



Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-3565  
Podgorica, 6. jula 2018. godine

PRIMLJENO:	6. VII	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	22-6/18-1.		
VEZA:			
EPA:	497 XXVI		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 6. jula 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI ZAGAĐIVANJA ŽIVOTNE SREDINE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17 i 17/18), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **PAVLE RADULOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **mr IVANA VOJINOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI ZAGAĐIVANJA ŽIVOTNE SREDINE**

**Član 1**

U Zakonu o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 54/09, 42/15 i 54/16), u članu 8 stav 2 tačka 2 poslije riječi „uslovima“ dodaju se riječi: „i garanciju banke u visini od 20% planiranih investicija prema programu mjera prilagođavanja, kojom se banka-garant obavezuje da će bez prigovora izdavaocu dozvole kao korisniku garancije isplatiti garantnu sumu, ako operater ne ispuni obaveze iz programa mjera prilagođavanja“.

**Član 2**

U članu 9 st. 1, 2 i 3 brišu se.

**Član 3**

Glava IV. i član 26 mijenjaju se i glase:

**„IV. VRŠENJE NADZORA**

**Nadzor**

**Član 26**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko ekološke inspekcije, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

U vršenju inspekcijskog nadzora, ekološki inspektor kontroliše naročito:

- 1) rad novih postrojenja u pogledu pribavljanja dozvole;
- 2) rad postojećih postrojenja u pogledu usklađenosti sa zahtjevima i uslovima za pribavljanje dozvole utvrđenim ovim zakonom;
- 3) sprovođenje propisanih mjera i uslova zaštite životne sredine iz dozvole;
- 4) svaku promjenu u radu, odnosno funkcionisanju postrojenja;
- 5) obavljanje sopstvenog monitoringa emisije, rezultate monitoringa, kao i njihovo dostavljanje;
- 6) godišnje izvještaje o vršenju aktivnosti za koje je dozvola izdata;
- 7) dokumentaciju operatera u vezi sa izdavanjem, produženjem, izmjenom ili prestankom važenja dozvole.“

**Član 4**

Član 28 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 5.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) za rad postrojenja ili obavljanje aktivnosti operater ne pribavi dozvolu nadležnog organa (član 6 stav 1);
- 2) ne postupa u skladu sa uslovima utvrđenim u dozvoli (član 16 stav 1 tačka 1);
- 3) ne dostavlja nadležnom organu rezultate monitoringa (član 16 stav 1 tačka 2);
- 4) ne obavještava nadležni organ o svakoj promjeni u radu, odnosno funkcionisanju postrojenja ili o udesu (član 16 stav 1 tačka 3);
- 5) ne dostavlja nadležnom organu godišnji izvještaj o vršenju aktivnosti za koje je dozvola izdata (član 16 stav 1 tačka 4);
- 6) ne obavještava nadležni organ o planiranoj promjeni operatera (član 16 stav 1 tačka 5);

- 7) ne izvrši sve mjere koje je utvrdio nadležni organ nakon prestanka važenja dozvole (član 16 stav 1 tačka 6);
- 8) ne izvrši sanaciju posljedica zagađenja u najkraćem mogućem roku i o svom trošku (član 16 stav 5).

Novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj iz stava 1 ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se učiniocu prekršaja izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 3.000 eura."

#### **Član 5**

Član 29 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne obavijesti zainteresovane organe i organizacije i javnost o prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole u roku od pet dana od dana prijema istog (član 10 stav 1);
- 2) izda dozvolu suprotno uslovima propisanim članom 15 stav 2 ovog zakona;
- 3) ne dozvoli uvid u registar izdatih dozvola (član 24 stav 2);
- 4) ne vodi registar izdatih dozvola na propisani način (član 24 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 250 eura do 1.000 eura odgovorno lice u organu državne uprave ili organu lokalne uprave."

#### **Član 6**

Poslije člana 32 dodaje se novi član koji glasi:

#### **„ Prestanak važenja propisa**

##### **Član 32a**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 180 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG", broj 40/11)."

#### **Član 7**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Kontrola industrijskog zagađenja u najvećoj mjeri je uređena Zakonom o životnoj sredini i Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine koji je donijet 2005. godine, a primjenjuje se od 1. januara 2008. godine, kao i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njih. Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine se uređuju uslovi i postupak izdavanja integrisane dozvole za postrojenja i aktivnosti koje mogu imati negativne uticaje na zdravlje ljudi, životnu sredinu ili materijalna dobra, vrste aktivnosti i postrojenja, nadzor i druga pitanja od značaja za sprječavanje i kontrolu zagađivanja životne sredine.

Prvi Program usklađivanja pojedinih privrednih grana sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine donijela je Vlada 9. II 2012. godine. Programom su propisani rokovi usklađivanja za 10 postojećih postrojenja za koje se izdaje integrisana dozvola za rad. Postojeća postrojenja su bila u obavezi da pribave integrisanu dozvolu do 1. I 2015. godine. U skladu sa Programom, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine do tog roka izdala je 4 integrisane dozvole za postojeća postrojenja. Takođe, izdata je 1 integrisanu dozvolu za novo postrojenje.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine („Sl. list CG”, br. 42/15), postojećim postrojenjima je definisan novi rok za pribavljanje integrisane dozvole, a to je 1. I 2018. godine. Vlada je 28. XII 2015. donijela Odluku o izmjeni i dopuni programa usklađivanja pojedinih privrednih grana sa Zakonom o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja („Sl. list CG” br. 10/16), u skladu sa kojom 5 postojećih postrojenja treba da pribave integrisanu dozvolu do 1. I 2018. godine (Željezara "Toščelik", Nikšić, DOO "Kovačnica", Podgorica-u stečaju, KAP, fabrika aluminijuma AD-u stečaju, Termoelektrana "Pljevlja", Pljevlja, "Pantomarket svinjogojska farma Spuž"-u stečaju).

Osim "Pantomarket svinjogojske farme Spuž-u stečaju", preostala 4 operatera postojećih postrojenja podnijela su Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine na vrijeme, zahtjev za dobijanje integrisane dozvole. Do 1. XI 2017. godine, zahtjevi Željezare "Toščelik", Nikšić, i DOO "Kovačnica", Podgorica-u stečaju, zvanično su odbijeni od strane Agencije za zaštitu prirode i životne sredine. Agencija je 23.03.2018. izdala Rješenje o izdavanju integrisane dozvole operateru Elektroprivreda Crne Gore, za rad cjelokupnog postrojenja TE Pljevlja. Kada je u pitanju KAP, fabrika aluminijuma AD-u stečaju, postupak izdavanja integrisane dozvole je u toku.

Od početka primjene izmijenjenog Zakona, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, u saradnji sa Agencijom za zaštitu prirode i životne sredine, pojačalo komunikaciju sa operaterima postrojenja koja podliježu obavezi pribavljanja integrisane dozvole. Na osnovu Dinamičkih planova koje su operateri postrojenja dostavili Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine, a vezano za korake koje namjeravaju da preuzmu da bi pribavili integrisanu dozvolu, kao i niza konsultacija koje su na ovu temu obavljene sa operaterima, postoji bojazan vezano, za njihovu spremnost da u tehnološkom i finansijskom smislu ispune sve uslove, i u zakonom predviđenom roku pribave integrisanu dozvolu.

Situaciju su otežale i objektivne okolnosti kod operatera, a koje se tiču promjene vlasničke strukture, uvođenja stečajnog postupka i sl., što je smanjilo kapacitet za planiranje novih investicija, modernizaciju tehnologije i sanaciju postojećih problema.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava EU za usklađivanje prijedloga ovog propisa.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 Predloga zakona dopunjen je član 8 Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, uvođenjem pravnog osnova za bankarsku garanciju, u skladu sa kojim će operateri postrojenja koji nisu pribavili dozvolu do 1. 1 2018. godine, morati da podnesu, pored Programa mjera prilagođavanja, i instrument finansijskog obezbjeđenja na nivou od 20% od planirane investicije za tu godinu za narednu godinu, koja glasi na donosioca i obnavlja se svake godine prema planiranim investicijama za narednu godinu, kao garanciju, za dobro izvršenje posla.

Članom 2 izmijenjen je član 9 Zakona u cilju usklađivanja sa Zakonom o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 056/14, 037/17).

Članom 3 je izvršeno usklađivanje sa članom 16 Zakona o državnoj upravi („Sl. list RCG“, br. 38/03 i "Sl. list CG", br. 54/16) kojim su propisana tri vida nadzora: nadzor nad zakonitošću upravnih akata; nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa uprave, lokalne samouprave i drugih pravnih lica u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova; i inspekcijski nadzor.

Član 4 mijenja član 28 Zakona u cilju pooštavanja novčaih kazni. Predloženo je povećanje predviđenog maksimuma sa sadašnjih €15.000, na €40.000, što je mogućnost koju dozvoljava Zakon o prekršajima za prekršaje iz oblasti životne sredine. Navedeno rješenje će ubrzati aktivnosti operatera postojećih postrojenja da pribave integrisanu dozvolu za rad u što kraćem roku.

Član 5 je mijenjan u vezi sa članom 6 Predloga zakona kako bi prestao da važi član 180 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje ("Sl. list CG", br. 40/11).

## **V. SKRAĆENI POSTUPAK ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Razlozi hitnosti za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine primarno se ogledaju u potrebi da se operateri postojećih postrojenja koji nisu pribavili integrisanu dozvolu za rad do 1. 1 2018. godine, kroz strožiju kaznenu politiku, obavezu dostavljanja instrumenta finansijskog obezbjeđenja, podstaknu da istu pribave u što kraćem roku.

Imajući u vidu značaj predloženih izmjena i dopuna, smatramo da bi ovaj zakon trebalo, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore (»Službeni list RCG«, br. 51/06 i 66/06, "Službeni list Crne Gore", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12), po skraćenoj proceduri, uvrstiti u skupštinsku proceduru za njegovo donošenje.

## **VI. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA**

Izveštajem o spovedenoj analizi o procjeni uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Predloga zakona nisu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore, već da postoji mogućnost ostvarivanja prihoda eventualnim izricanjem i naplatom novčanih kazni.



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast XIV zaštita životne sredine	podoblast 1. opšta zaštita životne sredine
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje 27 životna sredina	potpoglavlje 27.10. životna sredina
Ključni termini - eurovok deskriptori	životna sredina, integrirana dozvola	

**PREGLED ČLANOVA ZAKONA O INTEGRISANOM SPRJEČAVANJU I KONTROLI  
ZAGAĐIVANJA ŽIVOTNE SREDINE KOJI SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

("SI. list Republike CG", br. 80/05, SI. list CG", br. 54/09, 040/11, 042/15, 054/16)

**Dokumentacija koja se prilaže uz zahtjev**

**Član 8**

Uz zahtjev za izdavanje dozvole prilaže se sljedeća dokumentacija:

- 1) projekat za planirano, odnosno izgrađeno postrojenje;
- 2) izvještaj o posljednjem tehničkom pregledu;
- 3) plan vršenja monitoringa, rezultate mjerenja zagađivanja elemenata životne sredine i drugih parametara u toku trajanja probnog rada;
- 4) plan upravljanja otpadom;
- 5) plan mjera za efikasno korišćenje energije;
- 6) plan mjera za sprječavanje udesa i ograničavanje njihovih posljedica;
- 7) plan mjera za zaštitu životne sredine poslije prestanka rada i zatvaranja postrojenja;
- 8) akt o pravu korišćenja prirodnih bogatstava;
- 9) izjava kojom potvrđuje da su informacije sadržane u zahtjevu istinite, tačne, potpune i dostupne javnosti.

Pored dokumentacije iz stava 1 ovog člana podnosilac zahtjeva, zavisno od postrojenja, prilaže:

- 1) za nova postrojenja - saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu i elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu, kao i saglasnost na procjenu opasnosti od udesa u skladu sa posebnim propisima;
- 2) za postojeća postrojenja - saglasnost na elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu i elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu, odnosno program mjera zaštite životne sredine, saglasnost na procjenu opasnosti od udesa u skladu sa posebnim propisima, kao i program mjera prilagođavanja rada postojećeg postrojenja ili aktivnosti propisanim uslovima.

Bližu sadržinu programa mjera iz stava 2 tačka 2 ovog člana propisuje Vlada.

**Razmatranje zahtjeva**

**Član 9**

Nadležni organ razmatra podnijeti zahtjev i, ako zahtjev ne sadrži propisane podatke i/ili dokumentaciju, može zatražiti od podnosioca zahtjeva da, u određenom roku, dostavi dodatne podatke, dokumentaciju ili informacije.

Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi podatke, dokumentaciju i informacije u određenom roku, nadležni organ odbija zahtjev kao neuređan.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, nadležni organ dostavlja podnosiocu zahtjeva rješenje o odbijanju zahtjeva, u roku od tri dana od dana donošenja tog akta.



Nadležni organ može izvršiti provjeru tačnosti podataka i informacija sadržanih u zahtjevu za izdavanje dozvole, provjeru primjenjivosti predloženog programa mjera iz člana 8 stav 2 tačka 2 ovog zakona i drugih podataka iz zahtjeva, kao i priložene dokumentacije.

#### **IV. NADZOR**

##### **Upravni nadzor**

##### **Član 26**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše, u okviru utvrđenih nadležnosti ovim zakonom, organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine i organ lokalne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora, preko ekološke inspekcije, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

U vršenju inspekcijskog nadzora, ekološki inspektor kontroliše naročito:

- 1) rad novih postrojenja u pogledu pribavljanja dozvole;
- 2) rad postojećih postrojenja u pogledu usklađenosti sa zahtjevima i uslovima za pribavljanje dozvole utvrđenim ovim zakonom;
- 3) sprovođenje propisanih mjera i uslova zaštite životne sredine iz dozvole;
- 4) svaku promjenu u radu, odnosno funkcionisanju postrojenja;
- 5) obavljanje sopstvenog monitoringa emisije, rezultate monitoringa, kao i njihovo dostavljanje;
- 6) godišnje izvještaje o vršenju aktivnosti za koje je dozvola izdata;
- 7) dokumentaciju operatera u vezi sa izdavanjem, produženjem, izmjenom ili prestankom važenja dozvole.

#### **V. KAZNE NE ODREDBE**

##### **Prekršajne odredbe**

##### **Član 28**

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) otpočne rad postrojenja ili obavljanje aktivnosti bez dozvole (član 6);
- 2) ne postupa u skladu sa uslovima utvrđenim u dozvoli (član 16 stav 1 tačka 1);
- 3) ne dostavlja nadležnom organu rezultate monitoringa (član 16 stav 1 tačka 2);
- 4) ne obavještava nadležni organ o svakoj promjeni u radu, odnosno funkcionisanju postrojenja ili o udesu (član 16 stav 1 tačka 3);
- 5) ne dostavlja nadležnom organu godišnji izvještaj o vršenju aktivnosti za koje je dozvola izdata (član 16 stav 1 tačka 4);
- 6) ne obavještava nadležni organ o planiranoj promjeni operatera (član 16 stav 1 tačka 5);
- 7) ne izvrši sve mjere koje je utvrdio nadležni organ nakon prestanka važenja dozvole (član 16 stav 1 tačka 6);

8) ne izvrši sanaciju posljedica zagađenja u najkraćem mogućem roku i o svom trošku (član 16 stav 5).

Novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj iz stava 1 ovog člana i odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se učiniocu prekršaja izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 3.000 eura.

#### Član 29

Novčanom kaznom od 5.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne obavijesti zainteresovane organe i organizacije i javnost o prijemu zahtjeva za izdavanje dozvole u roku od pet dana od dana prijema istog (član 10 stav 1);
- 2) izda dozvolu suprotno uslovima propisanim članom 15 stav 2 ovog zakona;
- 3) ne dozvoli uvid u registar izdatih dozvola (član 24 stav 2);
- 4) ne vodi registar izdatih dozvola na propisani način (član 24 stav 3).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 250 eura do 1.000 eura odgovorno lice u organu državne uprave ili organu lokalne uprave.



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Crna Gora  
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
PODGORICA

Prihvatno	Org. jed.	B.č.	Prilog	Vrijednost
22. 01. 2018	101-	192/		4

Broj: 02-03-20673/1

Podgorica, 16. januar 2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju dostavljenog propisa nisu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa postoji mogućnost ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore, eventualnim izricanjem i naplatom novčanih kazni za prekršaj iz člana 28 stav 1 tačka 1.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRZIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine
<b>1. Definisane probleme</b> Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženi akt treba da riješi probleme koje nepribavljanje integrisane dozvole za rad u Zakonom predviđenom roku 1. I 2018. godine, može da prouzrokuje, te da podstakne operatere (kroz jačanje kaznene politike) da u što kraćem roku ispune potrebne uslove za pribavljanje integrisane dozvole za rad.</li> <li>- Uzrok problema je nedostavljanje Zakonom propisane dokumentacije od strane pojedinih operatera, što je i bio razlog da Agencija za zaštitu prirode i životne sredine odbije zahtjeve nekih od operatera postrojenja za izdavanje integrisane dozvole za rad.</li> <li>- Posljedica problema bi bila neposjedovanje integrisane dozvole od strane operatera za pojedina postrojenja.</li> <li>- Nepribavljanjem integrisane dozvole za rad operateri postrojenja ne bi ispunili ciljeve i politiku u oblasti zaštite životne sredine koja su definisana u oblasti industrijskog zagađenja (sprječavanje, smanjenje i u mjeri u kojoj je to moguće, potpunom otklanjanju zagađenja i to intervencijom na izvoru zagađenja i obezbjeđenjem razumnog upravljanja prirodnim resursima), čime bi bili ugroženi građani.</li> <li>- Bez promjene propisa suočili bi se sa problemom neposjedovanja dozvole za rad postojećih postrojenja, samim tim ne bi bili ispunjeni uslovi sprječavanja ili smanjivanja emisija zagađujućih materija u vazduh, vodu i zemljište.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- U cilju poboljšanja važećih rješenja koja su se, kroz njihovu implementaciju, pokazala nedovoljno praktičnim ili neprimjenjivim pristupilo se izmjenama i dopuni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine, prema kojem će se za operatere koji ne dobiju integrisanu dozvolu do 1. I 2018, novčane kazne (kao jedna od mjera prema onima koji krše zakon) više nego udvostručiti (sa sadašnjih €5.000 -€15.000, na €40.000). Pored toga, izmjenama su predviđene obavezne ekološke inspekcije na mjesečnom nivou za navedene operatere. Takođe, izmijenjeni Zakon će obezbijediti pravni osnov za svakog operatera da podnese, pored tzv. Plana prilagođavanja, i instrument finansijskog obezbjeđenja na nivou od 20% od planirane investicije za tu godinu za narednu godinu, koja glasi na donosioca i obnavlja se svake godine prema planiranim investicijama za narednu godinu, kao garanciju, za dobro izvršenje posla, koja glasi na donosioca i obnavlja se svake godine prema planiranim investicijama za narednu godinu.</li> </ul>	

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)  
Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je da se kroz izmjene i dopunu Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine podstaknu operateri postojećih postrojenja, kroz češći inspekcijski nadzor i jačanje kaznene politike, da u što kraćem roku ispune potrebne uslove za pribavljanje integrisane dozvole za rad. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine.

### 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.  
Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)  
Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti  
Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.  
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: privredne subjekte, Agenciju za zaštitu prirode i životne sredine kao nadležan organ za sprovođenje Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine i Upravu za inspekcijske poslove.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima. Donošenje propisa izazvaće dodatne troškove operaterima postojećih postrojenja koji ne pribave integrisanu dozvolu u Zakonom predviđenom roku, s obzirom da je predviđeno povećanje maksimuma novčane kazne na 40.000 € (kao jedna od mjera prema onima koji krše zakon). Takođe, izmjenom zakona predviđen je pravni osnov da se, pored tzv. Plana prilagođavanja, dostavi i instrument finansijskog obezbjeđenja na nivou od 20% od planirane investicije za tu godinu za narednu godinu, koja glasi na donosioca i obnavlja se svake godine prema planiranim investicijama za narednu godinu, kao garanciju, za dobro izvršenje posla.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Iako će donošenje propisa izazvati dodatne troškove operaterima postrojenja što bi moglo predstavljati biznis barijeru, navedene izmjene i dopunu smatramo neophodnim kako bi se podstaknuli operateri postrojenja da u što kraćem roku pribave integrisanu dozvolu za rad čime bi se izbjeglo izricanje zaštitne mjere zabrane vršenja djelatnosti u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?  
Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.  
Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.  
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?  
Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?  
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?  
Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.  
Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda?  
Obrazložiti.  
Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?  
Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A

- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis podrazumijeva izmjene podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa postoji mogućnost ostvarenja prihoda za budžet Crne Gore, eventualnim izricanjem i naplatom novčanih kazni za prekršaj iz člana 28 stav 1 tačka 1.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nisu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne kontrole operatera postrojenja od strane Uprave za inspeksijske poslove preko nadležnih inspekcija.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih dozvola, broj prekršajnih kazni i visine kazni.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a inspeksijski nadzor Uprava za inspeksijske poslove.

Podgorica, 20.11.2017. godine



Ministar

Ravja Radulović



Crna Gora  
MINISTARSTVO OD RAZVOJA I TURIZMA

Primać broj	22-06-2018		
Organ	Služba	Usluga	Valjeditelj
101-192/52			

**Crna Gora**  
**Kabinet predsjednika Vlade**  
**Kancelarija za evropske integracije**

Br: 01-004-14/2

Podgorica, 21. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
n/r ministru Pavlu Raduloviću

Poštovani gospodine Raduloviću,

Dopisom broj 112-192/51 od 21. juna 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine sa pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 8 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14, 19/17 i 33/18), Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Glavni pregovarač  
**Aleksandra Brlijević**

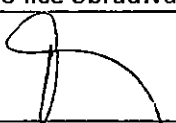
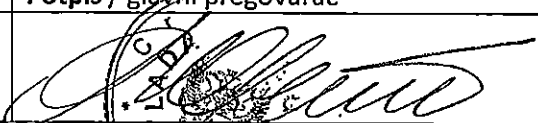


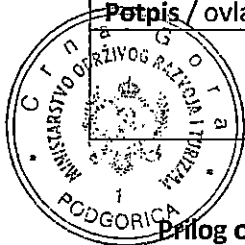
- Sačinio: Vanja Dabižinović, mlađi ekspert za pravnu harmonizaciju
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MRT-IU/PZ/18/06
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Integrated Prevention and Control of Environmental Pollution	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za životnu sredinu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sekretar ministarstva Zoran Tomić Tel. 446-205	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Vojinović Tel. 446-232 Dragana Raonić Popović, Direkcija za kontrolu industrijskog zagađenja i upravljanje hemikalijama 020/446-233; 067/203 073, <a href="mailto:dragana.raonic@mrt.gov.me">dragana.raonic@mrt.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII Politika saradnje, član 111 Životna sredina		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		



Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1. Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije preveden na engleskom jeziku	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine nije bilo učešća konsultanata	
<b>Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / glavni pregovarač</b>
	



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MRT-TU/PZ/18/06		MRT-IU/PZ/18/06		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o integrisanom sprječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine		Propisal for the Law on Amendments to the Law on Integrated Prevention and Control of Environmental Pollution		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti