



SOCIJALISTIČKA NARODNA  
PARTIJA CRNE GORE  
KLUB POSLANIKA

Broj:05-  
Podgorica, 04.06.2014.godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

|                         |         |       |         |
|-------------------------|---------|-------|---------|
| PRIMLJENO:              | 4. VI   | 20 14 | GOD.    |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ: | 33/14-2 |       |         |
| VEZA:                   |         |       |         |
| EPA:                    | 494 XXV |       |         |
| SKRAĆENICA:             |         |       | PRILOG: |

SKUPŠTINA CRNE GORE  
-gospodinu RANKU KRIVOKAPIĆU, predsjedniku-

PODGORICA

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Poslanici

Neven Gošović  
*Neven Gošović*

Mr Aleksandar Damjanović  
*Aleksandar Damjanović*

## **Predlog**

# **ZAKON O DOPUNI ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**

### **Član 1**

U Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG" broj 20/2014) u članu 75 stav 2 nakon riječi "sloboda" upisuje se zarez i dodaju riječi: "organi sudske vlasti".

### **Član 2**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

# **O b r a z l o ž e n j e**

## **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

## **II Razlozi za donošenje zakona**

Skupština Crne Gore na sjednici održanoj 14. aprila 2014. godine donijela je Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Saglasno odredbama člana 75 stav 2 navedenog Zakona, potrošačkim jedinicama prema kojim Ministarstvo finansija ne može preduzeti mjere odgovornosti utvrđene članom 76 istog Zakona, smatraju se Državna revizorska institucija, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda i Skupština Crne Gore. Dakle, ne i organi sudske vlasti.

Ustavom Crne Gore, vlast u Crnoj Gori uređena je po načelu podjele vlasti na: zakonodavnu, izvršnu i sudsku, pri čemu odnos vlasti počiva na ravnoteži i međusobnoj kontroli.

Takođe, saglasno Ustavu Crne Gore sudijska funkcija je samostalna i nezavisna a rad sudova u vršenju te funkcije samostalan i nezavistan.

Postojeće zakonsko rješenje, član 75 stav 1 tačka 4. omogućava Ministarstvu finansija preduzimanje mjera finansijske odgovornosti prema organima sudske vlasti, ukoliko bi ti organi izvršili zapošljavanje bez predhodno dobijene saglasnosti Ministarstva finansija o obezbeđenju sredstava za tu namjenu u budžetu.

Ovakvo rješenje uskraćuje mogućnost da sudska grana vlasti samostalno organizuje vršenje poslova shodno aktu o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i čini je zavisnom od izvršne vlasti.

Sud, kao i parlament, u sistemi podjele vlasti, treba da samostalno organizuje vršenje svojih poslova.

Princip podjele vlasti i podrazumijeva da svaka grana vlasti posjeduje odgovarajući sistem autonomije u vezi sa njenim internim funkcionisanjem.

Saglasno naznačenom, odredbama člana 36 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisano je da, ukoliko se popuna radnog mjesta vrši javnim oglašavanjem, Skupština Crne Gore i organe sudske vlasti nijesu dužni od ministra nadležnog za poslove budžeta pribaviti potvrdu o obezbijeđenim finansijskim sredstvima.

U suprotnom narušio bi se Ustavni princip podjele vlasti, kao i odnos vlasti koji treba da počiva na ravnoteži i međusobnoj kontroli.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Zakon o budžetu i finansijskoj odgovornosti usaglašen je sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama, a Predlogom ovog zakona ne dira se u osnovni koncept Zakona.

### **IV Objašnjenje osnovnog zakonskog rješenja**

Odredbama člana 1 predlaže se da pored: Državne revizorske institucije, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i Skupštine Crne Gore, finansijsku samostalnost u smislu odredbi člana 75 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti imaju i organi sudske vlasti.

U suprotnom, ukoliko bi se zadržalo postojeće rješenje, izvršna vlast odnosno njen organ (Ministarstvo finansija), stavlja se iznad sudske vlasti, čime se derogira Ustavni princip ravnoteže vlasti.

### **V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti za sprovođenje ovog Zakona**

Za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

**Zakon o Budžetu i fiskalnoj odgovornosti**  
"Službeni list CG", broj 20/2014

Tekst odredbe čija se dopuna predlaže:

**”Član 75**

Ministarstvo finansija može preduzeti mjere iz člana 76 ovog zakona prema potrošačkoj jedinici koja je:

- 1)preuzela i izvršila finansijsku obavezu koja nije utvrđena planom javnih nabavki ili budžetom države;
- 2)ugovorila potrošnju u iznosu višem od iznosa raspoređenog budžetom države;
- 3)izvršila nenamjensku potrošnju;
- 4)izvršila zapošljavanje bez prethodno dobijene saglasnosti Ministarstva finansija o obezbjeđenju sredstava za tu namjenu u budžetu;

Potrošačkom jedinicom, u smislu stava 1 ovog člana, neće se smatrati Državna revizorska institucija, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda i Skupština Crne Gore.