



PRIMJENO	24. 3. 2025
KLASIFIKACIONI BROJ	14-4/25-3
VEZA:	
EPA:	5087XVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG

Skupština Crne Gore

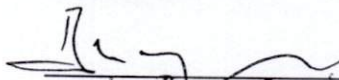
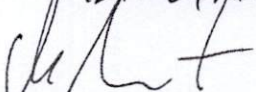
N/r Andriji Mandiću, predsjedniku


Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

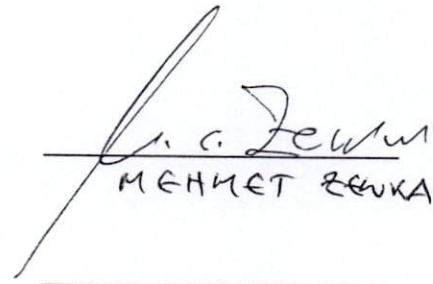
Za predstavnika predlagača koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je poslanik **Ilir Čapuni**.

Podgorica, 2 .03.2025. god.

Poslanici:


ILIR ČAPUNI

MIROSLAV LEKOVIĆ


ARŠAN ĆORBI


MEHMET ZEKIĆ

**PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O LUKAMA**
(**"Službeni list Crne Gore", br. 51/08, 40/11, 27/13 i 18/19**)

Član 1

U članu 8 Zakona o lukama ("Službeni list Crne Gore", br. 51/08, 40/11, 27/13 i 18/19), stav 2 mijenja se i glasi:

„Lukama od lokalnog značaja upravlja opštinski organ kojem je opština povjerila poslove redovnog upravljanja morskim dobrom (u daljem tekstu: opštinski organ) u skladu sa ovim i zakonom kojim se uređuje upravljanje morskim dobrom.“

Član 2

U članu 9 st. 3 i 4, članu 13 stav 1 i tačka 4, članu 17 stav 2, članu 20 stav 1 tačka 2, članu 24 stav 1, članu 25 stav 1, članu 26 stav 1 i članu 26a stav 1 riječi: „Pravno lice“ zamjenjuju se riječima: „opštinski organ“, u odgovarajućem padežu.

Član 3

U članu 9 posle stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Poslove iz stava 1 tačke 6 ovog člana za luke od lokalnog značaja obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove nadzora nad opštinskim organom (u daljem tekstu: nadležni organ lokalne uprave).“

St. 4 i 5 postaju st. 5 i 6.

Član 4

U članu 10 stav 2 posle riječi: „Dio koncesione naknade“ dodaju se riječi: „za luke od nacionalnog značaja“.

Posle stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Koncesiona naknada za luke od lokalnog značaja prihod je opštinskog organa.“

Član 5

U članu 12 st. 2, 4, 5 i 8 i članu 31 stav 1 tač. 1 i 1a riječi: „Pravno lice“ zamjenjuju se riječima: „nadležni organ lokalne uprave“, u odgovarajućem padežu.

Član 6

U članu 26a poslije riječi „Vlada“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno jedinica lokalne samouprave“.

Član 7

U članu 29 posle stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od stava 1 ovog člana, poslove inspeksijskog nadzora u lukama od lokalnog značaja vrši nadležni organ lokalne uprave.“

Član 8

U članu 30 stav 1 posle riječi „Inspekcija“ dodaju se riječi: „odnosno nadležni organ lokalne uprave“.

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama sadržaj je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 1/07 i 38/13) kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovaj zakon se donosi radi usklađivanja sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o morskom dobru, kojim su poslovi redovnog upravljanja morskim dobrom povjereni primorskim opštinama.

III USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama nije vršeno usklađivanje sa direktivama EU.

Predlog zakona je usklađen sa člana 2 Zakona o potvrđivanju Evropske povelje o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG – Međunarodni ugovori“ br. 5/08).

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITIITA

Članom 1, koji se odnosi na član 8 Zakona, predlaže se decentralizacija upravljanja lukama od lokalnog značaja.

Čl. 2, 3, 5 i 6, koji se odnose čl. 9, 12, 17, 20, 24, 25, 26 i 26a, predlaže se pravno-tehničko usklađivanje sa rješenjem iz člana 1 Zakona o izmjenama i dopunama.

Članom 3, koji se odnosi na član 10 Zakona, precizirano je upućivanje na Zakon o finansiranju lokalne samouprave u pogledu utvrđivanja udjela koncesione naknade za luke od nacionalnog značaja koji je prihod opštinskih budžeta, dok je stavom 2 propisano da je koncesiona naknada za luke od lokalnog značaja prihod opštinskog organa, imajući u vidu da se članom 1 predlaže decentralizacija u oblasti upravljanja lukama od lokalnog značaja.

Čl. 7 i 8, koji se odnose na čl. 29 i 30 Zakona, predlaže se usklađivanje odredbi o inspekcijskom nadzoru, sa predloženim izmjenama osnovnih odredbi.

Članom 9 propisano je stupanje na snagu zakona, dok je odložena primjena zakona predviđena da bi se izbjegla mogućnost da se prelazak sa postojeći na novi sistem odbija u toku ljetnje turističke sezone.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

**TEKST ODREDAVA ZAKONA O LUKAMA
KOJE SE MIJENJAJU
Upravljanje lukama**

Član 8

Lukama od nacionalnog značaja upravlja organ uprave nadležan za pomorsku sigurnost i upravljanje lukama (u daljem tekstu: Organ uprave) u skladu sa ovim zakonom.

Lukama od lokalnog značaja upravlja pravno lice koje upravlja morskim dobrom (u daljem tekstu: Pravno lice) u skladu sa ovim i zakonom kojim se uređuje upravljanje morskim dobrom.

Organ uprave

Član 9

Organ uprave vrši upravne i sa njima povezane stručne poslove koji se odnose na:

- 1) staranje o izgradnji, rekonstrukciji, održavanju i upravljanju lukom ili djelom luke koja nije data u koncesiju, zakup odnosno korišćenje;
- 2) kontrolu i nadzor nad izgradnjom, rekonstrukcijom, održavanjem i korišćenjem luke, pružanjem lučkih usluga i obavljanjem ostalih djelatnosti u luci, koje su date u koncesiju, zakup odnosno korišćenje;
- 3) obezbjeđivanje uslova za obavljanje pomorskog saobraćaja i lučkih usluga u luci i na sidrištu luke;
- 4) pripremu plana prostorne organizacije luka od nacionalnog značaja;
- 5) obezbjeđivanje poslovanja luke u skladu sa tržišnim principima;
- 6) donošenje rješenja o plaćanju naknada za korišćenje luke, pružanje lučkih usluga i obavljanje ostalih djelatnosti u luci, koje su date u koncesiju;
- 7) pripremu koncesionog akta, učestvovanje u postupku za dodjelu koncesije i zaključivanje ugovora o koncesiji;
- 8) utvrđivanje maksimalnog iznosa naknade za lučke usluge za trgovačke luke i komunalne vezove;
- 9) kontrolu izvršavanja ugovora o koncesiji, zakupu odnosno korišćenju;
- 10) regulaciju i koordinaciju odnosa i aktivnosti između koncesionara i privrednih društava koje ima zaključen ugovor o korišćenju luke;
- 11) donošenje rješenja o plaćanju naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata.

Sredstva za obavljanje poslova Organa uprave obezbjeđuju se u Budžetu Crne Gore po osnovu:

- 1) koncesione naknade;
- 2) naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata.

Poslove iz stava 1 tač. 1 do 4 i tač. 7 do 11 ovog člana u lukama od lokalnog značaja obavlja Pravno lice.

Sredstva za obavljanje poslova Pravnog lica obezbjeđuju se iz:

- 1) koncesione naknade ili zakupnine;
- 2) naknade za upotrebu operativne obale, komercijalnih vezova, sidrišta i ležarinu plovnih objekata u lukama od lokalnog značaja.

Plan iz stava 1 tačka 4 ovog člana donosi Vlada.

Naknade

Član 10

U skladu sa ugovorom o koncesiji koncesionar plaća koncesionu naknadu.

Dio koncesione naknade iz stava 1 ovog člana usmjerava se jedinici lokalne samouprave na čijoj teritoriji se luka nalazi, u skladu sa zakonom koji uređuje finansiranje jedinica lokalne samouprave.

Član 12

Naknade za lučke usluge su prihod koncesionara ili privrednog društva koje ima zaključen ugovor o korišćenju luke.

Maksimalni iznos naknada za lučke usluge u trgovačkim lukama i za komunalne vezove u lukama od nacionalnog značaja utvrđuje Organ uprave, a u lukama od lokalnog značaja Pravno lice.

Maksimalni iznos naknada za lučke usluge iz stava 2 ovog člana utvrđuje se prema iznosu naknada u konkurentnim lukama sa sličnim prometom u jadranskoj regiji.

Pri određivanju maksimalnog iznosa naknada Organ uprave, odnosno Pravno lice, treba da vodi računa da ne ugrozi poslovanje koncesionara i interes Crne Gore.

Koncesionar ili privredno društvo iz stava 1 ovog člana dužno je da Organu uprave odnosno Pravnom licu dostavi na odobravanje iznos naknade za lučke usluge u trgovačkim lukama i iznos naknade za komunalne vezove i da javno objavi visinu naknada za svaku vrstu lučkih usluga.

Naknada za upotrebu operativne obale plaća se za brod koji koristi luku za utovar, istovar i pretovar tereta, ukrcaj i iskrcaj putnika, snabdijevanje plovnih objekata, odnosno za ležarinu plovnog objekta koji se u luci čuva, održava, popravlja ili oprema.

Naknada za upotrebu sidrišta naplaćuje se za brod koji koristi sidrište luke.

Koncesionar ili privredno društvo dužno je da, na zahtjev Organa uprave ili Pravnog lica, dostavi podatke o plovnom objektu u luci (ime, pozivni znak, zastavu, bruto tonažu, najveću dužinu i slično), podatke o datumu i vremenu dolaska i odlaska plovnog objekta, pravnom statusu u luci, broju putnika i količini i vrsti pretovarenog tereta ako je ukrcavan, iskrcavan ili pretovaran u luci.

Član 13

Naknade iz člana 11 tačka 2 ovog zakona za luke od nacionalnog značaja su prihod bužeta Crne Gore, a za luke od lokalnog značaja Pravnog lica i koriste se za:

- 1) izgradnju, rekonstrukciju, održavanje i upravljanje luka ili dijela luka iz člana 9 stav 1 tačka 1 ovog zakona;
- 2) održavanje dubina u luci i na sidrištu luke;
- 3) poboljšanje sigurnosti i bezbjednosti i zaštite mora od zagađenja s plovnih objekata u luci i na sidrištu luke;
- 4) troškove poslovanja Organa uprave, odnosno Pravnog lica.

Naknade iz stava 1 ovog člana ne plaćaju javni i ratni brodovi i čamci Crne Gore, kao ni strani ratni brodovi i brodovi kada borave u luci radi iskrcavanja spašenih brodolomnika, umrlih ili bolesnih lica i njihovih pratilaca za vrijeme dok traju te radnje.

Visinu naknada iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo, a na osnovu namjene luke, značaja luke, vrste pomorskog saobraćaja i stanja lučke infrastrukture i drugih elemenata.

Pokretanje postupka za dodjelu koncesije

Član 17

Postupak za dodjelu koncesije u luci od nacionalnog značaja pokreće Organ uprave.

Postupak za dodjelu koncesije u luci od lokalnog značaja pokreće Pravno lice.

Ugovor o koncesiji

Član 20

Ugovor o koncesiji se zaključuje u skladu sa postupkom za dodjelu koncesije i odlukom o dodjeli koncesije, između:

1) izabranog ponuđača i Organa uprave za luku od nacionalnog značaja;

2) izabranog ponuđača i Pravnog lica za luku od lokalnog značaja.

Ugovor o koncesiji po pravilu sadrži:

- 1) nazive ugovornih strana;
- 2) prava i obaveze ugovornih strana;
- 3) predmet koncesije, uslove, način i vrijeme korišćenja koncesije;
- 4) visinu, rokove, uslove i način plaćanja koncesionih naknada;
- 5) radnje vezane za dobijanje potrebnih ovlašćenja za sprovođenje aktivnosti u skladu sa ugovorom, kao i pravo Organa uprave da prati radove koji se izvode i usluge koje se pružaju od strane koncesionara;
- 6) način i rokove obezbjeđenja sredstava za finansiranje privredne djelatnosti (finansijski plan) i dinamiku ulaganja;
- 7) dužinu trajanja pripremnih radnji;
- 8) odredbe o potrebnom kvalitetu lučkih usluga i transferu tehnologije;
- 9) odredbe o visini i načinu obezbjeđenja garancija za izvršavanje ugovora;
- 10) obaveze koncesionara u vezi sigurnosti i bezbjednosti, transporta opasnih materija i zaštite životne sredine;
- 11) uslove za produženje ugovora;
- 12) uslove izmjena ili raskida ugovora i njihovim posljedicama u slučaju promijenjenih okolnosti i više sile;
- 13) opis događaja koji se smatraju višom silom;
- 14) sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
- 15) uslove obavljanja privredne djelatnosti, kriterijume i metode za određivanje cijena, odnosno tarifa roba i usluga za krajnje korisnike;
- 16) odredbe o pravima i obavezama u pogledu preduzimanja mjera obezbjeđenja opšte sigurnosti i bezbjednosti, zaštite zdravlja i životne sredine, kao i odgovornosti za naknadu štete prouzrokovane ugrožavanjem opšte sigurnosti i bezbjednosti i zaštite životne sredine;
- 17) pravo na prenos koncesije;
- 18) odredbe o vremenu i načinu predaje nepokretnosti, objekata, uređaja ili postrojenja koncedentu i stanju u kome se oni moraju predati;
- 19) način rješavanja sporova.

Registar

Član 24

Organ uprave, odnosno Pravno lice će obezbijediti da koncesionar bude upisan u registar koncesija.

Obavljanje koncesione djelatnosti nije uslovljeno upisom u registar koncesija.

Sadržaj i način vođenja registra koncesija iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva (u daljem tekstu: Ministarstvo).

IV. RED U LUCI

Sigurnost i bezbjednost

Član 25

Organ uprave, odnosno Pravno lice i koncesionar moraju obezbijediti ispunjavanje uslova u skladu sa međunarodnim i domaćim propisima kojima se reguliše zaštita ljudskih života na moru.

Koncesionar u luci otvorenoj za međunarodni saobraćaj mora imati: izrađenu i odobrenu procjenu i plan bezbjednosti i imenovano lice odgovorno za bezbjednost u skladu sa međunarodnim i domaćim propisima kojima se reguliše bezbjednost brodova i lučkih postrojenja.

Koncesionar koji vrši pretovar, transport i skladištenje opasnih tereta dužan je odrediti područje u luci na kojem će se vršiti pretovar i skladištenje tog tereta u skladu sa međunarodnim i domaćim propisima kojima se regulišu opasni tereti.

Zaštita od zagađenja

Član 26

Organ uprave, odnosno Pravno lice i koncesionar moraju obezbijediti ispunjavanje uslova utvrđenih međunarodnim i domaćim propisima kojima se reguliše: sprječavanje zagađivanja životne sredine s brodova, zaštita morske sredine i priobalnog područja i civilna odgovornost za štetu izazvanu zagađenjem.

U lukama je zabranjeno ispuštati i odlagati u more i na obali čvrsti i tečni otpad, ulje i zauljane vode i ostatke tereta sa broda, kao i sve druge materije koje zagađuju životnu sredinu, osim na mjestima gdje postoje postrojenja, oprema i uređaji za prihvatanje i rukovanje ovim materijama.

Pravno ili fizičko lice koje koristi postrojenja, opremu i uređaje iz stava 2 ovog člana dužno je preduzeti mjere za sprječavanje ispuštanja ili isticanja ulja i zauljanih voda, odnosno spriječiti širenje tih materija u more i na obalu.

Inspekcija nadležna za sigurnost plovidbe (u daljem tekstu: Inspekcija) će naložiti pravnom ili fizičkom licu koje zagađuje more da odmah prekine zagađenje i otkloni štetne posljedice.

Ako pravno ili fizičko lice ne postupi po naredbi iz stava 4 ovog člana, Inspekcija će naložiti čišćenje luke o trošku lica koje zagađuje more.

Određivanje i označavanje granica luka i sidrišta

Član 26a

Lučko područje za luke od nacionalnog, odnosno lokalnog značaja i sidrište luke utvrđuje Vlada na predlog Organa uprave odnosno Pravnog lica, a u skladu sa planskim dokumentom kojim se definiše obalno područje.

Označavanje granice sidrišta luke iz stava 1 ovog člana vrši se uz saglasnost organizacione jedinice Ministarstva (u daljem tekstu: Lučka kapetanija).

Utvrđivanje granica i kriterijume za utvrđivanje granica lučkog područja i sidrišta luke, kao i način označavanja tih granica propisuje Vlada.

Inspekcijski nadzor

Član 29

Poslove inspekcijskog nadzora iz člana 28 ovog zakona vrši Inspekcija, u skladu sa zakonom.

Ovlašćenje inspektora

Član 30

Pored ovlaštenja utvrđenih Zakonom o inspekcijskom nadzoru, Inspekcija ima obavezu i ovlaštenje da u luci nadzire:

- 1) uplovljavanje, isplovljavanje, privezivanje, odvezivanje, sidrenje brodova, jahti, čamaca i drugih plovniha objekata i njihovu plovidbu;
- 2) ukrcaj, iskrcaj i prekrcaj putnika i utovar, istovar i pretovar tereta;
- 3) održavanje čistoće u luci i na moru od zagađivanja sa plovniha objekata;
- 4) lučku pilotažu;
- 5) održavanje reda u luci;
- 6) pregleda postrojenja, uređaje, opremu i naprave smještene u luci, ako ta postrojenja, uređaji, oprema i naprave mogu ugroziti plovidbu ili zagađati obalu i more.

VI. KAZNE NE ODREDBE

Član 31 stav 1 tač. 1 i 1a

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) Organu uprave, odnosno Pravnom licu ne dostavi na odobravanje iznos naknade za lučke usluge u trgovačkim lukama i iznos naknade za komunalne vezove ili javno ne objavi visinu naknada za svaku vrstu lučkih usluga (član 12 stav 5);
- 2) Organu uprave ili Pravnom licu po zahtjevu ne dostavi podatke o plovnom objektu u luci (ime, pozivni znak, zastavu, bruto tonažu, najveću dužinu i slično), podatke o datumu i vremenu dolaska i odlaska plovnog objekta, pravnom statusu u luci, broju putnika i količini i vrsti pretovarenog tereta ukoliko je ukrcavan, iskrcavan ili pretovaran u luci (član 12 stav 8);