



PRIMLJENO:	6. VII	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/18-1		
VEZA:			
EPA:	496 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3480
Podgorica, 6. jula 2018. godine

Crna Gora - Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO RADA
I SOCIJALNOG STARANJA
PODGORICA

Примљено:	06. 07. 2018		
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	56-749/18-7		

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. jula 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠENJU ODLUKE USTAVNOG SUDA CRNE GORE U-I BROJ 6/16 OD 19. APRILA 2017. GODINE („SLUŽBENI LIST CG“, BROJ 31/17)**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **KEMAL PURIŠIĆ**, ministar rada i socijalnog staranja i **GORAN KUŠEVIJA**, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O IZVRŠENJU ODLUKE USTAVNOG SUDA CRNE GORE U-I BROJ 6/16 OD 19.
APRILA 2017. GODINE („SLUŽBENI LIST CG“, BROJ 31/17)**

Član 1

U Zakonu o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list CG“, br. 42/17, 92/17, 3/18 i 28/18) u članu 2 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi: „radni odnos“ dodaju se riječi: „bez obzira da li je radni odnos zasnovan na određeno ili neodređeno vrijeme“.

U alineji 1 poslije riječi „osiguranje“ riječi: „u iznosu od 34,05 eura“ brišu se.

U alineji 2 poslije riječi „osiguranje“ riječi: „u iznosu od 46,60 eura“ brišu se.

U alineji 3 poslije riječi „osiguranje“ riječi: „u iznosu od 59,30 eura“ brišu se.

U stavu 2 poslije riječi „osiguranje“ stavlja se tačka, a riječi: „u iznosu od 34,05 eura“ brišu se.

U stavu 4 poslije riječi: „pet godina“ dodaju se riječi: „od dana objavljivanja (12. maj 2017. godine) Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17)“.

U stavu 5 poslije riječi: „tri godine“ dodaju se riječi: „od dana objavljivanja (12. maj 2017. godine) Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17)“.

Član 2

U članu 3 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„U slučaju iz stava 1 ovog člana, mjesno nadležni centar za socijalni rad je dužan da donese i dostavi rješenje u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana saznanja da su nastupile okolnosti iz stava 1 ovog člana.

Korisnice su dužne da nadležnom centru za socijalni rad prijave svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu, u roku od 15 dana od dana nastale promjene.“

Član 3

U članu 4 stav 2 mijenja se i glasi:

„Uz zahtjev za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana, korisnice su dužne da dostave dokaz o posljednje tri zarade za koje su uplaćeni porezi i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreza.“

Član 4

Poslije člana 4 dodaju se dva nova člana koji glase:

„Način ostvarivanja prava na naknadu za korisnice koje su raskinule radni odnos na određeno vrijeme

Član 4a

Korisnice prava iz člana 2 stav 1 ovog zakona kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, podnose zahtjev za ostvarivanje mjesečne naknade u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uz zahtjev za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana, korisnice prava iz člana 2 stav 1 ovog zakona kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme su dužne da dostave dokaz o posljednje tri zarade za koje su uplaćeni porezi i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreza, saglasno članu 4 stav 2 ovog zakona.

Mjesno nadležni centar za socijalni rad je dužan da donese i dostavi rješenje o zahtjevu za ostvarivanje prava iz člana 2 stav 1 ovog zakona, najkasnije u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana prijema uredno podnijetog zahtjeva.

Davanje podataka

Član 4b

Korisnice su dužne da daju istinite podatke od kojih zavisi priznavanje prava na mjesečnu naknadu, kao i tokom korišćenja prava.“

Član 5

Član 11 mijenja se i glasi:

„Korisnicama prava iz člana 1 ovog zakona, koje su do dana objavljivanja (12. maj 2017. godine) Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17), koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, za vrijeme za koje su koristile to pravo, uplatiće se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Osnovica za obračun i plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za korisnice iz stava 1 ovog člana je iznos naknade koji je utvrđen po osnovu korišćenja prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece.

Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava i uplaćuje mjesno nadležni centar za socijalni rad.“

Član 6

U članu 11a stav 1 poslije riječi “osiguranje” stavlja se tačka, a riječi: „u iznosu od 34,05 eura mjesečno“ brišu se.

Član 7

Poslije člana 13 dodaju se tri nova člana koja glase:

„Inspekcijski nadzor

Član 13a

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora preko inspektora za socijalnu i dječju zaštitu.

Prekršaji vezani za djelatnost

Član 13b

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) ne donese i ne dostavi rješenje o prestanku prava na naknadu iz člana 2 ovog zakona u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana saznanja da su nastupile okolnosti iz člana 2 stav 1 ovog zakona (član 3 stav 2);

2) ne donese i ne dostavi rješenje o zahtjevu za ostvarivanje prava iz člana 2 ovog zakona, najkasnije u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana prijema uredno podnijetog zahtjeva (član 4a stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura.

Prekršaji korisnica

Član 13c

Novčanom kaznom u iznosu od 250 eura kazniće se korisnica, ako:

1) ne prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu, u roku od 15 dana od dana nastale promjene (član 3 stav 3);

2) ne da istinite podatke od kojih zavisi ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu (član 4b). “

Član 8

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Obrazloženje

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je odredba člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se Zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) donijet je Zakon o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list CG“, br. 42/17 i 92/17), kojim je uređen pravni status korisnica prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece, priznatog na osnovu člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 42/15), koje su prestale da važe danom objavljivanja Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) i čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 1/17), a kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na neodređeno vrijeme.

Izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17) uređen je i pravni status korisnica koje su radi korišćenja tog prava prestale da obavljaju preduzetničku ili poljoprivrednu djelatnost, zbog čega je izvršeno njihovo brisanje iz registra poreskih obveznika i osiguranika.

Osnovni razlog za izmjenu i dopunu Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/2017) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17) je jer ovim Zakonom nijesu prepoznate korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece iz člana (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17, 24/17, 25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine („Službeni list CG“, broj 3/18), takođe je potrebno izmijeniti odredbe u dijelu koji se odnosi na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17) pristupilo se jer zakon ne sadrži odredbe o inspekcijском nadzoru i kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnicu, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene i dopune zakona otklone postojeći nedostaci.

Usljed navedenog, u primjeni Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17) došlo je do problema u praksi, koje je potrebno otkloniti izmjenom navedenog zakona.

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/2017) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17), revidiraju se i dopunjuju određene odredbe i to:

- unapređuje se odredba koja se odnosi na korisnice kojima pripada pravo na mjesečnu naknadu, a koje su radi ostvarivanja tog prava raskinule radni odnos na određeno vrijeme;
- unapređuje se odredba koja se odnosi na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje;
- unapređuje se odredba koja se odnosi na dokaze koje korisnice dostavljaju uz zahtjev za ostvarivanje prava;
- unapređuje se odredba koja se odnosi na način ostvarivanja prava na naknadu za korisnice koje su radi ostvarivanja tog prava raskinule radni odnos na određeno vrijeme;
- unapređuje se odredba koja se odnosi na osnovicu za obračun i plaćanje doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje za korisnice;
- uspostavlja se inspekcijski nadzor i primjena kaznene politike za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnicu.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA ZAKONSKIH RJEŠENJA

U okviru osnovnih odredaba prijedloga zakona članom 1 predloženo je da se dodaju riječi bez obzira da li je radni odnos zasnovan na određeno ili neodređeno vrijeme. U stavu 1 u al. 1, 2, i 3 iznosi za doprinose za penzijsko i inavlidsko osiguranje su brisani. U st. 4 i 5 dodate su riječi od dana objavljivanja (12. maj 2017. godine) Odluke Ustavnog suda Crne Gore broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine (“Službeni list Crne Gore”, broj 31/17).

Članom 2 prijedloga zakona, predloženo je da se u članu 3 dodaju dva nova stava da je u slučaju iz stava 1 ovog člana mjesno nadležni centar za socijalni rad dužan da donese i dostavi rješenje o prestanku prava na naknadu iz člana 2 ovog zakona u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana saznanja da su nastupile okolnosti iz stava 1 ovog člana i da su korisnice dužne da nadležnom centru za socijalni rad prijave svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu, u roku od 15 dana od dana nastale promjene.

Članom 3 prijedloga zakona predloženo je da se u članu 4 promijeni stav 2 ovog zakona i da se propiše da su korisnice dužne da uz zahtjev za ostvarivanje prava dostave dokaz o posljednje tri zarade za koje su uplaćeni porezi i doprinosi za obavezno osiguranje, koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreza.

Članom 4 prijedloga zakona predloženo je da se poslije člana 4 dodaju dva nova člana kojima se propisuje da korisnice prava iz člana 2 stav 1 ovog zakona kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, podnose zahtjev za ostvarivanje mjesečne naknade u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Uz zahtjev za ostvarivanje prava iz stava 2 ovog člana, korisnice prava iz člana 2 stav 1 ovog zakona kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, su dužne da dostave dokaz o ostvarenoj zaradi iz evidencije koju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreza, saglasno članu 2 stav 1 ovog zakona. Mjesno nadležni centar za socijalni rad je dužan da donese i dostavi rješenje o zahtjevu za ostvarivanje prava iz člana 2 ovog zakona, najkasnije u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana prijema

uredno podnietog zahtjeva. Članom 4b prijedloga predloženo je da su korisnice dužne da daju istinite podatke od kojih zavisi priznavanje prava na mjesečnu naknadu, kao i tokom korišćenja prava.

Članom 5 prijedloga predloženo je da se promijeni član 11 zakona, odnosno da se korisnicama prava iz člana 1 ovog zakona, koje su do dana objavljivanja (12. maj 2017. godine) Odluke Ustavnog suda broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list Crne Gore“, broj 31/17), koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, za vrijeme za koje su koristile to pravo, uplate doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, da se kao osnovica za obračun i plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za korisnice iz stava 1 ovog člana uzme iznos naknade koji je utvrđen po osnovu korišćenja prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece i da doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava i uplaćuje mjesno nadležni centar za socijalni rad.

Članom 6 prijedloga zakona predloženo je da se u članu 11a stav 1 briše iznos koji korisnicama treba uplatiti na ime doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za vrijeme za koje su koristile pravo kod nadležnog centra za socijalni rad.

Članom 7 prijedloga zakona predloženo je da se poslije člana 13 dodaju tri nova člana koja glase da inspekcijски nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora preko inspektora za socijalnu i dječju zaštitu, da će se novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniti za prekršaj pravno lice ako ne donese i ne dostavi rješenje o prestanku prava na naknadu u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana saznanja da su nastupile okolnosti, ako ne donese i ne dostavi rješenje o zahtjevu za ostvarivanje prava, najkasnije u roku od 15 dana, a ako je potrebno sprovesti poseban ispitni postupak, u roku od 30 dana od dana prijema uredno podnietog zahtjeva, da će se za navedeni prekršaj kazniti i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura, kao i da će se novčanom kaznom u iznosu od 250 eura kazniti korisnica ako ne prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu, u roku od 15 dana od dana nastale promjene i ako ne da istinite podatke od kojih zavisi ostvarivanje prava na mjesečnu naknadu.

Članom 8 prijedloga zakona predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

IV. POVRATNO DEJSTVO

U Zakonu čl. 1, 3 i 5 imaju povratno dejstvo. Ustav Crne Gore u članu 147 stav 2 propisuje da pojedine odredbe zakona, ako to zahtijeva javni interes utvrđen zakonom u postupku donošenja zakona, mogu imati povratno dejstvo. Navedenim članovima obuhvaćene su korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a kojima za vrijeme za koje su koristile pravo kod nadležnog centra za socijalni rad treba uplatiti doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje. Takođe, obuhvaćene su korisnice kojima kao osnovicu za obračun i plaćanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje treba uzeti iznos naknade koji je utvrđen po osnovu korišćenja prava na

naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece. Nedonošenje ovog zakona bi imalo štetne posljedice za navedene korisnice. Članom 145 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 51/06, 66/06 i “Službeni list Crne Gore”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15 i 52/17) propisano je da će se, ako predlog zakona sadrži odredbe kojima se predlaže povratno dejstvo, Skupština posebno izjasniti da li za to povratno dejstvo postoji javni interes, te je potrebno da Skupština u postupku donošenja Zakona utvrdi javni interes za navedene odredbe.

V. PROCJENA POTREBNIH FISKALNIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine (“Službeni list CG”, broj 31/17) prepoznato je oko 600 novih korisnica kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17,24/17,25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine. Za pomenuti broj korisnica naknada procijenjeno je da će biti potrebna sredstva za period od 18 mjeseci (do kraja tekuće godine) u iznosu od oko 3,56 mil. €. U pomenuti iznos sredstava uključena su i sredstva za doprinose za period od 30.06.2017. godine do 31.12.2018. godine.

Imajući u vidu da se predloženim Zakonom mijenja osnovica za obračun doprinosa, potrebno je obezbijediti sredstva za korekciju istih, za period od period od 30.06.2017. godine do 31.12.2018. godine, u iznosu od 1,50 mil. €.

Na osnovu predloženih izmjena i procjene potrebnih sredstva za isplatu prava iz oblasti socijalne zaštite potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u iznosu od oko 2,50 mil. € u odnosu na sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Prema procjenama, nakon svih korekcija, godisnji trošak za navedeno iznosi oko 11,00 mil. €.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12 i 49/13) ovaj zakon donese po skraćenom postupku kako bi se prepoznale korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece čija prava zakonom nijesu bila precizirana, odnosno otklonile štetne posljedice za korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je zbog korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme.

Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona po skraćenom postupku su takvi, što bi nedonošenje istog prouzrokovalo štetne posljedice za korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme i u cilju obezbjeđenja inspekcijuskog nadzora i propisivanja kazni za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika.

U izradi Prijedloga ovog zakona izvršene su prethodne konsultacije sa Ministarstvom finansija, te zbog hitnosti rješavanja ovog problema, ovaj Prijedlog nije mogao biti stavljen u proceduru javne rasprave.

Zakon o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list Crne Gore", broj 31/17) ("Službeni list Crne Gore", br. 31/17 i 92/17)

Pregled članova koje se mijenjaju i dopunjavaju

Pravo na naknadu korisnica koje su raskinule radni odnos

Član 2

Korisnice prava iz člana 1 ovog zakona, koje su koristile pravo iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na neodređeno vrijeme, imaju pravo na mjesečnu naknadu, u neto iznosu, i to:

- od 193,00 eura mjesečno, uvećanom za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 34,05 eura, za korisnice koje su tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ostvarivale mjesečnu zaradu u neto iznosu do 200,00 eura;
- od 264,00 eura mjesečno, uvećanom za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 46,60 eura, za korisnice koje su tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ostvarivale mjesečnu zaradu u neto iznosu od 200,00 eura do 350,00 eura, i
- od 336,00 eura mjesečno, uvećanom za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 59,30 eura, za korisnice koje su tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa ostvarivale mjesečnu zaradu u neto iznosu većem od 350,00 eura.

Korisnice prava iz člana 1 ovog zakona, koje su koristile pravo iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a koje su radi korišćenja tog prava prestale da obavljaju preduzetničku ili poljoprivrednu djelatnost, zbog čega je izvršeno njihovo brisanje iz registra poreskih obveznika i osiguranika, imaju pravo na mjesečnu naknadu, u neto iznosu, od 193,00 eura mjesečno, uvećanu za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 34,05 eura.

Korisnice koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona navršile 55 do 61 godinu života, ostvaruju pravo na naknadu iz st. 1 i 2 ovog člana do ispunjavanja jednog od uslova za sticanje prava na penziju.

Korisnice koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona navršile 45 do 55 godina života, ostvaruju pravo na naknadu iz st. 1 i 2 ovog člana u periodu od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Korisnice koje su do dana stupanja na snagu ovog zakona navršile 33 do 45 godina života ostvaruju pravo na naknadu iz st. 1 i 2 ovog člana, u periodu od tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Za vrijeme korišćenja naknade iz st. 1 do 5 ovog člana korisnice imaju pravo na zdravstvenu zaštitu.

Prestanak prava na naknadu

Član 3

Pravo na naknadu iz člana 2 ovog zakona prestaje ako korisnica tog prava zasnuje radni odnos, registruje se za obavljanje preduzetničke ili poljoprivredne djelatnosti ili ispuni uslove za sticanje prava na penziju, u skladu sa zakonom.

Način ostvarivanja prava na naknadu

Član 4

Korisnice prava iz člana 2 stav 1 ovog zakona podnose zahtjev za ostvarivanje mjesečne naknade u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uz zahtjev za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana, korisnice su dužne da dostave dokaz o ostvarenoj zaradi, u smislu člana 2 stav 1 ovog zakona.

Korisnice prava iz člana 2 stav 2 ovog zakona podnose zahtjev za ostvarivanje mjesečne naknade u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Uz zahtjev za ostvarivanje prava iz stava 3 ovog člana podnosi se dokaz o prestanku obavljanja preduzetničke ili poljoprivredne djelatnosti, u smislu člana 2 stav 2 ovog zakona.

O ostvarivanju prava na naknadu iz člana 2 ovog zakona u prvom stepenu rješava mjesno nadležni centar za socijalni rad.

Na rješenje centra za socijalni rad iz stava 5 ovog člana, korisnica ima pravo na žalbu o kojoj rješava organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Uplata doprinosa

Član 11

Korisnicama prava iz člana 1 ovog zakona, koje su, koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, za vrijeme za koje su koristile to pravo, uplatiće se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, u iznosu iz člana 2 stav 1 ovog zakona.

Korisnicama prava koje su koristile pravo iz člana 4 (član 54a) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno člana 1 (član 54a stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, a za koje nije utvrđen iznos doprinosa u članu 2 stav 1 ovog zakona, za vrijeme za koje su koristile to pravo, uplatiće se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 34,05 eura mjesečno.

Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava i uplaćuje mjesno nadležni centar za socijalni rad.

Uplata doprinosa za korisnice novčane naknade kod Zavoda za zapošljavanje

Član 11a

Korisnicama prava koje su koristile pravo iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav1) Zakona o izmjenama i

dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojima je radi ostvarivanja tog prava prestalo pravo na novčanu naknadu kod Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, koje su ostvarile u skladu sa posebnim zakonom, do ponovnog zaposlenja, odnosno nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu, za vrijeme za koje su koristile pravo kod nadležnog centra za socijalni rad, uplatiće se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje u iznosu od 34,05 eura mjesečno.

Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunava i uplaćuje mjesno nadležni centar za socijalni rad.

Sredstva za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
NAZIV PROPISA	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17)

1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenju Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) pristupilo se jer jer je dosadašnja primjena ukazala na određene nedostatke, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene i dopune zakona otklone postojeći nedostaci.

Osnovni razlog za izmjenu i dopunu Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) je jer nijesu prepoznate korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17, 24/17, 25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine („Službeni list CG“, broj 3/18), a takođe je potrebno izmijeniti odredbe u dijelu koji se odnosi na uplatu za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17 i 92/17) pristupilo se jer zakon ne sadrži odredbe o inspekcijском nadzoru i kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnicu, te je ocijenjeno neophodnim da se kroz izmjene i dopune zakona otklone postojeći nedostaci.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine.

Razlozi zbog kojih se predlaže donošenje Zakona po skraćenom postupku su takvi, što bi nedonošenje istog prouzrokovalo štetne posljedice za korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme i u cilju obezbjeđenja inspekcijского nadzora i propisivanja kazni za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnika.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) je regulisanje prava na mjesečnu naknadu korisnicama iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, način ostvarivanja prava na naknadu, uplata doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, kao i uspostavljanje inspekcijuskog nadzora i primijena kaznene politike za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnicu.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) je jedina opcija za ostvarivanje prava na naknadu za korisnice iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme.

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) nije predviđen Programom rada Vlade za 2018. godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koja će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ukjučiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte Prijedloga Zakona će osjetiti korisnice iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme.

Sredstva za isplatu naknada korisnicama iz člana 4 (čl. 54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (čl. 54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, kao i za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore.

Ovim Predlogom zakona se ne stvaraju biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?
 Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17) prepoznato je oko 600 novih korisnica kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17,24/17,25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine. Za pomenuti broj korisnica naknada procijenjeno je da će biti potrebna sredstva za period od 18 mjeseci (do kraja tekuće godine) u iznosu od oko 3,56 mil. €. U pomenuti iznos sredstava uključena su i sredstva za doprinose za period od 30.06.2017. godine do 31.12.2018. godine.

Imajući u vidu da se predloženim Zakonom mijenja osnovica za obračun doprinosa, potrebno je obezbijediti sredstva za korekciju istih, za period od period od 30.06.2017. godine do 31.12.2018. godine, u iznosu od 1,50 mil. €.

Na osnovu predloženih izmjena i procjene potrebnih sredstva za isplatu prava iz oblasti socijalne zaštite potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u iznosu od oko 2,50 mil. € u odnosu na sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Prema procjenama, nakon svih korekcija, godišnji trošak za nevedeno iznosi oko 11,00 mil. €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17) učestvovali su predstavnici svih relevantnih Ministarstava.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Datum i mjesto

Podgorica, 5. 07. 2018. god.



Starješina

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]



Uprava
POSREDOVANJE
14.000
20.06.2018
56-749/P-4

Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Podgorica, 18. jun 2018. godine

Br: 01-2434/2

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
n/r ministru Kemal Purišiću

Poštovani gospodine Purišiću,

Dopisom broj 56-749/18-3 od 18. juna 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG”, broj 31/17) sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 8 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, br. 9/12, 15/2014, 19/2017 i 33/2018), Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Glavni pregovarač

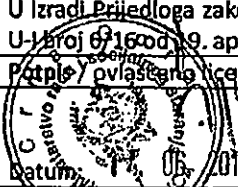
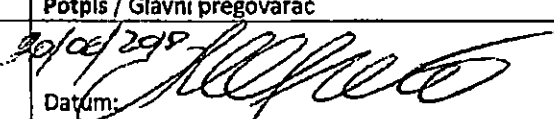
Aleksandar Drljević

[Handwritten signature of Aleksandar Drljević]
[Official stamp of the Ministry of Labour and Social Welfare, Montenegro]

- Sačinila: Mira Radulović, šef Grupe *MR*
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka *NV*

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MRS-IU/PZ/18/05
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17)	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Execution of the Decision of the Constitutional Court of Montenegro U-I No.6/16 of 19 April 2017 („Official Gazette of Montenegro“, No. 31/17)	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor, Goran Kuševića tel. 482-447 ; mail: goran.kusevija@mrs.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor, Goran Kuševića tel. 482-447 ; mail: goran.kusevija@mrs.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj prijedloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

a) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojim je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korištene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoji izvor međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / Glavni pregovarač
 Datum: 06. 05. 2018	06/05/2018 Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi		
MRS-IU/PZ/18/05		MRS-IU/PZ/18/05		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17)		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Execution of the Decision of the Constitutional Court of Montenegro U-I No.6/16 of 19 April 2017 („Official Gazette of Montenegro“, No.31/17)		
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

Примљено: 02. 07. 2018			
Орг. јед.	Број	Период	Вриједност
	56-749/18-6		



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-9819/1

Podgorica, 29. jun 2018. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra g-dina Kemala Purišića-

Poštovani gospodine Purišić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 56-749/18-5 od 18. juna 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Izveštaj o procjeni uticaja propisa, koji je predlagač dostavio uz Predlog zakona, ne sadrži odgovore u dijelu ciljeva propisa, opcija za utvrđena rješenja, kao ni ključno analizu uticaja propisa na sistem u cjelini. Sa aspekta preduzetih aktivnosti Ministarstva finansija usmjerenih neophodnosti sprovođenja detaljnih analiza predlagača rješenja prije usvajanja, a sa ciljem kreiranja efikasnijeg regulatornog sistema u cjelini, sugerišemo dopunu Izveštaja shodno navedenom.

Istovremeno, želimo da vas informišemo da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 28. decembra 2017. godine, razmotrila i usvojila Izveštaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za period januar 2016 – novembar 2017. godine. S tim u vezi, Vlada je zadužila sva ministarstva da unaprijede kvalitet izvještavanja posebno u dijelu definisanja pozitivnih, negativnih, direktnih i indirektnih uticaja na građane i privredu prilikom dostavljanja akata i pratećih Izveštaja o analizi uticaja na mišljenje Ministarstvu finansija, kao i da posvete veću pažnju prilikom pripreme regulative i sagledavanja njenih posljedica na poslovni ambijent i konkurentnost.

Takođe, u svom posljednjem Godišnjem izvještaju o Crnoj Gori objavljenom u novembru 2017. godine, SIGMA/OECD je ukazala na loš kvalitet Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa koje pripremaju resorna ministarstva, pri čemu je kvalitet samih izvještaja, kao podindikator, ocijenjen sa 3 boda od ukupno 15 bodova, što je imalo za rezultat da indikator koji se odnosi na implementaciju RIA-e u Crnoj Gori dobije konačnu ocjenu 2 na skali od 0 do 5.

Osnovni razlog za izmjenu i dopunu Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) jeste

uključivanje korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme, a u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I br. 22/17, 24/17, 25/17 i 30/17 od 25. decembra 2017. godine („Službeni list CG“, broj 3/18). Predlogom zakona predložena je i izmjena odredbi u dijelu koji se odnosi na uplatu za doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal, utvrđeno je da je za sprovođenje Zakona potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od oko 5,08 mil. €, dok će istovremeno po osnovu uplate doprinosa doći do povećanja prihoda u iznosu od oko 2,23 mil. €

Od ukupno potrebnih sredstava iznos od oko 3,56 mil. € odnosi se na sredstva potrebna za isplatu naknada za oko 600 korisnika sa uključenim doprinosima (za period od 30.06.2017. do 31.12.2018. godine), dok se iznos od oko 1,52 mil. € odnosi na sredstva potrebna za uplatu razlike u doprinosima u skladu sa predloženom odredbom (za period 30.06.2017. do 31.12.2018. godine).

U skladu sa predloženim Izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda procijenjeno je da godišnji iznos potrebnih sredstva za isplatu naknada sa doprinosima je oko 11 mil. €.

Imajući u vidu prava na isplatu naknada u skladu sa Odlukom Ustavnog suda kao i obavezu obezbjeđivanja sredstva za isplatu istih, Ministarstvo finansija daje saglasnost na dostavljeni tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine.*

S poštovanjem,

MINISTAR

Danko Radunović




Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Naziv propisa	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine ("Službeni list CG", broj 31/17)	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIII. Zdravstvena i socijalna zaštita i socijalno osiguranje	4 Socijalna i dječja zaštita
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	19. Socijalna politika i zapošljavanje	19.20 Socijalna politika (05.20)
Ključni termini - eurovok deskriptori		