



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	10. 11. 2023. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/23-37
VEZA:	
EPA:	51 XXIII
SKRACENICA:	PRILOG:

Br: 07-430/23-5079/4

10. novembar 2023. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 9. novembra 2023. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2023. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovu odluku donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga odluke.

Za predstavnike Vlade, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ove odluke, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **MERSIJA PURIŠIĆ**, načelnica u Direktoratu državnog trezora u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s. r.

PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, Skupština Crne Gore, nasjednici u 2023. godini, dana.....novembra 2023. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2023. GODINU

Član 1

U Odluci o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu („Službeni list CG“, broj 152/22) u članu 1 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) Evropskom investicionom bankom (EIB), za potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore i Održavanja željezničkih vozničkih sredstava, a za potrebe finansiranja Projekta generalnog remonta pruge, sanaciju čeličnih mostova i tunela, kao i za modernizaciju depoa i radionica, u iznosu do 40.000.000,00 eura;“.

U stavu 3 riječi: „iznose 705.000.000,00 eura.“ zamjenjuju se riječima: „iznose 537.000.000,00 eura.“.

Stav 5 mijenja se i glasi:

„Država se u 2023. godini može zadužiti do iznosa od 600.000.000,00 eura za potrebe obezbjeđenja nedostajućih sredstava u 2023. godini, refinansiranje duga i stvaranje fiskalne rezerve za 2024. godinu, putem zaključenja kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju državnih zapisa i/ili obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana.“

Član 2

Poslije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 1a

Vlada Crne Gore u toku 2023. godine može da preuzme dug u iznosu do 7.000.000,00 eura od Instituta „Dr Simo Milošević“ Igalo.

Preuzimanje duga za obaveze iz stava 1 ovog člana, urediće se sporazumom.“

Član 3

U članu 2 stav 1 tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) za kreditni aranžman između MONTECARGO AD Podgorica i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine, a za potrebe finansiranja investicionih opravki vozničkih sredstava (lokomotiva i vagona), u iznosu do 3.000.000,00 eura;“.

Član 4

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Donošenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu, predlaže se na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore kojim je definisano da o zaduživanju Crne Gore, odlučuje Skupština Crne Gore. Odlukom su izvršene izmjene i dopuna Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu u skladu sa Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Zaduženje za potrebe finansiranja budžeta u 2023. godini, refinansiranje duga i stvaranja fiskalne rezerve za 2024. godinu, biće obezbijeđeno kroz zaključenje kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju državnih zapisa i/ili obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana, zaduženje za realizaciju kreditnog aranžmana za potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica i izdavanja državne garancije za potrebe Montecargo AD Podgorica.

Dalje, predviđa se preuzimanje duga od strane Instituta Dr Simo Milošević Igalo, u iznosu od 7 miliona eura. Naime, Vlada Crne Gore će u toku 2023. godine preuzeti dug u iznosu od 7 miliona eura, za dug Instituta "Dr Simo Milošević" Igalo prema Jugobanci AD u stečaju, odnosno nadležnoj Agenciji za osiguranje depozita Republike Srbije, koja Agencija je u funkciji stečajnog upravnika nad stečajnim dužnikom Jugobanka AD Beograd u stečaju.

Imajući u vidu da se pred Vladom Crne Gore našlo pitanje rješavanja složene situacije u kojoj se nalazi Institut "Dr Simo Milošević" usljed visoke zaduženosti, preduzete su aktivnosti u cilju iznalažena načina za izmirenje duga instituta prema Jugobanci AD u stečaju na osnovu pravosnažne sudske presude, a u kojem postupku je država bila umještač na strani Instituta. Naime, kako bi se izbjegla eventualna blokada Instituta, a time i gotovo izvjestan stečaj, između dvije Vlade dogovoren je način i dinamika rješavanja ovog pitanja.

Dugovanje Države Crne Gore prema Jugobanci AD u stečaju bi se umanjilo za iznos koji Republika Srbija duguje Crnoj Gori po osnovu stare devizne štednje, u iznosu od 1.366.113,32 €, a na koji način bi se umanjile ukupne obaveze Instituta i otklonila najveća prijetnja uvođenja stečaja, a nakon čega bi preostala dugovanja u ukupnom iznosu od 5.313.150,00 eura platila iz budžeta države.

Nadalje, posebnim sporazumom bili bi regulisani odnosi između Države Crne Gore i Instituta "Dr Simo Milošević" Igalo.

Realizacija navedenog postupka bi bila uslovljen dobijanjem mišljenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije po pitanju dodjele državne pomoći u smislu primjene normi uređenih Zakonom o kontroli državne pomoći, koje u dosadašnjem periodu još uvijek nije obezbijeđeno.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbama člana 1 propisuje se da zaduženje Crne Gore za potrebe finansiranja budžeta u 2023. godini, refinansiranje duga i stvaranje fiskalne rezerve za 2024. godinu, može biti obezbijeđeno kroz zaključenje kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju državnih zapisa i/ili obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih, kao i radi stvaranja pravnih pretpostavki za realizaciju kreditnog aranžmana za potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica.

Odredbama člana 2 stvaraju se pravne pretpostavke za preuzimanje duga od Instituta „Dr Simo Milošević“ Igalo prema Jugobanci AD u stečaju, odnosno nadležnoj Agenciji za osiguranje depozita Republike Srbije, koja Agencija je u funkciji stečajnog upravnika nad stečajnim dužnikom Jugobanka AD Beograd u stečaju.

Odredbom člana 3 stvaraju se pravne pretpostavke za izdavanje državne garancije za potrebe Montecargo AD Podgorica.

Odredbom člana 4 propisano je stupanje na snagu predmetne izmjene odluke danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", radi blagovremene primjene ove odluke.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ODLUKE

Budžetom Crne Gore za 2023. godinu planirana su sredstva za otplatu kredita.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE PO HITNOM POSTUPKU

Radi stvaranja uslova za nesmetano finansiranje potrošačkih jedinica, odnosno blagovremeno obezbjeđenje nedostajućih sredstava, hitnosti zaključenja određenih ugovora, sporazuma i drugih akata Ministarstvo finansija predlaže donošenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2023. godinu po hitnom postupku, u skladu odredbama člana 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

PREGLED ODREDBA ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2023. GODINU ČIJE IZMJENE I DOPUNA SE PREDLAŽU

Član 1

Crna Gora (u daljem tekstu: Država) će se u 2023. godini, zadužiti kod:

- 1) Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe finansiranja V faze Projekta rješavanja stambenih potreba građana po povoljnim uslovima – Projekat 1000+, u iznosu do 10.000.000,00 eura;
- 2) Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, za izgradnju kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 eura;
- 3) Evropske investicione banke (EIB), za potrebe dodatnog finansiranja Projekta „Vodosnabdijevanje i otpadne vode u Crnoj Gori“, a za potrebe rekonstrukcije vodovodne infrastrukture Prijestonice Cetinje, u iznosu do 10.000.000,00 eura;
- 4) Evropske investicione banke (EIB), za potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore, a za potrebe finansiranja Projekta generalnog remonta pruge, sanaciju čeličnih mostova i tunela, kao i za modernizaciju depoa i radionica, u iznosu do 32.000.000,00 eura;
- 5) Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), za potrebe finansiranja nastavka Projekta upravljanje industrijskim otpadom i čišćenje, faza II, u iznosu do 24.200.000,00 eura;
- 6) Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), za finansiranje realizacije projekta Program olakšavanja trgovine i saobraćaja na Zapadnom Balkanu, u iznosu do 15.000.000,00 eura;
- 7) Svjetske banke za potrebe Ministarstva zdravlja, a za finansiranje Projekta podrške zdravstvenom sistemu Crne Gore, u iznosu do 30.000.000,00 eura.

Država će se u 2023. godini, zadužiti za:

- 1) potrebe dodatnog finansiranja Projekta rekonstrukcija magistralnih puteva, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 20.150.000,00 eura;
- 2) potrebe finansiranja nastavka izgradnje autoputa Bar-Boljare, dionica Mateševo-Andrijevića i obilaznica oko Podgorice, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 200.000.000,00 eura;
- 3) potrebe Ministarstva zdravlja, a za finansiranje Projekta izgradnje, rekonstrukcije i opremanja zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 55.227.000,00 eura;
- 4) potrebe Ministarstva odbrane, a za potrebe finansiranja nabavke opreme i sredstava za potrebe Vojske Crne Gore, za koji će se kreditor utvrditi u toku godine, u iznosu do 40.000.000,00 eura;
- 5) potrebe Ministarstva odbrane, a za nabavku protiv oklopnih sredstava za potrebe Vojske Crne Gore, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 20.000.000,00 eura;

- 6) potrebe Ministarstva odbrane, a za nabavku samohodnih minobacača, za koje će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 20.000.000,00 eura;
- 7) potrebe finansiranja nedostajućih sredstava za Projekat „Gora“ koji će unaprijediti rezultate tekućeg Projekta razvoja klastera i transformacija ruralnih područja (RCTP), za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 14.500.000,00 eura.

Nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta, u 2023. godini, iznose 705.000.000,00 eura.

Za finansiranje nedostajućih sredstava iz stava 3 ovog člana, Država će, u 2023. godini, koristiti depozite i sredstva iz postojećih kreditnih aranžmana zaključenih u ranijem periodu, kao i sredstva iz novog zaduženja.

Država se u 2023. godini može zadužiti do iznosa od 600.000.000,00 eura za potrebe obezbjeđenja nedostajućih sredstava u 2023. godini, putem zaključenja kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju državnih zapisa i/ili obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana.

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), u 2023. godini, može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi, radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa kreditnim ugovorom sa kineskom Exim bankom zaključenim 2014. godine za potrebe izgradnje autoputa Bar-Boljare, prioriteta dionica Smokovac - Uvač - Mateševo, kao i u vezi sa drugim zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim hartijama od vrijednosti (obveznicama) i/ili izdatim garancijama, u skladu sa ovim zakonom i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Vlada, može zaključiti aranžmane radi regulisanja prava i obaveza po osnovu neriješenih dužničko-povjerilačkih pitanja nastalih sukcesijom duga SFRJ, kao i aranžmane radi prijevremene otplate duga u vezi sa kreditnim aranžmanima i/ili emitovanim hartijama od vrijednosti (obveznicama) u skladu sa zakonom.

Transakcije finansiranja izvršavaće se do nivoa njihovog ostvarenja.

Postupak zaduživanja iz st. 1 do 7 ovog člana, sprovodi Vlada na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi zaduživanja iz st. 1 do 7 ovog člana, urediće se ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 do 7 ovog člana.

Član 2

Država će u 2023. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 160.000.000,00 eura, i to:

- 1) za kreditni aranžman između Regionalnog Vodovoda Crnogorsko Primorje DOO i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), u iznosu do 12.000.000,00 eura za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana, čija je ukupna vrijednost 24.000.000,00 eura, a koji je namijenjen za finansiranje Projekta rješavanja pitanja vodovodne i kanalizacione infrastrukture u naseljima Dobre vode, Veliki pijesak i Utjeha u Opštini Bar i naselje Kruče u Opštini Ulcinj;
- 2) za kreditni aranžman između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Željezničke infrastrukture Crne Gore, a za finansiranje nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz koji se koristi za otklanjanje posljedica nezgoda i nesreća, u iznosu do 11.000.000,00 eura;

- 3) za kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), a za potrebe finansiranja nabavke novih vozova koji bi se koristili u lokalnom prevozu putnika, u iznosu do 20.000.000,00 eura;
- 4) za kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore i EUROFIME (Specijalizovana finansijska institucija za finansiranje nabavke i opravke voznih sredstava) za potrebe urgentnog generalnog remonta voznih sredstava koja se koriste za željeznički putnički saobraćaj, u iznosu do 2.000.000,00 eura;
- 5) za kreditni aranžman između Željezničke infrastrukture Crne Gore i Evropske investicione banke (EIB), a za potrebe finansiranja nabavke nove signalizacije na pruzi Bijelo Polje-Bar, u iznosu do 30.000.000,00 eura;
- 6) za kreditni aranžman između Montecargo AD Podgorica i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine, a za potrebe finansiranja nabavke vagona za održavanje spremnosti voznog parka, u iznosu do 3.000.000,00 eura;
- 7) za kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica (CGES) i kreditora koji će biti utvrđen tokom godine, a za potrebe finansiranja Projekta izgradnje buduće trafostanice 400/110 kV Brezna, u iznosu do 30.000.000,00 eura;
- 8) za kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica (CGES) i kreditora koji će biti utvrđen u toku godine, a za potrebe finansiranja Projekta izgradnje 110 kV DV Vilusi-Herceg Novi, u iznosu do 13.000.000,00 eura;
- 9) za kreditni aranžman između Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica (CGES) i kreditora koji će biti utvrđen u toku godine, a za potrebe finansiranja Projekta ugradnja varijabilne prigušnice u trafostanici Lastva, u iznosu do 9.000.000,00 eura;
- 10) za kreditni aranžman između Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić (EPCG) i Njemačke razvojne banke (KfW), a za potrebe finansiranja Projekta ugradnja agregata A8 HE Perućica, u iznosu do 30.000.000,00 eura.

Postupak izdavanja garancija iz stava 1 ovog člana, sprovodi Vlada, na predlog Ministarstva finansija.

Način i uslovi izdavanja garancija za kredite iz stava 1 ovog člana, urediće se ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.