

Klub poslanika "Evropa sad"

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	24.02. 2025
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/25-14
VEZA:	
EPÄ:	489 XXVIII
SKRACENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
g-dinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 24. 2. 2025. godine

Poslanik:
Vasilije Čarapić
Jelena Nedović
Jelena Nedović

PREDLOG

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI

Član 1

U Zakonu o eksproprijaciji ("Službeni list RCG", br. 55/00 i 28/06 i „Službeni list CG“ br. 21/08, 30/17, 75/18 i 33/24), u članu 23 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:
„Upravni spor koji se vodi povodom rješenja o eksproprijaciji je hitan.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o eksproprijaciji sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Eksproprijacija, kao Ustavom predviđen izuzetak od načela nepovrjedivosti prava svojine (član 58), predstavlja postupak u kojem se odlučuje o lišenju ili ograničenju prava svojine na nepokretnostima kada to zahtijeva javni interes, uz pravičnu naknadu. Stoga, postupak eksproprijacije predstavlja jedno jako delikatno polje djelovanja, gdje postupajući javno-pravni i drugi organi moraju pokazati najveći stepen pažnje i senzibiliteta, vodeći računa o zaštiti kako prava stranaka tako i javnog interesa.

Bez obzira na to da li ovaj postupak posmatramo sa stanovišta zaštite prava privatne svojine ili javnog interesa, zajednički interes svih učesnika u ovom postupku je da se odluke donose blagovremeno. Iako se ovo može reći za praktično svaki upravni postupak, potreba za što bržim donošenjem odluke je posebno naglašena u postupku eksproprijacije, jer je i ostvarivanje javnog interesa, kao i prava građana na pravičnu naknadu, usko vezano za brzinu donošenja odluka. Naime, radi se o materiji gdje protek vremena, po prirodi stvari, može dovesti do povrede prava građana, ali i do povrede javnog interesa (u vidu nesigurnosti realizacije javnih radova, strateških investicija i slično), zbog čega je nužno obezbijediti da se ovaj postupak vodi bez odugovlačenja.

Iz ovih razloga, potrebno je propisati da se upravni spor pokrenut povodom rješenja o eksproprijaciji vodi po hitnom postupku, kako bi se dodatno poboljšalo stanje na polju pravne sigurnosti za sve učesnike postupka eksproprijacije.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Odredbe Zakona kojima se uređuje postupak eksproprijacije u skladu sa Ustavom Crne Gore u potpunosti su usaglašene sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 se vrši dopuna člana 23 Zakona o eksproprijaciji, tako što se dodaje stav koji propisuje da je upravni spor koji se vodi povodom rješenja o eksproprijaciji hitan. Ovdje treba napomenuti da postojeće odredbe člana 23 propisuju nadležnost za vođenje postupka eksproprijacije i donošenje rješenja (stav 1), obavezu omogućavanja prava stranke na izjašnjenje (stav 2), kao i nadležnost za odlučivanje po žalbi izjavljenoj protiv prvostepenog rješenja o eksproprijaciji (stav 3). U tom smislu, ovako formulisana dopuna zakona se sistemski uklapa u član 23, jer tretira pitanje koje se tiče vođenja upravnog spora, kao stadijuma postupka koji se nadovezuje na drugostepeni upravni postupak. Valja ukazati da je odrednica da se hitnost odnosi na upravni spor koji se vodi „povodom“ rješenja o eksproprijaciji ciljno odabrana, kako bi se izbjegle sve nedoumice u pogledu konkretne vrste upravnog spora na koji se ova zakonska odredba odnosi. Naime, namjera zakonodavca je da se propiše obaveza hitnog postupanja kako u sporu pokrenutom protiv rješenja drugostepenog organa u postupku eksproprijacije, tako i u sporu pokrenutom zbog neodlučivanja drugostepenog organa u propisanim rokovima („ćutanje“ uprave), i takva namjera će se van svake sumnje najbolje ostvariti kroz ovakvo formulisanje pravne norme.

Članom 2 je propisano stupanje na snagu predloženog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA IZVRŠAVANJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore za tekuću godinu.