

SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	19. 03 20 25 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-71/25-2
VEZA:	
EPA:	504 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
n/r g. Andriji Mandiću, predsjedniku

Na osnovu člana 109 Ustava Crne Gore, čl. 2 i 3 Zakona o parlamentarnoj istrazi („Službeni list Crne Gore”, br. 38/12) i člana 79 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dana 19.03.2025. godine, podnosimo:

**PREDLOG ODLUKE**

o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora radi prikupljanja informacija i činjenica o postupanju državnih organa u vezi sa krijumčarenjem (švercom) cigareta u Crnoj Gori

Predlog odluke na sjednici Skupštine Crne Gore obrazložiće poslanik Boris Bogdanović.

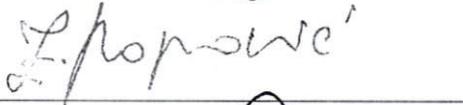
**PREDLAGAČI:**

**KLUB POSLANIKA DEMOKRATE**

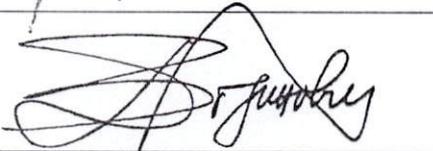
1. Boris Bogdanović



2. Zdenka Popović



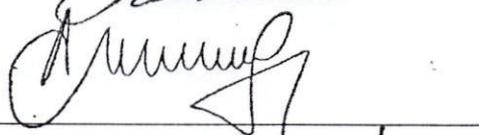
3. mr Andela Vojinović



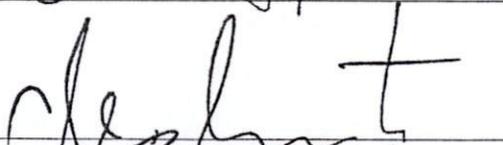
4. Nikola Rovčanin



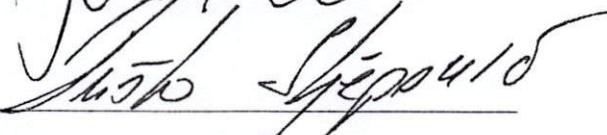
5. dr Albin Ćeman



6. Momčilo Leković



7. Duško Stjepović



Андрија Мандић

Андрија Мандић

Дејан Ђуровић

Дејан Ђуровић

Јован Јоле Вучуровић

Јован Вучуровић

Марко Ковачевић

Марко Ковачевић

Јелена Божовић

Јелена Божовић

Васо Обрадовић

Васо Обрадовић

Бојана Пићан

Бојана Пићан

Велимир Ђоковић

Велимир Ђоковић

Милица Рондовић

Милица Рондовић

**Клуб посланика Демократске народне партије**

**Посланици:**

**Милан Кнежевић**

Милан Кнежевић

**Владислав Бојовић**

Владислав Бојовић

**Јелена Кљајевић**

Јелена Кљајевић

**Драган Бојовић**

Драган Бојовић

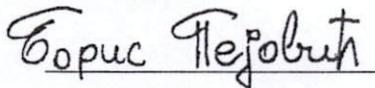
# Klub poslanika „Evropa sad“

Vasilije Čarapić



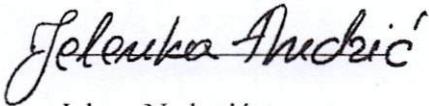
---

Boris Pejović



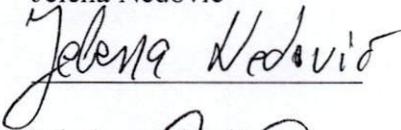
---

Jelenka Andrić



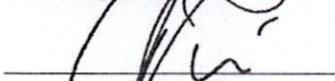
---

Jelena Nedović



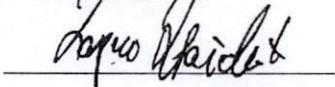
---

Miodrag Laković



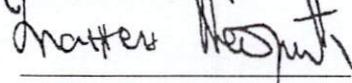
---

Darko Dragović



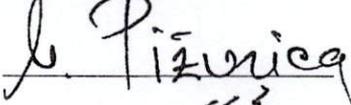
---

Dražen Petrić



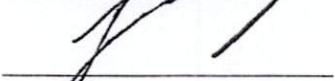
---

Miloš Pižurica



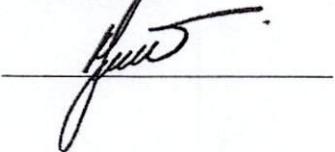
---

Seid Hadžić



---

Tonči Janović



---

Uglješa Urošević

Uglješa Urošević

Branka Marković

Branka Marković

Jovan Šubotić

Jovan Šubotić

Dragana Vučević

Dragana Vučević

Gordan Stojović

Gordan Stojović

Milan Zečević

Milan Zečević

Vladimir Bakrač

Vladimir Bakrač

Dane Marković

Dane Marković

Armen Šehović

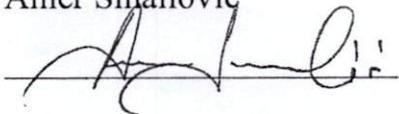
Armen Šehović

Nada Laković

Nada Laković

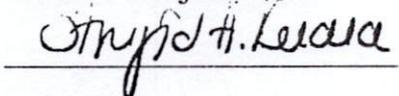
## Klub poslanika „Bošnjačka stranka”

Amer Smailović



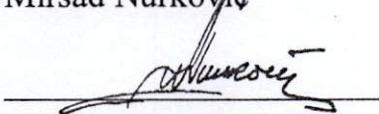
---

Kenana Strujić-Harbić



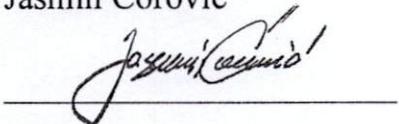
---

Mirsad Nurković



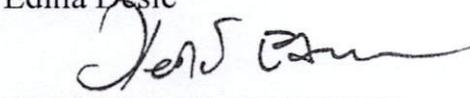
---

Jasmin Ćorović



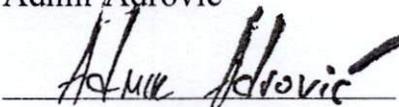
---

Edina Dešić



---

Admir Adrović



---

Klub poslanika SNP - CIVIS

Bogdan Božović

Bogdan Bozovic

Sladana Kaluderović

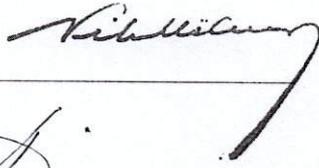
Sladana Kaluderovic

Maja Vučelić

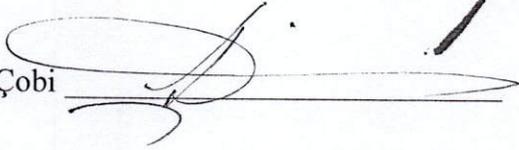
M. Vucelic

KLUB POSLANIKA ALBANSKI FORUM - FORUMI SHQIPTAR

1. Nikolla Camaj



2. Artan Çobi



Ilir Çapuni

Ilir Çapuni

Na osnovu člana 109 Ustava Crne Gore i čl. 2 i 3 Zakona o parlamentarnoj istrazi (Sl.list CG, br. 38/12), Skupština Crne Gore 28. saziva, na sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2025. godini, dana \_\_\_\_\_ 2025. godine, donijela je:

## **ODLUKU**

### **o otvaranju parlamentarne istrage i obrazovanju Anketnog odbora radi prikupljanja informacija i činjenica o postupanju državnih organa u vezi sa krijumčarenjem (švercom) cigareta u Crnoj Gori**

#### **Član 1**

Ovom Odlukom Skupština Crne Gore pokreće parlamentarnu istragu i obrazuje Anketni odbor (u daljem tekstu: Odbor) radi prikupljanja informacija i činjenica o postupanju državnih organa u vezi sa dugogodišnjim švercom cigareta u Crnoj Gori.

U skladu sa Zakonom o parlamentarnoj istrazi Anketni odbor neće vršiti istragu u vezi sa slučajevima za koje se već vodi sudski postupak.

#### **Član 2**

Razlozi otvaranja parlamentarne istrage su dugogodišnji, institucionalni, ekonomski, bezbjednosni i drugi problemi Crne Gore povezani sa krijumčarenjem cigareta, institucionalna povezanost određenih struktura sa organizovanim kriminalom i ozbiljne ekonomske posljedice na budžet i ekonomski sistem države, kao i visoka stopa organizovanog kriminala i korupcije generisana ovim problemom.

Ukoliko tokom rada Anketnog odbora za istragu šverca cigareta budu identifikovani slučajevi povezani sa politički motivisanim ubistvima, takvi podaci i informacije će biti odmah proslijeđeni već formiranom Anketnom odboru nadležnom za istraživanje tih slučajeva.

#### **Član 3**

Odbor će u skladu sa Zakonom o parlamentarnoj istrazi i Poslovnikom Skupštine Crne Gore:

- zahtijevati dostavljanje odgovarajuće dokumentacije u posjedu nadležnih organa relevantne za predmet parlamentarne istrage, uključujući carinske i poreske evidencije, kao i druga dokumenta od značaja za parlamentarnu istragu;
- pozvati i saslušati državne zvaničnike, bivše i sadašnje funkcionere, kao i predstavnike institucija i kompanija i druge građane Crne Gore za koje se procijeni da imaju saznanja o krijumčarenju cigareta;

- saradivati sa međunarodnim institucijama, uključujući Evropsku komisiju, OLAF, Europol i druge nadležne organizacije;
- analizirati uticaj šverca cigareta na budžet Crne Gore i predložiti konkretne mjere za njegovo suzbijanje.

#### Član 4

Cilj parlamentarne istrage je utvrđivanje činjenica o mogućim propustima, zloupotrebama položaja (činjenjem ili nečinjenjem) ili prikrivanju nelegalnih aktivnosti vezanih za krijumčarenje cigareta od strane nadležnih državnih organa, odgovornih pojedinaca u državnim organima i drugih subjekata, te da se, na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, inicira politička i eventualna krivično-pravna odgovornost.

Radi postizanja cilja iz stava 1 ovog člana Odbor će, pored ostalog:

- Ispitati obim i metode ilegalne trgovine cigaretama, uključujući korišćenje slobodnih zona, nelegalnih skladišta i ruta krijumčarenja;
- Utvrditi postupanje ili izostanak postupanja nadležnih državnih organa i institucija u borbi protiv šverca cigareta;
- Ispitati moguće veze između organizovanog kriminala i državnih struktura, na osnovu informacija iz nacionalnih i međunarodnih izvještaja, kao i na osnovu podataka do kojih dođe tokom parlamentarne istrage;
- Analizirati ekonomske posljedice šverca cigareta, uključujući procjene izgubljenih prihoda države i efekata na legalno tržište;
- Pokrenuti kod nadležnih državnih organa postupke eventualne krivično-pravne i druge odgovornosti;
- Predložiti konkretne zakonske i institucionalne mjere za jačanje borbe protiv nelegalne trgovine cigaretama.

#### Član 5

Odbor ima predsjednika, zamjenika predsjednika i osam članova. Pet članova Odbora bira se iz reda poslanika parlamentarne opozicije, a pet iz reda poslanika parlamentarne većine. Predsjednik Odbora bira se iz reda parlamentarne opozicije, a zamjenik predsjednika Odbora iz reda parlamentarne većine.

## **Član 6**

Odbor je dužan završiti parlamentarnu istragu u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ove Odluke i u roku od 15 dana po završetku posla podnijeti Skupštini Crne Gore završni izvještaj sa zaključcima i preporukama.

Skupština, na zahtjev Odbora, može produžiti rok iz stava 1 ovog člana za završetak parlamentarne istrage.

## **Član 7**

Članovi Odbora imaju pravo da izdvoje mišljenje o pojedinim stavovima iz Izvještaja sa kojim nijesu saglasni.

Izdvojena mišljenja članovi Odbora prilažu uz Izvještaj i njegov su sastavni dio.

Nakon odlučivanja Skupštine o podnesenom izvještaju, Odbor prestaje sa radom.

## **Član 8**

Sjednice Odbora su javne, snimaju se audio i video i sa svake sjednice se priprema stenogram.

Izuzetno, kada je to potrebno radi čuvanja tajnosti podataka, Odbor može odlučiti da se njegove pojedine sjednice zatvore za javnost.

## **Član 9**

Ova Odluka stupa na snagu 8. dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Skupština Crne Gore 28. saziva.

**PREDSJEDNIK**  
Andrija Mandić

## OBRAZLOŽENJE

Otvaranje parlamentarne istrage o švercu cigareta u Crnoj Gori predstavlja ključni korak u suočavanju sa jednim od najdugotrajnijih i najštetnijih oblika organizovanog kriminala u našoj zemlji.

Ova nezakonita aktivnost ne samo da je nanijela ogromnu ekonomsku štetu budžetu Crne Gore, već je kroz decenije podsticala institucionalnu korupciju, omogućila infiltraciju kriminalnih struktura u organe vlasti i ugrozila međunarodni ugled države.

Šverc cigareta nije bio izolovan slučaj, već sistemski problem koji je opstajao uz prećutnu ili aktivnu podršku određenih državnih struktura.

Brojne međunarodne istrage i analize ukazale su na duboku umiješanost zvaničnika u ovaj kriminalni lanac, što je Crnu Goru stavilo u centar globalnih operacija nelegalne trgovine duvanskim proizvodima. Evropska komisija i druge međunarodne institucije godinama su upozoravale na postojanje zloupotrebe slobodnih zona, nelegalnih skladišta i korumpiranih državnih službenika koji su omogućavali nesmetano funkcionisanje ovog kriminalnog sistema.

Istražna dokumentacija pokazuje da su pojedinci iz vrha vlasti direktno ili indirektno povezivani sa krijumčarenjem cigareta, čime su ugrozili pravni poredak i suverenitet države. Uprkos obimnim dokazima i međunarodnim optužnicama, nijedan visoki funkcioner nikada nije odgovarao za šverc cigareta, što jasno ukazuje na izostanak procesuiranja odgovornih.

Otvaranjem parlamentarne istrage, Skupština Crne Gore ispunjava svoju ustavnu dužnost da osigura odgovornost svih državnih organa i da pruži građanima istinu o razmjerama ove nezakonite trgovine. Cilj Anketnog odbora nije zamjena za pravosudne organe, već vršenje, Ustavom utvrđene nadzorne funkcije Skupštine kroz prikupljanje relevantnih informacija, analiziranje institucionalnih propusta i predlaganje konkretnih mjera za reformu sistema.

Odbor će istražiti veze između organizovanog kriminala i državnih struktura, analizirati ekonomsku štetu nastalu usljed gubitka poreskih prihoda i predložiti sistemske mehanizme za sprečavanje budućih zloupotreba. Takođe, kroz parlamentarnu kontrolu, biće identifikovane političke odgovornosti svih onih koji su svojim nečinjenjem ili aktivnim djelovanjem omogućili dugogodišnje funkcionisanje šverca cigareta.

Očekujemo da će rezultati ove istrage doprinijeti jačanju pravne države, obnovi povjerenja građana u institucije i ispunjenju ključnih obaveza Crne Gore na putu ka Evropskoj uniji. Parlamentarna istraga je prilika da dokažemo da Crna Gora nije i neće biti utočište za kriminal, već zemlja koja odlučno brani vladavinu prava i pravdu za sve svoje građane.