



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	17.06. 2014 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/14-3
VEZA:	
EPA:	505 XXV
SKRACENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
Predsjedniku
- RANKU KRIVOKAPIĆU-

PODGORICA

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore podnosimo PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Poslanice

Marta Šćepanović

Draginja Vuksanović

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I
NAMJEŠTENICIMA**

Član 1

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG”, br. 39/11 i 66/12) u članu 23 tačka 1), nakon riječi „rukovođenja” dodaje se zarez i riječi: „odnosno na drugim odgovarajućim poslovima koji zahtijevaju samostalnost u radu”.

Član 2

U članu 127 stav 4 riječi: ”na predlog starješine državnog organa” zamjenjuju se riječima: ”na osnovu odluke starješine državnog organa”.

Član 3

U članu 129 stav 1 poslije riječi: ”sistematizaciji” riječi: ” i kojim se smanjuje broj radnih mjesta, odnosno broj državnih službenika, odnosno namještenika raspoređivanje državnih službenika, odnosno namještenika vrši se na radna mjesta za koja ispunjavaju propisane uslove” zamjenjuju se riječima: ”raspoređivanje državnih službenika, odnosno namještenika vrši se na radna mjesta koja odgovaraju njihovom nivou kvalifikacije obrazovanja i za koja ispunjavaju druge propisane uslove”.

U stavu 2, riječi: ”koji su ranije radili na sličnim poslovima i” brišu se.

U stavu 3 riječi: ”U slučaju da nema odgovarajućeg radnog mjesta” zamjenjuju se riječima: ”U slučaju da nema radnog mjesta u smislu stava 1 ovog člana”.

U stavu 4 riječi: ”na predlog starješine državnog organa” zamjenjuju se riječima: ”na osnovu odluke starješine državnog organa”.

Član 4

U članu 137 stav 3 se briše.

Dosadašnji stav 4 postaje stav 3.

U stavu 3 poslije riječi: ” prvostepeno rješenje” dodaju se riječi: ” i predmet vrati prvostepenom organu na ponovni postupak”.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore, kojima je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“ .

II Razlozi za donošenje zakona

Zakon o državnim službenicima i namještenicima počeo da se primjenjuje od 1. januara 2013. godine. Analizirajući njegovu primjenu sedamnaest mjeseci, posebno kroz nadzor nad sprovođenjem zakona od strane upravne inspekcije i kroz rad Komisije za žalbe, u cilju pojašnjenja određenih normi i izbjegavanja različitog tumačenja i postupanja državnih organa u praksi, pokazalo se potrebnim inicirati predložene izmjene i dopune zakona.

III Usaglašenost zakona sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđenih međunarodnih konvencija sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta zakonskih rješenja

Odredbom člana 1 Predloga zakona proširuju se uslovi koje mora ispunjavati lice da bi vršilo poslove u okviru kategorije ekspertsko-rukovodnog kadra, u okviru Nivoa 1, i to: VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i namjanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja, odnosno na drugim odgovarajućim poslovima koji zahtijevaju samostalnost u radu. Naime, odredbom člana 22 i 23 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 39/11 i 66/12), propisani su nivoi, zvanja i uslovi za vršenje poslova u okviru kategorije visokog i ekspertsko-rukovodnog kadra. Kako su važećim zakonom uslovi za vršenje poslova u okviru nivoa 1 kategorije ekspertsko-rukovodnog kadra strožiji od uslova za vršenje poslova u okviru kategorije visokog kadra, u cilju njihovog izjednačavanja predložena je dopuna ovog člana zakona.

Odredbom člana 2 Predloga zakona predlaže se terminološka izmjena termina “predlog” koja je naišla na različita tumačenja u praksi, u kom cilju je predložena jasna

izmjena na način da starješina to čini u formi "odluke". Kako shodno članu 134 Zakona starješina državnog organa odlučuje o pravima i obavezama službenika, bilo je potrebno formalizovati i ovu vrstu odlučivanja.

Odredbom člana 3 Predloga zakona takođe u cilju pojašnjenja člana 129 važećeg zakona koji uređuje institut reorganizacije, u cilju pune i pravilne primjene zakona predlaže se dopuna i izmjena u st. 1,2 i 3 a koja se odnosi na pojašnjenje koja su to radna mjesta na koja službenici u slučaju donošenja novog Pravilnika ili izmjene postojećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji mogu biti raspoređeni pa je predloženo da se pored važeće zakonske odredbe koja podrazumijeva da su to radna mjesta za koja ispunjavaju uslove precizira da su to radna mjesta koja odgovaraju njihovom nivou kvalifikacije obrazovanja i za koja ispunjavaju druge propisane uslove.

Takođe iz istih razloga kao u predlogu prethodnog člana predlaže se izmjena stava 4 člana 129.

Odredbom člana 4 Predloga zakona predlaže se brisanje stava 3 člana 137 Zakona i dopuna stava 4. Ovo iz razloga što Komisija za žalbe shodno članu 145 Zakona u postupku odlučivanja primjenjuje Zakon o opštem upravnom postupku a ograničenje u stavu 3 važećeg zakona ne daje mogućnost Komisiji da izmijeni prvostepeno rješenje, što dovodi do odugovlačenja i troškova postupka. Predlog dopune u stavu 4 tiče se samo pojašnjenja norme da je riječ o onim pravnim situacijama kad Komisija poništi prvostepeno rješenje i predmet vrati na ponovni postupak.

Odredbom člana 5 Predloga zakona utvrđuje se dan stupanja na snagu ovog zakona.

V Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.