

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-  
Broj: 18-1/22-2/3  
EPA 487 XXVII  
Podgorica, 1. novembar 2022. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 37. sjednice, održane 31. oktobra 2022. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

#### o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O POPISU STANOVNIŠTVA, DOMAĆINSTAVA I STANOVA

Odbor se, kroz uvodno izlaganje ministra finansija, upoznao sa osnovnim razlogom za donošenje, novog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova koji se odnosi na potrebu za stvaranje adekvatnog pravnog osnova za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, a što predstavlja nacionalnu i evropsku obavezu Crne Gore. Saopštio je da je, i prema preporukama MONSTAT-a, neophodno najmanje šest mjeseci od donošenja zakona da se naprave neophodne pripreme i sprovede navedena statistička aktivnost. Takođe, saopštio je da je preporuka Ekonomske komisije Ujedinjenih nacija za Evropu da se popisi ne preklapaju sa većim političkim događajima, kao što su izbori, ili sa vremenskim uslovima koji otežavaju sprovođenje popisa, pa imajući u vidu dinamiku ovih aktivnosti u Crnoj Gori iskazao je uvjerenje da bi popis mogao da se održi na jesen naredne godine.

Na Odboru je konstatovano da su, sa regionalnog aspekta, popisne aktivnosti sprovedene u Sjevernoj Makedoniji i Hrvatskoj u 2021. godini, da je u toku popis u Republici Srbiji, da se u Albaniji isti očekuje u 2023. godini, a da je za Crnu Goru to i zakonska i međunarodna obaveza sa kojom se kasni već dvije godine.

Tokom rasprave na Odboru ocijenjeno je da se predloženim rješenjima nastoje stvoriti uslovi koji će obezbijediti sprovođenje statističkih aktivnosti a sve u cilju dobijanja tačnog broja stanovnika, sagledavanja demografskih kretanja i dobijanja podataka od značaja za izradu prostorno-urbanističkog plana i sl.

Na sjednici Odbora, pojedini poslanici su iskazali dilemu u načinu definisanja člana 2 predloga zakona cijeneći da referentni momenat popisa i period sprovođenja redovnog i kontrolnog popisa treba da bude stvar zakonske materije, a ne da se u tom dijelu ovlašćenja prenose na Vladu. Sugerisano je da se definicija o obuhvatu lica koja treba da budu popisana mora uskladiti sa postojećim normama u Zakonu o registru prebivališta i boravišta i Zakonu o strancima. Preporučeno je da se sagleda mogućnost strožijeg definisanja člana 24 predloga zakona na način da popisivači budu dužani da u popisu upitnika upisuju podatke prema iskazu osoba koje daju podatke. Takođe, predloženo je da se sagleda mogućnost korekcije i člana 27 predloga zakona na način da se licima, za koja je podatke dao član domaćinstva, omogući da imaju pravo da izvrše uvid u popisne liste.

Takođe, tokom rasprave, iskazano je i mišljenje da u toku popisa treba ostaviti da nacionalno i jezičko izjašnjavanje bude stvar slobodne volje građana i da svi doprinesu da se dobiju rezultati popisa bez uplitanja politike.

Na sjednici Odbora poslanike je interesovalo da li su stvorene sve pretpostavke da bi se popis mogao odraditi na kvalitetan način, odnosno da li su lokalne samouprave donijele odluke o naseljima i granicama naselja, kao i odluke o nazivima ulica; zatim, kako će se vršiti odabir lica koja će sprovoditi popis tj. da li kroz javni poziv, i koji će se zakon primjenjivati u tom postupku; kao i na osnovu kojih koeficijenata će se određivati naknada koja će se isplaćivati licima koja budu sprovodila popis.

Takođe, tokom rasprave, poslanici su, između ostalog, postavili i pitanja: odakle je preuzet izraz „uobičajeno mjesto boravka“ prilikom definisanja pojma „stanovništvo“ u članu 7 predloga zakona s obzirom da drugi zakoni ne poznaju takvu formulaciju; da li će se koristiti metodologija popisa i postpopisnog istraživanja koju propisuje EUROSTAT kao institucija koja se bavi statističkim pitanjima u EU ili neka druga međunarodna metodologija; da li će se popisom obuhvatiti sve kategorije lica sa privremenim boravkom ili će se uzeti u obzir definicije uređene Zakonom o strancima; da li se predviđa obuka onih lica koja će sprovoditi popis; na koji način će se utvrđivati odgovornost popisivača u slučaju zloupotreba; i dr.

Na sjednici Odbora, najavljena je mogućnost podnošenja amandmana na Predlog zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.

Poslanik Petar Ivanović, u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika, izdvojio je mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

ZAMJENIK PREDSEDNIKA ODBORA

