



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                      |            |            |
|----------------------|------------|------------|
| PRIMLJENO:           | 27. 02     | 2025. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 26-1/25-16 |            |
| VEZA:                |            |            |
| EPA:                 | 490 XXVIII |            |
| SKRACENICA:          | PRILOG     |            |

Br: 10-040/25-7467/4-24

16. januar 2025. godine

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. decembra 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INOVACIONOJ DJELATNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr ANDELA JAKŠIĆ STOJANOVIĆ, ministarka prosvjete, nauke i inovacija i mr MARIJETA BARJAKTAROVIĆ LANZARDI, državna sekretarka u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija.

PREDSJEDNIK  
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INOVACIONOJ DJELATNOSTI**

**Član 1**

U Zakonu o inovacionoj djelatnosti („Službeni list CG“, broj 82/20) u članu 4 stav 3 riječi: „od pet godina.“ zamjenjuju se riječima: „do pet godina.“.

**Član 2**

U članu 7 stav 1 alineja 3 riječ „socijalne“ zamjenjuje se riječju „društvene“.

**Član 3**

U članu 8 stav 1 alineja 9 riječi: „radi stvaranja inovacija.“ zamjenjuju se riječima: „koje imaju za cilj razvoj inovacija.“.

**Član 4**

U članu 10 stav 1 tač. 7 i 8 mijenjaju se i glase:

„7) **društvena inovacija** podrazumijeva nova rješenja (proizvode, usluge, modele, tržišta, procese itd.) koja istovremeno zadovoljavaju društvene potrebe djelatnosti od postojećih i vode ka novim ili unaprijeđenim kapacitetima i odnosima i boljoj upotrebi sredstava i resursa, odnosno ostvaruju benefite po društvo i jačaju njegovu sposobnost za djelovanje;

8) **inovativna aktivnost** podrazumijeva sve razvojne, finansijske i komercijalne aktivnosti koje pravno ili fizičko lice preduzima, a koje su predviđene da vode ka razvoju inovacije;“.

U tač. 9 i 10 riječ „inovativni“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „inovacioni“ u odgovarajućem padežu.

Tač. 11, 13, 15, 17 i 19 mijenjaju se i glase:

„11) **istraživanje i razvoj** (IR) obuhvataju kreativan i sistematski rad koji se preduzima sa ciljem povećanja fonda znanja i osmišljavanja novih primjena raspoloživog znanja i moraju biti: novi, kreativni, neizvjesni, sistematski i prenosivi i/ili ponovljivi. IR obuhvata osnovno (fundamentalno) istraživanje i primijenjeno istraživanje (industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj ili njihova kombinacija);

13) **transfer tehnologije** podrazumijeva proces prenošenja rezultata koji proističu iz naučnog istraživanja na tržište ili društvo, zajedno sa pratećim vještinama i procedurama i kao takav čini ključni sastavni dio procesa tehnološke inovacije;

15) **subjekat koji obavlja inovacionu djelatnost** je fizičko lice koje obavlja samostalnu djelatnost, registrovano u skladu sa posebnim zakonom ili pravno lice, osnovano u skladu sa posebnim zakonom i sa sjedištem u Crnoj Gori, koje kreira inovaciju, plasira nova znanja i tehnologije, na originalan i sistematičan način vrši primjenu naučnih rezultata i savremenih tehnoloških procesa u cilju kreiranja ili primjene inovacija, a koje je upisano u Registar inovacione djelatnosti;

17) **startup** je mikro i malo privredno društvo koje nije starije od pet godina od dana registracije, koje još uvijek nije raspodijelilo dobit i nije nastalo spajanjem, a koje razvija i stavlja u upotrebu inovacije sa potencijalom brzog rasta na tržištu;

19) **pronalazač** je fizičko lice koje samostalno obavlja djelatnost i bavi se istraživanjem i razvojem pronalazaka koji su zaštićeni patentom na nacionalnom ili međunarodnom nivou;“.

Tačka 20 mijenja se i glasi:

„20) **donator** je pravno ili fizičko lice koje donira sredstva startapovima, spinofovima, licenciranim naučnoistraživačkim ustanovama ili Fondu za inovacije Crne Gore;“.

U tački 21 riječi: „samostalno obavlja inovativne aktivnosti“ zamjenjuju se riječima: „obavlja samostalnu djelatnost“.

Tačka 22 mijenja se i glasi:

„22) **investitor** je pravno ili fizičko lice koje ulaže sredstva u druge subjekte koji obavljaju inovacionu djelatnost i to u udjele ili akcije startapova i spinofova; i“.

Na kraju tačke 23 tačka-zarez se zamjenjuje tačkom, a riječ „i“ i tačka 24 brišu se.

#### Član 5

U nazivu člana 11 riječ „Inovativni“ zamjenjuje se riječju „Inovacioni“.

U stavu 1 riječ „inovativne“ zamjenjuje se riječju „inovacione“.

#### Član 6

U članu 12 stav 1 riječ „inovativnih“ zamjenjuje se riječju „inovacionih“.

#### Član 7

U nazivu člana 13 i st. 1 i 2 riječ „inovativni“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „inovacioni“ u odgovarajućem padežu.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Organ državne uprave, jedinica lokalne samouprave i fond iz stava 1 ovog člana dužni su da, u toku realizacije procesa ocjenjivanja inovacionih programa i projekata, kao i u periodu od pet godina nakon završetka procesa, zaštiti identitet nezavisnog eksperta u cilju očuvanja integriteta i nepristrasnosti u ocjenjivanju.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

#### Član 8

U nazivu člana 14 i stavu 1 i članu 15 stav 1 riječ „inovativni“ u različitom padežu zamjenjuje se riječju „inovacioni“ u odgovarajućem padežu.

#### Član 9

U članu 18 stav 1 alineja 4 riječi: „od opšteg interesa“ brišu se.

#### Član 10

U članu 23 stav 1 riječ „inovatori,“ briše se.

#### Član 11

U članu 25 stav 3 briše se.

U stavu 4 riječi: „status člana“ zamjenjuju se riječima: „status stanara“.

U stavu 5 riječ „članova“ zamjenjuje se riječju „stanara“.

Dosadašnji st. 4 i 5 postaju st. 3 i 4.

#### Član 12

U članu 31 stav 1 poslije riječi „ulažu“ dodaju se riječi: „i doniraju“.

### **Član 13**

U članu 36 stav 1 riječ „inovativnih“ zamjenjuje se riječju „inovacionih“, a riječi: „od opšteg interesa.“ zamjenjuju se riječima: „kojima se uređuje oblast inovacija.“.

### **Član 14**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu s Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj 31. jula 2020. godine usvojila Zakon o inovacionoj djelatnosti, a koji je objavljen u Službenom listu Crne Gore broj 82/20.

Zbog usklađivanja sa trendovima poreske politike predložen je novi Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija, zbog čega se ukazala potreba za tehničkim usklađivanjem sa Zakonom o inovacionoj djelatnosti, ali i radi upodobljavanja terminologije za oblast inovacija.

Crna Gora istakla se i kroz implementaciju koncepta pametne specijalizacije, kojim se podstiče razvoj novog modela ekonomskog razvoja zasnovanog na ciljanoj podršci prioritetnim sektorima razvoja kroz mehanizme politika nauke i inovacija. U toku je priprema nove Strategije pametne specijalizacije Crne Gore, pa će u tom kontekstu predložene izmjene i dopune Zakona imati posebnu ulogu u stimulisanju ulaganja u naučnoistraživačku i inovacionu djelatnost u prioritetnim sektorima, ali i povezivanju akademske zajednice sa privredom.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ovaj Zakon usaglašen je sa:

- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica i Crne Gore (SSP), Glava VIII, Politika saradnje, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, član 112, i

- Acquis Communautaire: UFEU - Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Dio treći, Politika i unutrašnje akcije Unije, glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188/ Treaty on the Functioning of the EU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XIX, Research and Technological Development and Space, article 179-188, CELEXI: 12012E; 12012E179; 12012E180; 12012E181; 12012E182; 12012E183; 12012E184; 12012E185; 12012E186; 12012E187; 12012E188.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA (od čl. 1 do čl. 14)**

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti („Službeni list Crne Gore“, br. 82/20) pripremljen je u cilju upodobljavanja terminologije i tehničkog usklađivanja sa Predlogom Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija i ne sadrži uvođenje novih pravnih instituta.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Procjena finansijskih sredstava ne iziskuje dodatna sredstva za sprovođenje ovog zakona, osim onih koja su utvrđena u godišnjem Zakonu o budžetu Crne Gore.

## **VI. TEKST ODREDABA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Inovaciona politika**

#### **Član 4**

Inovaciona politika obuhvata strategije i programe kojima se utvrđuju pravci razvoja, prioriteti i mjere za potrebe podsticanja inovacione djelatnosti i unapređenja nacionalnog inovacionog sistema.

Inovacionom politikom utvrđuju se prioriteti i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe kojima se uređuje oblast inovacija, koje donosi Vlada na predlog Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju (u daljem tekstu: Savjet).

Strategija pametne specijalizacije donosi se na period od šest godina, a druge strategije i programi kojima se uređuje oblast inovacija donose se na period od pet godina.

### **Vrste inovacija**

#### **Član 7**

Vrste inovacija su:

- inovacija proizvoda i usluga, inovacija poslovnog procesa ili njihova kombinacija;
- tehnološke ili ne-tehnološke inovacije; i
- inovacije u privrednom sektoru, inovacije u javnom sektoru i socijalne inovacije.

Inovacija iz stava 1 ovog člana mora biti novina za pravno lice, za domaće, regionalno ili međunarodno tržište.

### **Vrste inovativnih aktivnosti**

#### **Član 8**

Inovativne aktivnosti koje obavljaju subjekti inovacione djelatnosti radi stvaranja inovacija, su:

- istraživanje i razvoj;
- inženjerstvo, projektovanje, dizajn i druge kreativne aktivnosti;
- marketing i brendiranje;
- aktivnosti vezane za kreiranje i zaštitu intelektualne svojine;
- obrazovanje i obuka zaposlenih za korišćenje inovacija;
- razvoj softvera i baze podataka;

- kupovina, iznajmljivanje ili akvizicija osnovnih sredstava - objekata i specijalizovane opreme ili sopstvena proizvodnja ovih dobara radi stvaranja inovacija;
- upravljanje inovacijama; i
- druge aktivnosti radi stvaranja inovacija.

Subjekt inovacione djelatnosti može realizovati inovativne aktivnosti iz stava 1 ovog člana samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima.

## **Značenje izraza**

### **Član 10**

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) inovacija je novi ili poboljšani proizvod ili proces ili kombinacija proizvoda i procesa, koji se značajno razlikuje od postojećih ili prethodnih proizvoda ili procesa i koji je stavljen na raspolaganje potencijalnim korisnicima (proizvod) ili stavljen u upotrebu (proces);
- 2) inovacija proizvoda je novi ili poboljšani proizvod ili usluga, koja se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili usluga pravnih ili fizičkih lica i koja je uvedena na tržište;
- 3) inovacija poslovnog procesa je novi ili poboljšani poslovni proces za jednu ili više poslovnih funkcija, koji se značajno razlikuje od prethodnih poslovnih procesa pravnog ili fizičkog lica i koji je ovo lice stavilo u upotrebu;
- 4) inovacija poslovnog modela podrazumijeva sveobuhvatnu promjenu ključnog poslovnog procesa (proizvodnja, logistika, marketing, poslovna saradnja), kao i glavnog proizvoda i usluge, u cilju postizanja značajnog rasta privrednog društva, zasnovanog na savremenim tehnologijama;
- 5) tehnološka inovacija podrazumijeva inovaciju koja se zasniva na savremenom tehnološkom dostignuću, dok ne-tehnološka inovacija podrazumijeva inovaciju u organizaciji ili menadžmentu, inovaciju u dizajnu tj. korisnički orijentisanu inovaciju koja se razvija kroz zajedničku izradu inovativnog rješenja sa korisnicima;
- 6) inovacija u javnom sektoru je novi ili poboljšani proizvod ili proces ili kombinacija proizvoda i procesa, koji se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili procesa, u nadležnosti organizacije iz javnog sektora - države ili lokalne samouprave, razvijena sa učešćem poslovnog sektora ili bez njega i može da uključuje javno-privatno partnerstvo;
- 7) socijalna inovacija predstavlja nove ideje koje na djelotvorniji način zadovoljavaju potrebe društva, kreiraju društvene odnose i nove oblike saradnje, a mogu biti proizvodi ili modeli;
- 8) inovativna aktivnost podrazumijeva sve naučne, tehnološke, organizacione, finansijske i komercijalne procese koji vode ili su predviđeni da vode ka razvoju ili implementaciji inovacija, i može biti: inovativna aktivnost istraživanja i razvoja i inovativna aktivnost koja nije istraživanje i razvoj;
- 9) inovativni projekat je skup aktivnosti, koji kreiraju pravna i/ili fizička lica, sa jasno definisanim ciljem, modelom upravljanja projektom, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim sprovođenjem se realizuju programi inovacione djelatnosti i podstiče razvoj novih ili poboljšanih proizvoda, usluga ili procesa i njihovo uvođenje na tržište, odnosno u upotrebu;

- 10) inovativni program predstavlja skup inovativnih projekata i aktivnosti, koji kreiraju subjekti inovacione djelatnosti, sa jasno definisanim ciljem, prioritetima, organizacijom rada, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim se sprovođenjem realizuje razvojna strategija jednog subjekta inovacione djelatnosti i ostvaruje njegovo strateško usmjeravanje ka inovacijama kao faktoru jačanja konkurentnosti;
- 11) istraživanje i razvoj (I&R) predstavlja kreativnu i sistematičnu aktivnost koja se preduzima u cilju povećanja korpusa znanja i osmišljavanja novih primjena postojećeg znanja, i mora biti: nova, kreativna, neizvjesnog rezultata, sistematična i prenosiva i / ili ponovljiva. I&R obuhvata tri vrste istraživanja: osnovno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj;
- 12) pronalazak je rezultat kreativnog razmišljanja pojedinca ili tima, odnosno razvijanja koncepta ideje za novi proizvod, uslugu ili proces sa potencijalom da se transformiše u inovaciju;
- 13) transfer tehnologije je proces prenosa znanja i tehnologije koji se odvija između naučnih institucija, naučnih institucija i privrede, kao i između privrednih subjekata na domaćem ili međunarodnom tržištu, kako bi se omogućio dalji razvoj proizvoda, usluga, procesa i tehnologija, zaštita intelektualne svojine i podrška za njihovu komercijalizaciju;
- 14) program inovacione djelatnosti je dio inovacione politike kojim se definišu mjere za unapređenje komercijalizacije inovacija, kreiranje posebnih uslova za razvoj naprednih tehnologija, razvoj inovacione infrastrukture, izgradnju kapaciteta za inovacionu djelatnost, međunarodnu saradnju u inovacijama i druge aktivnosti koje se sprovode u saradnji subjekata nacionalnog inovacionog sistema;
- 15) subjekat koji obavlja inovacionu djelatnost je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonom i sa sjedištem u Crnoj Gori i fizičko lice koje kreira inovaciju, plasira nova znanja i tehnologije, na originalan i sistematičan način vrši primjenu naučnih rezultata i savremenih tehnoloških procesa u cilju kreiranja ili primjene inovacija;
- 16) inovaciona infrastruktura obuhvata objekte, tehničko-tehnološku opremu, softver i mrežu znanja za podršku realizaciji inovacione djelatnosti, koju odgovarajući subjekat obezbjeđuje u cilju širenja znanja i svijesti o inovacijama, podrške kreiranju i jačanju inovativnih privrednih subjekata, valorizacije rezultata I&R, poboljšanja inovativnih kapaciteta privrede i univerziteta, internacionalizacije poslovanja i naučnih aktivnosti, saradnje između privrednog, naučnog, akademskog i javnog sektora i jačanja naučne baze društva;
- 17) startup je novoosnovano privredno društvo koje nije starije od pet godina i koje kreira, razvija i stavlja u upotrebu inovacije sa visokim potencijalom rasta na međunarodnom tržištu;
- 18) spinof je novoosnovano privredno društvo nastalo kao rezultat naučnih istraživanja ili transfera tehnologija, izdvajanjem iz postojećeg pravnog lica, s ciljem komercijalne eksploatacije rezultata istraživanja ili inovacija;
- 19) pronalazač je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost i bavi se istraživanjem i kreiranjem idejnog rješenja, novog ili značajno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou;

- 20) inovator je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost na način da rezultate svog istraživanja i kreiranja idejnog rješenja, novog ili bitno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou, koristi u svrhu komercijalizacije;
- 21) frilenser je domaće ili strano fizičko lice koje ima boravište u Crnoj Gori i koje samostalno obavlja inovativne aktivnosti pružajući intelektualne usluge, za potrebe domaćih i stranih pravnih i fizičkih lica;
- 22) investitor u inovacionu djelatnost je pravno ili fizičko lice koje ulaže sredstva u druge subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost, i to u udjele ili akcije startapova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost ili donira sredstva naučnoistraživačkim ustanovama, subjektima inovacione infrastrukture ili startapovima i spinofovima. Fizičko lice može biti i "biznis anđeo", koji pored finansijskih sredstava ulaže i sopstveno znanje, iskustvo i mrežu kontakata radi unapređenja inovacione djelatnosti;
- 23) klaster je mreža međusobno povezanih pravnih i/ili fizičkih lica iz srodnih privrednih grana sa širokim opsegom među-privrednih odnosa, i predstavlja grupu povezanih ekonomskih subjekata, istraživačkih ustanova, koje su prostorno blisko locirane i zajednički razvijaju specijalizovanu ekspertizu, vještine, usluge, resurse i mrežu dobavljača i kupaca; i
- 24) rizični (venture) kapital uključuje formalni i neformalni rizični kapital koji se vlasnički ulaže u privredno društvo visokog potencijala rasta sa ciljem pokretanja, ranog razvoja ili širenja poslovanja, preuzimajući na sebe rizik sa namjerom ostvarivanja visokih profitnih stopa na uloženi kapital.

### **Inovativni programi i projekti**

#### **Član 11**

Inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava organa državne uprave, jedinica lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost, realizuje se kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija.

Inovaciona djelatnost realizuje se i kroz posebne programe i projekte pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori.

Bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovacionu djelatnost iz stava 1 ovog člana, propisuje organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave koja realizuje program podrške ili fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

### **Javni konkurs**

#### **Član 12**

Organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave, kao i fond koji podstiče inovacionu djelatnost, raspisuje javni konkurs za finansiranje inovativnih programa i projekata iz člana 11 stav 1 ovog zakona, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

## **Ocjenjivanje inovativnog programa i projekta**

### **Član 13**

Ocjenjivanje inovativnih programa i projekata iz člana 11 stav 1 ovog zakona, vrše nezavisni eksperti koje imenuje organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave ili fond koji realizuje program podrške, uz poštovanje načela nezavisnosti, nepristrasnosti, objektivnosti, preciznosti i konzistentnosti u ocjenjivanju.

Kriterijume za imenovanje eksperata, kao i postupak ocjene inovativnih programa i projekata iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave ili fond koji realizuje program podrške.

## **Ugovor o realizaciji inovativnog programa i projekta**

### **Član 14**

Međusobna prava i obaveze između organa državne uprave, odnosno jedinica lokalne samouprave i fonda koji finansira inovativni program ili projekat podrške i korisnika sredstava za odobreni inovativni program ili projekat iz člana 11 ovog zakona uređuju se ugovorom.

## **Nadležnost Savjeta**

### **Član 18**

Savjet analizira stanje i dostignuća u inovacionoj djelatnosti, daje stručne predloge i ima ovlašćenje da:

- predlaže Vladi politike i strategije kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- daje mišljenje na predloge zakona i drugih propisa iz oblasti inovacione djelatnosti i drugih oblasti, koji obezbjeđuju opšte uslove za podsticaj inovacione djelatnosti i korišćenje njenih rezultata;
- prati ostvarivanje strategija kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- utvrđuje programe od opšteg interesa u oblasti inovacija i pametne specijalizacije;
- sarađuje sa drugim savjetima i subjektima nacionalnog inovacionog sistema; i
- vrši druge poslove propisane ovim zakonom i aktom o osnivanju Savjeta.

## **Fizička lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

### **Član 23**

Pronalazači, inovatori, frilenseri i druga fizička lica mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti koje za rezultat imaju kreiranje inovacija.

## **Naučno-tehnološki park**

### **Član 25**

Naučno-tehnološki park je subjekat inovacione infrastrukture, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog poslovnog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga inovativnim pravnim i fizičkim licima.

Naučno-tehnološki park pruža usluge i sprovodi aktivnosti usmjerene ka umrežavanju akademske zajednice i privrede, stimulisanju i upravljanju transferom znanja i visokih tehnologija, unapređenju internacionalizacije poslovanja i komercijalizacije naučnih istraživanja, stvaranju novih i razvoju postojećih inovativnih privrednih društava, kreiranju i primjeni inovacija zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima promovišući kulturu inovacija i konkurentnost privrednih društava i institucija baziranih na znanju sa ciljem razvoja privrede i države u cjelini.

Subjekat inovacione infrastrukture iz člana 24 stav 2 al. 2 do 6 ovog zakona može da dobije status člana naučno-tehnološkog parka.

Korisnik usluga subjekta iz stava 1 ovog člana može dobiti status člana naučno-tehnološkog parka.

Prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovih članova uređuju se ugovorom.

### **Subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost i drugi subjekti inovacione djelatnosti**

#### **Član 31**

Subjekti koji ulažu u inovacionu djelatnost i drugi subjekti inovacione djelatnosti su pravna i fizička lica koja ulažu u inovacionu djelatnost, podstiču ili promovišu inovacionu djelatnost, ili na drugi način pružaju podršku subjektima inovacione djelatnosti.

### **Prioritet za finansiranje**

#### **Član 36**

Vlada može utvrditi prioritet u finansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa.



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića 2  
81000 Podgorica, Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 02-05-040/24-8887/2

Podgorica, 31.12.2024.godine

**Za: MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA, Vaka Đurovića b.b, Podgorica  
gospođi, prof. dr Anđeli Jakšić-Stojanović, ministarki**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj  
djelatnosti

**Veza:** Vaš akt broj: 04-082/24-1830/1 od 26.12.2024. godine

Poštovana gospođo Jakšić-Stojanović,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja  
na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljeni Predlog zakona tehnički i terminološki se usklađuje sa Predlogom zakona o  
podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da implementacija dostavljenog Predloga ne  
zahtijeva izdvajanje dodatnih sredstava u odnosu na važeći Zakon.

Predlogom Zakona o budžetu za 2025. godinu za Inovacije i tehnološki razvoj predviđena su  
sredstva u iznosu od 5,36 mil.€ i dominantno obuhvataju troškove za Podršku Fondu za  
inovacije i razvoju inovacione infrastrukture.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na  
*Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti*, uz napomenu da  
realizacija aktivnosti predviđenih dostavljenim Predlogom bude u okviru sredstava koja su za  
predmetne namjene raspoloživa Rješenjem o privremenom finansiranju i godišnjim zakonom  
o budžetu.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:  
mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;  
Radmila Martinović, Direktorat za državni budžet, radmila.martinovic@mif.gov.me.



Crna Gora  
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 482 131  
fax: +382 241 790  
www.mju.gov.me

Br:01-040/24-6329/2

30. 12. 2024. godine

Za: Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija  
gospođa prof. dr Anđela Jakšić - Stojanović, ministarka

Veza: akt broj: 01-040/24-6329 od 27.12.2024. godine

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakon o inovacionoj djelatnosti**

Poštovana gospođo Jakšić - Stojanović,

Povodom Vašeg akta, broj 05-082/24-1830/6 od 26.12.2024. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/24-6329 dana 27.12.2024. godine, radi davanja mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakon o inovacionoj djelatnosti, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,  
MINISTAR

mr Marash Dukaj



Dostavljeno: - naslovu  
- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk  
Samostalni savjetnik II

tel: 068 863 934

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora  
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 482 131  
fax: +382 241 790  
www.mju.gov.me

Br:01-040/24-6329/2

30. 12. 2024. godine

Za: Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija  
gospođa prof. dr Anđela Jakšić - Stojanović, ministarka

Veza: akt broj: 01-040/24-6329 od 27.12.2024. godine

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakon o inovacionoj djelatnosti**

Poštovana gospođo Jakšić - Stojanović,

Povodom Vašeg akta, broj 05-082/24-1830/6 od 26.12.2024. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/24-6329 dana 27.12.2024. godine, radi davanja mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakon o inovacionoj djelatnosti, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija.

S poštovanjem,  
MINISTAR

mr Marash Dukaj

Dostavljeno: - naslovu  
- a/a

Kontakt osoba: Neđeljko Vuk  
Samostalni savjetnik II

tel: 068 863 934

e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora  
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 481 301  
[www.gov.me/mep](http://www.gov.me/mep)

Br: 04/4-907/24-4520/2

27. decembar 2024.

Za: MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA  
ministarki prof. dr Anđeli Jakšić-Stojanović

Veza: Dopis br: 05/082/24-1830/10

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU**

Poštovana,

Dopisom broj 05/082/24-1830/10 od 27. decembra 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

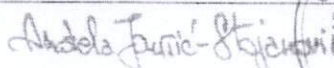
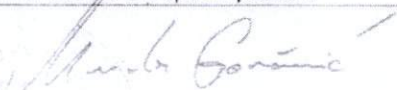
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

|                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                             |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| <b>Identifikacioni broj Izjave</b>                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                             | <b>MPN-IU/PZ/24/05</b> |
| <b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                             |                        |
| - na crnogorskom jeziku                                                                                                                                                                                                                                               | Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti                                                                      |                        |
| - na engleskom jeziku                                                                                                                                                                                                                                                 | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Innovation Activity                                                                        |                        |
| <b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                             |                        |
| <b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                             |                        |
| Organ državne uprave                                                                                                                                                                                                                                                  | Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija                                                                                                   |                        |
| - Sektor/odsjek                                                                                                                                                                                                                                                       | Direktorat za inovacije i pametnu specijalizaciju                                                                                           |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                      | Marijeta Barjaktarović Lanzardi, 069 180 192,<br><a href="mailto:marijeta.barjaktarovic@mpni.gov.me">marijeta.barjaktarovic@mpni.gov.me</a> |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                       | Nevena Radović, 069727549,<br><a href="mailto:nevena.radovic@mpni.gov.me">nevena.radovic@mpni.gov.me</a>                                    |                        |
| <b>b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                             |                        |
| - Naziv pravnog lica                                                                                                                                                                                                                                                  | /                                                                                                                                           |                        |
| - odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                      | /                                                                                                                                           |                        |
| - kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)                                                                                                                                                                                                                       | /                                                                                                                                           |                        |
| <b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis</b>                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                             |                        |
| - Organ državne uprave                                                                                                                                                                                                                                                | Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija                                                                                                   |                        |
| <b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>                                                                    |                                                                                                                                             |                        |
| <b>a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis</b>                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                             |                        |
| Glava VIII, Politike saradnje, član 112, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                             |                        |
| <b>b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                             |                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                       | <input checked="" type="checkbox"/>                                                                                                         | ispunjava u potpunosti |
|                                                                                                                                                                                                                                                                       | <input type="checkbox"/>                                                                                                                    | djelimično ispunjava   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                       | <input type="checkbox"/>                                                                                                                    | ne ispunjava           |
| <b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>                                                                                                                                                    |                                                                                                                                             |                        |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                             |                        |
| <b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                             |                        |
| - PPCG za period                                                                                                                                                                                                                                                      | 2024-2027                                                                                                                                   |                        |
| - Poglavlje, potpoglavlje                                                                                                                                                                                                                                             | /                                                                                                                                           |                        |
| - Rok za donošenje propisa                                                                                                                                                                                                                                            | /                                                                                                                                           |                        |
| - Napomena                                                                                                                                                                                                                                                            | Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.   |                        |
| <b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                             |                        |
| <b>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                             |                        |
| UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188 / TFEU, Part Three, Union policies and internal actions, Title XIX, Research and technological development and space, Article 179 – 188 |                                                                                                                                             |                        |
| <b>Potpuno usklađeno/ Fully harmonized</b>                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                             |                        |
| <b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                             |                        |
| Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.                                                                                                                             |                                                                                                                                             |                        |
| <b>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</b>                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                             |                        |
| <b>52022XC1028(03)</b>                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                             |                        |

|                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saopštenje Komisije - Okvir za državnu pomoć za istraživanje, razvoj i inovacije (2022/C 414/01)<br>(Communication from the Commission Framework for State aid for research and development and innovation 2022/C 414/01) |                                                                                                |
| <u>Potpuno usklađeno / Fully harmonized</u>                                                                                                                                                                               |                                                                                                |
| 6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti                                  |                                                                                                |
| /                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                |
| 7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu                                                                                         |                                                                                                |
| /                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                |
| 8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa                                                                                                       |                                                                                                |
| OSLO uputstvo (OECD 2018) -Smjernice za prikupljanje, izvještavanje i korišćenje podataka o inovacijama                                                                                                                   | Oslo manual 2018 - Guidelines for collecting, reporting and using data on innovation           |
| 9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)                                                    |                                                                                                |
| Navedeni izvor prava EU i izvori međunarodnog prava prevedeni su na crnogorski jezik.                                                                                                                                     |                                                                                                |
| 10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)                                                                                        |                                                                                                |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti nije preveden na engleski jezik.                                                                                                                   |                                                                                                |
| 11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti                                                                                                                                |                                                                                                |
| U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti nije bilo učešća konsultanata.                                                                                                           |                                                                                                |
| Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa                                                                                                                                                                                | Potpis / ministarka evropskih poslova                                                          |
| <br>Datum:                                                                                                                             | <br>Datum: |

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

|                                                                         |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------|
| 1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa                     |                                                                              | 1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi |                                                    |                                        |
| MPN-TU/PZ/24/05                                                         |                                                                              | MPN-IU/PZ/24/05                                                                                     |                                                    |                                        |
| 2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka                     |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| /                                                                       |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| 3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore                               |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| Na crnogorskom jeziku                                                   |                                                                              | Na engleskom jeziku                                                                                 |                                                    |                                        |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti  |                                                                              | Proposal for the Law on Amendments to the Law on Innovation Activity                                |                                                    |                                        |
| 4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije   |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
| a)                                                                      | b)                                                                           | c)                                                                                                  | d)                                                 | e)                                     |
| Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka) | Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka) | Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije         | Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost | Rok za postizanje potpune usklađenosti |
|                                                                         |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
|                                                                         |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
|                                                                         |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |
|                                                                         |                                                                              |                                                                                                     |                                                    |                                        |

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

|                   |                                                                      |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------|
| PREDLAGAČ PROPISA | MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA                            |
| NAZIV PROPISA     | NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INOVACIONOJ DJELATNOSTI |

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba upodobiti terminološki i tehnički sa novim tekstom Zakona o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija kao *lex specialis*-om, kome ovaj zakon prethodi.

Ovaj zakon je osmišljen da adresira probleme koji se tiču obavljanje inovacione djelatnosti putem uspostavljanja jasnih pravila, podsticaja i koordinacije između svih relevantnih aktera u inovacionom sistemu Crne Gore, s ciljem stvaranja povoljnijeg okruženja za inovacije i tehnološki napredak.

Posljedice problema su: ograničen ekonomski rast i tehnološki razvoj, smanjen broj inovacija i istraživačkih projekata, nedostatak konkurentnosti na globalnom tržištu, smanjene mogućnosti za zapošljavanje visokokvalifikovanih kadrova.

Oštećeni subjekti uključuju: privredna društva: smanjena konkurentnost i mogućnosti za razvoj inovacija; startupove i spinofove: ograničen pristup sredstvima i podršci za razvoj; mlade i visokokvalifikovane kadrove: manjak prilika za zapošljavanje i razvoj karijere.

Bez promjene propisa, problem bi se vjerovatno pogoršao i ogledao kroz: manji stepen ulaganja u istraživanje i inovacije, te smanjenje broja inovacija i istraživačkih projekata.

Pored toga, usljed pada konkurentnosti Crne Gore na globalnom tržištu, došlo bi do povećanja odliva mozgova, jer bi visokokvalifikovani kadrovi tražili prilike u drugim zemljama.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom o inovacionoj djelatnosti postižu se sljedeći ciljevi:

Podsticanje inovacija: pružanje adekvatnih podsticaja i podrške za razvoj i primjenu inovacija, čime se povećava konkurentnost i tehnološki napredak Crne Gore.

Unapređenje koordinacije: poboljšanje saradnje između akademske zajednice, poslovnog sektora, državnih institucija i drugih relevantnih aktera, kako bi se efikasnije koristili resursi i

postigli sinergijski efekti u inovacionoj djelatnosti.

Razvoj ljudskih resursa: povećanje broja kvalifikovanih stručnjaka u oblasti inovacija kroz obrazovne programe i podsticaje za istraživanje i razvoj.

Jačanje pravnog okvira: uspostavljanje jasnih i savremenih zakonskih okvira koji omogućavaju nesmetan razvoj inovacionih aktivnosti i primjenu novih tehnologija i poslovnih modela; definisanje svih aktera inovacionog ekosistema.

Podrška transferu tehnologija: pružanje podrške za efikasan transfer tehnologija sa naučnih institucija na tržište, čime se povećava broj komercijalizovanih inovacija.

Razvoj inovacione infrastrukture: izgradnja i unapređenje inovacione infrastrukture, kao što su naučno-tehnološki parkovi i inkubatori, koji pružaju podršku inovativnim kompanijama.

Održivi ekonomski razvoj: doprinoseći dugoročnom ekonomskom rastu zasnovanom na inovacijama, povećava se konkurentnost Crne Gore na globalnom tržištu i poboljšava kvalitet života građana.

Ovi ciljevi su ključni za stvaranje povoljnog okruženja za inovacije i tehnološki napredak, što vodi ka održivom ekonomskom razvoju i jačanju ukupnih kapaciteta zemlje.

Usklađenost ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade: Strategija Pametne Specijalizacije – S3 (2019-2024) – novi ciklus planiranja u toku, Strategija naučnoistraživačke djelatnosti 2024-2028, Strategija industrijskog razvoja Crne Gore 2024-2028, Strategija regionalnog razvoja Crne Gore 2023-2027, Nacionalna strategija zapošljavanja 2021-2025.

Ovi ciljevi se direktno odnose na unapređenje ekonomskog razvoja, tehnološkog napretka i jačanje konkurentnosti Crne Gore na globalnom tržištu.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti (regulatorna opcija).

Usvajanje dopuna i izmjena Zakona uključuje terminološko i tehničko upodobljavanje sa novim tekstom Zakona o podsticajnim mjerama za istraživanje i razvoj inovacija.

Prednosti:

- Pruža sistemsku i strukturiranu podršku za inovacije,
- Poboljšava koordinaciju između različitih aktera,
- Omogućava efikasan transfer tehnologija,
- Osigurava pravni okvir koji podstiče inovacije.

Nedostaci: nije primjenjivo

Preferirana opcija: Donošenje predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti (regulatorna opcija).

Obrazloženje:

Donošenje predloženog zakona nudi sistemski pristup koji omogućava efikasno rješavanje

problema. Pruža čvrst pravni okvir koji podstiče koordinaciju, podršku i razvoj inovacija, što je ključno za dugoročni ekonomski razvoj Crne Gore. Iako zahtijeva administrativne resurse, prednosti u pogledu povećane konkurentnosti, bolje koordinacije i podrške za inovacije nadmašuju potencijalne troškove. Predloženi zakon takođe osigurava održivu i predvidljivu podršku za inovacije, što je ključno za privlačenje investicija i zadržavanje talenata u zemlji.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**Pozitivni uticaji:** privredna društva: povećane mogućnosti za istraživanje i razvoj inovacija, bolje poslovne rezultate i konkurentnost; startupovi i spinofovi: lakši pristup finansijama i podrška za razvoj inovacija, što vodi bržem rastu; naučnoistraživačke organizacije: više sredstava za istraživačke projekte, jačanje kapaciteta za naučni rad; mladi i visokokvalifikovani kadrovi: veće mogućnosti za zapošljavanje i razvoj karijere u inovativnim sektorima.

**Negativni uticaji:** Predloženo zakonsko rješenje nema negativnih uticaja.

Predloženo zakonsko rješenje neće izazvati troškove građanima i privredi, niti će uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

Da, pozitivne posljedice, poput povećanja inovacija, ekonomskog rasta, zapošljavanja i konkurentnosti, značajno nadmašuju troškove administracije i prilagođavanja ovom zakonskom rješenju.

Da, propisom se podstiče stvaranje novih startupova i spinofova, podstiču inovacije i omogućava konkurentniji ekosistem. Poreske olakšice i podrška privlače nove subjekte i podstiču konkurenciju na tržištu.

**Administrativna opterećenja:** nije primjenjivo

**Biznis barijere:** nema biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobražložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Dobražložiti.

Ne, donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o inovacionoj djelatnosti ne kreira dodatne troškove u odnosu na trenutno važeće zakonsko rješenje.

Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Da, usvajanjem propisa predviđeno je usklađivanje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa može se indirektno ostvariti prihod za budžet kroz povećanje ekonomske aktivnosti, podsticanje zapošljavanja u sektoru inovacija i povećanje izvoza što bi vodilo većim poreskim prihodima.

**Metodologija:** Pri procjeni finansijskih izdataka uzeti su u obzir troškovi administracije, nadzora i kontrole, kao i potencijalni fiskalni prihodi od povećane ekonomske aktivnosti. Analizirani su očekivani poreski prihodi od razvijenih inovativnih projekata.

Ne, posredno, na dugi rok, podsticanjem razvoja inovacija može se očekivati novi priliv u budžet.

Ne, Ministarstvo finansija nije dalo sugestije za preciznije definisanje samih odredbi Zakona, jer je riječ o terminološko-tehničkom usklađivanju propisa, te se saglasnost Ministarstva finansija traži kroz RIA obrazac.

Sve eventualne sugestije na zakonsko rješenje biće uvažene.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Dobražložiti.

O Nacrtu ovog zakona nije sprovedena javna rasprava i nije korišćena eksterna podrška, s obzirom na to da se radi o terminološkom i tehničkom usaglašavanju zakona, ali je predlog teksta Zakona o izmjenama i dopunama bio javno dostupan na internet stranici Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija <https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-podsticajnim-mjerama-za-razvoj-istrazivanja-i-inovacija>.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

**- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog zakona.

U cilju širnjene propisa već su preduzete aktivnosti na pripremi Pravilnika o Registru inovacione djelatnosti.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva su: broj subjekata inovacione djelatnosti u Registru, kao i broj odabranih inovacionih projekata i broj ostvarenih podsticajnih mjera za razvoj istraživanja i inovacija, odnosno registrovanih rješenja o sticanju statusa korisnika ovih podsticajnih mjera.

Za monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona biće zaduženo Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija.

**Datum i mjesto**

26.12.2024. godine

**Starješina**



Prof. dr Anđela Jakšić Stojanović

*Anđela Jakšić Stojanović*