



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	6. VII	20 18. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/18-4	
VEZA:		
EPA:	493 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3549
Podgorica, 6. jula 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. jula 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i dr **NINA VUJOŠEVIĆ**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj
odgovornosti**

Član 1

U Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17 i 4/18) u članu 2 stav 1 tačka 2 poslije riječi "perioda" dodaju se riječi: "i izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti".

Član 2

U članu 14 stav 1 poslije riječi "vrijednosti" dodaju se riječi: "i izdatke za kupovinu hartija od vrijednosti koji predstavljaju transakcije finansiranja".

Član 3

Član 88a mijenja se i glasi:

"Odredba člana 34 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2020. godine."

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjena i dopune Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predlažu se u cilju daljeg unaprjeđenja budžetskog sistema i upravljanja javnim finansijama kroz usklađivanje sa međunarodno prihvaćenom metodologijom.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predloženom izmjenom i dopunama Zakona vrši se postepeno usklađivanje sa Direktivom Evropske unije br: 2011/85 koja se odnosi na zahtjeve za budžetske okvire država članica.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 mijenjaju se izrazi upotrijebljeni u zakonu u dijelu značenja šta predstavljaju transakcije finansiranja na način da se kao dio transakcija finansiranja tretiraju i izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti.

Članom 2 predlaže se dopuna člana 14 važećeg Zakona kojim se propisuje način utvrđivanja budžetskog suficita odnosno deficita na način što se izdaci pored već propisanog umanjenja za otplatu glavnice u zemlji i inostranstvu po osnovu duga nastalog uzimanjem kredita ili emitovanjem hartija od vrijednosti umanjuju i za izdatke za kupovinu hartija od vrijednosti koji predstavljaju transakcije finansiranja.

Ovakvo rješenje predlaže se kako bi se sistem javnih finansija Crne Gore postepeno prilagodio zahtjevima Evropske unije u dijelu planiranja i izvršenja budžeta odnosno izračuna finansijskog rezultata države. Naime, metodologijom koje koriste zemlje članice Evropske unije iz obračuna budžetskog deficita/suficita isključuju se sve transakcije koje imaju karakter finansiranja.

Kako izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti predstavljaju transakciju finansiranja, ista kao takva, prema međunarodno prihvaćenoj metodologiji (GFSM 2014 i ESA 2010), ne ulazi u ukupan iznos budžetskih izdataka i samim tim ne utiče na budžetski deficit/suficit.

Takođe, predloženi pristup odgovara i preporukama međunarodnih finansijskih institucija (Međunarodni monetarni fond i Svjetska banka).

Članom 3 predviđena je odložena primjena člana 34 kojim se predviđa njegova primjena od 1. januara 2020. godine. Trenutno važećim zakonom predviđeno je da sastavni dio godišnjih zakona o budžetu bude maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu, te da ova odredba bude primijenjena od 1. januara 2019. godine. Imajući u vidu da trenutno softversko rješenje koje se koristi za planiranje budžeta, odnosno pripremu Zakona o budžetu, ne podržava planiranje budžeta na trogodišnjem periodu, a imajući u vidu rokove za pripremu Zakona o budžetu za 2019. godinu, predlaže se gore pomenuto odlaganje.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU U cilju stvaranja uslova za metodološku promjenu izračuna budžetskog deficita/suficita koji će biti primijenjen u Zakonu o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, Ministarstvo finansija predlaže da se isti, shodno odredbama člana 151. Poslovnika Skupštine Crne Gore uputi Skupštini Crne Gore radi donošenja Zakona po skraćenom postupku

TEKST ODREDAVA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI KOJE SE MIJENJAJU

Član 2

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- 1) **budžet državnih fondova** je procjena godišnjih primitaka i izdataka Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Fonda za obeštećenje i drugih fondova osnovanih u skladu sa zakonom;
- 2) **transakcije finansiranja** su primici od pozajmica, emitovanih hartija od vrijednosti i otplate kredita i izdaci za dospjelu otplatu glavnice duga po osnovu kredita i emitovanih hartija od vrijednosti i neizmirenih obaveza iz prethodnog perioda;
- 3) **neizmirene obaveze iz prethodnog perioda** su budžetske obaveze koje nijesu plaćene na dan dospijeća plaćanja i čija obaveza je nastala na osnovu zakona i u skladu sa zakonom i ugovorom;
- 4) **programski budžet** je dio godišnjeg zakona o budžetu koji sadrži zadatke i aktivnosti pojedinih potrošačkih jedinica koje se sprovode u cilju efikasnog upravljanja sredstvima po predloženim programima i podprogramima, a koji doprinose ostvarenju strateških ciljeva u skladu sa ekonomskom politikom države;
- 5) **budžetska klasifikacija** je sistem jedinstvene klasifikacije na osnovu koje se priprema i izvršava budžet, koji obuhvata: organizacionu, ekonomsku, funkcionalnu, programsku i projektnu klasifikaciju;
- 6) **organizaciona klasifikacija** je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju potrošačkih jedinica i organa uprave u sastavu potrošačkih jedinica;
- 7) **ekonomska klasifikacija** je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju primitaka, izdataka, imovine i obaveza u skladu sa prihvaćenom međunarodnom klasifikacijom državne finansijske statistike;
- 8) **funkcionalna klasifikacija** je klasifikacija funkcija države i opština u skladu sa prihvaćenom međunarodnom klasifikacijom;
- 9) **programska klasifikacija** je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju programa i podprograma;
- 10) **projektna klasifikacija** je struktura kodova koji se koriste za klasifikaciju kapitalnih projekata;
- 11) **opšti nivo države** su centralni i lokalni nivo države;
- 12) **centralni nivo države** su državni organi i organi državne uprave, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države;

13) **lokalni nivo** su organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljачkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od opštine;

14) **državni dug** je dug centralnog nivoa države;

15) **javni dug** je dug centralnog i lokalnog nivoa, odnosno opšteg nivoa države;

16) **otplata duga** su transakcije koje se odnose na otplatu dugoročnih i kratkoročnih, domaćih i stranih kredita i hartija od vrijednosti, garancija i neizmirenih obaveza iz prethodnih godina;

17) **javni sektor** su državni organi, opštine, javne ustanove, nezavisna regulatorna tijela, privredna društva i pravna lica u kojima država ili opštine imaju većinski vlasnički udio;

18) **nezavisna regulatorna** tijela su: Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencija za elektronske medije, Regulatorna agencija za energetiku, Komisija za hartije od vrijednosti Crne Gore, Agencija za nadzor osiguranja, Agencija za lijekove i medicinska sredstva i druga nezavisna regulatorna tijela osnovana u skladu sa zakonom;

19) **potrošačke jedinice** su državni organi, organi državne uprave (ministarstva i organi uprave), Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Državna revizorska institucija Crne Gore (u daljem tekstu: Državna revizorska institucija), državni fondovi, javne ustanove i druga samostalna pravna lica koja se finansiraju iz budžeta države, organi opštine, lokalni organi i javne službe opštine;

20) **potrošačke jedinice prvog nivoa** su: Predsjednik Crne Gore, Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), pravosudni organi, Vlada - Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore i ministarstva, samostalne potrošačke jedinice i državni fondovi;

21) **samostalne potrošačke jedinice** su samostalni organi uprave i druga pravna lica koja nijesu u sastavu ministarstava, a finansiraju se iz budžeta države;

22) **javne ustanove** su ustanove u državnoj svojini koje pružaju usluge od javnog interesa (škole, bolnice, ustanove kulture, centri za socijalni rad i druge javne ustanove osnovane u skladu sa zakonom);

23) **transferni zajam** je oblik zajma koji je Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) primila od drugog zajmodavca radi davanja zajma krajnjim korisnicima;

24) **svop ugovor** je finansijski ugovor o davanju pozajmice radi zaštite od rizika pod promjenljivim uslovima u pogledu kamate i valute;

25) **derivat** je finansijska hartija od vrijednosti čija vrijednost dijelom proističe iz vrijednosti i karakteristika druge hartije od vrijednosti;

26) **višegodišnji izdaci** su izdaci za bruto zarade, ostala lična primanja, socijalnu zaštitu, novčane naknade Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, kapitalni budžet i drugi izdaci čija je obaveza plaćanja utvrđena zakonom i ugovorima za period duži od jedne fiskalne godine;

27) **plaćanja** su novčane transakcije usljed kojih dolazi do smanjenja salda na bankarskom računu;

- 28) **ugovorena obaveza** je preuzeta obaveza kojom se rezervišu sredstva za isplatu isporučenih dobara i usluga;
- 29) **bankarski račun** je račun za primanje, plaćanje i prenos državnog novca;
- 30) **državni novac** je novac kojim raspolaže država ili opština ili javne ustanove na centralnom, odnosno lokalnom nivou;
- 31) **budžetski izvršilac** je lice koje je odgovorno za izvršenje budžeta potrošačke jedinice, odnosno lice koje budžetski izvršilac ovlasti za upravljanje i raspolaganje državnim novcem;
- 32) **transfer** je plaćanje ili prenos prava svojine, bez činjenja odgovarajuće protivusluge;
- 33) **glavna knjiga trezora** je osnovna knjiga dvojnog knjigovodstva, u kojoj se knjiže promjene stanja na kontima;
- 34) **opšti prihodi** su prihodi kojima se finansira javna potrošnja i kojima zakonom nije unaprijed utvrđena namjena;
- 35) **namjenski prihodi** su prihodi kojima se finansira javna potrošnja i kojima je zakonom unaprijed utvrđena namjena;
- 36) **sopstveni prihodi** su prihodi koje potrošačka jedinica ostvari vršenjem sopstvene djelatnosti ili pružanjem usluga.

Član 14

Budžetski gotovinski suficit, odnosno deficit predstavlja razliku primitaka i izdataka, pri čemu se primici umanjuju za pozajmice, primljene transfere i primitke od prodaje imovine, a izdaci za otplatu glavnice u zemlji i inostranstvu po osnovu duga nastalog uzimanjem kredita ili emitovanjem hartija od vrijednosti. Budžetski gotovinski suficit, odnosno deficit koriguje se za iznos promjene neto obaveza iz prethodnih godina koje nemaju karakter pozajmica.

Promjena neto obaveza iz prethodnih godina prikazuje se kao razlika stanja obaveza na početku i kraju fiskalnog perioda.

Član 88a

Odredba člana 34 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2019. godine.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Izmjene i dopune Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predlažu se u cilju daljeg unaprjeđenja budžetskog sistema i upravljanja javnim finansijama kroz usklađivanje sa međunarodno prihvaćenom metodologijom.</p> <p>Izmjene i dopune uzrokovane su potrebom za upravljanjem javnim finansijama u dijelu izračunavanja finansijskog rezultata države u skladu sa zahtjevima EU i međunarodno priznatom metodologijom.</p> <p>U slučaju nedonošenja navedenog propisa imalo bi za posledicu uticaj kupovine hartije od vrijednosti kao transakcije finansiranja na ukupan iznos budžetskih izdataka, i u krajnjem na obračun budžetskog deficit/suficita.</p> <p>Mogućnost negativnog uticaja ogleda se u negativnim efektima u dijelu uskladjivanja upravljanja javnim finansijama sa međunarodno priznatom metodologijom i vršenja inspeksijskog nadzora nad trošenjem budžetskih sredstava.</p> <p>Bez promjene propisa ne bi se moglo ući u proces unaprjeđenja budžetskog sistema i upravljanja javnim finansijama u dijelu planiranja i izvršenja budžeta odnosno obračuna finansijskog rezultata države.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti postiže se dalje unaprjeđenje budžetskog sistema i upravljanja javnim finansijama kroz usklađivanje sa međunarodno prihvaćenom metodologijom.</p> <p>Predloženim izmjenama i dopunama vrši se postepeno usklađivanje sa Direktivnom Evropske unije broj 2011/85 koja se odnosi na zahtjeve za budžetske okvire država članica.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza 	

<p>donošenja predloženog propisa).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Obrazložiti preferiranu opciju.
<ul style="list-style-type: none"> - Prilagođavanje zahtjevima EU u dijelu planiranja i izvršenja budžeta po metodologiji koju koriste zemlje članice EU po kojoj se iz obračuna budžetskog deficit/suficita isključuju sve transakcije koje imaju karakter finansiranja nije moguće sprovesti bez izmjene zakonskog okvira.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Pozitivni uticaji će se ogledati u obračunu budžetskog deficita odnosno suficita u skladu sa preporukama međunarodnih finansijskih institucija (Međunarodni monetarni fond i Svjetska banka) - Primjena propisa nema uticaja na troškove građana i privrede. - Propis neće ni na koji način uticati na stvaranje novih privrednih subjekata i konkurenciju. - Nema administrativnih opterećenja i poslovnih prepreka.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze. - Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore. - Usvajanjem propisa stvara se obaveza donošenja Propisa kojim bi se bliže utvrdio

način postupanja inspektora u višenju poslova inspekcijskog nadzora u cilju unaprjeđenja nadzora nad trošenjem budžetskih sredstava.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema. - Glavni indikator odnosi se na tačnost obračuna finansijskog rezultata države u skladu sa metodologijom koju koriste zemlje članice EU i preporukama Međunarodnog monetarnog fonda i Svjetske banke. - Ministarstvo finansija

Datum i mjesto

29.06.2018



[Handwritten signature]



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02 – 03- sl
Podgorica, 02. 07. 2018. godine

DIREKTORAT ZA BUDŽET

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti*, Direktorat za državni budžet Ministarstva finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da je usvajanje izmjene i dopuna neophodno u cilju unaprjeđenja budžetskog sistema i upravljanja javnim finansijama kroz usklađivanje sa međunarodno prihvaćenom metodologijom, Direktorat za državni budžet Ministarstva finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti*.

S poštovanjem,

DRŽAVNA SEKRETARKA
Rina Vujošević





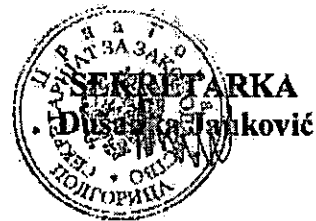
Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 03-698
Podgorica, 2. jula 2018. godine

MINISTARSTVU FINANSIJA
-gospodinu Darku Radunoviću, ministru-

PODGORICA

Na dostavljeni **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije date u saradnji predstavnicima tog Ministarstva 2. jula 2018. godine, ugrađene u dostavljeni tekst Predloga zakona,





Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Crna Gora
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОДГОРИЦА

Прим. број	03. 07. 2018		
Ори. јез.	Број	Примок	Испрејасност
	01-108/11		

Br: 01-004-69/2

Podgorica, 03. jul 2018. godine

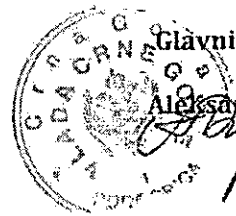
MINISTARSTVO FINANSIJA
n/r ministru Darku Radunoviću

Poštovani gospodin Radunoviću,

Dopisom broj 03-10685/1 od 03. jula 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 8 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14, 19/17 i 33/18), Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Glavni pregovarač

Aleksandar Drljević

- Sačinio: Vanja Dabižinović, mlađi ekspert za pravnu harmonizaciju
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/18/08
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Budget and Fiscal Responsibility Law	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za državni budžet	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nina Vujošević (nina.vujosevic@gsv.gov.me)	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milena Milović, 020 224 – 541, milena.milovic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava IX Finansijska saradnja, čl. 115 - 118		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
UFEU, Protokol 12, član 1 / TFEU, Protocol 12, Article 1		
Potpuno usklađeno / fully harmonized		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32011L0085		
Direktiva Savjeta 2011/85/EU od 8. novembra 2011. o zahtjevima za budžetske okvire država članica / Council Directive 2011/85/EU of 8 November 2011 on requirements for budgetary frameworks of the Member State OJ L 306, 23.11.2011, p. 41-47		

Djelimično usklađeno / Partly harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoje ostali izvori prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
Potpuna usklađenost će se postići postepenim usaglašavanjem nacionalnih propisa iz oblasti javnih finansija sa predmetnom direktivom i ESA 95 metodologijom (Evropski sistemi nacionalnih računa) kako bi se stvorili uslovi za punu implementaciju u cilju ispunjavanja mjerila za Poglavlja 17 – Ekonomska i monetarna unija i 18 – Statistika.	
Rok: Danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis ovlašćenog lica obrađivača propisa	Potpis / glavni pregovarač
 Datum: <i>M. B. 11. 2013</i>	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-IU/PZ/18/08		MF-IU/PZ/18/08		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti		Proposal for the Law on Amendments to the Budget and Fiscal Responsibility Law		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva Savjeta 2011/85/EU				
Čl. 1 - 2	Nema odgovarajuće odredbe	Neusklađeno	Potpuna usklađenost će se postići postepenim usklađivanjem nacionalnog zakonodavstva iz oblasti javnih finansija.	Danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji
POGLAVLJE II. RAČUNOVODSTVO I STATISTIKA Član 3. 1. U pogledu nacionalnih sistema javnog računovodstva, države članice uspostavljaju javne	Član 2 U članu 14 stav 1 poslije riječi "vrijednosti" dodaju se riječi: "i izdatke za kupovinu hartija od vrijednosti koji predstavljaju transakcije finansiranja".	Djelimično usklađeno	Potpuna usklađenost će se postići postepenim usaglašavanjem sa ESA 95 metodologijom (Evropski sistemi nacionalnih računa) kako bi se stvorili uslovi za punu	Danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

<p>računovodstvene sisteme koji sveobuhvatno i dosljedno pokrivaju sve podsektore državne uprave i sadržavaju informacije potrebne za generisanje računskih podataka radi pripreme podataka na temelju standarda ESA 95. Ti sistemi javnog računovodstva podliježu unutrašnjoj kontroli i nezavisnim revizijama.</p> <p>2. Države članice osiguravaju blagovremeno i redovno javno objavljivanje fiskalnih podataka za sve podsektore državne uprave kako je definisano Uredbom (EZ) br. 2223/96. Države članice ponajprije objavljuju:</p> <p>(a) fiskalne podatke o novčanom toku (ili jednakovrijednom iznosu iz javnog računovodstva ako podaci o novčanom toku nisu dostupni) sljedećom dinamikom:</p> <ul style="list-style-type: none"> — mjesečno za središnju državu, državnu upravu i podsektore socijalne sigurnosti, prije kraja sljedećeg mjeseca, i — tromjesečno za podsektor lokalne uprave, prije kraja sljedećeg tromjesečja; <p>(b) detaljna tabela usklađenosti koja prikazuje metodologiju pretvaranja podataka između podataka o novčanim tokovima (ili jednakovrijednim iznosima iz javnog računovodstva ako podaci o novčanom toku nisu dostupni) i podataka koji se temelje na</p>			<p>implementaciju u cilju ispunjavanja mjerila za Poglavlja 17 – Ekonomika i monetarna unija i 18 – Statistika.</p>
---	--	--	---