



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	5.07.	2022	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	B-2/22-1		
VEZA:			
EPA:	508 XXVI		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Br: 04-3817/4

5. jul 2022. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE


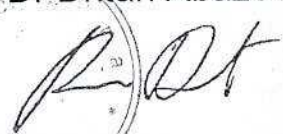
Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. juna 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i **AGRON IBRAHIMI**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK  
Dr. Dritan Abazović





Crna Gora  
Vlada Crne Gore

Br: 04-3817

5. jul 2022. godine

## **SKUPŠTINA CRNE GORE**

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. juna 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su mr **ALEKSANDAR DAMJANOVIĆ**, ministar finansija i **AGRON IBRAHIMI**, državni sekretar u Ministarstvu finansija.

**PREDSJEDNIK**  
Dr Dritan Abazović, s. r.

**ZAKON**

**O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH  
KAMPANJA**

**Član 1**

U Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Službeni list CG", br. 3/20 i 38/20), poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

**" Član 75a**

Povodom raspisanih izbora za odbornike u: Skupštini opštine Tivat Odlukom o raspisivanju izbora za odbornike ("Službeni list CG", br. 27/22 i 51/22), Skupštini opštine Budva Odlukom o raspisivanju izbora za odbornike ("Službeni list CG", br. 35/22 i 51/22), Skupštini opštine Plužine i Skupštini opštine Žabljak Odlukom o raspisivanju izbora za odbornike ("Službeni list CG", br. 38/22 i 51/22), Skupštini opštine Bijelo Polje i Skupštini opštine Šavnik Odlukom o raspisivanju izbora za odbornike ("Službeni list CG", br. 41/22 i 51/22), Skupštini opštine Bar, Skupštini opštine Danilovgrad, Skupštini opštine Kolašin i Skupštini Glavnog grada Podgorica Odlukom o raspisivanju izbora za odbornike ("Službeni list CG", br. 45/22 i 51/22), Skupštini opštine Pljevlja Odlukom o raspisivanju izbora za odbornike ("Službeni list CG", br. 49/22 i 51/22), koji će se održati 23. oktobra 2022. godine, zabrane i ograničenja iz čl. 38 do 44 ovog zakona primjenjivaće se od 23. avgusta 2022. godine."

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave, u koje spada i izbor odbornika u skupštinama opština.

### II. Razlozi za donošenje zakona

Odlukom o raspisivanju prijevremenih izbora za odbornike u Skupštini opštine raspisani su izbori za odbornike: u Skupštini opštine Tivat koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, u Skupštini opštine Budva koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, Skupštini opštine Plužine i Skupštini opštine Žabljak koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, Skupštini opštine Bijelo Polje i Skupštini opštine Šavnik koji su trebali da se održe 12. juna 2022. godine, Skupštini opštine Bar, Skupštini opštine Danilovgrad, Skupštini opštine Kolašin i Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su trebali da se održe 19. juna 2022. godine, Skupštini opštine Pljevlja koji su trebali da se održe 3. jula 2022. godine.

Zakonom o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br 50/22) koji je Skupština Crne Gore donijela 9. maja 2022. godine propisano je da će se prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, u Skupštini Glavnog grada Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci - opštine u okviru Glavnog grada, održati u istom danu, a najkasnije do 30. oktobra 2022. godine.

Shodno odredbama navedenog Zakona, Predsjednik Crne Gore je donio odluke o izmjenama prethodno navedenih odluka o raspisivanju izbora za odbornike u skupštinama opština i u Skupštini Glavnog grada Podgorica koje su objavljene u „Službenom listu Crne Gore“ broj 51/22, kojima je kao datum održavanja izbora utvrđen 23. oktobar 2022. godine.

Budući da su čl. 38 do 44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja utvrđene zabrane i ograničenja koja se odnose na ograničenje upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova, Agencija za sprječavanje korupcije je dala mišljenje da odgađanje termina održavanja lokalnih izbora ne znači i pomjeranje izborne kampanje što znači da i dalje važe navedene zabrane i ograničenja za organe vlasti odnosno obaveze i zabrane za političke subjekte koji će učestvovati na izborima.

Upravni odbor Zajednice opština Crne Gore dostavio je Skupštini Crne Gore Inicijativu za dopunu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Službeni list CG“, br. 3/20 i 38/20), u smislu da se zabrane i ograničenja sredstava utvrđen ovim zakonom koja se primjenjuju šest mjeseci od dana raspisivanja izbora, kao prelazno rješenje, za izbore odbornika koji će se održati 23. oktobra 2022. godine primjenjuju 60 dana prije navedenog roka održavanja. U obrazloženju dostavljene Inicijative je navedeno da bi odlaganje termina održavanja izbora za odbornike na period od 7 mjeseci moglo da proizvede brojne štetne posljedice u vršenju funkcija lokalne samouprave i ostvarivanju prava građana, imajući u vidu zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Skupština Crne Gore je, na osnovu člana 134 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavila Vladi Crne Gore Inicijativu za donošenje Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koju je Skupštini Crne Gore podnijela Zajednica opština Crne Gore.

Pored razloga koje je navela Zajednica opština Crne Gore, razlog za pripremu ove izmjene je i što se onemogućava servisiranje obaveza ministarstava i organa uprave.

Cijeneći opravdanom dostavljenju Inicijativu, Ministarstvo finansija je pripremlilo Predlog Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

### **III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Predmetni zakon ne podliježe usaglašavanju sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

### **IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

Član 1 - Ovom odredbom predlaže se, kao prelazno rješenje, da se poslije člana 75 doda novi član kojim bi se zabrane i ograničenja utvrđena ovim zakonom a koja se primjenjuju šest mjeseci od dana raspisivanja izbora, za izbore odbornika koji će se održati 23. oktobra 2022. godine, primjenjivali u periodu od 60 dana prije navedenog roka održavanja izbora, odnosno od 23. avgusta 2022. godine.

Član 2 – Odredbom ovog člana predlaže se da Zakon stupi danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

### **V. Razlozi su za donošenje zakona po hitnom postupku**

U cilju stvaranja uslova za nesmetano funkcionisanje lokalnih samouprava i urednog servisiranja obaveza prema građanima navedeni Zakon je potrebno donijeti po hitnom postupku, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore (“Službeni list CG”, broj 81/21) i stoga se predlaže da stupi na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”

### **VI. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti za sprovođenje Zakona sa procjenom efekata primjene ovog zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo finansija

**NAZIV PROPISA**

*Predlog Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja*

### 1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**

Predloženim aktom treba skratiti vrijeme na koje se odnose zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja a koja se odnose na ograničenje upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova. Naime, donošenjem Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br 50/22) odloženi su izbori u 13 opština i Glavnom gradu Podgorica i na taj način je produženo i važenje navedenih zabrana i ograničenja.

- **Koji su uzroci problema?**

Odlukom o raspisivanju prijevremenih izbora za odbornike u Skupštini opštine raspisani su izbori za odbornike: u Skupštini opštine Tivat koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, u Skupštini opštine Budva koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, Skupštini opštine Plužine i Skupštini opštine Žabljak koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, Skupštini opštine Bijelo Polje i Skupštini opštine Šavnik koji su trebali da se održe 12. juna 2022. godine, Skupštini opštine Bar, Skupštini opštine Danilovgrad, Skupštini opštine Kolašin i Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su trebali da se održe 19. juna 2022. godine, Skupštini opštine Pljevlja koji su trebali da se održe 3. jula 2022. godine.

Zakonom o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br 50/22) koji je Skupština Crne Gore donijela 9. maja 2022. godine propisano je da će se prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, u Skupštini Glavnog grada Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci - opštine u okviru Glavnog grada, održati u istom danu, a najkasnije do 30. oktobra 2022. godine.

Shodno odredbama navedenog Zakona, Predsjednik Crne Gore je donio odluke o izmjenama prethodno pomenutih odluka o raspisivanju izbora za odbornike u skupštinama opština i u Skupštini Glavnog grada Podgorica koje su objavljene u „Službenom listu Crne Gore“ broj 51/22, kojima je kao datum održavanja izbora utvrđen 23. oktobar 2022. godine.

Budući da su članovima 38-44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja utvrđene zabrane i ograničenja koja se odnose na ograničenje upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova, Agencija za sprječavanje korupcije je dala mišljenje da odgađanje termina održavanja lokalnih izbora ne znači i pomjeranje izborne kampanje što znači da i dalje važe navedene zabrane i ograničenja za organe vlasti odnosno obaveze i zabrane za političke subjekte koji će učestvovati na izborima.

- **Koje su posljedice problema?**

Odlaganje termina održavanja izbora za odbornike na period od 7 mjeseci moglo bi da proizvede brojne štetne posljedice u vršenju funkcija lokalne samouprave i ostvarivanju prava građana, imajući u vidu zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**  
Produžavanjem roka važenja zabrana i ograničenja propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u značajnoj mjeri će biti oštećeni građani i privreda.
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**  
Bez promjene propisa a usljed odlaganja izbora u 13 opština i Glavnom gradu Podgorica biće blokiran rad jedinica lokalne samouprave u mnogim segmentima njihovih nadležnosti i poslova na znatno duži vremenski period od perioda ograničenja utvrđenog Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**  
Članovima 38-44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ograničena je upotreba državnih sredstava od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, zabranjena je upotreba državne mehanizacije i opreme odnosno zabranjeno je privrednim društvima čiji je osnivač ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da svoju mehanizaciju ustupaju trećim licima na uporebu bez posebne odluke i bez ugovora sa naknadom, izuzev u slučajevima sanacije štete nastale usljed elementarnih nepogoda, požara ili sprečavanja širenja epidemije zaraznih bolesti. Lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, zabranjena je mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječije zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine.  
Zabranjena je sa tekuće budžetske rezerve sa državnog i sa lokalnog nivoa dodjela socijalnih davanja u godini u kojoj se održavaju lokalni ili parlamentarni izbori, osim u slučaju, ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zaraznih bolesti.  
Zabranjeno je pravnim licima čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora, vrše otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga.  
Predloženim propisom se, usljed odlaganja izbora odlaže i primjena navedenih ograničenja i zabrana i na taj način omogućava nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave i ostvarivanje prava građana.
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Za rješavanje nastalog problema nema drugih opcija osim dopuna Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Dopunom Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja stvorit će se uslovi da jedinice lokalne samouprave nesmetano obavljaju poslove iz svoje nadležnosti, odnosno bez zabrana i ograničenja propisanih predmetnim zakonom, u periodu do 23. avgusta 2022. godine.

#### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**  
Rješenja predložena dopunom Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja će uticati na stvaranje uslova za nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave jer će se na taj način odložiti primjena zabrana i ograničenja propisanih predmetnim Zakonom.
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**  
Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**  
Donošenje propisa neće izazvati dodatne troškove.
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**  
Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**  
Implementacija predloženog propisa nema uticaja na poslovni ambijent i ne stvara administrativna opterećenja.



## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**  
Za implementaciju propisa nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**  
Za implementaciju propisa nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**  
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**  
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**  
Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**  
Na predlog propisa nije bilo dodatnih sugestija Ministarstva finansija.
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**  
Za pripremu Predloga Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**  
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.  
Javna rasprava o Predlogu Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i kampanja nije održana iz razloga hitnog postupanja.  
Upravni odbor Zajednice opština Crne Gore dostavio je Skupštini Crne Gore Inicijativu za dopunu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Službeni list CG“, br. 3/20 i 38/20), u smislu da se zabrane i ograničenja sredstava utvrđen ovim zakonom koja se primjenjuju šest mjeseci od dana raspisivanja izbora, kao prelazno rješenje, za izbore odbornika koji će se održati 23. oktobra 2022. godine primjenjuju 60

dana prije navedenog roka održavanja. U obrazloženju dostavljene Inicijative je navedeno da bi odlaganje termina održavanja izbora za odbornike na period od 7 mjeseci moglo da proizvede brojne štetne posljedice u vršenju funkcija lokalne samouprave i ostvarivanju prava građana, imajući u vidu zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Skupština Crne Gore je, na osnovu člana 134 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavila Vladi Crne Gore Inicijativu za donošenje Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koju je Skupštini Crne Gore podnijela Zajednica opština Crne Gore.

Cijeneći opravdanom dostavljenju Inicijativu, Ministarstvo finansija je pripremilo Predlog Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**  
Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**  
Primjena propisa će dovesti do ispunjenja ciljeva njegovog donošenja a to je nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave jer će se na taj način odložiti primjena zabrana i ograničenja propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**  
Glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenje cilja je redovno servisiranje obaveza iz nadležnosti lokalnih samouprava, bez zabrana i ograničenja propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u periodu do 23. avgusta 2022. godine.
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**  
Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, vrši Agencija za sprječavanje korupcije.

Podgorica, 17.06.2022. godine





Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09 -12 - 040/22-16122/2

Podgorica, 20.06.2022. godine

## MINISTARSTVO FINANSIJA

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Dopune Zakona predlažu se u cilju skraćivanja vremena na koje se odnose zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, a koja se odnose na ograničenja upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova. Naime, donošenjem Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi odloženi su izbori u 13 opština i Glavnom gradu Podgorica i na taj način produženo je važenje navedenih zabrana i ograničenja.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Rješenja predložena dopunom Zakona će uticati na stvaranje uslova za nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave, jer će se na taj način odložiti primjena zabrana i ograničenja propisanih predmetnim Zakonom.

Imajući u vidu navedeno, kao i da za realizaciju istog nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Aleksandar Damjanović



Crna Gora  
SKUPŠTINA  
Broj:00-9/22-5/1  
Podgorica, 24. maj 2022. godine

25.05.2022

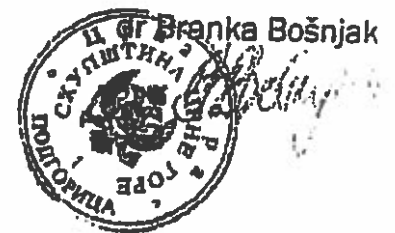
04

3281

VLADA CRNE GORE

Na osnovu člana 134 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljam var  
INICIJATIVU ZA DONOŠENJE ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU  
POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA koju je Skupštini Crne Gore  
podnijela Zajednica opština Crne Gore.

POTPREDSJEDNICA





ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE  
Broj: 03-38/22  
Podgorica, 24.05.2022. godine

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	24.5. 2022. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	02-9/22-5
VEZA:	
EPA:	
SIKACENICA:	PRILOG

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Predsjednica Danijela Đurović

Poštovana Predsjednice,

Shodno *Sporazumu o saradnji između Skupštine Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore*, dostavljam Vam Inicijativu Zajednice opština za dopunu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Inicijativu je jednoglasno utvrdio Upravni odbor Zajednice opština na sjednici održanoj 20. maja 2022. godine.

Zbog važnosti uređenja pitanja koja su predmet Inicijative za sve jedinice lokalne samouprave i građane, molim Vas da se Inicijativa prihvati i Predlog zakona što prije stavi u skupštinsku proceduru.

S poštovanjem,

Prilog:  
-Inicijativa Upravnog odbora

Dostavljeno:  
-naslovu,  
-klubovima poslanika,  
-a/a





ZAJEDNICA OPŠTINA CRNE GORE  
UPRAVNI ODBOR

**SKUPŠTINA CRNE GORE**  
Predsjednica Danijela Đurović

**Predmet: Inicijativa za dopunu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**

**Razlozi za podnošenje Inicijative:**

Imajući u vidu:

- da se ove godine izbori za odbornike održavaju u Glavnom gradu i 14 opština;
- da su izbori raspisani 12.marta, 2.6.13 i 20 aprila i 4.maja;
- da su izbori za odbornike *raspisani pa odloženi za 23.oktobar 2022.godine*, na osnovu dopuna Zakona o lokalnoj samoupravi i Odluka Predsjednika Crne Gore;
- da se zabrane i ograničenja iz člana 38 do 44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, *odlaganjem termina održavanja izbora za odbornike produžavaju za čitav ovaj period (7 mjeseci)*;
- da se, shodno članu 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, *zabrane i ograničenja odnose se na sve jedinice lokalne samouprave*, bez obzira da li se u njima održavaju izbori za odbornike u skupštini opštine.

Novonastala situacija uzrokovana odlaganjem lokalnih izbora *će u potpunosti da blokira rad opština u mnogim segmentima njihovih nadležnosti i poslova* na znatno duži vremenski period od perioda ograničenja utvrđenih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, što može da proizvede brojne štetne posledice u vršenju funkcija lokalne samouprave i ostvarivanju prava građana.

Na zahtjev više jedinica lokalne samouprave, Upravni odbor Zajednice opština podnosi Inicijativu Skupštini Crne Gore za *dopunu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja* na način, da se u Prelaznim i završnim odredbama doda novi član 75a koji glasi:

*„Izuzetno, za izbor odbornika u skupštinama opština, koji će se održati 23.10.2022.godine, zabrane i ograničenja utvrđena članom 38 do 44, primjenjivat će se 60 dana prije dana održavanja izbora“.*

Broj:02-23/22  
Podgorica,20.05.2022.godine

Dostavljeno:  
-naslovu,  
-svim klubovima poslanika



Zajednica opština Crne Gore; Avda Mededovića 138, 81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel/fax: +382 20 675 244, +382 20 674 641; www.uom.me; e-mail: uom@t-com.me



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

**MINISTARSTVO FINANSIJA / VLADA CRNE GORE**

<b>Naziv propisa</b>	<b>ZAKON O DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	oblast	podoblast
	<b>VIII. JAVNE FINANSIJE</b>	<b>1. Javne finansije</b>
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>		