



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:

17.06.

20.22. GOD.

KLASIFIKACIONI

BROJ:

VEZA:

23-3/22-4

EPA:

493 XXVII

SKRAĆENICA:

PRILOG:

Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 04-2986

6. jun 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. maja 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU PROTOKOLA 16 UZ EVROPSKU KONVENCIJU ZA ZAŠITU LJUDSKIH PRAVA I OSNOVNIH SLOBODA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su MARKO KOVAC, ministar pravde i mr BOJAN BOŽOVIĆ, državni sekretar u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
Dr Dritan Abazović, s.r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Predlog zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	III. PRAVOSUĐE	Građanskopravni odnosi
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
Ključni termini - eurovok deskriptori	23 Pravosuđe i temeljna prava	
	Protokolom se daje mogućnost najvišim sudovima, da u skladu sa članom 10, od Evropskog suda za ljudska prava zatraže savjetodavna mišljenja o načelnim pitanjima u vezi sa tumačenjem ili primjenom prava I sloboda definisanih Konvencijom ili njenim protokolima samo u predmetima koji se vode pred njima.	

PREDLOG

ZAKON O POTVRĐIVANJU PROTOKOLA 16 UZ EVROPSKU KONVENCIJU ZA ZAŠTITU LJUDSKIH PRAVA I OSNOVNIH SLOBODA

Član 1

Potvrđuje se Protokol 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, zaključen 2. oktobra 2013. godine u Strazburu, u originalu na engleskom i francuskom jeziku.

Član 2

Tekst Protokola iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom jeziku i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

PROTOCOL NO. 16
to the Convention on the Protection of Human Rights
and Fundamental Freedoms
Strasbourg, 2.X.2013

Preamble

The member States of the Council of Europe and other High Contracting Parties to the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, signed at Rome on 4 November 1950 (hereinafter referred to as "the Convention"), signatories hereto,

Having regard to the provisions of the Convention and, in particular, Article 19 establishing the European Court of Human Rights (hereinafter referred to as "the Court");

Considering that the extension of the Court's competence to give advisory opinions will further enhance the interaction between the Court and national authorities and thereby reinforce implementation of the Convention, in accordance with the principle of subsidiarity;

Having regard to Opinion No. 285 (2013) adopted by the Parliamentary Assembly of the Council of Europe on 28 June 2013,

Have agreed as follows:

Article 1

1 Highest courts and tribunals of a High Contracting Party, as specified in accordance with Article 10, may request the Court to give advisory opinions on questions of principle relating to the interpretation or application of the rights and freedoms defined in the Convention or the protocols thereto.

2 The requesting court or tribunal may seek an advisory opinion only in the context of a case pending before it.

3 The requesting court or tribunal shall give reasons for its request and shall provide the relevant legal and factual background of the pending case.

Article 2

1 A panel of five judges of the Grand Chamber shall decide whether to accept the request for an advisory opinion, having regard to Article 1. The panel shall give reasons for any refusal to accept the request.

2 If the panel accepts the request, the Grand Chamber shall deliver the advisory opinion.

3 The panel and the Grand Chamber, as referred to in the preceding paragraphs, shall include ex officio the judge elected in respect of the High Contracting Party to which the requesting court or tribunal pertains. If there is none or if that judge is unable to sit, a person chosen by the President of the Court from a list submitted in advance by that Party shall sit in the capacity of judge.

Article 3

The Council of Europe Commissioner for Human Rights and the High Contracting Party to which the requesting court or tribunal pertains shall have the right to submit written comments and take part in any hearing. The President of the Court may, in the interest of the proper administration of justice, invite any other High Contracting Party or person also to submit written comments or take part in any hearing.

Article 4

1 Reasons shall be given for advisory opinions.

2 If the advisory opinion does not represent, in whole or in part, the unanimous opinion of the judges, any judge shall be entitled to deliver a separate opinion.

3 Advisory opinions shall be communicated to the requesting court or tribunal and to the High Contracting Party to which that court or tribunal pertains.

4 Advisory opinions shall be published.

Article 5

Advisory opinions shall not be binding.

Article 6

As between the High Contracting Parties the provisions of Articles 1 to 5 of this Protocol shall be regarded as additional articles to the Convention, and all the provisions of the Convention shall apply accordingly.

Article 7

1 This Protocol shall be open for signature by the High Contracting Parties to the Convention, which may express their consent to be bound by:

a signature without reservation as to ratification, acceptance or approval; or

b signature subject to ratification, acceptance or approval, followed by ratification, acceptance or approval.

2 The instruments of ratification, acceptance or approval shall be deposited with the Secretary General of the Council of Europe.

Article 8

1 This Protocol shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date on which ten High Contracting Parties to the Convention have expressed their consent to be bound by the Protocol in accordance with the provisions of Article 7.

2 In respect of any High Contracting Party to the Convention which subsequently expresses its consent to be bound by it, the Protocol shall enter into force on the first day of the month following the expiration of a period of three months after the date of the expression of its consent to be bound by the Protocol in accordance with the provisions of Article 7.

Article 9

No reservation may be made under Article 57 of the Convention in respect of the provisions of this Protocol.

Article 10

Each High Contracting Party to the Convention shall, at the time of signature or when depositing its instrument of ratification, acceptance or approval, by means of a declaration addressed to the Secretary General of the Council of Europe, indicate the courts or tribunals that it designates for the purposes of Article 1, paragraph 1, of this Protocol. This declaration may be modified at any later date and in the same manner.

Article 11

The Secretary General of the Council of Europe shall notify the member States of the Council of Europe and the other High Contracting Parties to the Convention of:

- a any signature;
- b the deposit of any instrument of ratification, acceptance or approval;
- c any date of entry into force of this Protocol in accordance with Article 8;
- d any declaration made in accordance with Article 10; and
- e any other act, notification or communication relating to this Protocol.

In witness whereof the undersigned, being duly authorised thereto, have signed this Protocol.

Done at Strasbourg, this 2nd day of October 2013, in English and French, both texts being equally authentic, in a single copy which shall be deposited in the archives of the Council of Europe. The Secretary General of the Council of Europe shall transmit certified copies to each member State of the Council of Europe and to the other High Contracting Parties to the Convention.

PROTOKOL 16
uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda
Strazbur, 2. oktobar 2013. godine

Preamble

Države članice Savjeta Evrope i druge Visoke strane ugovornice Konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda potpisane u Rimu 4. novembra 1950. godine (u daljem tekstu: „Konvencija“), ovdje potpisnice;

Imajući u vidu odredbe Konvencije i, posebno, član 19 o ustanovljavanju Evropskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu: „Sud“);

S obzirom da će proširenje nadležnosti Suda da pruža savjetodavna mišljenja nadalje ojačati međusobne odnose između Suda i domaćih organa, i time osnažiti primjenu Konvencije, u skladu sa načelom supsidijarnosti;

Imajući u vidu Mišljenje broj 285 (2013) koje je Parlamentarna skupština Savjeta Evrope usvojila 28. juna 2013. godine;

Sporazumjeli su se o sledećem:

Član 1

1. Najviši sudovi i tribunali Visoke strane ugovornice, kako je predviđeno u skladu sa članom 10, mogu od Suda tražiti da dà savjetodavna mišljenja o načelnim pitanjima u vezi sa tumačenjem ili primjenom prava i sloboda definisanih Konvencijom ili protokolima uz nju.

2. Sud ili tribunal koji traži mišljenje može zahtjevati savjetodavno mišljenje samo u kontekstu predmeta koji se vodi pred njim.

3. Sud ili tribunal koji traži mišljenje navešće razloge svog zahtjeva i dostaviće relevantnu pravnu i činjeničnu pozadinu predmeta koji je u toku.

Član 2

1. Kolegijum od pet sudija Velikog vijeća odlučiće da li da prihvati zahtjev za savjetodavno mišljenje, imajući u vidu član 1. Kolegijum će navesti razloge za svako odbijanje da prihvati zahtjev.

2. Ako kolegijum prihvati zahtjev, Veliko vijeće će donijeti savjetodavno mišljenje.

3. Kolegijum i Veliko vijeće, kako su navedeni u prethodnim stavovima, uključiće po službenoj dužnosti sudiju izabranog za Visoku stranu ugovornicu iz koje je sud ili tribunal koji traži mišljenje. Ako takvog sudije nema ili ako sudija nije u mogućnosti da učestvuje u radu vijeća, lice koga Predsjednik Suda izabere, sa spiska koji je ta strana ugovornica unaprijed dostavila, učestvovaće u radu vijeća u svojstvu sudije.

Član 3

Komesar za ljudska prava Savjeta Evrope i Visoka strana ugovornica iz koje je sud ili tribunal koji traži savjetodavno mišljenje imaju pravo da dostave pisane komentare i učestvuju u svakoj eventualnoj raspravi. Predsjednik Suda može, u interesu ispravnog postupanja, pozvati svaku drugu Visoku stranu ugovornicu ili lice da, takođe, dostave pisane komentare ili učestvuju raspravi.

Član 4

1. Savjetodavna mišljenja moraju biti obrazložena.
2. Ako savjetodavno mišljenje u cijelosti ili jednom dijelu ne predstavlja jednoglasno mišljenje suda, svaki sudija ima pravo da iznese odvojeno mišljenje.
3. Savjetodavna mišljenja dostavljaju se суду ili tribunalu koji ih traži i Visokoj strani ugovornici iz koje je sud ili tribunal.
4. Savjetodavna mišljenja se objavljaju.

Član 5

Savjetodavna mišljenja nisu obavezujuća.

Član 6

Između Visokih strana ugovornica odredbe članova od 1 do 5 ovog Protokola smatraće se dodatnim članovima Konvencije, a sve odredbe Konvencije primjenjivaće se shodno tome.

Član 7

1. Ovaj Protokol je otvoren za potpis Visokim stranama ugovornicama Konvencije koje mogu izraziti svoj pristanak da njime budu obavezane:
 - a) potpisom bez rezerve u pogledu ratifikacije, prihvatanja odnosno odobravanja; ili
 - b) potpisom koji podleže ratifikaciji, prihvatanju odnosno odobravanju, kojem će slijediti ratifikacija, prihvatanje odnosno odobravanje.
2. Instrumenti ratifikacije, prihvatanja ili odobravanja, deponuju se kod Generalnog sekretara Savjeta Evrope.

Član 8

1. Ovaj protokol stupa na snagu prvog dana u mjesecu koji nastupa po isteku tromjesečnog perioda od dana kada deset Visokih strana ugovornica Konvencije izrazi pristanak da se Protokolom obavezuju u skladu sa odredbama člana 7.
2. U vezi sa nekom Visokom stranom ugovornicom Konvencije koja naknadno izrazi pristanak da se njim obavezuje, ovaj Protokol stupa na snagu prvog dana u mjesecu koji nastupa po isteku tromjesečnog perioda od dana kada izrazi pristanak da se obavezuje Protokolom u skladu sa odredbama člana 7.

Član 9

Na odredbe ovog Protokola ne mogu se stavljati rezerve na osnovu člana 57 Konvencije.

Član 10

Svaka Visoka strana ugovornica Konvencije, u vrijeme potpisivanja ili prilikom deponovanja instrumenata ratifikacije, prihvatanja ili odobravanja, putem izjave upućene Generalnom sekretaru Savjeta Evrope, navodi sudove ili tribunale koje određuje u svrhe člana 1 stav 1 ovog Protokola. Ova izjava može se kasnije izmjeniti u bilo kom trenutku i po istom postupku.

Član 11

Generalni sekretar Savjeta Evrope obavještava države članice Savjeta Evrope i druge Visoke strane ugovornice Konvencije o:

- a) svakom potpisu;
- b) deponovanju svakog instrumenta ratifikacije, prihvatanja ili odobravanja;
- c) svakom datumu stupanja na snagu ovog Protokola u skladu sa članom 8;
- d) svakoj izjavi datoј u skladu sa članom 10; i
- e) svakom drugom postupku, obavještenju ili saopštenju u vezi sa ovim Protokolom.

U potvrdu čega su dolje potpisani i u tom cilju propisno ovlašćena lica i potpisala ovaj Protokol.

Sačinjeno u Strazburu, dana 2. oktobra 2013. godine, na engleskom i francuskom jeziku, pri čemu su oba teksta podjednako vjerodostojna, u jednom primjerku koji se odlaže u arhiv Savjeta Evrope. Generalni sekretar Savjeta Evrope će dostaviti ovjerene prepise svakoj državi članici Savjeta Evrope i drugim Visokim stranama ugovornicama Konvencije.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za potpisivanje i ratifikaciju Protokola 16 sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, zatim odredbama člana 100 tačke 1 i 4 Ustava, kojima je, između ostalog, propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore, kao i člana 9 kojim je određeno da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Protokol 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda usvojen je 2013. godine. Ratifikacijom Francuske kao desete članice po redu koja je potvrdila Protokol, 1. avgusta 2018. godine, došlo je do njegovog konačnog stupanja na snagu.

Do sada Protokol su potvrdile 16 država članica i to: Albanija, Andora Jermenija, Bosna i Hercegovina, Estonija, Finska, Francuska, Gruzija, Grčka, Litvanija, Luksemburg, Holandija, San Marino, Slovačka, Slovenija i Ukrajina. Od ovog broja 9 država članica je potpisalo Protokol ali nije ratifikovalo: Azerbejdžan, Belgija, Italija, Sjeverna Makedonija, Norveška, Moldavija, Crna Gora, Rumunija i Turska, dok države koje nisu ni potpisale ni ratifikovale Protokol su: Austrija, Bugarska, Hrvatska, Kipar, Češka, Danska, Njemačka, Mađarska, Island, Irska, Letonija, Lihtenštajn, Malta, Monako, Poljska, Portugal, Rusija, Srbija, Španija, Švedska, Švajcarska i Ujedinjeno Kraljevstvo.¹

Potpisivanjem Protokola 16, 13. decembra 2021. godine, Crna Gora ne samo da doprinosi efektivnosti kontrolnih mehanizama Evropskog suda već jača uspostavljeni nacionalni sistem zaštite ljudskih prava. Mogućnost da se najviše nacionalne sudske instance u fazi rada na predmetu obrate Sudu za savjetodavno mišljenje, značajna je privilegija članice Savjeta Evrope i dodatni stimulans bržoj i efikasnijoj zaštiti prava crnogorskih građana koja su zaštićena Konvencijom.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Protokolom 16 se daje mogućnost najvišim sudovima i tribunalima Visokih strana ugovornica, da u skladu sa članom 10, od Evropskog suda za ljudska prava zatraže savjetodavna mišljenja o načelnim pitanjima u vezi sa tumačenjem ili primjenom prava i

¹ Stanje potpisa i ratifikacije na 20. decembar 2021. godine: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatynum=214>

sloboda definisanih Konvencijom ili njenim protokolima samo u predmetima koji se vode pred njima.

Davanje savjetodavnih mišljenja je isključivo u nadležnosti Velikog vijeća Evropskog suda što podstiče dijalog među sudijama na najvišem nivou. Protokolom je precizirana procedura davanja savjetodavnih mišljenja kao i njihovo pravno dejstvo.

Visokim stranama ugovornicama, na ovaj način, daje se praktična mogućnost da koristeći institut savjetodavnog mišljenja, u svom pravnom sistemu spriječi potencijalne povrede ljudskih prava i sloboda, a riješilo bi se i pitanje zaostalih predmeta i podnošenja novih pojedinačnih predstavki pred Evropskim sudom.

Posebna važnost Protokola je jačanje saradnje između Evropskog suda i domaćih sudova čime se stavlja akcenat na jačoj primjeni Konvencije, po principu načela subsidijarnosti.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Ne postoji potreba izmjene važećih ili donošenja novih propisa.



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE,
LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Br: 01-004-907/22-25/2

Primljeno:		20.01.2022.		
Org. jed.	Jed. klas. znak	Predni broj	Prilog	Vrijednost
01-	046	21-13131	/2	

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

19. januar 2022.

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA
rukovodiocu Ministarstva,
ministru unutrašnjih poslova Sergeju Sekuloviću
Veza: Dopis br: 01-040/21-13131

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda s pravnom tekvinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/21-13131 od 12. januara 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda s pravnom tekvinom** Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekvinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Zorka Kordic
GLAVNA PREGOVARAČICA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Prilog:

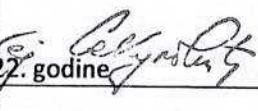
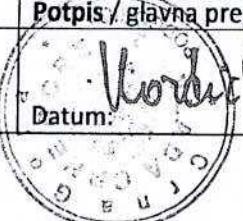
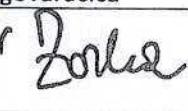
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda s pravnom tekvinom EU

Dostavljen:

- Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MP-IU/PZ/22/01
1. Naziv nacrta/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Ratification of the Protocol No. 16 to the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava		
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu saradnju		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Bojan Božović tel: 020 407 501, e-mail: bojan.bozovic@mpa.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Ćuković, tel: 020 407 569, e-mail: natasa.cukovic@mpa.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Sudovi		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a			
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjerenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a			
/			
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2021-2023		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis/ovlašteno lice obrađivača propisa  Datum: 17. januar 2022. godine 	Potpis/ glavna pregovaračica  Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi			
MP-TU/PZ/22/01	MP-IU/PZ/22/01			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda	Proposal for the Law on Ratification of the Protocol No.16 to the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms			
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 09-12-040/22-258

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 08.02.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Povodom Predloga zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Protokolom se daje mogućnost najvišim sudovima i tribunalima Visokih strana ugovornica, da u skladu sa članom 10, od Evropskog suda za ljudska prava zatraže savjetodavna mišljenja o načelnim pitanjima u vezi sa tumačenjem ili primjenom prava i sloboda definisanih Konvencijom ili njenim protokolima samo u predmetima koji se vode pred njima. Predloženi propis ima za cilj jačanje saradnje između Evropskog suda i domaćih sudova, čime se posebno jača primjena Konvencije, po pitanju načela supsidijarnosti.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga zakona, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Predlog zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE,
LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Primljeno: 13-02-2022.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
0101-053	/21 -	10650	/6	

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
NAZIV PROPISA	Predlog zakon o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom se u pravni sistem Crne Gore uvodi Protokol 16 uz Evropsku konvenciju o ljudskim pravima i osnovnim slobodama usvojen je 2. oktobra 2013. godine u Strazburu.

Ratifikacijom Republike Francuske, kao desete članice po redu koja je potvrdila Protokol 16, 1. avgusta 2018. godine, doslo je do njegovog konačnog stupanja na snagu.

Shodno članu 9 Ustava Crne Gore, potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni su dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva.

Protokolom se daje mogućnost najvišim sudovima i tribunalima Visokih strana ugovornica, da u skladu sa članom 10, od Evropskog suda za ljudska prava zatraže savjetodavna mišljenja o načelnim pitanjima u vezi sa tumačenjem ili primjenom prava i sloboda definisanih Konvencijom ili njenim protokolima samo u predmetima koji se vode pred njima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Važnost Protokola 16 je jačanje saradnje između Evropskog suda i domaćih sudova čime se posebno jača primjena Konvencije, po pitanju načela supsidijarnosti.

Davanje savjetodavnih mišljenja isključivo je u nadležnosti Velikog vijeća Evropskog suda što podstiče dijalog među sudijama na najvišem nivou.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjeroatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će imati pozitivan uticaj na pravdu i socijalnu rehabilitaciju lica koja su predmet postupaka transfera, odnosno na efikasnost međunarodne saradnje na ovom planu, a dopriniće i snažnijoj poziciji Crne Gore kao članice Savjeta Europe kada je riječ o ukupnoj pravosuđnoj saradnji u krivičnim stvarima.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, kao ni malim i srednjim preduzećima.

Propisom se ne utiče negativno na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurenca.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa prolaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekti finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje zakon o potvrđivanju Protokola 16 uz Evropsku konvenciju za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda nije potrebno obezbjetiti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Za implementaciju navedenog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazи RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska pomoć niti su sproveđene konsultacije zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava biće nadležno za praćenje i evaluaciju primjene navedenog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 27. 12. 2021. godine

Starješina

Ministar
Rukovodilac

