

Crna Gora  
SKUPŠTINA  
Odbor za zdravstvo, rad  
i socijalno staranje  
Broj: 00-63-12/22- 19/1  
EPA: 49/XXVII  
Podgorica, 15. jun 2022. godine

Na osnovu člana 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, sa sjednice održane 31. maja 2022. godine, podnosi

**IZVJEŠTAJ**  
**SA KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA**  
**POVODOM KONAČNOG IZVJEŠTAJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O**  
**REVIZIJI USPJEHA "EFIKASNOST UPRAVLJANJA SREDSTVIMA DONACIJA ZA**  
**SUZBIJANJE KORONA VIRUSA"**

I Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore se, na 30. sjednici održanoj 17. maja 2022. godine, upoznao sa konačnim izvještajem Državne revizorske institucije o reviziji uspjeha "Efikasnost upravljanja sredstvima donacija za suzbijanje korona virusa", broj: 02-035/22-178/11 od 01.03.2022. godine (u Skupštini Crne Gore primljen 09.05.2022. godine, i zaveden pod klasifikacionim brojem 00-63-12/22-7).

U skladu sa članom 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore Odbor je odlučio da, povodom predmetnog izvještaja, održi konsultativno saslušanje 31. maja 2022. godine.

U cilju prikupljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja, u skladu sa članom 73 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je na konsultativno saslušanje pozvao sljedeća lica:

- mr Aleksandra Damjanovića, ministra finansija;
- Dragoslava Ščekića, ministra zdravlja;
- dr Branislava Radulovića, člana Senata Državne revizorske institucije;
- dr Igora Galića, direktora Instituta za javno zdravlje Crne Gore;
- dr Ranka Lazovića, bivšeg šefa Kriznog medicinskog štaba Crne Gore;
- dr Nermina Abdića, bivšeg šefa Kriznog medicinskog štaba Crne Gore; i
- dr Bobana Mugošu, bivšeg direktora Instituta za javno zdravlje Crne Gore.

Pozivu Odbora za konsultativno saslušanje odazvala su se sva pozvana lica osim dr Bobana Mugoše koji, iz zdravstvenih razloga, nije bio u mogućnosti da prisustvuje predmetnom saslušanju, o čemu je blagovremeno obavijestio predsjednika Odbora.

Takođe, konsultativnom saslušanju su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali Nada Milatović, v.d. sekretarke u Ministarstvu zdravlja i Blažo Savković, državni revizor – načelnik u sektoru II.

II U vezi predmetne teme ministar finansija mr Aleksandar Damjanović je saopštio da se na računu Vlade Crne Gore, u Crnogorskoj komercijalnoj banci, nalaze sredstva donacija za suzbijanje korona virusa, u iznosu od 5,16 miliona eura, koja nijesu utrošena i za koje nije utvrđena namjena. Konstatovao je da je, od strane Državne revizorske institucije, Vladi preporučeno da utvrdi namjenu i plan korišćenja tih sredstava kao i da utvrdi koji bi nadležni organ upravljao tim sredstvima. U trenutku kada se utvrdi namjena predmetnih sredstava donacija, stvorili bi se uslovi da se, kroz rebalans budžeta, ta sredstva nađu na određenoj budžetskoj poziciji i da se koriste isključivo za utvrđene namjene.

Ministar zdravlja Dragoslav Šćekić, kazao je da se, iz izvještaja Državne revizorske institucije, vidi da je ukupan iznos donacija 8,23 miliona eura, od čega je 3,07 miliona eura isplaćeno određenim zdravstvenim ustanovama. Smatra da treba utvrditi način na koji je vršena uplata tih sredstava i koja su bila očekivanja od tih uplata. Istakao je da najviše pažnje privlači iznos od 5,16 miliona eura, za koji se utvrdilo da se još uvijek nalazi na bankovnom računu Vlade Crne Gore. Izrazio je očekivanje da će Ministarstvo zdravlja konačno biti uključeno u proces raspolaganja ovim sredstvima, kako bi ona bila upotrijebljena namjenski, na kvalitetan i odgovaran način, u zavisnosti od potreba zdravstvenog sistema. Bez obzira što je, u momentima pandemije, brzina odlučivanja, u velikoj mjeri, uticala na kvalitet odluka, mišljenja je da raspodjelu ovih sredstava moraju da prate određeni kontrolni mehanizmi što je, u prethodnom periodu, u određenoj mjeri, izostalo.

Nakon uvodnih izlaganja ministara, Odboru se obratio dr Branislav Radulović, član Senata Državne revizorske institucije i predstavio konačni izvještaj te institucije o reviziji uspjeha "Efikasnost upravljanja sredstvima donacija za suzbijanje korona virusa" kao i preporuke koje je ta institucija utvrdila za sve subjekte revizije. Revizijom je utvrđeno da je, od ukupnog iznosa doniranih sredstava, utrošeno svega 24%, dok se ostatak, u iznosu od 1,07 miliona eura, nalazi na računima opštih bolnica u Beranama, Nikšiću i Baru, odnosno na bankovnom računu Vlade Crne Gore, u iznosu od 5,16 miliona eura. Kako ova sredstva nijesu utrošena niti je utvrđen njihov korisnik i namjena, Državna revizorska institucija je uspostavila saradnju sa novim rukovodstvom Ministarstva zdravlja i Ministarstva finansija, kako bi se preporuke ovog izvještaja realizovale. S tim u vezi, konstatovao je da Ministarstvo zdravlja nije dostavilo Akcioni plan za realizaciju preporuka



i napomenuo da su svi subjekti revizije dužni da, do 1. septembra tekuće godine, obavijeste Državnu revizorsku instituciju o realizaciji preporuka. Tako je podsjetio je, između ostalog, i na nedovoljno jasan pravni okvir za formiranje nekadašnjeg Nacionalnog koordinacionog tijela, koje je raspolagalo sredstvima donacija.

Ministar zdravlja Dragoslav Šćekić je, nakon konstatacije g-dina Radulovića da Ministarstvo zdravlja nije dostavilo Akcioni plan za realizaciju preporuka, obećao da će predmetni akcioni plan biti dostavljen, u najkraćem roku, jer se izvještaju Državne revizorske institucije mora ozbiljno i odgovorno pristupiti.

Dr Igor Galić, direktor Instituta za javno zdravlje Crne Gore izrazio je zadovoljstvo što je u izvještaju Državne revizorske institucije dato pozitivno mišljenje na rad Instituta. Kazao je da ovi izvještaji mogu dati uputstva na koji način transparentno raditi u budućem periodu i napomenuo da je Institut na vrijeme dostavio Akcioni plan za realizaciju preporuka predmetnog izvještaja.

U radu sjednice učestvovali su i bivši šefovi Kriznog medicinskog štaba Crne Gore dr Ranko Lazović i dr Nermin Abdić. Svojim izlaganjima su informisali Odbor o sastavu, načinu rada, broju održanih sjednica tog tijela i ulozi Kriznog medicinskog štaba Crne Gore u borbi protiv korona virusa. Obojica su istakli da se, na pomenutim pozicijama, nijesu bavili finansijskim pitanjima vezanim za iznos doniranih sredstava i način na koji su donirana kao ni nabavkom medicinske opreme i pod kojim uslovima je ta nabavka izvršena, s obzirom da to nije bio djelokrug njihove nadležnosti.

U raspravi, povodom predmetne teme, učestvovali su članovi Odbora: dr Srđan Pavićević, mr Boris Mugoša, Maja Vukićević, dr Vladimir Dobričanin, mr Ivan Mitrović, dr Halil Duković, dr Jevto Eraković, kao i poslanica dr Lidija Kljajić, koja je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala konsultativnom saslušanju kao zamjena za poslanika Abaza Dizdarevića.

Tokom višeraspravne rasprave poslanici su se analitički bavili predmetnim temama sa više aspekata. Suština svih diskusija se može sistematizovati kroz sljedeće teze:

- iznos utrošenih sredstava od ukupnog iznosa donacija prikupljenih u cilju suzbijanja koronavirusa;
- potreba da se za preostala sredstava donacija utvrdi namjena, kako bi se upotrijebila na efikasan način;
- potreba unapređenja zakonskog i podzakonskog okvira, kao i neophodnost nadzornih mehanizama kako bi donirana sredstva bila utrošena na jasan i transparentan način;
- nabavka, kvalitet i servis respiratora tokom pandemije;

- sastav, način rada i uloga Kriznog medicinskog štaba Crne Gore u borbi protiv korona virusa.

Odbor je odlučio, da u skladu sa članom 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavi Ministarstvu zdravlja i Ministarstvu finansija, na dalju realizaciju sljedeće:

#### OCJENE I STAVOVE:

1. Neophodno je da Vlada Crne Gore, odnosno Ministarstvo zdravlja, do 01. septembra 2022. godine, Državnoj revizorskoj instituciji dostave izvještaj o preduzetim radnjama po osnovu njenih preporuka i da o tom izvještaju upoznaju ovaj odbor i Skupštinu Crne Gore.
2. Neophodno je da Vlada Crne Gore, odnosno Ministarstvo zdravlja, u što kraćem roku, naprave detaljan plan raspodjele nepotrošenih sredstava donacija u iznosu od 5,16 miliona eura, koja se nalaze na računu Vlade Crne Gore kao i detaljan plan raspodjele sredstava koja se nalaze na računima opštih bolnica u Beranama, Nikšiću i Baru, u cilju njihove efikasne i transparentne realizacije i da o tome upoznaju ovaj odbor.
3. Potrebno je da Ministarstvo finansija, prilikom pripreme zakona kojim su planirane izmjene i dopune Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, uzme u razmatranje detaljan plan Ministarstva zdravlja o raspodjeli preostalih sredstava donacija kako bi predmetna sredstva dobila adekvatnu budžetsku poziciju i, kroz zakonski okvir, bila realizovana na efikasan i transparentan način.

Izlaganja članova Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao i lica pozvanih na konsultativno saslušanje, sadržana su u zapisniku sa 31. sjednice Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Srdan Pavićević

