

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	07. 04 2025. GOD.
11 KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/25-8/2
VEZA:	
EPA:	491 XXVIII
SKLAČENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Andriji Mandiću, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na **Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, podnosimo sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 1 stav 2 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

Obrazloženje:

U smislu važećih zakonskih odredbi (član 21), **starješina organa uprave** predstavlja, rukovodi i organizuje rad u organu uprave, što znači da od lica u okviru ove kategorije u pogledu odgovornosti, učešća u donošenju odluka, sposobnosti za obavljanje nasloženijih poslova i samostalnosti u radu moramo imati velika očekivanja. Ova očekivanja ne mogu biti ispunjena ukoliko uslove za njihovo imenovanje snizimo sa sadašnjeg VIII nivo kvalifikacije obrazovanja na VI nivo kvalifikacije obrazovanja. Iz navedenog razloga se ovim amandmanom predlaže da uslovi za imenovanje starješina organa uprave, u pogledu potrebnog nivoa kvalifikacije obrazovanja, ostanu nepromijenjeni, čime se vrši usaglašavanje sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema.

AMANDMAN 2

U članu 2 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

Obrazloženje:

U smislu važećih zakonskih odredbi (član 23), **poslovi visokog rukovodnog kadra** odnose se na: rukovođenje, koordiniranje i organizovanje rada u jednoj ili više organizacionih jedinica, odnosno oblasti rada, obezbjeđivanje ostvarivanja odnosa i saradnje sa drugim državnim organima, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, privrede, nevladinim organizacijama i građanima i odlučivanje o najsloženijim pitanjima. Navedeni opis poslova podrazumijeva da je za njihovo kvalitetno obavljanje, kao uslov u pogledu nivoa kvalifikacije obrazovanja, potrebno zadržati sadašnje rješenje, kojim se zahtijeva da kandidati za obavljanje ovih poslova *moraju imati VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*, čime se vrši usaglašavanje sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema.

AMANDMAN 3

U članu 3 stav 1 tačka 1 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 3 stav 1 tačka 2 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 3 stav 2 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 3 stav 3 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

Obrazloženje:

U smislu važećih zakonskih odredbi (član 25), poslovi **ekspertsko-rukovodnog kadra** odnose se na: rukovođenje i koordinaciju rada užih organizacionih jedinica; komunikaciju sa drugim organizacionim jedinicama, organima i građanima; samostalan rad i odlučivanje o pitanjima iz nadležnosti organizacione jedinice. Navedeni opis poslova podrazumijeva da je za njihovo kvalitetno obavljanje, kao uslov u pogledu nivoa kvalifikacije obrazovanja, potrebno zadržati važeće rješenje, kojim se zahtijeva da kandidati za obavljanje poslova u okviru ove kategorije *moraju imati VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*.

Iz navedenog razloga se ovim amandmanom predlaže da uslovi u pogledu potrebnog nivoa kvalifikacije obrazovanja za obavljanje poslova **ekspertsko-rukovodnog kadra** za oba nivoa u okviru ove kategorije, ostanu nepromijenjeni, čime se vrši usaglašavanje sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema.

AMANDMAN 4

U članu 4 stav 1 tačka 1 alineja 1 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 4 stav 1 tačka 1 alineja 2 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 4 stav 1 tačka 1 alineja 3 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 4 stav 1 tačka 2 alineja 1 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 4 stav 1 tačka 2 alineja 2 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

U članu 4 stav 1 tačka 2 alineja 3 riječi: „*VI nivo kvalifikacije obrazovanja*“ zamjenjuju se riječima: „*VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*“.

Objašnjenje:

U smislu važećih zakonskih odredbi (član 27), **ekspertski kadar** vrši poslove koji se odnose na: izradu strateških dokumenata i programa, analiziranje stanja u cilju podsticanja privrednog, socijalnog, kulturnog, ekološkog i ukupnog društvenog razvoja; pripremu zakona i drugih propisa; vršenje upravnog nadzora; pripremu analitičkih, informativnih i drugih materijala sa predlogom usaglašavanja sistema sa međunarodno priznatim standardima; vođenje, odnosno odlučivanje u upravnom postupku i preduzimanje drugih upravnih aktivnosti; preduzimanje upravnih mjera i upravnih radnji; davanje objašnjenja, stručnih uputstava i instrukcija za primjenu zakona i drugih propisa i izradu posebnih metodologija rada i postupanja. Navedeni opis poslova podrazumijeva da je za njihovo kvalitetno obavljanje, kao uslov u pogledu nivoa kvalifikacije obrazovanja, potrebno zadržati važeće rješenje, kojim se zahtijeva da kandidati za obavljanje poslova u okviru ove kategorije *moraju imati VIII nivo kvalifikacije obrazovanja*.

Iz navedenog razloga se ovim amandmanom predlaže da uslovi u pogledu potrebnog nivoa kvalifikacije obrazovanja za obavljanje poslova ekspertskog kadra za dva nivoa u okviru ove kategorije, ostanu nepromijenjeni, čime se vrši usaglašavanje sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema.

AMANDMAN 5

U članu 21 poslije stava 2 dodaje se još jedan stav koji glasi:

„U članu 61 stav 3 riječi: „*ili lice van organa državne uprave, odnosno službe ili pravnog lica iz člana 3 stav 2 ovog zakona u kojem se određuje vršilac dužnosti*”, brišu se.

Objašnjenje:

Dopune člana 61 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koje su predložene članom 21 Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, ne obezbjeđuju usaglašavanje sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema. Naime, odredbom člana 61 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, propisana je mogućnost da se u slučaju prestanka mandata starješini organa uprave, odnosno službe ili licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra može odrediti vršilac dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa zakonom, a najduže do šest mjeseci.

Stavom 3 ovog člana propisano da se za vršioca dužnosti određuje državni službenik iz organa državne uprave, odnosno službe ili pravnog lica iz člana 3 stav 2 ovog zakona u kojem se određuje vršilac dužnosti, ili lice van organa državne uprave, odnosno službe ili pravnog lica iz člana 3 stav 2 ovog zakona u kojem se određuje vršilac dužnosti, koji ispunjava uslove propisane za starješinu organa uprave, odnosno službe ili za radno mjesto visokog rukovodnog kadra za koje se određuje.

U odgovoru na poslaničko pitanje koje sam postavila g-dinu Marašu Dukaju, ministru javne uprave, kaže se:

“Evropska komisija je nakon usvajanja Predloga zakona na Vladi ukazala svim akterima da tekst Predloga zakona nije u potpunosti usaglašen sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema, posebno u odnosu na dvije izmjene:

Prva- da je jedan od uslova za rukovodeća zvanja u državnoj upravi –najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja, odnosno bachelor diploma,

Druga- da vršioci dužnosti mogu biti i lica van državne uprave.”

Predloženim amandmanom se vrši izmjena važećeg stava 3 u članu 61 **Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, tako što se briše dio odredbe kojim se omogućavalo da vršilac dužnosti starješina organa uprave, odnosno službe može biti i lice van organa državne uprave, odnosno službe ili pravnog lica u kojem se određuje vršilac dužnosti. Na ovaj način se vrši usaglašavanje sa sugestijama Evropske komisije i principima merit sistema, kao što je napisao i ministar Dukaj u odgovoru na poslaničko pitanje.

POSLANICI

Zoja Bojanić Lalović

Aleksandra Vuković

Aleksandra Despotović

Oskar Huter