a.d., koja je univerzalni poštanski operator.

Radi usaglašavanja sa Direktivom 2008/6/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. februara 2008. godine kojom se mijenja Direktiva 97/67/EZ u cilju potpune realizacije tržišta poštanskih usluga u okviru Zajednice, i radi ispunjenja zahtjeva Evropske komisije da se u skladu sa Direktivama uredi pitanje finansiranja i održivosti univerzalne poštanske usluge, pristupilo se izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama.

Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Sl. list CG", br. 12/2012), propisuje da je javna rasprava obavezna u pripremi zakona kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana.

Budući da se radi o izmjenama i dopunama Zakona koje su manjeg obima i tiču se neophodnosti usklađivanja postojećeg zakonskog rješenja za obezbjeđivanje održivosti univerzalne poštanske usluge sa relevantnim direktivama Evropske unije, kao i pravno-tehničkog poboljšanja teksta Zakona u pojedinim odredbama, te da su u izradi Zakona direktno učestvovala sve zainteresovane strane, javna rasprava nije sprovedena.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo ekonomije

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVIII Saobraćaj i komunikacije	2. Komunikacije
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	3. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	03.20.20 Uslužne djelatnosti
Ključni termini - eurovok deskriptori	Univerzalne i druge poštanske usluge Obračun neto troška Posebna licenca i licence za obavljanje poštanskih usluga	



Potpis



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 03-265
Podgorica, 12. aprila 2018. godine

12.04.18

346 -- 2 / 18 - 11

MINISTARSTVU EKONOMIJE
-gospođi Dragici Sekulić, ministarki-

PODGORICA

Na dostavljeni tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije date u saradnji sa predstavnicima tog Ministarstva 8. i 28. marta i 3. aprila 2018. godine ugrađene u dostavljeni tekst Predloga zakona.

Napominjemo, da je u vezi člana 4 potrebno pribaviti mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije, u odnosu na član 5 mišljenje Ministarstva finansija, a u vezi odredbe člana 7, mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnih organa.



Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica
Tel.: (+382) 20 231-535 Fax: (1382) 20 231-592
e-mail: sziz@sz.gov.me

Crna Gora MINISTARSTVO EKONOMIJE I PROMETA			
Broj:	16.09.2018		
Opis:	Broj:	Opis:	Opis:
346-2/2018-10			



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3917/1

Podgorica, 04. april 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama uređuje se pitanje finansiranja i održivosti univerzalne poštanske usluge, radi potpunog usaglašavanja sa *Izveštajem EK o napretku* - pitanje nezavisnosti regulatora i *Izveštajem ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10*.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog *Predloga* potrebno obezbijediti dio finansijskih sredstava, u dijelu eventualne nadoknade neto troška. Potraživanja Pošte Crne Gore po osnovu troška univerzalnog servisa u 2015. i 2016. godini iznosila su 685.290,00 €, odnosno 586.107,00 €. Prema procjeni Ministarstva ekonomije iznos neto troška neće prelaziti iznose navedene za poslednje dvije godine, a očekuju da iznos po novom obračunu, može biti i manji.

Izmjenama i dopunama Predloženog zakona predviđeno je da će se promjene u načinu finansiranja primjenjivati počev od 2019. godine (iznos sredstava zavisiće od obračuna neto troška za 2018. godinu).

Ukoliko pokriće neto troška univerzalnog servisa nije moguće obezbijediti iz prihoda ostvarenih po osnovu obavljanja univerzalne poštanske usluge i iz kompenzacionog fonda Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, finansijska sredstva potrebna za implementaciju *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o*

poštanskim uslugama, biće predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih Zakona o budžetu.

Takođe, sugerišemo da se u članu 8 stav 3 promijeni tako da glasi: Poslije stava 6 dodaju se dva nova stava i glase: "Postupak i način naknade eventualno nedostajućih sredstava za pokriće neto troška univerzalnog servisa iz budžeta države propisuje Ministarstvo, u saradnji sa organom državne uprave nadležnim za finansije.

Iznos nedostajućih sredstava za pokriće neto troška univerzalnog servisa koji se obezbjeđuje iz budžeta države ne može biti veći od 3,5% ukupno ostvarenih prihoda univerzalnog poštanskog operatora u godini za koju se dostavlja zahtjev za naknadu nedostajućih sredstava."

S poštovanjem,



MINISTAR
Drago Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama uređuje se pitanje finansiranja i održivosti univerzalne poštanske usluge. Radi potpunog usaglašavanja sa Izvještajem EK o napretku – pitanje nezavisnosti regulatora i Izvještajem ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10, pokrivaće neto troška univerzalnog servisa treba prvenstveno obezbijediti iz prihoda ostvarenih po osnovu obavljanja univerzalne poštanske usluge, a zatim iz kompenzacionog fonda Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Ukoliko ova sredstva nijesu dovoljna, eventualno nedostajuća sredstva nadoknađuju se iz budžeta države. - Važećim zakonskim rješenjem obezbjeđenje pokrivaće neto troška univerzalnog servisa uređeno je na način: Održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalni poštanski operator ostvaruje iz sredstava obezbjeđenih iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge. Ako se ovim sredstvima ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge nadoknađuju se iz kompenzacionog fonda Agencije obezbjeđenog za ove namjene. Ukoliko se ni ovim sredstvima ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva za gubitke u obavljanju univerzalne poštanske usluge <u>obezbjeđuju se iz sredstava Agencije</u>. Ako se ni ovim sredstvima ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, eventualno nedostajuća sredstva za pokrivaće neto troška univerzalnog servisa, nadoknađuju se iz budžeta države. - Posljedice problema su što EK ima primjedbe na postojeće rješenje, koje po njihovom mišljenju, ugrožava nezavisnost Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Smatraju da ovakvo zakonsko rješenje može dovesti do „prelivanja“ sredstava Agencije namijenjenih za regulaciju i nadzor tržišta elektronskih komunikacija u svrhu pokrivaće neto troška operatora US. - Zbog činjenice da je Agencija u periodu 2010-2016.godina odbijala da verifikuje obračun i isplati zahtjeve za nadoknadu neto troška koje je podnosila Pošta Crne Gore nije bilo direktno oštećenih subjekata. - Bez promjene propisa nije moguće obezbijediti usklađenost sa EU regulatornim okvirom. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navešti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim izmjenama i dopunama zakona vrši se usklađivanje sa Izvještajem EK o napretku – pitanje nezavisnosti regulatora i Izvještajem ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10, u cilju ispunjenja završnog mjerila u Poglavlju 10, a koji se tiču obezbjeđivanja pune nezavisnosti regulatora. - Ne postoje strategije i programi Vlade sa kojima je potrebno vršiti usklađivanje. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatomu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Postoji obaveza donošenja predloženog propisa, u skladu sa Izvještajem EK o napretku – pitanje nezavisnosti regulatora i Izvještajem ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10, kako bi se riješio problem finansiranja i održivosti univerzalne usluge. 	
4. Analiza uticaja	
<ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticali rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predložena rješenja u propisu će pozitivno uticati na poslovanje operatora univerzalne poštanske usluge, kao 	

i na poslovanje operatora elektronskih komunikacija i samog regulatora. Naime, pokriće neto troška će biti obezbijeđeno iz održivih sredstava; sredstva operatora el.komunikacija neće biti upotrijebljena za nadoknadu neto troška u poštanskim uslugama; regulatoru će biti obezbijeđena potpuna nezavisnost, u skladu sa zahtjevima Evropske komisije.

Rok za verifikaciju obračuna neto troška je produžen na zajednički zahtjev Pošte i Agencije, u cilju što bolje implementacije Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora, čija primjena počinje ove godine.

- Predložena rješenja neće imati uticaja na privredu i građane.
- Predložene izmjene neće uticati na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa I u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?; Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je obezbijediti dio finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, u dijelu eventualne nadoknade neto troška, čiji iznos u trenutku izrade RIA analize nije moguće tačno utvrditi. Naime, potraživanja Pošte Crne Gore po osnovu troška univerzalnog servisa za 2015. godinu iznosila su 685.290€, dok su za 2016. godinu iznosila 586.107€. Kako je već navedeno, nijedan od ovih obračuna nije verifikovan od strane Agencije i nije isplaćen. Iznos neto troška univerzalnog poštanskog operatora za 2017. godinu u trenutku izrade RIA analize nije još poznat, a isti će se po prvi put obračunati u skladu sa Pravilnikom o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora ("Službeni list Crne Gore", br. 037/17 od 14.06.2017) koji je donijela Agencija. Polazeći od navedenog, a uzimajući u obzir iznos obračunatih neto troškova za 2015. i 2016. godinu, kao i činjenicu da će se u buduću obračun raditi u skladu sa pomenutim pravilnikom, očekujemo da iznos neto troška neće prelaziti iznose navedene za posljednje dvije godine, a naša su očekivanja da ovaj iznos, po novom obračunu, može biti i manji.
- Finansijska sredstva se obezbjeđuju na godišnjem nivou. Ovim izmjenama Zakona predviđeno je da će se promjene u načinu finansiranja primijenjivati tek počev od obračuna troška za 2018. godinu, tj. iz budžeta za 2019. godine.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Potrebna finansijska sredstva neophodno je planirati u budžetu za narednu fiskalnu 2019. godinu.
- Donošenjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Obračun finansijskih izdataka/prihoda radiće se u skladu sa Pravilnikom o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora ("Službeni list Crne Gore", br. 037/17 od 14.06.2017) koji je donijela Agencija.
- Problemi u obračunu su već navedeni u odgovoru na prvo pitanje u ovom odjeljku.
- Nijesu postojale sugestije i primjedbe od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane

konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

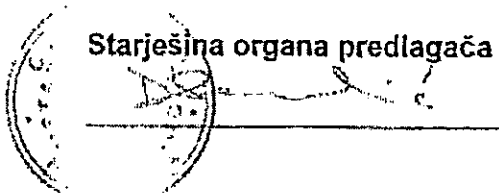
- Za izradu predloženog akta korišćeni su Izvještaj EK o napretku – pitanje nezavisnosti regulatora i Izvještaj ekspertske misije za pregovaračko poglavlje 10.
- Za izradu predloženog akta obrazovana je Radna grupa koju su činili predstavnici Ministarstva ekonomije, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Pošte Crne Gore.
- Prilikom izrade predloženog Zakona konsultovana su dosadašnja iskustva, uporedna međunarodna praksa i iskustvo Univerzalnog poštanskog operatora.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
 - Da bi se ispunili ciljevi, vršiće se nadzor nad sprovođenjem zakona.
 - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je postizanje održivosti finansiranja univerzalne poštanske usluge i usklađenost sa smjernicama Evropske komisije i EU regulatornim okvirom
 - Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, vrše Ministarstvo i Agencija, u skladu sa svojim nadležnostima, utvrđenim ovim zakonom.

Datum i mjesto

Starješina organa predlagača





REPUBLIC OF MONTENEGRO
14.05.18
346-2/2018-12

**CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE**

Broj: 01-019-5930/18-1
Podgorica, 9. maja 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
Dragica Sekilić, ministarka**

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, dostavljen aktom, broj: 346-2/2018-8 od 9.5.2018. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog ministarstva, nemamo primjedbi na navedeni tekst Predloga zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača, sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga zakona.

**MINISTAR,
Zoran Pažin**

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		ME-IU/PZ/18/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Postal Services	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomije	
- Sektor/odsjek	Direktorat za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio-spektar	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ratka Strugar tel: 020 482 258 ratka.strugar@mek.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marina Marković marina.markovic@mek.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomije, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Uprava za inspekcijske poslove	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VI Usklađivanje zakonodavstva, sprovođenje zakona i pravila o konkurenciji član 74 Javna preduzeća		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	

<input type="checkbox"/> ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
/	
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)	
- PPCG za period	2018-2020
- Poglavlje, potpoglavlje	10 Informatičko društvo i mediji 2.2. Zakonodavni okvir A) Elektronske komunikacije
- Rok za donošenje propisa	II kvartal
- Napomena	/
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
32008L0006 Direktiva 2008/6/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 20.februara 2008.godine kojom se mijenja Direktiva 97/67/EZ u cilju potpune realizacije tržišta poštanskih usluga u okviru Zajednice/ Directive 2008/6/EC of the European Parliament and of the Council of 20 February 2008 amending Directive 97/67/EC with regard to the full accomplishment of the internal market of Community postal services OJ L 52, 27.2.2008 Potpuno usklađeno/Fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor prava EU su prevedeni na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis /
Datum:	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
ME-TU/PZ/18/06		ME-IU/PZ/18/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2008/6/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 20.februara 2008.godine kojom se mijenja Direktiva 97/67/EZ u cilju potpune realizacije tržišta poštanskih usluga u okviru Zajednice 32008L0006				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama		Proposal for the Law on amendments to the Law on Postal Services		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva 2008/6/EZ				
Član 1 Direktiva 97/67/EZ mijenja se kako slijedi:				
1. Član 1 zamjenjuje se sljedećim: "Član 1 Ova Direktiva propisuje kolektivne propise o: -uslovi koji regulišu pružanje poštanskih usluga, -pružanje univerzalnih poštanskih usluga u Zajednici, -finansiranje univerzalne usluge u skladu sa uslovima koji garantuje kontinuirano pružanje takvih usluga, - tarifni principi i transparentnost računovodstva za pružanje univerzalne usluge, - Uspostavljanje standarda kvaliteta za pružanje univerzalnih usluga i uspostavljanje sistema koji će osigurati usklađenost sa ovim standardima,	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Navedena odredba Direktive je prenijeta u član 2 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)	

<p>- Usklađivanje tehničkih standarda, - uspostavljanje nezavisnih državnih regulatornih tijela.</p>				
<p>2. Član 2 mijenja se kako slijedi: (a) tačka 1 zamjenjuje se sljedećim: "1. poštanske usluge: usluge koje uključuju prikupljanje, sortiranje, transport i isporuku poštanskih pošiljki;"; (b) ubacuje se sljedeća tačka: "1. pružalac poštanskih usluga: preduzeće koje pruža jednu ili više poštanskih usluga;"; (c) u tački 2, riječi "javna poštanska mreža" zamjenjuju se riječima "poštanska mreža"; g) tačka 3 se zamjenjuje sljedećim: "3. pristupne tačke: fizički objekti, poštanski sandučići obezbijeđeni za javnost na javnim putevima ili u prostorijama pružaoca poštanskih usluga u kojima pošiljaoci mogu poslati poštanske pošiljke u poštansku mrežu;"; (e) stav 4 zamenjuje se sljedećim: "4. poštarina: cijena koju pruža davalac poštanskih usluga za poštanske usluge;"; f) tačka 6 se zamjenjuje sljedećim: "6. Poštanska pošiljka: pošiljka, upućena na konačni oblik u kojem je pružalac poštanskih usluga usluge treba predati. Osim kurirske prepiske Takve pošiljke uključuju, na primjer, knjige, kataloge, časopise i poštanske pakete sa malom ili nikakvom komercijalnom vrijednošću;"; (g) tačka 8 se briše; (h) tačka 12 briše se; (i) Tačka 13 se zamjenjuje sljedećim: "13. pružaoci univerzalne usluge: državni ili privatni provajder poštanske usluge koji pruža univerzalnu poštansku uslugu ili njegove djelove država članica čiji je identitet obavješten Komisiji u skladu sa članom 4;"; (j) Tačka 14 se zamjenjuje sljedećim: "14. Ovlašćenja: Sve dozvole koje treba odrediti prava i obaveze specifične za taj sektor, a kojima se preduzećima omogućava pružanje poštanskih usluga te,</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u član 3 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG" br. 57/11 i 55/16)</p>	

prema potrebi, uspostavljanje i / ili korišćenje poštanskih mreža za pružanje ovih usluga u formi opšteg ovlašćenja ili pojedinca dozvole, kako je definisano u nastavku:

-, opšta ovlašćenja": ovlašćenje, bez obzira na to bilo da je to regulisano "klasnom licencom" ili opštim i da li je takva regulativa potrebna ili ne proces registracije ili prijave, za koji kompanija u pitanju ne bi trebalo da ima pristup bilo čemu izričitu odluku nacionalnog regulatornog tijela prije ostvarivanja prava koja proizilaze iz toga ovlaštenja,

-, pojedinačna licenca": autoritet koji izdaje nacionalno regulatorno tijelo davaocu poštanskih usluga daje posebna prava, odnosno kojim se tome preduzeću utvrđuju posebne obaveze kojima se dopunjuje opšta obaveza, pri čemu to preduzeće nema pravo realizacije dotičnih prava dok ne dobije odluku nacionalnog regulatornog tijela;

(k) tačka 17 se zamjenjuje sljedećim:
"17. korisnik: bilo koje pravno ili fizičko lice koje koristi poštanske usluge kao pošiljaoca ili primaoca poštanske pošiljke;";

(l), stav 19 zamenjuje se sledećim: "19. osnovni zahtjevi: opšti neekonomski razlozi koji mogu podstaknuti državu članicu da odredi uslove za pružanje poštanskih usluga. Ti razlozi su povjerljivost korespondencije, sigurnost mreže u vezi sa prevozom opasnih materija, poštovanje uslova zapošljavanja i programa socijalne sigurnosti utvrđenih zakonima, propisima, odredbama i / ili kolektivnim ugovorima dogovorenim između nacionalnih socijalnih partnera u skladu sa zakonom Zajednice i nacionalnim pravom, i kada je to opravdano, zaštita podataka, zaštita životne sredine i regionalno planiranje. Povjerljivost podataka može uključivati povjerljivost ličnih podataka, povjerljivost prenesenih ili usklađenih informacija i zaštitu privatnosti;";

(m) dodaje se sledeća tačka:
"20. usluge pružene po jedinstvenoj tarifi: poštanske usluge za koje je tarifa utvrđena univerzalnim uslovima davaocima univerzalne usluge. "

<p>3. Član 3 mijenja se i glasi:</p> <p>(a) prva stavka trećeg podnaslova se zamjenjuje sljedećim:</p> <p>"3. Države članice će preduzeti mjere kako bi osigurale da se univerzalnoj usluzi garantuje najmanje pet radnih dana u nedjelji, osim u okolnostima ili geografskim uslovima koji se smatraju vanrednim i uključuju najmanje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - jedno prikupljanje, - jedna isporuka na kućnu adresu ili prostorije bilo kojeg fizičkog ili pravnog lica ili, izuzetno, isporuka na određeno mjesto, pod uslovima koje propisuje nacionalni regulatorni organ. "; <p>b) stav 5 se zamjenjuje sljedećim:</p> <p>"5. Nacionalni regulatorni organi mogu povećati ograničenje težine univerzalnih poštanskih paketa usluge koje pokrivaju pakete težine koje ne prelaze 20 kilograma i mogu postaviti posebne aranžmane za isporuka takvih paketa od vrata do vrata. Bez obzira na ograničenja težine univerzalne usluge koja pokriva pakete i koju određuje država članica, države članice osiguravaju da poštanske pakete primljene od drugih država članica i težine do 20 kilograma dostavljaju na svojoj teritoriji. ";</p> <p>c) stav 6 zamjenjuje se sljedećim:</p> <p>"6. Minimalne i maksimalne dimenzije poštanskih pošiljaka jednake su onima navedenim u odgovarajućim odredbama koje je usvojila Svjetska poštanska unija. "</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u član6 i 8 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG" br. 57/11 i 55/16)</p>	
<p>Član 4</p> <p>1. Svaka država članica osigurava pružanje univerzalne usluge i izvještava Komisiju o mjerama koje je donijela kako bi ispunila tu obavezu. Odbor iz člana 21. potrebno</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u čl. 5 i 7 Zakona o poštanskim uslugama</p>	

<p>je da obavijesti o mjerama koje su države članice donijele kako bi osigurale pružanje univerzalne usluge.</p> <p>2. Države članice mogu odrediti jedno ili više preduzeće kao pružaoci univerzalne usluge. da pokriju čitavu nacionalnu teritoriju. Zemlje članice mogu odrediti različite kompanije za pružanje različitih elemenata univerzalne usluge i / ili pokrivanja različitih djelova nacionalne teritorije. Pri tome će, u skladu sa zakonodavstvom Zajednice, odlučiti o obavezama i pravima pružaoca koja su im dodijeljena i objaviti te obaveze i prava. Države članice moraju preduzeti mjere kako bi se osiguralo da se uslovi pod kojima se povjeravaju određene univerzalne usluge temelje na principima transparentnosti, nediskriminacije i proporcionalnosti, te na taj način garantuju nastavljajanje pružanja univerzalne usluge, uzimajući u obzir važnu ulogu koju ona ima u socijalnoj i teritorijalnoj koheziji.</p> <p>Države članice obavještavaju Komisiju o identitetu određenog pružaoca univerzalne usluge. Imenovanje pružaoca univerzalne usluge zavisi o periodičkom pregledu i provjeri da su u skladu sa uslovima i principima iz ovog člana. Države članice bi trebalo da obezbjede da ovo imenovanje traje dovoljno dugo kako bi se vratile investicije. "</p>			<p>(„Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	
<p>5. Stav 2 člana 5 zamijenjuje se sljedećim: "2. Odredbe stava 1 ne isključuju mjere koje su države članice preduzele u skladu sa zahtjevima javnog interesa koji su priznati Ugovorom, posebno njegovi članovi 30 i 46, koji se odnose, između ostalog, na javni moral, javnu sigurnost, uključujući krivične istrage i javni interes".</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u član 40 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	
<p>6. Član 6 zamijenjuje se sljedećim: "Član 6 Države članice treba preduzeti mjere kako bi osigurale da korisnici i pružaoci poštanskih usluga redovno pružaju dovoljno detaljne i ažurne informacije o pojedincima segmente ponuđene univerzalne usluge sa posebnim naznakom o opštim uslovima pristupa ovim uslugama, cijeni i nivou standarda kvaliteta. Ove informacije objavljuju se u odgovarajućem obliku. Države članice obavještavaju Komisiju o načinu na koji će</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u čl.21, 22, 23, 24, 25 i 26 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>se informacije objaviti u skladu sa prvim stavom biti dostupne. "</p>				
<p>7. Naslov poglavlja 3 zamjenjuje se sljedećim: „Financiranje univerzalne usluge“.</p>				
<p>8. Član 7 zamjenjuje se sljedećim: Član 7</p> <p>1. Države članice neće pružati niti održavati na snazi ekskluzivna ili posebna prava za osnivanje i pružanje poštanskih usluga. Države članice mogu financirati pružanje univerzalnih usluga u skladu sa jednim ili više metoda navedenih u stavu 2, 3 i 4 ili u skladu sa bilo kojim drugim sredstvima kompatibilnim sa Sporazumom.</p> <p>2. Države članice mogu obezbjeđiti pružanje univerzalnih usluga pružanjem takvih usluga u skladu sa važećim pravilima i propisima o javnim nabavkama, uključujući kako je predviđeno Direktivom 2004/17 / EC Evropskog parlamenta i Savjeta od 31. marta 2004. godine, koja koordinira procedure nabavki sa zakonskim licima koja posluju u oblasti vode, energije, transporta i poštanskih usluga (*), postupak licitiranja ili licitiranja sa ili bez objavljivanja pregovaračkog izvještaja.</p> <p>3. Tamo gde Država članica odluči da obaveze univerzalne usluge, kao što je predviđeno u ovoj Direktivi, podrazumevaju neto trošak, izračunat imajući u vidu Aneks 1, i predstavljaju nepravedan finansijski teret na davaoca/davaoce univerzalne usluge, može uvesti:</p> <p>(a) mehanizam kompenzacije za preduzeća/preduzećima iz javnih fondova</p> <p>(b) mehanizam za podelu neto troška obaveza univerzalne usluge između davalaca usluga i/ili korisnika.</p>	<p>Član 5 U članu 102 stav 4 riječi: „stava 3“ zamjenjuju se riječima: „stava 2“. U stavu 5 riječi: „neto obračuna“ zamjenjuju se riječima: „obračuna neto troška“.</p> <p>Obezbjeđenje održivosti Član 102 Održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalni poštanski operator ostvaruje iz sredstava obezbijeđenih iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge.</p> <p>Ako se sredstvima iz stava 1 ovog člana ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge nadoknađuju se iz kompenzacionog fonda Agencije obezbjeđenog za ove namjene.</p> <p>Ako se sredstvima iz stava 2 ovog člana ne može pokriti cio neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva za gubitke u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju se iz sredstava Agencije.</p> <p>Ako se sredstvima iz stava 2 ovog člana ne može pokriti cio neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, eventualno nedostajuća sredstva za pokriće neto troška univerzalnog servisa, nadoknađuju se iz budžeta države.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Primjena odredbe Član 121c</p> <p>Odredba člana 102 stav 3 ovog zakona primjenjivaće se do 1. januara 2019. godine, odnosno zaključno sa obračunom neto troškova za 2017. godinu.</p>	

<p>4. Tamo gdje se neto trošak djeli u skladu sa paragrafom 3 (b), Države članice mogu da osnuju fond za nadoknadu koji mogu da finansiraju davaoci usluga i/ili takse dobijene od korisnika, i u tu svrhu njime upravlja tijelo nezavisno od korisnika. Države članice mogu da ovlaste davaoce usluga iz člana 9 (2) koji podležu obavezi da finansijski doprinose ovom fondu ili da se pridržavaju obaveza univerzalnih usluga. Obaveze univerzalne usluge davaoca/davalaca univerzalne usluge date u članu 3. mogu se finansirati na ovaj način.</p> <p>5. Države članice treba da osiguraju poštovanje principa transparentnosti, nediskriminacije i proporcionalnosti prilikom uspostavljanja fonda za kompenzaciju i pri utvrđivanju nivoa finansijskih doprinosa navedenih u paragrafima 3 i 4. Odluke donijete u skladu sa stavovima 3 i 4 zasnivaju se na objektivnim i provjerenim kriterijumima i biti javni.</p>	<p>Pravo na ostvarivanje sredstava za pokriće gubitaka u obavljanju univerzalne poštanske usluge ostvaruje se na osnovu verifikovanog obračuna neto troška.</p> <p>Prilikom naknade neto troška univerzalne poštanske usluge, ne smije se isplatiti prekomjerna naknada za obavezu pružanja univerzalne poštanske usluge.</p>			
<p>9. Naslov poglavlja 4 zamjenjuje se sljedećim: „Uslovi koji se uređuju pružanjem poštanskih usluga i pristupom mreži”.</p>				
<p>10. Član 9 zamjenjuje se sljedećim: „Član 9 1. Za usluge koje su izvan okvira univerzalne usluge, države članice mogu uvesti opšte dozvole u mjeri potrebnoj da se osigura poštovanje bitnih zahtjeva. 2. Za usluge koje su u okviru univerzalne usluge, države članice mogu uvesti postupke ovlašćenja, zajedno sa pojedinačnim dozvolama u mjeri potrebnoj da se osigura poštovanje bitnih zahtjeva te da se osigura pružanje univerzalne usluge. Izdavanje ovlašćenja može: - Zavisiti od obaveza univerzalne usluge, - nametnuti, tamo gde je to neophodno i uspostavljeno, uslove u pogledu kvaliteta, dostupnosti i učinka takvih usluga, - kada je potrebno, zavisno od obaveza finansijskog doprinosa mehanizma dijeljenja iz člana 7, ako pružanje univerzalne usluge uzrokuje neto troškove i nepravedno</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 72, 75, 78, 78a, 80, 81 i 83 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG” br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>finansijsko opterećenje za univerzalnog pružaoca usluga, određenih u skladu sa članom 4,</p> <ul style="list-style-type: none"> - kada je potrebno, zavisno od obaveza finansijskog doprinosa za operativne troškove nacionalnog regulatornog organa navedenog u članu 22, - kada je potrebno, zavisi od ili nametnute obaveze poštovanja radnih uslova kako je propisano nacionalnim zakonima. <p>Obaveze i zahtjevi iz prve alineje iz člana 3 mogu se nametnuti samo na imenovanim pružaocima univerzalne usluge.</p> <p>Osim u slučaju preduzeća koja su bila imenovana kao davaoci univerzalne usluge u skladu sa članom 4, dozvole ne smiju:</p> <ul style="list-style-type: none"> - da bude brojčano ograničene, - za jednake elemente univerzalne usluge ili djela nacionalne teritorije kojom se nameće obaveza univerzalne usluge, a istovremeno i obaveza finansijskog doprinosa mehanizmu razmjene, - duplirati uslove koji se primenjuju na kompanije na osnovu drugog sektorskog nespecifičnog nacionalnog zakonodavstva, - da nameću tehničke ili operativne uslove osim onih koje su potrebni za ispunjavanje obaveza iz ove Direktive. <p>3. Procedure, obaveze i zahtjevi iz st. 1 i 2 moraju biti transparentni, dostupni, nediskriminatorni, proporcionalni, tačni i nedvosmisleni, objavljeni unaprijed i u skladu sa objektivnim kriterijumima. Države članice će obezbijediti da je podnosilac žalbe obaviješten o razlozima u cijelosti ili djelimično odbijanje ili oduzimanje licence i o pokretanju žalbenog postupka. "</p>				
<p>12. Član 11 zamjenjuje se sljedećim: "Član 11 Evropski parlament i Vijeće na prijedlog Komisije i na osnovu člana 47 stava 2, člana 55 i 95 Ugovora donose takve usklađene mjere koje su potrebne da se korisniku i pružatelju(-ima) poštanskih usluga osigura pristup poštanskoj mreži pod transparentnim i nediskriminirajućim uslovima."</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		

<p>13. Umeće se sljedeći član: „Član 11a Kada je neophodno zaštititi interese korisnika i / ili podsticati djelotvornu konkurenciju obzirom na nacionalne uslove i nacionalno zakonodavstvo, države članice trebaju osigurati da su transparentni, nediskriminatorni uslovi dostupni poštanskoj infrastrukturi ili elementima usluga, u okviru univerzalne usluge, kao što su sistem poštanskih kodova, baza podataka adresa, poštansko sanduče, poštanski kovčežić, informacije o promjenama adrese, usluga preusmjerenja pošte i usluge vraćanja pošiljke pošiljaocu. Ova odredba ne dovodi u pitanje pravo država članica da preduzmu mjere kako bi osigurale pristup poštanskoj mreži pod uslovima transparentnosti, proporcionalnosti i nediskriminacije. ”</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 84, 86, 92 i 92a Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	
<p>14. Član 12 zamjenjuje se sljedećim: „Član 12 Države članice donose mjere kako bi osigurale da su tarife za svaku uslugu, koja je dio univerzalne usluge, u skladu sa sljedećim načelima: — cijene su dostupne i moraju svakom korisniku, bez obzira na njihov geografski položaj, a s obzirom na posebne uslove u državi, omogućiti pristup ponuđenim uslugama. Države članice mogu zadržati ili uvesti pružanje besplatne poštanske usluge za slijepu i slabovidne osobe, — cijene su profitabilne i nude podršku za pružanje univerzalne usluge. Ako je to potrebno zbog javnog interesa, države članice mogu odlučiti da na svom cjelokupnom području i/ili izvan granica primjenjuju jedinstvenu tarifu za usluge pružene po pojedinačnoj tarifi i druge poštanske pošiljke, — primjena jedinstvene tarife ne isključuje pravo jednog ili više pružalaca univerzalne usluge da sklopi individualne sporazume o cijeni sa korisnicima, — tarife su transparentne i nediskriminatorne, — kad god pružaoci univerzalne usluge koriste posebne tarife, na primjer za usluge za preduzeća, za pošiljaoca masovne pošte ili za konsolidirane pošte od različitih korisnika, moraju poštovati uslove transparentnosti i</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 13, 15, 16, 17 i 18 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>nediskriminacije za tarife i s njima povezanim uslovima. Tarife se zajedno sa njima povezanim uslovima jednako primjenjuju između različitih trećih stranaka kao i između trećih stranaka i pružaoca univerzalne usluge koji nude jednako vrijedne usluge. Svaka takva tarifa na raspolaganju je korisnicima, posebno individualnim korisnicima te malim i srednjim preduzećima, koji šalju poštu pod istim uslovima."</p>				
<p>15. Član 14 mijenja se kako slijedi: (a) stavovi 1, 2 i 3 zamjenjuju se sljedećim: „1. Države članice preduzimaju mjere koje su potrebne kako bi se osiguralo da je vođenje računovodstva za pružaoce univerzalne usluge u skladu s odredbama ovog člana. 2. Pružalac(-i) univerzalne usluge vodi(-e) odvojeno računovodstvo unutar svojih internih računovodstvenih sistema kako bi se jasno razlikovala svaka usluga i svaki proizvod koji su dio univerzalne usluge i oni koji to nisu. Ovo odvojeno računovodstvo služi kao vodič pri izračunavanju neto troška univerzalne usluge države članice. Takvi interni računovodstveni sistemi djeluju na temelju dosljedno primijenjenih i objektivno utemeljenih načela računovodstva troškova. 3. Računovodstveni sistemi iz stava 2, ne dovodeći u pitanje stav 4, dodjeljuju troškove na sljedeći način: (a) troškovi koje je moguće neposredno pripisati određenoj usluzi ili proizvodu takođe im se pripisuju; (b) zajedničke troškove, tj. Troškovi koje nije moguće neposredno pripisati određenoj usluzi ili proizvod, raspoređuju se na sledeći način: i. kad god je to moguće, izdvojeni su troškovi na osnovu direktne analize izvora samih troškova; ii. kada neposredna analiza nije moguća, uobičajena kategorije troškova dodeljuju se na osnovu posredne povezanosti sa drugom troškovnom kategorijom ili grupom troškovnih kategorija za koje je moguć neposredni prenos ili raspodela; indirektna veza zasniva se na uporednim strukturama troškova; iii. ako nije moguće odmah naći posredne mjere za raspodjelu troškova, troškovna se kategorija dodeljuje na osnovu opšteg faktora raspodele koji se izračunava uz</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 96, 97 i 98 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>pomoć koeficijenta svih izdataka, koji su neposredno ili posredno pripisani ili dodjeljeni svakoj od univerzalnih usluga s jedne strane, kao i drugim uslugama sa druge strane;</p> <p>iv. zajednički troškovi koji su neophodni za pružanje kako se univerzalne tako nepotrebne usluge distribuiraju adekvatno; jednakih uzroka troškovi važe za univerzalne i ne-univerzalne usluge. ";</p> <p>b) stav 8 zamjenjuje se sljedećim: "8. Ako neka država članica ne koristi mehanizme finansiranja za pružanje univerzalne usluge, kako je to dozvoljeno u članu 7, i ako je tako nacionalno regulatorno tijelo zadovoljno da niti jedan od određenih pružaoca univerzalne usluge u određenoj državi članici ne prima državnu pomoć, skrivenu ili ne, i ako je tržišno takmičenje potpuno efikasno, nacionalno regulatorno tijelo može odlučiti da neće primjenjivati zahtjev iz ovog člana. ";</p> <p>(c) dodaju se sledeći stavovi: "9. Međutim, ovaj član može da podnese zahtjev univerzalnog provajdera koji je dobio ime prije poslednjeg punog otvaranja tržišta, pod uslovom da nijedan drugi pružalac univerzalne usluge nije imenovan. Nacionalni regulatorni organ će prvo obavijestiti Komisiju o takvoj odluci.</p> <p>10. Države članice mogu od pružaoca poštanskih usluga, koji moraju doprinijeti kompenzacionom fondu, zahtijevati uvođenje odgovarajućeg odvojenog računovodstva, kako bi osigurali rad fonda. "</p>				
<p>16. Član 16 mijenja se kako slijedi: (a) druga alineja trećeg stava zamjenjuje se sljedećim: „— Europski parlament i Vijeće u slučaju prekograničnih usluga unutar Zajednice (vidjeti Prilog II.). Dalje prilagođavanje ovih standarda tehničkom napretku ili razvoj tržišta se sprovode u skladu sa regulatornim postupkom kontrole iz člana 21 stav 2 ";</p> <p>(b) četvrti stav se zamenjuje sljedećim: "Nezavisni nadzor nad pružanjem usluga vrši se najmanje jednom godišnje od strane spoljnih organa koji</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u član 61 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG" br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>se na bilo koji način ne odnose na pružaoce univerzalnih usluga u skladu sa standardizovanim uslovima utvrđenim u skladu sa regulatornom kontrolnom procedurom iz člana 21 stav 2 i podliježu objavljivanju izvještaja jednom godišnje. "</p>				
<p>17. Stavovi 1 i 2 člana 18 zamjenjuju se sljedećim: „1. U skladu s članom 16 standardi kvalitete za prekogranične usluge unutar Zajednice utvrđeni u Prilogu II. 2. Kada izvanredne situacije koje se odnose na infrastrukturu ili geografski položaji tako zahtijevaju, nacionalna regulatorna tijela mogu odrediti izuzeća od standarda kvalitete iz Priloga II. Kada nacionalna regulatorna tijela na takav način odrede izuzeća, o tome trebaju smjesta obavijestiti Komisiju. Komisija dostavlja godišnji izvještaj o takvim obavještenjima koje je primila prethodnih 12 mjeseci Odboru iz člana 21.”</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članovima 58 i 60 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	
<p>18. Član 19 zamjenjuje se sljedećim: „Član 19 1. Države članice moraju osigurati da svi pružaoци poštanskih usluga nude transparentne, jednostavne i dostupne postupke za rješavanje žalbi korisnika poštanskih usluga, posebno u slučajevima koji uključuju gubitak, krađu, oštećenje ili neusklađenost sa standardima kvaliteta (uključujući postupke za utvrđivanje odgovornosti, kada je uključeno više od jednog operatera), bez obzira na odgovarajuće međunarodne i nacionalne odredbe o šemama kompenzacija. Države članice će preduzeti mjere kako bi osigurale da postupci iz prvog podstava predviđaju pravično i pravovremeno rješavanje sporova sa odredbom gdje je to opravdano, što predviđa sistem nadoknade i / ili kompenzacije. Države članice podstiču razvoj nezavisnih sistema za rješavanje sporova izvan suda između pružaoца poštanskih usluga ili korisnika. 2. Ne dovodeći u pitanje druge mogućnosti za podnošenje žalbi ili pravnih lijekova u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom ili zakonodavstvom Zajednice, države članice dozvole korisnicima da pojedinačno ili, ako je to u</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u čl. 44-49 i član 53 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>skladu sa nacionalnim zakonodavstvom, zajedno sa organizacijama koje zastupaju interese korisnika i / ili potrošača, u slučajevima kada žalbe korisnika prema preduzećima koja pružaju poštanske usluge u okviru univerzalne usluge nisu riješene na zadovoljavajući način, predaju predmet nadležnom državnom organu.</p> <p>U skladu sa članom 16, države članice će osigurati da pružaoci univerzalne usluge, i kad god je to potrebno, preduzimaju univerzalne usluge, uz godišnji izvještaj o nadzoru njihovog pružanja usluga, objavljivanju i podacima o broju žalbi i načinu njihovog rješavanja. "</p>				
<p>19. Član 21 zamjenjuje se sljedećim: „Član 21 1. Komisiji pomaže odbor. 2. Kada se upućuje na ovaj stav primjenjuju se član 5a stavovi 1 do 4 i član 7 Odluke 1999/468/EZ uzimajući u obzir odredbu člana 8 te Odluke”.</p>		<p>Neprenosivo</p>		
<p>20. Član 22 zamjenjuje se sljedećim: „Član 22 1. Svaka država članica imenuje jedan ili više nacionalnih regulatornih tijela za poštansku djelatnost koja su pravno odvojena i operativna nezavisna od pružaoca poštanske usluge. Države članice koje zadržavaju vlasništvo ili kontrolu nad pružaocima poštanskih usluga obezbeđuju efektivne strukturno razdvajanje regulatornih funkcija od aktivnosti vezanih za vlasništvo ili kontrolu. Države članice će obavijestiti Komisiju koju su nacionalni regulatorni organi imenovali za obavljanje zadataka koji proizilaze iz ove Direktive. Države članice objavljuju zadatke koje treba da izvrše nacionalni regulatorni organi u lako pristupačnom obliku, naročito kada su ti zadaci dodjeljeni više od jednog organa. Države članice će, kada je potrebno, obezbijediti konsultacije i saradnju između tih organa i nacionalnih tijela kojima je povjereno sprovođenje zakona o konkurenciji i zakona o zaštiti potrošača o pitanjima od javnog interesa. 2. Nacionalni regulatorni organi imaju poseban zadatak da osiguraju poštovanje obaveza koje proističu iz ove Direktive, posebno kroz uspostavljanje nadzornih i regulatornih procedura za pružanje univerzalne usluge. Oni takođe mogu biti zaduženi za osiguranje usklađenosti</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 65, 66 i 68 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>sa propisima o tržišnoj konkurenciji u poštanskom sektoru.</p> <p>Nacionalni regulatorni organi blisko sarađuju i pomažu jedni drugima kako bi se olakšala primjena ove Direktive u okviru postojećih tijela.</p> <p>3. Države članice će osigurati da na raspolaganju djelotvorni mehanizmi na nacionalnom nivou koji omogućavaju svakom korisniku ili pružaocu poštanskih usluga na koje utiče odluka nacionalnog regulatornog tijela da podnese žalbu protiv odluke žalbenog organa koji je nezavisan od uključenih strana. Do okončanja takvog žalbenog postupka, odluka nacionalnog regulatornog tijela će biti djelotvorna, osim ako žalbeno tijelo ne odluči drugačije. "</p>				
<p>21. Umeće se sljedeće poglavlje: „POGLAVLJE 9a Pružanje informacija Član 22a</p> <p>1. Države članice osiguravaju da pružatelji poštanskih usluga dostave sve informacije, posebno nacionalnim regulatornim tijelima, uključujući financijske informacije i informacije o davanju univerzalne usluge, i to za sljedeće potrebe:</p> <p>(a) kako bi nacionalno regulatorno tijelo osiguralo usklađenost sa odredbama ove Direktive ili odlukama donesenima u skladu sa ovom Direktivom;</p> <p>(b) za jasno određene statističke potrebe.</p> <p>2. Pružaoci poštanskih usluga dostavljaju takve informacije odmah na zahtjev i u povjerenju, prema potrebi, u vremenskom roku i do detalja koje zahtjeva nacionalno regulatorno tijelo. Informacije koje zahtjeva nacionalno regulatorno tijelo moraju biti proporcionalne sa obavljanjem njegovih zadataka. Nacionalno regulatorno tijelo navodi razloge na kojima se temelji njegov zahtjev za informacijama.</p> <p>3. Države članice osiguravaju da nacionalna regulatorna tijela Komisiji na njen zahtjev dostave potrebne i relevantne informacije koje su potrebne Komisiji kako bi izvršila zadatke u skladu sa ovom Direktivom.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u član 69 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>4. Ako nacionalno regulatorno tijelo smatra da su informacije u skladu sa nacionalnim pravilima i propisima Zajednice o poslovnoj tajnosti povjerljive, Komisija i navedeno nacionalno regulatorno tijelo moraju očuvati tu povjerljivost."</p>				
<p>22. Član 23 zamjenjuje se sljedećim: „Član 23 Svake četiri godine i pri prvoj prilici, najkasnije do 31. decembra 2013. godine, Komisija dostavlja izvještaj o primjeni ove Direktive Evropskom parlamentu i Savjetu, uključujući i odgovarajuće podatke o razvoju poštanskog sektora, posebno u vezi sa ekonomskim, socijalnim obrascima zapošljavanja i tehnološkim aspektima, kao i kvalitetom usluga. Izveštaj će biti priložen, po potrebi, prijedlozima Evropskom parlamentu i Savjetu. "</p>		<p>Neprenosivo</p>		
<p>23. Umeće se sljedeći član: "Član 23a. Komisija će pomoći državama članicama u primeni ove Direktive, uključujući i izračunavanje neto troškova univerzalne usluge."</p>		<p>Neprenosivo</p>		
<p>24. Članovi 24, 25, 26 i 27 se brišu</p>				
<p>25. Kao Prilog I. ubacuje se sljedeći tekst: „PRILOG I. Smjernice u vezi izračuna mogućih neto troškova univerzalne usluge</p> <p>Dio A: Određivanje obaveze univerzalne usluge Obaveze univerzalne usluge odnose se na obaveze iz člana 3, koje ta država članica zahteva od pružaoca poštanske usluge da pruži poštanske usluge na čitavom geografskom području koje, po potrebi, uključuje jedinstvene cijene za pružanje takvih usluga na geografskom području ili pružanje određenih besplatnih usluga slijepim i slabovidnim osobama. Između ostalog, ove obaveze mogu uključivati: - broj dana dostave veći od broja utvrđenih u ovoj Direktivi, - dostupnost pristupnim tačkama kako bi se ispunile obaveze univerzalne usluge, - pristupačnost cijena tarifa univerzalne usluge, - jedinstvene cijene univerzalne usluge,</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članova 8, 13, 17 i 24, Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>- pružanje besplatnih usluga slijepim i slabovidim licima.</p>				
<p>Dio B: Izračunavanje neto troškova Nacionalno regulatorno tijelo mora razmotriti sve mogućnosti kako bi osigurali da pružaoci poštanskih usluga (koji su imenovani ili ne) pružili odgovarajuće podsticaje za isplativo izvršenje obaveza vezanih za usluge. Neto trošak obaveza univerzalne usluge su svi troškovi koji su neophodni za izvršenje pružanja univerzalnih usluga i povezanih sa njima. Neto trošak obaveze univerzalne usluge izračunava se kao razlika između neto troškova imenovanog pružaoca univerzalne usluge koji posluje sa obavezama univerzalne usluge i neto troškova istog pružaoca poštanske usluge koji posluje bez obaveze univerzalne usluge. Obračun mora poštovati sve druge relevantne elemente, uključujući nematerijalnu i tržišnu korist koju ima pružatelj poštanskih usluga, imenovan za pružanje univerzalne usluge, pravo na razumnu dobit i podsticaje za efikasnost troškova. Potrebno je voditi računa za pravilno procijenjivanje troškova koje svaki provajder usluga želi izbjeći kada nema obaveze pružanja univerzalne usluge. Prilikom izračunavanja neto troškova ocjenjuje se korist za operatora univerzalne usluge, uključujući i nematerijalnu korist. Izračun mora biti zasnovan na troškovima koji se mogu pripisati: i) elementu određenih usluga koje se mogu obezbediti uz gubitak ili pod takvim troškovnim uslovima koji ne spadaju pod običajne komercijalne standarde. Ova kategorija može uključivati elemente usluga kao što su usluge</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 99, 99a 100, 100a i 101 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>navedene u Dijelu A;</p> <p>ii. posebni korisnici ili grupe korisnika koji mogu, uzimajući u obzir poštovanje troškova pružanja posebne usluge, ostvareni prihod i jedinstvena cijena koju države članice naplaćuju za pružanje usluga gubitkom ili pod takvim uslovima troškova koji ne spadaju u uobičajene komercijalne standarde.</p> <p>Ova kategorija uključuje one korisnike ili grupe korisnika koji ne bi bili zadovoljni od strane pružaoca komercijalnih usluga bez obaveze pružanja univerzalne usluge.</p> <p>Neto troškovi posebnih aspekata obaveza univerzalne usluge moraju se izračunati odvojeno kako bi se spriječilo dvostruko prebrojavanje svih direktnih ili indirektnih naknada i troškova. Ukupni neto troškovi univerzalne obaveze usluge, neophodno je da se svaki imenovani univerzalni pružalac usluga računa kao zbir neto troškova koji proizilaze iz specifičnih komponenti obaveza univerzalne usluge, uzimajući u obzir sve nematerijalne koristi. Nacionalni regulatorni organ je odgovoran za nadgledanje neto troškova. Pružalac (i) univerzalne usluge surađuje sa nacionalnim regulatornim tijelom kako bi omogućio praćenje neto troškova.</p>				
<p>Dio C: Nadoknada mogućih neto troškova obaveznog univerzalnog servisa u cilju obnavljanja ili finansiranja mogućih neto troškova iz obaveza za univerzalnu uslugu može se zahtijevati obaveza da određeni pružaoci univerzalne usluge dobijaju naknadu za usluge koje se pružaju pod nekomercijalnim uslovima. S obzirom da takva nadoknada uključuje finansijske transfere,</p> <p>Države članice moraju osigurati da se ti transferi izvršavaju objektivno, transparentno, nediskriminatorski i proporcionalno. To znači da će transferi verovatno izazvati minimalno izobličenje konkurencije i zahtjeva tržišta.</p> <p>Za mehanizme djeljenja, koji se temelji na fondu iz člana 7 stava 4 potrebno je koristiti transparentnu i nepristrasnu metodu prikupljanja doprinosa koja bi sprečavala dvostruko davanje doprinosa, kako za prinose tako i za doprinose preduzeća.</p> <p>Nezavisno telo koje upravlja fondom odgovorno je za</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>	<p>Navedena odredba Direktive je prenijeta u članove 81, 82 i 102 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. List CG“ br. 57/11 i 55/16)</p>	

<p>prikupljanje doprinosa preduzeća koja se u državi članici smatraju preduzećima koja su obavezna doprineti svojim dijelom neto trošku obaveza univerzalne usluge, i mora nadzirati prenos iznosa zbog preduzeća, koja imaju pravo primiti uplate iz fonda. "</p>				
<p>26. Prilog postaje Prilog II.</p>		<p>Neprenosivo</p>		
<p>Član 2</p> <p>1. Države članice donose zakone i druge propise kako bi se uskladili s odredbama ove Direktive prije 31. decembra 2010.</p> <p>One o tome odmah obavještavaju Komisiju.</p> <p>Kada države članice donose ove mjere, te mjere prilikom njihove službene objave sadrže upute na ovu Direktivu ili se uz njih navode takvi uputi. Načine tog upućivanja određuju države članice.</p> <p>2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.</p> <p>Član 3</p> <p>1. Izuzetno od člana 2, sljedeće države članice mogu odložiti primenu ove Direktive do 31. decembra 2012. godine kako bi što prije rezervisale usluge za pružaoce univerzalne usluge:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Češka republika, - Grčka, - Kipar, - Letonija, - Litvanija, - Luksemburg, - Mađarska, - Malta, - Poljska, - Rumunija, - Slovačka. <p>Ove zemlje članice mogu odlučiti da implementiraju ovu Direktivu u što ranijoj fazi.</p> <p>2. Relevantne države članice će formalno obavijestiti Komisiju i potvrditi namjeru primjene kašnjenja u primjeni</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		

<p>ove Direktive od 1. do 27. avgusta 2008. godine.</p> <p>3. Države članice koje ukidaju svoja rezervisana područja do 31. decembra 2012. godine mogu, između 1. januara 2011. i 31. decembra 2012. godine, pružaocima poštanskih usluga na području univerzalne usluge kao i preduzećima koja nadgledaju i koja mogu u drugim državama članicama da posluju u rezervisanom području, odbiti izdavanje dozvole prema članu 9, stav 2 Direktive 97/67 / EC, za usluge na području otkazane rezervisane oblasti.</p> <p>Ova Direktiva stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Evropske unije.</p> <p style="text-align: center;">Član 5</p> <p>Ova je Direktiva upućena državama članicama.</p>				
---	--	--	--	--