



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	30. VI	20 14	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/14-28		
VEZA:			
EPA:	512 XXV		
SKRACENICA:	PRILOG:		

CRNAGORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: 09 - 152/1 - 2014

Podgorica, 30.06.2014. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Predsjednika, g-din Ranko Krivokapić
PODGORICA

PREDMET: Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2013. godinu.

Poštovani Predsjedniče,

U skladu sa članom 142 Zakona o javnim nabavkama dostavljamo Vam Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2013. godinu, radi dostavljanja Skupštini Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

Izvještaj o radu Državne komisije za 2013. godinu, dostavljamo Vam u štampanoj verziji u 120 primjeraka i u elektronskoj verziji na CD-u.

Srdačan pozdrav,

PRILOG: - 120 primjeraka Izvještaja u štampanoj verziji

- Izvještaj u elektronskoj verziji na CD-u





DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI

**IZVJEŠTAJ O RADU
DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH
NABAVKI ZA 2013. GODINU**

Jun 2014. godine

S A D R Ź A J

1. UVOD	4
1.1 Pravni osnov za podnošenje izvještaja	4
1.2 Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki	4
2. OSNOVNI PODACI O DRŽAVNOJ KOMISIJI	6
2.1 Organizacija i status	6
2.2 Ovlašćenja i nadležnosti	6
2.3 Sastav i način rada	7
2.4 Antikorupcijsko djelovanje i sprečavanje sukoba interesa	7
2.5 Stručna služba Državne komisije	10
2.6 Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima	12
2.7 Sredstva za finansiranje rada	12
2.8 Poslovni prostor	13
2.9 Javnost rada i informatička opremljenost	14
3. PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE	15
3.1 Opšti statistički pokazatelji rada Državne komisije	15
3.1.1 Predmeti pred Državnom komisijom u 2013. godini	15
3.1.2 Sjednice Državne komisije	15
3.1.3 Stanje predmeta na dan 31.12.2013. godine	16
3.1.4 Predmeti pred Državnom komisijom u 2013. godini po vrsti predmeta	16
3.1.5 Broj primljenih predmeta po mjesecima u 2013. godini	18
4. PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA KOJE JE DRŽAVNA KOMISIJA PRVI PUT IMALA U RADU	19
4.1 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe	19
4.2 Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe	19
4.3 Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe	20
4.4 Faze postupaka u kojima su izjavljivane žalbe i broj izjavljenih žalbi po fazama postupaka	20
4.5 Struktura podnosilaca žalbi	21
4.6 Broj i vrsta odluka Državne komisije po izjavljenim žalbama i prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2013. godini	21
4.7 Odluke Državne komisije u kojima su utvrđene bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama	24
4.8 Vrijeme donošenja odluka po žalbama	25
5. PODACI O PREDMETIMA KONTROLE POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ČIJA VRIJEDNOST PRELAZI 500.000 EURA	26
5.1 Naručiocu postupaka javnih nabavki u kojima je izvršena obavezna kontrola	27
5.2 Odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	34
5.3 Vrste postupaka javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola	35

5.4	Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola	36
5.5	Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izvršene kontrole	36
5.6	Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima obavezne kontrole	36
5.7	Vrijeme donošenja odluka Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	37
5.8	Razlozi poništavanja postupaka javnih nabavki u postupcima obavezne kontrole	37
5.9	Tužbe na odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole	38
6.	PREDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE	39
6.1	Predmeti koji su bili u radu Državne komisije u 2013. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore	39
6.2	Presude Upravnog suda Crne Gore dostavljene u 2013. godini kojima su usvojene tužbe	39
6.3	Broj primljenih presuda u 2013. godini kojima su usvojene tužbe po mjesecima	40
6.4	Odluke Državne komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore	40
6.5	Podaci o postupcima javnih nabavki u kojima je Državna komisija u ponovnom postupku odlučivala po žalbama izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore	41
6.6	Struktura podnosilaca žalbi u predmetima u kojim je odlučivano u ponovnom postupku	42
6.7	Presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije	43
6.8.	Postupci za naknadu štete zbog odluka Državne komisije	43
6.9.	Odluke Vrhovnog suda Crne Gore u postupcima javnih nabavki	44
7.	UPRAVNI SPOROVI PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE	45
8.	NAKNADA ZA VOĐENJE POSTUPKA	46
9.	SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE	47
10.	IZVOD IZ IZVJEŠTA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2013.GODINU	50
11.	REZIME	51

1. UVOD

1.1. Pravni osnov za podnošenje izvještaja

Odredbom člana 142 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11) propisano je da Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državne komisije) podnosi Skupštini Crne Gore na usvajanje godišnji izvještaj, najkasnije do 30. juna tekuće godine za prethodnu godinu.

1.2. Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki

Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki ostvaruje se u svim fazama postupka javne nabavke, kroz takozvanu predugovornu i postugovornu pravnu zaštitu.

Predugovorna pravna zaštita obuhvata zaštitu prava i interesa zainteresovanih lica od pokretanja postupka javne nabavke do zaključivanja ugovora o javnoj nabavci, a ostvaruje se u postupku pred Državnom komisijom. Predugovorna pravna zaštita se pokreće žalbom protiv radnji i odluka naručilaca.

Postugovorna pravna zaštita se ostvaruje pred Upravnim sudom Crne Gore i redovnim sudovima. Pred Upravnim sudom Crne Gore se ostvaruje pravna zaštita protiv odluka (rješenje, zaključak) Državne komisije, a pokreće se tužbom ponuđača, naručilaca ili drugih zainteresovanih lica. Pravna zaštita pred Upravnim sudom Crne Gore se u suštini odnosi na iste faze postupka javne nabavke kao i pravna zaštita pred Državnom komisijom, a smatra se postugovornom pravnom zaštitom iz razloga što se uglavnom ostvaruje nakon zaključenja ugovora o javnoj nabavci, jer ukoliko Državna komisija odbaci ili odbije žalbu izjavljenu protiv odluke naručioca o izboru najpovoljnije ponude ili ukoliko obustavi postupak po žalbi, naručilac može da zaključi ugovor o javnoj nabavci sa izabranim ponuđačem ne čekajući da istekne rok za podnošenje tužbe, pa eventualno podnijeta tužba Upravnom sudu Crne Gore u tom slučaju nema suspenzivno dejstvo na dalje aktivnosti naručioca, a uglavnom se i podnosi nakon zaključivanja ugovora o javnoj nabavci. Ova situacija je rezultat postojećih zakonskih rješenja po kojima se ugovor o javnoj nabavci može zaključiti odmah nakon isteka roka za žalbu tj. isteka roka od 10 dana od dana dostavljanja odluke o izboru najpovoljnije ponude ponuđačima, odnosno odmah nakon dostavljanja odluke Državne komisije kojom je žalba odbačena ili odbijena ili kojom je obustavljen postupak po žalbi, a rok za podnošenje tužbe protiv tih odluka (rješenja, zaključka) Državne komisije je 30 dana od dana njihovog dostavljanja podnosiocu žalbe odnosno naručiocu.

Postugovorna pravna zaštita pred redovnim sudovima odnosi se na pravnu zaštitu pred Vrhovnim sudom Crne Gore protiv presuda Upravnog suda Crne Gore donesenim po tužbama protiv odluka Državne komisije, kao i na pravnu zaštitu u vezi sa zaključivanjem i realizacijom ugovora o javnoj nabavci.

Navedene napomene o pravnoj zaštiti su bitne iz razloga što se ugovor o javnoj nabavci zaključuje nakon konačne odluke naručioca o izboru najpovoljnije ponude, a ova odluka postaje konačna kada u ostavljenom roku protiv nje nije izjavljena žalba, kada Državna komisija odbaci ili odbije žalbu ili kada Državna komisija u postupku kontrole utvrdi da je postupak javne nabavke sproveden u skladu sa zakonom, što znači da je donijeta odluka o izboru najpovoljnije ponude zakonita, odnosno da je kao najpovoljnija izabrana ispravna ponuda koja je, po unaprijed predviđenim kriterijumima, povoljnija od svih drugih ispravnih ponuda.

2. OSNOVNI PODACI O DRŽAVNOJ KOMISIJI

2.1. Organizacija i status

Državna komisija je ustanovljena članom 137 Zakona o javnim nabavkama kao samostalno i nezavisno pravno lice, sa nadležnostima i ovlašćenjima koja su isključivo utvrđena ovim Zakonom.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija je ključni subjekt institucionalne zaštite prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki i javnog interesa, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 137 Zakona o javnim nabavkama zabranjen svaki oblik uticaja na njen rad, kao i svaka upotreba javnih ovlašćenja, sredstava javnog informisanja i javno istupanje kojim se utiče na tok i ishod postupka pred Državnom komisijom.

2.2. Ovlašćenja i nadležnosti

Na osnovu člana 139 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija ima sljedeće nadležnosti:

- razmatra i odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki;
- ispituje u žalbenom postupku pravilnost primjene ovog zakona i preduzima i predlaže mjere za otklanjanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki;
- odlučuje o zahtjevima naručilaca o nastavku postupka javne nabavke kada je izjavljena žalba u skladu sa ovim zakonom;
- odlučuje o zahtjevima u pogledu troškova postupka;
- prati sprovođenje odluka u skladu sa članom 132 stav 5 ovog zakona i preduzima mjere u skladu sa zakonom;
- vrši kontrolu postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 EUR-a;
- saraduje i vrši razmjenu informacija u oblasti javnih nabavki sa nadležnim organima drugih država;
- donosi poslovnik o radu;
- vrši i druge poslove u skladu sa zakonom.

Ovlašćenja Državne komisije utvrđena su čl. 128, 132, 135 i 144 Zakona o javnim nabavkama, i to:

- može da poništiti postupak javne nabavke, ako naručilac u propisanom roku ne dostavi spise i dokumentaciju predmetne javne nabavke;
- u postupku po žalbi, odlučuje u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti odlučuje o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke;
- odbacuje žalbu, ako je nedopuštena, neblagovremena ili izjavljena od strane neovlašćenog lica;
- obustavlja postupak po žalbi, ako podnosilac žalbe odustane od podnijete žalbe;

- odbija žalbu kao neosnovanu;
- usvaja žalbu i u cjelini ili djelimično poništava postupak javne nabavke i donijetu odluku, ukazuje naručiocu na učinjene nepravilnosti i nalaže mu sprovođenje ponovnog postupka odlučivanja ili preduzimanja potrebnih mjera kojim se učinjene nepravilnosti otklanjaju.

Pored obaveza propisanih navedenim važećim Zakonom o javnim nabavkama, Državna komisija je dužna da pri rješavanju žalbi protiv odluka i radnji naručilaca koje su donesene, odnosno sprovedene u postupcima javnih nabavki koji su započeti po ranijem zakonu primjenjuju odredbe tog zakona.

2.3. Sastav i način rada

Odredbama člana 138 Zakona o javnim nabavkama propisano je da Državna komisija ima predsjednika i četiri člana, koji funkciju vrše profesionalno, bez mogućnosti istovremenog vršenja druge funkcije ili profesionalnog obavljanja druge dužnosti, kao i da predsjednika i članove Državne komisije imenuje Vlada Crne Gore na osnovu javnog konkursa.

Vlada Crne Gore je, u skladu sa navedenim zakonskim rješenjima, na sjednici od 23. februara 2012. godine imenovala Državnu komisiju, u sastavu od predsjednice i četiri člana, s tim što je Državna komisija od 15. avgusta 2013. godine radila u nepotpunom sastavu, jer je jedan član Državne komisije od naznačenog datuma bio odsutan sa posla, u početku zbog korištenja dijela godišnjeg odmora, a nakon toga zbog bolovanja i isti je odlukom Vlade Crne Gore razriješen dužnosti dana 24. aprila 2014. godine.

Odredbom člana 140 Zakona o javnim nabavkama je predviđeno da Državna komisija odlučuje na sjednicama, koje nijesu javne.

2.4. Antikorupcijsko djelovanje i sprečavanje sukoba interesa

Antikorupcijsko djelovanje Državne komisije prvenstveno se ostvaruje kroz kontrolu postupaka javnih nabavki po žalbi zainteresovanih lica ili ponuđača, pri čemu u smislu člana 135 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, pored odlučivanja po žalbenim navodima, odlučuje i o bitnim povredama zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama (11 bitnih povreda), nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba odnosi i kroz postupak obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura, sa mogućnošću poništenja postupaka odnosno radnji ili odluka naručilaca za koje se utvrdi da su sprovedene, odnosno donesene suprotno zakonu i sprečavanje sklapanja ugovora o javnoj nabavci na osnovu nezakonitih odluka o izboru najpovoljnije ponude, kao i sprečavanja zaključivanja i realizacije ugovora između statusno i interesno povezanih lica i uz druge prepoznatljive oblike potencijalnog koruptivnog ponašanja.

Svrha antikorupcijskog djelovanja Državne komisije ogleda se u tome što ona u vršenju poslova iz svoje nadležnosti postupa i preduzima mjere prije nastupanja određene štetne posledice, na koji način zapravo sprečava manifestaciju i realizaciju potencijalno koruptivnog djelovanja učesnika u postupku javne nabavke. Pri tome, poništavanje postupaka javnih nabavki u kojima nije obezbijeđena tržišna konkurencija ili ravnopravnost ponuđača i postupaka javnih nabavki u kojima se od ponuđača ne zahtijeva ispunjavanje zakonom propisanih uslova i obaveza, kao i poništavanje odluke o izboru najpovoljnije ponude kojom nije na zakonit način utvrđeno da izabrani ponuđač ispunjava sve predviđene uslove i obaveze, a samim tim sprečavanje i onemogućavanje potpisivanja ugovora zasnovanih na nezakonitim radnjama, predstavlja najsnažniji oblik antikorupcijskog djelovanja Državne komisije. Takođe, antikorupcijsko djelovanje Državne komisije ostvaruje se i kroz javno objavljivanje i široku dostupnost njenih odluka, odmah nakon donošenja.

Javno objavljivanje odluka Državne komisije doprinosi tome da, iako odlučuje na nejavnim sjednicama, njen rad karakteriše veoma visok stepen transparentnosti. Naime, Državna komisija, shodno zakonskoj obavezi, na svojoj internet stranici www.kontrola-nabavki.me javno objavljuje sve svoje odluke u roku od tri dana od dana donošenja, i to kako odluke donijete u postupcima po žalbama, tako i odluke donijete u postupcima obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura.

Pored toga, sve odluke Državne komisije se objavljuju u izvornom obliku i sa punim sadržajem, čime se postiže ostvarenje dva veoma bitna antikorupcijska cilja:

1. Edukacija učesnika u postupku javne nabavke, svih zainteresovanih lica i uopšte javnosti u odnosu na pravnu praksu i stanovišta Državne komisije,
2. Apsolutna transparentnost postupaka javnih nabavki i rada Državne komisije u njemu.

Obzirom da Zakonom o javnim nabavkama nije propisan način sprečavanja sukoba interesa na strani Državne komisije, već da su članom 16 i 17 ovog Zakona propisani samo slučajevi i način sprečavanja sukoba interesa na strani naručilaca i ponuđača, novoimenovana Državna komisija je u svom Poslovniku o radu ("Sl. list CG" broj 16/12) donijetom na prvoj sjednici održanoj dana 19. marta 2012.godine propisala način sprečavanja sukoba interesa na strani predsjednice i članova Državne komisije, čime je u njenom radu otklonjen rizik primjene člana 18 stav 1 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da je ništav postupak javne nabavke koji je sproveden uz postojanje sukoba interesa.

Rezultati antikorupcijskog djelovanja Državne komisije sastoji se u tome što je u 2012. godini od ukupno 682 predmeta koje je imala u radu, od kojih je u toj godini riješila 94,87 %, svojim odlukama u cjelosti poništila 95 postupaka javnih nabavki jer je u tim postupcima javnih nabavki utvrdila da su sprovedeni

suprotno Zakonu o javnim nabavkama, odnosno iz razloga što su u tim postupcima počinjene nepravilnosti tj. povrede zakona koje su od bitnog uticaja na zakonitost svih sprovedenih radnji i donesenih odluka u konkretnim postupcima javnih nabavki, a pri tome te nepravilnosti, odnosno nezakonitosti naručilac nije mogao otkloniti, jer su za to istekli zakonom propisani prekluzivni rokovi, dok je u 175 slučajeva svojim odlukama djelimično poništila postupke javnih nabavki tj. poništila odluke ili radnje naručilaca u tim postupcima javnih nabavki za koje je utvrdila da su donesene odnosno sprovedene suprotno zakonu i te postupke javnih nabavki vratila naručiocima na ponovni postupak odlučivanja, radi donošenja zakonite odluke.

Iz istih razloga Državna komisija je u 2013. godini od ukupno 905 predmeta u radu, od kojih je u toj godini riješila 861 predmeta ili 95,13%, poništila u cjelosti 69 postupaka javnih nabavki, dok je u 354 slučajeva svojim odlukama djelimično poništila postupke javnih nabavki i iste vratila naručiocima na ponovni postupak odlučivanja, radi donošenja zakonite odluke.

Takođe, Državna komisija je od početka 2012. godine do dana sačinjavanja ovog Izvještaja donijela tri odluke u vezi sa sukobom interesa u postupcima javnih nabavki, dok je u toku odlučivanje o jednom postupku javne nabavke sa takvim elementima, i to:

- u jednom postupku javne nabavke iz 2011. godine, koji je bio predmet rješavanja u 2012. godini po žalbi jednog ponuđača, u kojoj je ukazivano na postojanje sukoba interesa kod ponuđača čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija, Državna komisija je utvrdila da je podizvođač izabranog ponuđača, koji je bio zadužen za izradu projekta izvedenog stanja hidrotehničkih objekata i instalacija vodovoda i kanalizacija, u sukobu interesa u tom postupku javne nabavke sa naručiocem jer je kao projektant predmetne kanalizacione mreže izradio Glavni prjekat čiji je sastavni dio predmjer i predračun radova, te je time učestvovao u pripremanju predmjera radova kao sastavnog dijela Tenderske dokumentacije, te izradom predračuna radova neposredno uticao na određivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke, a članom 14 stav 4 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list RCG" broj 46/06), po kojem je započet taj postupak javne nabavke, propisano je da "Lice koje priprema tendersku dokumentaciju i na bilo koji način utiče na sprovođenje postupka javne nabavke ne može da nastupa kao ponuđač ili kao podizvođač ili podugovarač i ne može saradivati sa ponuđačem u pripremi ponude", zbog čega je taj podugovarač morao biti izuzet iz učešća u predmetnom postupku javne nabavke u smislu člana 14 st. 6 i 7 istog Zakona, a ponuda tog ponuđača ocijenjena kao neispravna. Presudom Upravnog suda Crne Gore je odbijena tužba podnijeta protiv odluke Državne komisije donijete u ovom postupku javne nabavke, a isto tako, presudom Vrhovnog suda Crne Gore odbijen je kao neosnovan zahtjev za vanredno preispitivanje presude Upravnog suda Crne Gore donijete u tom postupku;

- u drugom postupku javne nabavke, koji je pokrenut u 2013. godini, Državna komisija je, po službenoj dužnosti, vršeći obaveznu kontrolu, u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, jer je njegova vrijednost prelazila 500.000 eura, poništila odluku naručioca o izboru najpovoljnije ponude iz razloga što je utvrdila da je član odbora direktora izabranog ponuđača, kao javni bilježnik, ovjeravao vjerodostojnost dokumenata dostavljenih u ponudi tog ponuđača, tako da je predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, radi potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja i donošenje zakonite odluke da li kod ovog ponuđača postoji sukob interesa, obzirom da je članom 17 stav 1 tačke 6 Zakona o javnim nabavkama ("Sli. List CG", broj 42/11) propisano da "Sukob interesa kod ponuđača, podizvođača ili podugovarača postoji ako je ovlašćeno lice ponuđača, podizvođača ili podugovarača:....posredno ili neposredno uključeno u druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost", kao i da je članom 16 stav 1 istog Zakona propisano "učesnici u postupku javne nabavke dužni su da preduzmu neophodne mjere kojima se sprječava sukob interesa." Ovaj postupak javne nabavke je okončan odlukom naručioca o obustavljanju postupka javne nabavke jer je u konačnom utvrđeno da je ponuda tog ponuđača neispravna, te da nije bilo nijedne ispravne ponude.

- u trećem postupku javne nabavke koji je, takođe, pokrenut u 2013. godini, Državna komisija je, po službenoj dužnosti, vršeći obaveznu kontrolu poništila odluku naručioca o izboru najpovoljnije ponude iz razloga što je utvrdila da u ponudi izabranog ponuđača nijesu podnijete izjave o nepostojanju sukoba interesa iz člana 17 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Ovlašćeno lice ponuđača, podizvođača ili podugovarača podnosi izjavu u pisanoj formi o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa iz stave 1 ovog člana") u odnosu na lica naručioca iz člana 16 stav 2 Zakona o javnim nabavkama koja učestvuju u konkretnom postupku javne nabavke, već su dostavljene izjave o nezavisnosti ovlašćenih lica ovog ponuđača u odnosu na lica nekog drugog naručioca i u odnosu na okolnosti u nekom drugom postupku javne nabavke. I ovaj postupak javne nabavke je okončan odlukom naručioca o obustavljanju postupka javne nabavke jer je u konačnom utvrđeno da nije bilo nijedne ispravne ponude.

Državna komisija trenutno ima u radu još jedan predmet po žalbi kojom se pobija odluka naručioca iz razloga što je istom ocijenjeno da je neisprava ponuda žaliooca kao ponuđača zbog postojanja potencijalnog sukoba interesa na njegovoj strani u tom postupku javne nabavke.

2.5. Stručna služba Državne komisije

Državna komisija, shodno članu 141 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, ima stručnu službu koja vrši stručne i administrativno tehničke poslove neophodne za njen rad.

Stručna služba Državne komisije u 2013.godini je radila po Pravilniku o sistematizaciji Stručne službe Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki broj 302-1/2010 od 31.03.2010.godine, kojim Pravilnikom je predviđeno da poslove iz nadležnosti Stručne službe Državne komisije vrši 15 izvršilaca. Međutim, ovaj Pravilnik nije u većem dijelu realizovan, tako da je u izvještajnom period u Stručnoj službi Državne komisije radilo svega 6 izvršilaca i to tri izvršioca u stalnom random odnosi i tri izvršioca angažovana po osnovu Sporazuma o ustupanju radnika sa Agencijom za privremeno zapošljavanje.

Radno mjesto	Broj izvršilaca
Samostalni/a savjetnik/ca I	2
Samostalni/a namještenik/ca II	1
Namještenik/ca VI	1
Namještenik/ca IV	2
Ukupno	6

Budući da je u 2011. godini donijet novi Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", broj 39/11,50/11 i 66/11) čija je primjena počela 01. januara 2013. godine, a koji se shodno članu 141 stav 7 Zakona o javnim nabavkama odnosi i na zaposlene u Stručnoj službi Državne komisije, Državna komisija je u prvoj polovini 2013. godine utvrdila Prijedlog novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Stručne službe Državne komisije, na koji je Vlada Crne Gore dala saglasnost u oktobru mjesecu 2013. godine. Navedenim Pravilnikom je sistematizovano 10 radnih mjesta sa 11 izvršilaca, a isti je urađen u skladu sa politikom racionalizacije državne uprave i u skladu sa preporukama Evropske komisije o jačanju administrativnih kapaciteta u oblasti javnih nabavki, te je u tom smislu predviđen manji broj izvršilaca u Stručnoj službi Državne komisije u odnosu na Pravilnik iz 2010. godine i ujedno njihovo angažovanje poslovima koji su u neposrednoj funkciji efikasnijeg i kvalitetnijeg rada Državne komisije.

Nakon što je od Ministarstva finansija u prvoj polovini decembra mjeseca 2013. godine pribavila potvrdu o obezbijeđenim sredstvima da se, pored troje stalno zaposlenih, u Stručnoj službi Državne komisije zaposli još pet izvršilaca, Državna komisija je u drugoj polovini decembra mjesecu iste godine donijela odluku o pokretanju postupka za popunu pet upražnjenih radnih mjesta putem javnog oglasa u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, od kojih radnih mjesta su, nakon sprovedenog postupka, četiri radna mjesta popunjena, dok se na jedno radno mjesto nije prijavio nijedan kandidat, tako da u Stručnoj službi Državne komisije sada radi sedam službenika na neodređeno vrijeme i nema izvršilaca koji su privremeno angažovani.

2.6. Stručno osposobljavanje i učešće u radnim tijelima

Predsjednica i članovi Državne komisije i službenici Stručne službe Državne komisije učestvovali su u svim radionicama i okruglim stolovima organizovanim u 2013. godini u Crnoj Gori na temu javnih nabavki od strane domaćih, stranih i međunarodnih organizacija. Takođe, službenici Stručne službe Državne komisije su pohađali obuke u oblasti javne uprave, koje je organizovala Uprava za kadrove u skladu sa Programom stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika za 2013. godinu.

Predsjednica i dva člana Državne komisije su članovi Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 5 – javne nabavke, koju je obrazovala Vlada Crne Gore na sjednici od 26. jula 2012. godine.

Takođe jedan član Državne komisije je i član Odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropskoj uniji.

Jedan član Državne komisije je član Komisije za polaganje stručnog ispita iz oblasti javnih nabavki, što doprinosi prenošenju iskustava Državne komisije u primjeni Zakona o javnim nabavkama licima ovlašćenim za planiranje i vođenje postupaka javnih nabavki kod naručilaca.

Predsjednica i jedan član Državne komisije su uključeni u radnu grupu za izradu nacarta i prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

2.7. Sredstva za finansiranje rada

Odredbom člana 137 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se sredstva za rad Državne komisije obezbjeđuju u budžetu Crne Gore.

Budžetom Crne Gore za 2013. godinu Državnoj komisiji su opredijeljena sredstva u iznosu od 186.215,45 eura, od čega je Državna komisija u toku 2013. godine namjenski potrošila 167.944,79 eura, dok je preostali iznos od 18.270,66 eura vraćen Državnom trezoru.

Državna komisija na kraju 2013. godine nije imala neizmirenih dospjelih obaveza iz te godine.

U toku 2013. godine Državna komisija je sve tekuće troškove svela na najmanju moguću mjeru, te je poštujući utvrđene mjere štednje radila uz nedovoljnu stručnu i administrativnu podršku Stručne službe, što je i uslovalo da je popunjenost radnih mjesta u Stručnoj službi u toku čitave 2013. godine bila svega 40%.

Međutim, ova situacija nije održiva u narednom periodu, pa je za normalno funkcionisanje i očekivani efikasni i kvalitetni rad Državne komisije neophodno jačanje njenih administrativnih kapaciteta, a posebno u pogledu angažovanja određenog broja stručnih lica u Stručnoj službi koja bi neposredno radila na pripremi i praćenju realizacije odluka Državne komisije. U tom smislu

iznos opredijeljenih budžetskih sredstva u 2013. godini nije dovoljan, odnosno u narednom periodu iznos potrebnih budžetskih sredstava Državnoj komisiji mora biti projektovan na nivou stvarnih potreba za namjene kojima se obezbjeđuje potpun i efikasan rad, kako u kvalitativnom, tako i kvantitativnom smislu.

Namjenska realizacija sredstava opredijeljenih Državnoj komisiji u 2013. godini prikazana je u tabeli koja slijedi:

Pozicije	Tekući budžet	Plaćeno	Vraćeno u trezor
4111-neto zarade	79.679,92	74.093,32	5.586,60
4112-porez na zarade	13.270,36	13.270,36	
4113-dopr.na teret zaposl.	28.541,92	27.588,68	953,24
4114-dopr.na teret poslod.	1.891,71	11.495,43	396,28
4115-opštinski prirez	2.040,92	1.990,46	50,46
4131-administrativni materijal	6.139,53	2.977,79	3.161,83
4133-mat. za posebne namjene	1.424,16	567,51	856,65
4134-rashodi za energiju-gorivo	1.976,94	1.976,94	
4141-rash.za služ.putovanja	574,44	350,00	224,66
4142-rashodi za reprezen.	1.224,03	718,63	505,40
4143-komunikacione usluge	8.001,11	7.228,86	772,25
4147-konsultantske usluge	3.300,00	2.857,31	442,69
4148-usl.stručnog usavršavanja	500,00	41,67	458,33
4149-ostale usluge	3.000,00	589,21	2.410,79
4191-izdaci po osn. ug. o djelu	22.632,19	21.694,28	937,91
4192-izd.po osnovu sudskih post	900,00		900,00
4193-izrada i održ. Softvera	8,00		8,00
4194-osiguranje	900,00	304,15	595,85
4196-komunalne usluge	210,00	200,28	9,72
Ukupno	186.215,45	167.944,79	18.270,66

2.8. Poslovni prostor

Državna komisija i njena Stručna služba su smješteni u poslovnom prostoru od 200 m² u ul. Bulevar Svetog Petra Cetinjskog - Poslovni objekat "Kula", koji je za njene potrebe zakupila Uprava za imovinu, u postupku javne nabavke u skladu za Zakonom o javnim nabavkama. Državna komisija je u ovom poslovnom prostoru smještena od avgusta mjeseca 2012. godine i isti zadovoljava njene trenutne potrebe, ali koji je nedovoljan za dalju popunu upražnjenih radnih mjesta i za čuvanje dokumentacije novih i završenih predmeta, jer se obim posla Državne komisije stalno i začajno povećava.

2.9. Javnost rada i informatička opremljenost

Javnost rada Državne komisije se ostvaruje prvenstveno preko njene internet stranice www.kontrola-nabavki.me koja sadrži sve relevantne podatke i informacije vezane za sistem pravne zaštite u Crnoj Gori u postupku javne nabavke, kao i za rad Državne komisije i na kojoj se nalaze detaljne informacije, odnosno uputstva o žalbenom postupku. Takođe, na internet stranici Državne komisije su objavljene sve njene odluke donijete u toku 2012. 2013. godine, što je u skladu sa članom 131 stav 3 i članom 144 stav 5 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da je Državna komisija dužna da svoju odluku po žalbi i odluku donijetu u postupku kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000,00 eura objavi u roku od tri dana od dana donošenja. Internet stranica Državne komisije omogućava svim zainteresovanim licima neograničen pristup relevantnim podacima vezanim za njen rad i odlučivanje, čime se obezbjeđuje potpuna transparentnost njenog rada.

Članovi Državne komisije i službenici i namještenici Stručne službe Državne komisije imaju neophodnu kompjutersku opremu za obavljanje poslova i zadataka. Međutim, veliki problem u radu Državne komisije predstavlja neposjedovanje softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete, odnosno postupke javnih nabavki koji su bili predmet razmatranja pred Državnom komisijom, a što se kao nedostatak pokazalo i prilikom izrade ovog Izvještaja. Pored toga, posjedovanje ove baze podataka i mogućnost njenog umrežavanja sa bazama podataka drugih državnih institucija (Državna revizorska institucija, Komisija za sprečavanje sukoba interesa, Državna izborna komisija, Poreska uprava i dr.) u mnogome bi doprinijelo efikasnijoj provjeri podataka od značaja za antikoruptivno djelovanje i sprječavanje sukoba interesa u postupcima javnih nabavki.

Kako Zakonom o budžetu za 2012. godinu i Zakonom o budžetu za 2013. godinu Državnoj komisiji nijesu obezbijeđena sredstva za izradu softvera, to je ona od svog imenovanja do danas pokušala da preko Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije, kao i u kontaktima sa predstavnicima Svjetske banke iznađe način da dobije adekvatan softver, ali u tome nije imala uspjeha.

3. PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE

3.1. Opšti statistički pokazatelji rada Državne komisije

3.1.1. Predmeti pred Državnom komisijom u 2013. godini

Državna komisija je u toku 2013. godine imala u radu ukupno 905 predmeta, od čega 35 predmeta prenijetih iz 2012.godine, 831 predmeta (žalbe, obavezne kontrole i zahtjevi) koji su primljeni u 2013. godini i 39 predmeta iz ranijih godina i 2013. godine koji su vraćeni presudama Upravnog suda Crne Gore na ponovno rješavanje.

Predmeti preneseni iz 2012.g.	35
Predmeti primljeni u 2013.g.	831
Predmeti iz ranijih godina i 2013.g. vraćeni u 2013.g. na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore	39
Ukupno predmeta	905

3.1.2. Sjednice Državne komisije

Državna komisija je u toku 2013.godine održala 49 sjednica, na kojima je donijela ukupno 823 odluke, od čega 753 meritorne odluke, 60 zaključaka o spajanju postupaka po dvije ili više žalbi, 4 zaključaka o prekidu postupaka do ispunjenja određenog odložnog uslova i 6 odluka po raznim zahtjevima.

Tabelarni prikaz stanja predmeta:

Mjesec	Broj održanih sjednica po mjesecima	Broj odluka (žalbe, po presudama i kontrole)	Broj zaključaka o spajanju postupka	Broj zaključaka o prekidu postupka	Broj odluka po zahtjevima
Januar	4	38	3	-	-
Februar	4	43	7	1	-
Mart	4	66	6	-	1
April	4	79	6	-	-
Maj	3	50	6	-	2
Jun	5	88	4	-	1
Jul	4	64	2	2	-
Avgust	4	86	6	-	-
Septembar	4	77	6	-	-
Oktobar	5	56	6	1	-
Novembar	4	45	5	-	2
Decembar	4	61	3	-	-
Ukupno po mjesecima	49	753	60	4	6
Ukupno u 2013.g.			823		

Državna komisija je u 2012. godini donijela ukupno 641 odluku, tako da je u 2013. godini donijela 182 odluke više nego u 2012. godini.

3.1.3. Stanje predmeta na dan 31.12.2013. godine

Državna komisija je, kako je to naprijed navedeno, tokom 2013. godine imala u radu ukupno 905 predmeta, od kojih je zaključno sa 31. decembrom 2013. godine riješila 861 predmeta, što znači da je riješila 95,13 % od ukupnog broja predmeta u radu u 2013. godini, dok je ostalo neriješeno 44 predmeta tj. 4,87 % od ukupnog broja predmeta u radu iz 2013.godine, a koji predmeti su radi odlučivanja prenijeti u 2014. godinu i svi riješeni u toku januara mjeseca 2014. godine.

Broj predmeta u radu u 2013.g.	Riješeni predmeti u 2013.g.	Neriješeni predmeti (preneseni u 2014.g.)
905	861	44
100%	95,13%	4,87%

Predmeti koji su ostali neriješeni na kraju 2013. godine (44 predmeta) primljeni su u toku decembra 2013. godine, a ostali su neriješeni uglavnom iz razloga što nije istekao rok za postupanje naručilaca po žalbi i za dostavljanje spisa predmeta ili što nisu dostavljeni kompletni spisi predmeta.

3.1.4. Predmeti pred Državnom komisijom u 2013. godini po vrsti predmeta

Predmeti po žalbama

Žalbe prenesene iz 2012.g.	28
Žalbe primljene u 2013.g.	748
Žalbe iz ranijih godina vraćene u 2012.g. na ponovni postupak po presudama Upravnog suda Crne Gore	5
Žalbe iz ranijih i 2013.g. vraćene u 2013.g. na ponovni postupak po presudama Upravnog suda Crne Gore	39
Ukupno u radu u 2013.g.	820

Od ukupnog broja žalbi u radu u 2013. godini, 35 žalbi koje su primljene u 2013. godini, kao i 7 žalbi iz ranijih godina koje su u 2013. godini vraćene na ponovno odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore, prenesene su u rad Državne komisije u 2014. godinu, što znači da je u 2013. godini Državna komisija odlučila po 778 žalbi.

Kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura

Predmeti preneseni iz 2012.g.	1
Ukupno predmeta u radu u 2013.g.	73
Riješeno predmeta u 2013.g.	71
Neriješeno predmeta u 2013.g.	2

Dva predmeta obavezne kontrole postupaka javnih nabavki koji su primljeni u Državnoj komisiji u 2013. godini, prenijeti su u 2014. godinu, iz razloga što su naručiocu u tim postupcima javnih nabavki potpunu dokumentaciju dostavili Državnoj komisiji tek dana 30., odnosno 31. decembra 2013. godine.

Ostali predmeti

Zahtjev za nastavak postupka	3
Zahtjev za ponavljanje postupka okončanog odlukom Državne komisije	1
Zahtjev za oglašavanje ništavim rješenja Državne komisije	3
Zahtjev za izuzeće člana Državne komisije	1
Zahtjev za obustavu postupka	1
Zahtjev za izvršenje rješenja Državne komisije	1
Ukupno u radu u 2013.g.	10

Svi zahtjevi koji su bili u radu kod Državne komisije u 2013. godini su i rješeni u 2013. godini.

3.1.5. Broj primljenih predmeta po mjesecima u 2013. godini

Žalbe

Mjesec	Broj
Januar	33
Februar	53
Mart	94
April	92
Maj	51
Jun	73
Jul	77
Avgust	63
Septembar	50
Oktobar	53
Novembar	45
Decembar	64
Ukupno	748

Predmeti kontrole

Mjesec	Broj
Januar	5
Februar	3
Mart	2
April	8
Maj	3
Jun	8
Jul	7
Avgust	7
Septembar	9
Oktobar	7
Novembar	9
Decembar	4
Ukupno	72

Zahtjevi

Mjesec	Broj
Januar	-
Februar	2
Mart	1
April	-
Maj	2
Jun	1
Jul	-
Avgust	1
Septembar	1
Oktobar	-
Novembar	2
Decembar	-
Ukupno	10

4. PODACI O PREDMETIMA PO ŽALBAMA KOJE JE DRŽAVNA KOMISIJA PRVI PUTIMALA U RADU

4.1. Vrste postupaka javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Državna komisija je u 2013. godini, od ukupno 776 (28 iz 2012.g. i 748 iz 2013.g.) predmeta po žalbama koje je prvi put imala u radu, odlučila o 741 žalbi.

Od ukupnog broja riješenih predmeta po žalbama po kojima je Državna komisija prvi put odlučivala u 2013.godini, 447 žalbi je izjavljeno u otvorenim postupcima javnih nabavki, 283 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki šopingom, jedna žalba je izjavljena u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, a 10 žalbi je izjavljeno u postupcima koji nijesu postupci javnih nabavki u smislu Zakona o javnim nabavkama i u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene neuredne žalbe po kojima Državna komisija nije mogla postupati.

Otvoreni postupak	447
Šoping	283
Pregovarački postupak bez javnog objavljivanja poziva	1
Ostalo	10
Ukupno	741

4.2. Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Od ukupnog broja predmeta po izjavljenim žalbama koje su prvi put bili u radu Državne komisije, a o kojim je odlučeno u 2013. godini, 291 žalba je izjavljena u postupcima javnih nabavki roba, 151 žalba je izjavljena u postupcima javnih nabavki radova, 286 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki usluga, dok se u odnosu na 13 žalbi nije mogao utvrditi predmet postupka javne nabavke.

Robe	291
Radovi	151
Usluge	286
Ostalo (nije moguće utvrditi predmet javne nabavke)	13
Ukupno	741

4.3. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izjavljene žalbe

Od ukupnog broja predmeta po žalbama koje je Državna komisija prvi put imala u radu i o kojim je odlučila u 2013. godini, 562 žalbe su izjavljene u postupcima javnih nabavki u kojima je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio najniža ponuđena cijena, a 139 žalbi je izjavljeno u postupcima javnih nabavki u kojima je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio ekonomski najpovoljnija ponuda, dok u 40 predmeta po žalbama nije utvrđen kriterijum za izbor najpovoljnije ponude, jer se radilo o neurednim i neblagovremenim žalbama ili o žalbama u predmetima o kojim Državna komisija nije nadležna da odlučuje.

Najniža ponuđena cijena	562
Ekonomski najpovoljnija ponuda	139
Neutvrđen kriterijum	40
Ukupno	741

4.4. Faze postupaka u kojima su izjavljivane žalbe i broj izjavljenih žalbi po fazama postupaka

Odredbama člana 122 st. 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se žalba može izjaviti na sljedeće radnje i odluke naručilaca u postupcima javnih nabavki: sadržaj i način objavljivanja poziva za javno nadmetanje; sadržaj poziva za nadmetanje; sadržaj, pojašnjenje i dostupnost tenderske dokumentacije zainteresovanim licima; postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj zapisnika o javnom otvaranju ponuda; zaključak o odbacivanju ponude; rješenje o odbijanju ponude; postupak vrednovanja ponuda; odluku o izboru najpovoljnije ponude, zaključak o obustavi postupka javne nabavke i odluku o poništenju postupka javne nabavke, te da se žalba podnosi u roku od 10 dana od dana objavljivanja poziva za nadmetanje, odnosno dostavljanja poziva za nadmetanje, preuzimanja odnosno otkupa ili odbijanja pojašnjenja tenderske dokumentacije, javnog otvaranja ponuda, prijema zaključka, rješenja i odluke ponuđača, odnosno zainteresovanog lica ili propuštanja radnje naručioca, kojima se povređuju prava ponuđača ili zainteresovanog lica u postupku javne nabavke.

Od ukupnog broja predmeta po žalbama o kojima je Državna komisija prvi put odlučivala u 2013. godini, 112 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi pokretanja postupka javne nabavke (sadržaj i način objavljivanja poziva za javno nadmetanje; sadržaj poziva za nadmetanje; sadržaj, pojašnjenje ili dostupnost tenderske dokumentacije zainteresovanim licima), 19 žalbi je izjavljeno na radnje i odluke naručilaca u fazi postupka javnog otvaranja ponuda (postupak javnog otvaranja ponuda, sadržaj zapisnika o javnom otvaranju ponuda), 224 žalbe su izjavljene na radnje i odluke

naručilaca u fazi pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda (zaključak o odbacivanju ponude kao neblagovremene ili nepotpune; rješenje o odbijanju ponude kao neispravne; postupak vrednovanja ponuda), a 386 žalbi je izjavljeno protiv odluka naručilaca u fazi okončanja postupka javne nabavke (odluka o izboru najpovoljnije ponude; odluka o obustavi postupka javne nabavke; odluka o poništenju postupka javne nabavke).

Faza postupka	Broj žalbi
pokretanje postupka	112
otvaranje ponuda	19
pregled, ocjena i vrednovanje ponuda	224
okončanje postupka	386
Ukupno	741

4.5. Struktura podnosilaca žalbi

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaća privredna društva (DOO, AD...)	645
strana privredna društva	27
konzorcijum domaćih privrednih društava	42
konzorcijum domaćih i stranih privrednih društava	8
domaća privredna društva kao podnosioci zajedničke ponude	7
ustanove i druge državne organizacije	5
advokati i druga fizička lica	7
Ukupno	741

4.6. Broj i vrsta odluka Državne komisije po izjavljenim žalbama i prikaz riješenih predmeta prema vrsti odluke u 2013. godini

Državna komisija je u periodu od 01. januara do 31. decembra 2013. godine odlučila po 741 izjavljenoj žalbi, s tim da su u ovom dijelu Izvještaja dati podaci o odlukama donijetim po 717 žalbi, dok su podaci vezano za odluke po 24 žalbe dati u dijelu Izvještaja koji se odnosi na obavezne kontrole postupaka javnih nabavki, jer se u tim postupcima istovremeno vrši obavezna kontrola sprovedenog postupka javne nabavke i odlučuje po izjavljenim žalbama.

U postupku odlučivanja po 717 izjavljenih žalbi, Državna komisija je donijela 646 meritornih odluka, dok je u 5 slučajeva, odnosno po 5 žalbi

donijela 4 odluke o prekidu postupka (jednom odlukom je prekinut postupak po dvije žalbe po kojima su postupci odlučivanja bili spojeni u jedan postupak do donošenja odluke od strane Vrhovnog suda Crne Gore, a sa tri odluke je prekinut postupak po osnovu tri žalbi do donošenja odluka Upravnog suda Crne Gore). Od ukupno četiri prekinuta postupka po žalbama, Državna komisija je u 2013.godini nastavila i okončala jedan prekinuti postupak, dok tri prekinuta postupka nijesu okončana u 2013.godini, jer se nisu stekli potrebni uslovi za nastavak postupka, pa su preneseni u 2014.godinu.

Prikaz vrsta odluka Državne komisije kojima je odlučeno po jednoj izjavljenoj žalbi:

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena kao neosnovana	125
Odbačena žalba, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	2
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	6
Odbijena žalba kao neosnovana, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	6
Postupak obustavljen usled odustanka žalioca od žalbe	20
Odbačene žalbe	101
Usvojena žalba, poništen dio postupka	109
Usvojena žalba i poništen postupak javne nabavke u cjelosti	15
Usvojena žalba, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	5
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke jer se žalba nije mogla ispitati	99
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke jer se žalba nije mogla ispitati i poništen postupak javne nabavke u cjelosti	1
Usvojena žalba i poništen dio postupka javne nabavke, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	66
Usvojena žalba i poništen dio postupka javne nabavke, a po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti	12
Po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	19
Ukupno	586

Prikaz odluka Državne komisije kojima je prekinut postupak odlučivanja po jednoj žalbi:

do donošenja odluke Upravnog suda Crne Gore	3
---	---

Prikaz vrsta odluka Državne komisije kojima je odlučeno u postupcima u kojima su spojene dvije ili više žalbi:

Vrsta odluke	Broj donijetih odluka
2 žalbe se nisu mogle ispitati, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	6
3 žalbe se nisu mogle ispitati, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	3
1 žalba odbačena kao nedopuštena, a 1 kao neuredna	1
2 žalbe odbijene kao neosnovane, 1 žalba usvojena, 2 se nisu mogle ispitati, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka	1
2 žalbe odbačene kao nedopuštene	7
1 žalba odbačena kao neuredna, 1 žalba usvojena i poništen dio postupka javne nabavke	1
1 žalba odbačena kao neblagovremena, 1 odbijena kao neosnovana	2
1 žalba odbačena kao nedopuštena, 1 žalba usvojena i poništava dio postupka javne nabavke, a dio postupka poništen po službenoj dužnosti	1
6 žalbi odbačeno kao nedopušteno	1
1 žalba odbačena kao neuredna, 2 žalbe usvojene i poništen dio postupka javne nabavke	1
1 žalba odbijena, 1 se nije mogla ispitati, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	1
2 žalbe odbačene, 1 odbijena kao neosnovana, 1 usvojena i poništen dio postupka javne nabavke	1
2 žalbe odbijene kao neosnovane	5
1 žalba odbijena kao neosnovana, 1 usvojena i poništen dio postupka javne nabavke	6
2 žalbe usvojene i poništen dio postupka javne nabavke	13
2 žalbe usvojene, a po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti	3
2 žalbe usvojene, a po službenoj dužnosti poništen dio postupka javne nabavke	1
Po službenoj dužnosti poništen postupak javne nabavke u cjelosti jer se dvije žalbe nisu mogle ispitati	2
Ukupno	56

Prikaz odluka Državne komisije u kojima je prekinut postupak odlučivanja po dvije žalbe:

Prekida se postupak odlučivanja po 2 žalbe do donošenja presude Vrhovnog suda Crne Gore	1
---	---

Razlozi odbacivanja žalbi

Razlog	Broj
Nedopuštena	78
Neblagovremena	9
Neblagovremena i nedopuštena	3
Izjavljena od strane neovlašćenog lica	11
Neuredna	22
Zbog nenadležnosti	3
Ukupno	126

4.7. Odluke Državne komisije u kojima su utvrđene bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 Zakona o javnim nabavkama

Odredbom člana 135 Zakona o javnim nabavkama je propisano da Državna komisija odlučuje u granicama žalbenih navoda, ali i da po službenoj dužnosti odlučuje o bitnim povredama (11 bitnih povreda) iz člana 134 ovog Zakona, nezavisno na koji dio postupka javne nabavke je izjavljena žalba.

Odlučujući po izjavljenim žalbama u 2013. godini, u postupcima javnih nabavki koji su sprovedeni po novom Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine, Državna komisija je utvrdila da je:

- 1) u dva slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (sprovođenje postupka javne nabavke bez donošenja odluke o pokretanju i sprovođenju postupka javne nabavke);
- 2) u 49 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske i druge dokumentacije za javno nadmetanje sa zakonom, koja je dovela ili koja je mogla da dovede do diskriminacije ponuđača ili ograničenja tržišne konkurencije);
- 3) u 17 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (neusaglašenost tenderske dokumentacije i poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje u pogledu uslova za učestvovanje u postupku);
- 4) u jednom slučaju počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (odluku donio stvarno nenadležan organ naručioca);

5) u 15 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (propusti u postupku otvaranja ponuda, koji se odnose na nedostatak podataka o učesnicima postupka, ponuđenoj cijeni i druge podatke od značaja za ispravnost ponuda);

6) u 279 slučajeva počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka);

7) u dva slučaja počinjena bitna povreda zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama (u postupku javne nabavke prekršene odredbe ovog zakona o upotrebi jezika i pisma).

4.8. Vrijeme donošenja odluka po žalbama

Odredbama člana 131 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je Državna komisija dužna da odluči po žalbi u roku od 15 dana od dana prijema spisa i potpune dokumentacije o postupku javne nabavke, kao i da se taj rok može produžiti najviše za 10 dana u slučaju potrebe angažovanja vještaka, pribavljanja mišljenja nadležnih organa i obimnosti dokumentacije u postupku javne nabavke, o čemu se obavještavaju podnosilac žalbe i naručilac.

U 2013. godini prosječan broj dana u kojima je Državna komisija donosila odluke po žalbama je iznosio 16 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca. Prosječno vrijeme za donošenje odluka po žalbama od strane Državne komisije bi bilo kraće, odnosno bilo bi u zakonom propisanom roku, da je Državna komisija tokom 2013. godine radila u punom sastavu, što nije bio slučaj, jer je u periodu od 15. avgusta do 31. decembra 2013. godine tj. četiri i po mjeseca, radila bez jednog od četiri člana Državne komisije.

5. PODACI O PREDMETIMA KONTROLE POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ČIJA VRIJEDNOST PRELAZI 500.000 EURA

Odredbama člana 144 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da u postupku javne nabavke čija vrijednost prelazi 500.000 eura, u roku od pet dana od dana objavljivanja odluke o izboru najpovoljnije ponude, dostavi Državnoj komisiji potpunu dokumentaciju u postupku javne nabavke, radi kontrole sprovedenog postupka javne nabavke.

Državna komisija je u 2013. godini imala u radu 73 predmeta obavezne kontrole postupaka javnih nabavki, od čega jedan predmet koji je prenesen iz 2012. godine i 72 predmeta za koje je dokumentacija dostavljena od strane naručilaca u 2013. godini. Od ukupnog broja predmeta obavezne kontrole Državna komisija je završila 66 predmeta, odnosno izvršila kontrolu 66 postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura, od čega je u tri postupka vršila i ponovnu kontrolu, u jednom postupku nije vršila ponovnu kontrolu, dok je u jednom predmetu utvrdila da stvarna vrijednost javne nabavke ne prelazi iznos od 500.000 eura, te da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, pa je dokumentaciju ovog postupka javne nabavke vratila naručiocu na dalji postupak uz obrazloženje razloga zašto isti ne podliježe obaveznoj kontroli.

Dva postupka javnih nabavki koji podliježu obaveznoj kontroli ostali su neriješeni na kraju 2013. godine iz razloga što je potpuna dokumentacija za iste od strane naručioca dostavljena Državnoj komisiji dana 30. odnosno 31. decembra 2013. godine, zbog čega je kontrola ovih postupaka javnih nabavki prenesena u 2014. godinu.

Od ukupno 66 postupaka javnih nabavki koji su bili predmet obavezne kontrole Državne komisije u 2013. godini, za 40 postupaka javnih nabavki Državna komisija je utvrdila da su u cjelosti sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, zatim za 2 postupka javne nabavke je utvrdila da su sprovedeni suprotno Zakonu o javnim nabavkama i iste je poništila u cjelosti, a za 24 postupaka javnih nabavki je utvrdila da su u istim učinjene određene nepravilnosti odnosno da je postupljeno suprotno Zakonu o javnim nabavkama i te postupke javnih nabavki je vratila naručiocima na ponovni postupak i odlučivanje. Od 24 postupaka javnih nabavki koji su odlukama Državne komisije djelimično poništeni i vraćeni naručiocima na ponovni postupak i odlučivanje, u četiri postupka javnih nabavki, naručilac je po novodonijetoj odluci dostavio Državnoj komisiji dokumentaciju radi ponovne kontrole i Državna komisija je u tri postupka utvrdila da su sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a u jednom postupku javne nabavke je utvrdila da se više ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama imajući u vidu stvarnu vrijednost

te javne nabavke nakon novodonijete odluke o izboru najpovoljnije ponude. U ostalim slučajevima Državnoj komisiji nije ponovo dostavljena dokumentacija radi ponovne obavezne kontrole, a to iz razloga što su naručioci u ponovnim postupcima odlučivanja, postupajući po nalogima Državne komisije, utvrdili da za određene partije, odnosno djelove predmetne javne nabavke nema nijedna ispravna ponuda, te da je konačna vrijednost predmetne javne nabavke ispod 500.000 eura.

5.1. Naručioci postupaka javnih nabavki u kojima je izvršena obavezna kontrola

U 2013. godini Državnoj komisiji su, radi kontrole postupaka javnih nabavki u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama, dokumentaciju postupaka javnih nabavki dostavili slijedeći naručioci:

1) Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić i njene organizacione jedinice za šest postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 71/12 od 10.08.2012.godine (predmet javne nabavke: radovi), ovaj postupak javne nabavke je odlukom Državne komisije, u postupku obavezne kontrole izvršene u 2012. godini, zbog utvrđenih nepravilnosti bio vraćen naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje. U postupku ponovne kontrole u 2013. godini, a nakon što je naručilac postupio po Rješenju Državne komisije iz 2012. godine i otklonio utvrđene nepravilnosti, Državna komisija je utvrdila da je postupak javne nabavke sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 104/12 od 12.11.2012.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 143/12 od 28.12.2012.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 5/13 od 15.03.2013.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 6/13 od 15.03.2013.godine (FC Proizvodnja, predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 71/13 od 26.07.2013.godine (predmet javne nabavke: usluge) koji postupak javne nabavke je Državna komisija

djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 92/12 od 09.10.2012.godine (GC Distribucija Podgorica, predmet javne nabavke: radovi) za koji postupak javne nabavke je Državna komisija utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke ne prelazi 500.000 eura i da se ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama.

2. Direkcija javnih radova za 11 postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-105/12 od 05.11.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04-56/13 od 07.05.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 04-70/13 od 17.05.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-3/13 od 05.04.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-10/13 od 14.03.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-55/13 od 24.05.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-63/13 od 14.05.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 1912-01-1994/1 od 20.05.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-85/13 od 07.06.2013.godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-112/13 od 08.08.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 05-128/13 od 16.09.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

3. Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore “Monefarm” za šest postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 2612 od 30.11.2012. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 2712 od 06.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
Nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0113 od 28.03.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0213 od 22.04.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) koji je Državna komisija poništila u cjelosti;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0513 od 17.07.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0713 od 13.08.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

4. Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore za osam postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 14/12 od 21.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni

postupak i odlučivanje (nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da stvarna vrijednost konkretnog postupka javne nabavke nakon novodonijetih odluka o izboru najpovoljnije ponude ne prelazi 500.000 eura i da se više ne radi o postupku javne nabavke koji podliježe obaveznoj kontroli Državne komisije u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama);

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 21/12 od 07.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 29/12 od 28.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 36/12 od 28.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 03/13 od 16.05.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 09/13 od 01.07.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 10/13 od 19.06.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 18/13 od 05.09.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

3. Klinički Centar Crne Gore za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 8/13 od 26.03.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

4. Direkcija za saobraćaj za četiri postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 36/12 od 02.10.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 37/12 od 26.12.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 38/12 od 19.11.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 40/12 od 26.11.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

5. Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica za šest postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 21/12 od 12.10.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 26/12 od 27.12.2012. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 03/13 od 07.03.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 06/13 od 20.03.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 10/13 od 29.03.2013. godine (predmet javne nabavke: usluge) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje (nakon što je naručilac postupio po odluci Državne komisije i sproveo ponovni postupak odlučivanja, te dostavio spise predmetne javne nabavke Državnoj komisiji radi ponovne kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je utvrdila da je postupak sproveden u skladu sa Zakonom);
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 16/13 od 31.05.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

6. Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za nadmetanje broj 14/13 (052-2635/9-13) od 08.10.2013. godine (pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: usluge), koji postupak javne

nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

7. Ministarstvo prosvjete za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 12-2386/7 od 21.06.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

8. Ministarstvo unutrašnjih poslova za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 40/13 od 26.08.2013. godine (predmet javne nabavke: robe), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 67/13 od 04.06.2013. godine (predmet javne nabavke: usluge), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

9. Zavod za udžbenike i nastavna sredstva za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za nadmetanje broj 1/2013 (551) od 18.03.2013. godine (pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: usluga) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

10. Agencija za civilno vazduhoplovstvo za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 08/1-1486/8-12 od 16.11.2012. godine (predmet javne nabavke: robe), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

11. "Luka Kotor" AD Kotor za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0306-746/3 od 14.06.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

12. Prijestonica Cetinje za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za nadmetanje broj 07/12 od 01.10.2012. godine (pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: usluge), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

13. Opština Tivat za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 0707-14 od 24.04.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

14. Opština Budva za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 10-12 od 25.12.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

15. Opština Bar za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 031-623 od 13.05.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;

- po Pozivu za nadmetanje broj 031-1324 od 14.10.2013. godine (pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

16. Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice DOO Podgorica za dva postupka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 02/13 od 12.03.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;

- po Pozivu za nadmetanje broj 18/08/2 od 01.08.2013. godine (pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje; predmet javne nabavke: radovi), koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

17. Agencija za stanovanje DOO Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 4078/06-2013 od 01.08.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

18. JP „Čistoća” Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 09/13 od 05.07.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) koji postupak javne nabavke je Državna komisija

djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje.

19. JP “Vodovod i kanalizacija” Podgorica za šest postupaka javnih nabavki i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 28/12 od 09.10.2012. godine (predmet javne nabavke: radovi) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 18/13 od 26.06.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 19/13 od 26.06.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) koji postupak javne nabavke je Državna komisija djelimično poništila i u poništenom dijelu predmet vratila naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 21/13 od 12.07.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 22/13 od 18.07.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- po Pozivu za javno nadmetanje broj 24/13 od 21.08.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi), za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

20. Komunalno stambeno javno preduzeće “Budva” Budva za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01-4464 od 16.09.2013. godine (predmet javne nabavke: radovi) za koji je Državna komisija utvrdila da je sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

21. “Pobjeda” AD Podgorica za jedan postupak javne nabavke i to:

- po Pozivu za javno nadmetanje broj 01/2013 od 13.03.2013. godine (predmet javne nabavke: robe) koji je Državna komisija poništila u cjelosti.

5.2. Odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

U periodu od 01.januara do 31.decembra 2013. godine u postupcima obaveznih kontrola sprovedenih postupaka javnih nabavki Državna komisija je donijela 70 odluka.

Odredbom članom 144 stav 3 Zakona o javnim nabavkama propisano je da, ako je protiv odluke o izboru najpovoljnije ponude izjavljena žalba, o kontroli sprovedenog postupka javne nabavke i po žalbi se rješava istom odlukom.

U dva postupka javne nabavke, u kojima je vršena obavezna kontrola, a koji su odlukama Državne komisije poništeni u cjelosti, nije bila izjavljena nijedna žalba.

U postupcima javnih nabavki koji su u postupku kontrole odlukom Državne komisije djelimično poništeni i vraćeni naučiocima na ponovni postupak (24 postupka) u sedam postupaka su bile izjavljene žalbe i to: u jednom postupku je bilo izjavljenih pet žalbi koje su sve usvojene kao osnovane; u dva postupka su bile izjavljene po jedna žalba koje su usvojene kao osnovane; u jednom postupku su izjavljene dvije žalbe od kojih je jedna usvojena kao osnovana, a druga odbačena kao neuredna; u jednom postupku javne nabavke su bile izjavljene tri žalbe od kojih su dvije žalbe odbijene kao neosnovane, a jedna odbačena kao nedopuštena; u jednom postupku su bile izjavljene dvije žalbe od kojih je jedna odbačena kao neuredna, a druga žalba se nije mogla ispitati i u jednom postupku su bile izjavljene tri žalbe koje su usvojene kao osnovane.

U postupcima javnih nabavki za koje je utvrđeno da su sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, ukupno 40 postupaka, u pet su bile izjavljene žalbe i to: u jednom postupku je bila izjavljena jedna žalba od koje je žalilac odustao; u jednom postupku su bile izjavljene dvije žalbe od kojih je jedna odbačena kao nedopuštena, a druga odbijena kao neosnovana; u dva postupka su bile izjavljene po jedna žalba koje su odbačene kao neuredne; u jednom postupku su bile izjavljene dvije žalbe koje su odbijene kao neosnovane.

U dva predmeta obavezne kontrole postupaka javnih nabavki Državnoj komisiji su u 2013. godini podnijeta dva zahtjeva i to jedan zahtjev za obustavu postupka kontrole do donošenja presude Upravnog suda Crne Gore i jedan zahtjev za ponavljanje postupka po rješenju Državne komisije. Oba zahtjeva su odbijena kao neosnovana.

5.3. Vrste postupaka javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola

U postupcima javnih nabavki koji su u 2013. godini bili predmet obavezne kontrole Državne komisije u 61 slučaju se radilo o otvorenim postupcima javnih nabavki, a u pet slučajeva se radilo o pregovaračkim postupcima bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.

Vrsta postupka	Broj
Otvoreni postupak	61
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja javnog poziva	5
Ukupno	66

5.4. Vrste predmeta javne nabavke u postupcima javnih nabavki u kojima je vršena obavezna kontrola

Od ukupno 66 postupaka javnih nabavki u kojima je u 2013. godini izvršena obavezna kontrola od strane Državne komisije, u 37 postupaka predmet javne nabavke su bili radovi, zatim u 23 postupaka predmet javne nabavke su bile robe, dok su u šest postupaka predmet javne nabavke bile usluge.

Predmet javne nabavke	Broj postupaka
Radovi	37
Robe	23
Usluge	6
Ukupno	66

U jednom postupku javne nabavke za koji je utvrđeno da nije predmet kontrole, predmet javne nabavke su bili radovi.

5.5. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki u kojima su izvršene kontrole

Od ukupno 66 postupaka javnih nabavki u kojima je u 2013. godini izvršena obavezna kontrola od strane Državne komisije, u 53 postupka je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio najniža ponuđena cijena, a u 13 postupaka je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude bio ekonomski najpovoljnija ponuda.

Prikaz kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude u predmetima u kojima je izvršena kontrola

Najniža ponuđena cijena	53
Ekonomski najpovoljnija ponuda	13
Ukupno	66

5.6. Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u postupcima obavezne kontrole

Ukupna procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke u 66 postupaka javnih nabavki u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu je iznosila 136.062.896,55 eura.

Procijenjena vrijednost 40 postupaka javnih nabavki u kojima je obaveznom kontrolom utvrđeno da su sprovedeni u skladu sa zakonom je

iznosila 58.360.618,13 eura, dok je ugovorena vrijednost u tim postupcima javnih nabavki iznosila 53.163.502,13 eura.

Procijenjena vrijednost 2 postupka javne nabavke u kojima je Državna komisija izvršila obaveznu kontrolu i za koje je utvrdila da su sprovedeni suprotno zakonu i iste poništila u cjelosti je iznosila 2.462.628,02 eura.

Procijenjena vrijednost jednog postupka javne nabavke za koji je utvrđeno da nije predmet kontrole u smislu člana 144 Zakona o javnim nabavkama je iznosila 522.182,92 eura, dok je ugovorena vrijednost u tom postupku javne nabavke iznosila 247.896,09 eura.

5.7. Vrijeme donošenja odluka Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

Shodno članu 144 Zakona o javnim nabavkama Državna komisija je dužna da kontrolu sprovedenog postupka javne nabavke vrijednosti preko 500.000 eura izvrši u roku od 30 dana od dana dostavljanja dokumentacije, ako je u tom postupku izjavljena žalba, odnosno u roku od 25 dana od dana isteka roka za žalbu, ako žalba nije izjavljena.

Državna komisija je u 2013. godini, sve sprovedene kontrole izvršila u zakonskom roku, odnosno kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki su izvršene u prosječnom trajanju od 20 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije od strane naručilaca.

5.8. Razlozi poništavanja postupaka javnih nabavki u postupcima obavezne kontrole

U postupku obavezne kontrole Državna komisija je u cjelosti poništila dva sprovedena postupka javne nabavke i to:

- 1) jedan postupak javne nabavke, zbog povrede načela ravnopravnosti iz člana 8 Zakona o javnim nabavkama i zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama;
- 2) jedan postupak javne nabavke, zbog povrede člana 49, 57, 63, 84 i 103 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka).

U postupku obavezne kontrole Državna komisija je djelimično poništila 24 sprovedenih postupaka javnih nabavki iz slijedećih razloga:

- 1) 19 postupaka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama (propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka);

2) dva postupka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 11 istog Zakona (izbor neispravne ponude kao najpovoljnije);

3) dva postupka javnih nabavki zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama, bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 8 istog Zakona (ako su u postupku javne nabavke prekršene odredbe ovog zakona o upotrebi jezika i pisma) i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 11 istog Zakona;

4) jedan postupak javne nabavke zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama (propusti u postupku otvaranja ponuda, a odnose se na nedostatak podataka o učesnicima postupka, ponuđenoj cijeni i druge podatke od značaja za ispravnost ponuda) i bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 7 istog Zakona.

5.9. Tužbe na odluke Državne komisije u postupcima obavezne kontrole

Odredbom člana 146 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv odluke Državne komisije donijete u vršenju obavezne kontrole sprovedenog postupka javne nabavke može pokrenuti upravni spor.

Protiv odluka Državne komisije donijetih u postupcima obaveznih kontrola sprovedenih postupaka javnih nabavki, u periodu od 01. januara do 31. decembra 2013. godine, Upravnom sudu Crne Gore je podnijeto sedam tužbi.

Od ukupno sedam tužbi koje su Upravnom sudu Crne Gore podnijete protiv odluka Državne komisije donijetih u 2013. godini u postupcima obavezne kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 eura, Upravni sud Crne Gore je svojim presudama odbio kao neosnovane tri tužbe, dok su u ostala četiri predmeta postupci pred Upravnim sudom Crne Gore još uvijek u toku.

6. REDMETI PO PRESUDAMA UPRAVNOG SUDA CRNE GORE

Odredbama člana 136 stav 2 i člana 146 stav 1 Zakona o javnim nabavkama je propisano da se protiv svih odluka Državne komisije može pokrenuti upravni spor.

6.1. Predmeti koji su bili u radu Državne komisije u 2013. godini u ponovnom postupku po presudama Upravnog suda Crne Gore

U toku 2013. godine Državna komisija je imala u radu 44 predmeta po žalbama, koji su presudama Upravnog suda Crne Gore vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, od čega 5 predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2012. godini i 39 predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2013. godini.

Predmeti po presudama koje su primljene u 2012.g.	5
Predmeti po presudama koje su primljene u 2013.g.	39
Ukupno	44

Od navedenog broja predmeta koji su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje presudama Upravnog suda Crne Gore koje su primljene u 2013. godini sedam predmeta, u kojima su usvojene tužbe protiv odluka Državne komisije kao osnovane, prenijeto je u 2014. godinu, jer su od strane Upravnog suda Crne Gore vraćeni u toku decembra mjeseca 2013. godine.

6.2. Presude Upravnog suda Crne Gore dostavljene u 2013. godini kojima su usvojene tužbe

Od ukupno 39 presuda Upravnog suda Crne Gore koje su dostavljene Državnoj komisiji u 2013. godini, a kojima su usvojene tužbe podnijete protiv njenih odluka i predmeti vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, 3 presude se odnose na odluke Državne komisije donesene u 2011. godini, zatim 26 presuda se odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2012. godini, a 10 presuda se odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2013. godini.

U 2012.g. primljeno 60 presuda kojima su usvojene tužbe protiv odluka Državne komisije, dok je u 2013.g. primljeno 39 presuda kojima su usvojene

tužbe protiv odluka DK, što znači da je broj usvojenih tužbi u 2013. godini u odnosu na 2012. godinu smanjen za 21 odnosno za 35%.

6.3. Broj primljenih presuda u 2013. godini kojima su usvojene tužbe po mjesecima

Mjesec	Broj
Januar	3
Februar	5
Mart	2
April	6
Maj	4
Jun	7
Jul	2
Avgust	-
Septembar	-
Oktobar	-
Novembar	3
Decembar	7
Ukupno	39

6.4. Odluke Državne komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

U toku 2013. godine Državna komisija je imala u radu 44 predmeta po žalbama u kojima je, izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore kojima su usvojene tužbe protiv njenih ranijih odluka, odlučivala u ponovnom postupku, u skladu sa članom 57 Zakona o upravnom sporu („Sl. List RCG“ broj 60/03) kojim je propisano da „Kada sud poništi akt protiv koga je bio pokrenut upravni spor, predmet se vraća u stanje u kome se nalazio prije nego što je poništen akt donesen. Ako, prema prirodi stvari koja je bila predmet spora, umjesto poništenog akta, treba donijeti drugi, nadležni organ je dužan da ga donese bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja presude. Nadležni organ je pri tome vezan pravnim shvatanjem suda, kao i primjedbama suda u pogledu postupka.“

Od ukupno 44 predmeta po žalbama u ponovnom postupku, po presudama Upravnog suda Crne Gore, Državna komisija je u 2013. godini izvršila 37 presuda, odnosno riješila 37 predmeta, s tim da nije izvršila sedam presuda Upravnog suda Crne Gore, koje su primljene u decembru mjesecu 2013. godine, tako da je zakonski rok za postupanje po istima isticao u januaru mjesecu 2014. godine.

Državna komisija je u svim predmetima po žalbama u ponovnom postupku odlučivanja postupila po pravnom shvatanju Upravnog suda Crne Gore iznijetom u presudama kojima su usvojene tužbe protiv njenih ranijih odluka u tim postupcima javnih nabavki, kako je to i propisano članom 57 Zakona o upravnom sporu.

U postupku izvršenja 37 presuda Upravnog suda Crne Gore, Državna komisija je u ponovnom postupku odlučivanja donijela 37 odluka kojim je odlučila o izjavljenim žalbama, dok su odluke o spajanju postupaka po pojedinim žalbama donijete u ranijim godinama.

6.5. Podaci o postupcima javnih nabavki u kojima je Državna komisija u ponovnom postupku odlučivala po žalbama izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore

U postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su poništene odluke Državne komisije donijete u postupcima javnih nabavki pokrenutim po novom Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine, Državna komisija je u 2013. godini odlučila po 19 žalbi i to:

- 1) tri žalbe protiv poziva za javno nadmetanje/tenderske dokumentacije;
- 2) jedna protiv zapisnika o javnom otvaranju ponuda;
- 3) pet žalbi protiv rješenja naručilaca o odbijanju ponuda i
- 4) osam žalbi protiv odluka naručilaca o izboru najpovoljnije ponude.
- 5) dvije žalbe protiv odluka naručilaca o obustavljanju postupka javne nabavke.

U postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore kojima su poništene odluke Državne komisije donijete u postupcima javnih nabavki pokrenutim po ranijem Zakonu o javnim nabavkama iz 2006. godine, Državna komisija je u 2013. godini odlučila po 22 žalbe i to po:

- 1) tri žalbe protiv zaključaka naručilaca kojima je odlučeno po podnijetom prigovoru protiv odluka o odbacivanju ponude;
- 2) dvije žalba protiv rješenja naručioca kojim je odlučeno po podnijetom prigovoru protiv odluke o odbacivanju ponude;
- 3) 16 žalbi protiv rješenja naručilaca kojima je odlučeno po podnijetom prigovoru (14 prigovora protiv odluka o dodjeli ugovora, jedan prigovor protiv odluke o poništenju javnog nadmetanja, jedan prigovor protiv zapisnika o javnom otvaranju ponuda);
- 4) jedna žalba zbog ćutanja administracije, iz razloga što naručilac nije sproveo ponovni postupak pregleda, ocjene i upoređivanja ponuda.

U 37 predmeta u kojima je Državna komisija, u ponovnom postupku tj. izvršavajući presude Upravnog suda Crne Gore odlučila o 41 žalbi, 18 žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bili radovi, zatim 13 žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki čiji su predmet

nabavke bile robe, a 10 žalbe su bile izjavljene u postupcima javnih nabavki čiji su predmet nabavke bile usluge.

U odnosu na vrste postupka javne nabavke, sedam žalbi je bilo izjavljeno u postupcima javnih nabavki po zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom, a 34 je bilo izjavljeno u otvorenim postupcima javnih nabavki.

Od ukupnog broja žalbi po kojima je Državna komisija donijela odluke u 2013. godini u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore, tri žalbe su bile izjavljene u fazi pokretanja postupka javne nabavke, dvije žalbe su bile izjavljene u fazi javnog otvaranja ponuda, zatim 11 žalbi je bilo izjavljeno u fazi pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, dok je 25 žalbi bilo izjavljeno u fazi okončanja postupka javne nabavke.

6.6. Struktura podnosilaca žalbi u predmetima u kojim je odlučivano u ponovnom postupku

Podnosilac žalbe	Broj žalbi
domaće privredno društvo	34
konzorcijum domaćih privrednih društava	2
konzorcijum domaćih i stranih privrednih društava	3
ustanove i druge državne organizacije	2
Ukupno	41

Prikaz odluka Državne komisije donijetih u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore

Vrsta odluke	Broj odluka
Odbijena žalba kao neosnovana	15
Po službenoj dužnosti poništen dio postupka/žalba se nije mogla ispitati	5
Po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti/žalba se nije mogla ispitati	1
Po službenoj dužnosti poništen postupak u cjelosti/tri žalbe se nisu mogle ispitati	1
Jedna žalba odbijena/druga žalba usvojena i poništen dio postupka	1
Jedna žalba usvojena i poništen dio postupka	6
Jedna žalba usvojena i poništen dio postupka, a dio poništen po službenoj dužnosti	2

Jedna žalba odbijena kao neosnovana/ druga žalba se nije mogla ispitati, a po službenoj dužnosti postupak poništen ucjelosti	1
Usvojena žalba i naloženo sprovođenje ponovnog postupka pregleda, ocjene i upoređivanja ponuda	1
Odbačena žalba	4
Ukupno	37

Razlozi za odbacivanje žalbi odlukama Državne komisije donijetim u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore

Razlog	Broj
Nedopuštena	2
Neblagovremena	1
Zbog nenadležnosti	1
Ukupno:	4

6.7. Presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije

U 2013. godini Državnoj komisiji su dostavljene 42 presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv njenih odluka, kao i dva Rješenja Upravnog suda Crne Gore o obustavljanju dva postupka po tužbama protiv odluka Državne komisije usled odustanka tužioca od podnijete tužbe.

Od ukupno 42 presude Upravnog suda Crne Gore, kojima su odbijene tužbe podnijete protiv odluka Državne komisije, 31 presuda se odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2012. godini, dok se 11 presuda odnosi na odluke Državne komisije donesene u 2013. godini.

U 2012. godini primljene su 32 presude Upravnog suda Crne Gore kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije, dok su u 2013. godini primljene 42 presude kojima su odbijene tužbe protiv odluka Državne komisije, što znači da se broj odbijajućih presuda povećao za 13,12 %.

6.8. Postupci za naknadu štete zbog odluka Državne komisije

U slučajevima kada ponuđač ili zainteresovano lice smatra da mu je odlukom Državne komisije nanijeta šteta, isti imaju pravo pokretanja parničnog postupka za naknadu štete pred redovnim sudovima Crne Gore.

Šteta za ponuđača, odnosno zainteresovano lice u postupku javne nabavke može da nastane u slučaju kada Upravni sud Crne Gore poništi odluku Državne komisije kojom je odlučeno po žalbi tog ili drugog ponuđača, odnosno zainteresovanog lica, protiv određene radnje, odnosno odluke naručioca, a u međuvremenu je naručilac zaključio ili realizovao ugovor o predmetnoj javnoj nabavci. Prema tome pravo na naknadu štete može da ostvari ponuđač čija je

ponuda u krajnjem bila najpovoljnija, odnosno čija je ponuda u ponovnom postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, nakon presude Upravnog suda Crne Gore kojim je poništena prethodna odluka Državne komisije, ocijenjena kao ispravna i izabrana kao najpovoljnija, a naručilac je u međuvremenu, na osnovu prethodne odluke Državne komisije, koja je poništena presudom Upravnog suda Crne Gore, zaključio ugovor o javnoj nabavci sa drugim ponuđačem čija ponuda u krajnjem nije bila ispravna ili nije bila najpovoljnija.

U toku 2013. godine protiv države Crne Gore i Državne komisije nije podnijeta nijedna tužba za naknadu štete zbog poništenih odluka Državne komisije, dok su u toku 2012. godine protiv države Crne Gore i Državne komisije podnijete tri tužbe za naknadu štete zbog poništenih odluka prethodne Državne komisije iz ranijih godina, od kojih je u jednom postupku za naknadu štete tužilac odustao od tužbe, u jednom postupku je donijeta prvostepena presuda kojom je tužbeni zahtjev odbijen kao neosnovan, a u jednom postupku još uvijek nije donesena prvostepena presuda.

6.9. Odluke Vrhovnog suda Crne Gore u postupcima javnih nabavki

Odredbom člana 40 Zakona o upravnom sporu je propisano da se protiv pravosnažnih presuda Upravnog suda Crne Gore, a time i protiv presuda tog Suda donijetih u postupku odlučivanja po tužbama protiv odluka Državne komisije, mogu podnijeti vanredni pravni lijekovi Vrhovnom sudu Crne Gore i to zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke i zahtjev za ponavljanje postupka.

U toku 2013. godine Državnoj komisiji je dostavljeno osam presuda Vrhovnog suda Crne Gore donijetih po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, od čega šest presuda donijetih po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore koje su donijete po tužbama protiv odluka Državne komisije koje su donijete u 2012. godini i dvije presude donijete po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore koje su donijete po tužbama protiv odluka Državne komisije koje su donijete u 2013. godini.

Vrhovni sud Crne Gore je svojim presudama dostavljenim Državnoj komisiji u 2013. godini, i to njih ukupno osam, u sedam predmeta odbio zahtjeve za vanredno preispitivanje sudske odluke kao neosnovane, dok je jedan zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke usvojio kao osnovan i poništio jednu presudu Upravnog suda Crne Gore koja je bila predmet vanrednog preispitivanja.

7. UPRAVNI SPOROVI PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

U 2013. godini Državnoj komisiji su od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 76 tužbe koje su podnijete protiv njenih odluka, radi ispitivanja zakonitosti istih.

Od ukupnog broja dostavljenih tužbi, sedam tužbi je podneseno protiv odluka Državne komisije donijetih u 2012. godini, a 69 tužbi protiv odluka Državne komisije koje su donijete u 2013. godini.

U 2014. godini je Upravnom sudu Crne Gore podnijeto još 5 tužbi protiv odluka Državne komisije donijetih u 2013. godini.

Prema tome, u odnosu na ukupan broj donijetih odluka Državne komisije u 2013. godini, odnosno u odnosu na 823 odluke, Upravnom sudu Crne Gore su podnijete 74 tužbe, što iznosi 8,9 % od ukupnog broja donijetih odluka.

Iz navedenog proizilazi da su u odnosu na ukupan broj donijetih odluka u 2013. godini od strane Državne komisije, u 91,1 % slučajeva i naručioc i ponuđači smatrali da su donijete odluke Državne komisije zakonite, što je za 4,1 % više nego u 2012. godini u kojoj je u odnosu na ukupno 641 donijetu odluku podnijeto 83 tužbe, odnosno 13 % od ukupnog broja donijetih odluka.

8. NAKNADA ZA VOĐENJE POSTUPKA

Odredbama člana 125 Zakona o javnim nabavkama je propisano da podnosilac žalbe uz žalbu izjavljenu Državnoj komisiji protiv radnji i/ili odluka naručioca prilaže dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u visini od 1% procijenje vrijednosti javne nabavke, s tim da visina naknade ne može biti veća od 8.000 eura. Takođe je propisano da je naknada za vođenje postupka prihod budžeta Crne Gore, a ukoliko je u postupku po žalbi odlučeno u korist podnosioca žalbe, naknada za vođenje postupka mu se vraća.

Radi realizacije navedene zakonske obaveze Ministarstvo finansija je, na zahtjev Državne komisije, otvorilo posebni žiro račun broj 530-20240-15 kod NLB Montenegrobanke AD Podgorica na kojem žiro računu je iz 2012. godine ostao iznos od 57.866,11 eura, od kojig iznosa je Državna komisija početkom 2013. godine po osnovu usvojenih žalbi u 2012. godini i po osnovu sprovedenih vještačenja u 2012.godini utrošila iznos od 31.061,15 eura, tako da je preostao iznos od sredstava iz 2012. godine u iznosu od 26.804,96 eura. U periodu od 01. janura do 31. decembra 2013. godine, je na ovom žiro računu po osnovu naknade za vođenje postupka, uplaćen ukupan iznos od 535.070,98 eura, od kojeg iznosa je u 2013. godini podnosiocima žalbi u čiju korist je Državna komisija donijela odluku vraćen ukupan iznos od 269.005,85 eura i plaćeni troškovi platnog prometa u iznosu od 602,49 eura. Dana 31. januara 2014. godine Državna komisija je uplatila na račun Državnog trezora iznos od 230.000,00 eura, dok je u prva tri mjeseca 2014. godine podnosiocima žalbi usvojenim u 2013. godini vraćen iznos od 108.503,69 eura. Navedeni iznos od 108.503,69 eura (od čega 92.963,80 iz sredstava preostalin na računu iz 2013.godine i 15.539,89 eura iz sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje postupka po žalbama podnesenim u 2014.godini) je vraćen u 2014. godini podnosiocima žalbi u čiju korist je Državna komisija donijela odluke tokom novembra i decembra mjeseca 2013. godine, jer je Državna komisija zauzela stav da se naknada za vođenje postupka vraća podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti odluke kojom je odlučeno u njegovu korist, kako se ne bi u slučaju ponavljanja postupka čekalo da podnosilac žalbe ponovo uplati isti iznos naknade za vođenje postupka.

Prema tome, budžet Crne Gore je po osnovu naknade za vođenje postupka po žalbama pred Državnom komisijom u 2013. godini ostvario prihod u iznosu od 187.655,17 eura, što iznosi 100,77 % ukupnih sredstava odobrenih budžetom Crne Gore za rad Državne komisije u 2013. godini, odnosno 111,74% od iznosa budžetskih sredstava koje je Državna komisija utrošila u 2012. godini.

9. SPROVOĐENJE ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE

Odredbom člana 132 stav 5 Zakona o javnim nabavkama je propisano da je naručilac dužan da postupi po odluci Državne komisije i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 6 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu Crne Gore, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i predlaže pokretanje postupka odgovornosti.

Navedenim zakonskim odredbama nije propisan rok u kojem je Državna komisija dužna da obavijesti Vladu, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave, pa je shodno tome Državna komisija cijnila da je racionalnije da ovu svoju obavezu realizuje podnošenjem periodičnih obavještenja odnosno informacija, nego da to čini podnošenjem pojedinačnih obavještenja za svaki konkretni slučaj.

Obavještavanje, odnosno informisanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se obezbijedi okončanje započetih postupaka javne nabavke od strane naručilaca, na zakonit način, a samim tim da se obezbijedi ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki. Takođe, obavještavanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se poboljša efikasnost rada naručilaca, što je od bitnog značaja za unapređenje sistema javnih nabavki, a budući da se kroz javne nabavke koristi značajan iznos sredstava iz javnih prihoda, to je poboljšanje efikasnosti i zakonitosti rada naručilaca u neposrednom interesu ostvarivanja aktuelnih politika i zaštite javnog interesa. Naime, u skladu sa naprijed navedenim nadležnostima i ovlašćenjima, Državna komisija u postupku po žalbi ili po službenoj dužnosti u postupku kontrole sprovedenog postupka javne nabavke vrijednosti preko 500.000,00 eura, u svakom konkretnom slučaju kada, zbog utvrđenih nepravilnosti ili nezakonitosti, poništi odluku naručioca i/ili dio postupka javne nabavke vraća naručiocu predmet na ponovni postupak i odlučivanje i ujedno mu ukazuje na učinjene nepravilnosti i bitne povrede zakona i nalaže mu otklanjanje istih u primjerenom roku. Pri tome treba imati u vidu da, za razliku od nekih drugih upravnih oblasti, u oblasti javnih nabavki Državna komisija kao drugostepeni organ nema pravo meritornog odlučivanja, odnosno donošenja bilo koje odluke iz nadležnosti naručioca kao prvostepenog organa, već isključivo pravo odlučivanja o zakonitosti donesenih odluka i sprovedenih radnji naručioca.

Shodno navedenom, Državna komisija nije ovlašćena da sprovodi, već samo da prati sprovođenje svojih odluka, a budući da njene odluke može da sprovede isključivo naručilac, to je u slučaju kada on tu zakonsku obavezu izbjegava potrebno sprovođenje odluke obezbijediti uticajem autoriteta njegovog osnivača i njegovim ovlašćenjima prema određenom naručiocu. Pri

tome, obzirom da nesprovođenje rješenja Državne komisije, kao drugostepenog organa, predstavlja povredu pravila upravnog postupka, to ponuđači i druga zainteresovana lica imaju pravo da zahtijevaju da nadležna inspekcija izvrši inspekcijski nadzor kod naručioca i preduzme odgovarajuće mjere.

Nepostupanje naručilaca po odlukama Državne komisije dovodi do nesigurnosti učesnika u postupku javne nabavke, a posebno ponuđača, jer u situaciji kada naručilac neće da postupi po odluci Državne komisije i da u ponovnom postupku donese odluku u skladu sa njenim nalozima, navodima i pravnim stanovištem, žalba zbog ćutanja administracije koju učesnik u postupku javne nabavke može da izjavi nije djelotvorna, jer Državna komisija po toj žalbi ne može ništa da preduzme osim da naručiocu ponovi nalog za otklanjanje nepravilnosti i donošenje zakonite odluke ili preduzimanje određene radnje, što je nepotrebno jer ponavljanje istog naloga samo vodi odugovlačenju postupka javne nabavke. Ovo iz razloga što se započeti postupak javne nabavke može okončati isključivo:

- 1) donošenjem odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 2) donošenjem odluke o obustavljanju postupka javne nabavke ili
- 3) poništavanjem postupka javne nabavke u cjelosti.

Kao što je već naprijed rečeno, odluku o izboru najpovoljnije ponude i odluku o obustavljanju postupka javne nabavke može da donese isključivo naručilac, dok postupak javne nabavke mogu da ponište u cjelosti Državna komisija ili naručilac. Pri tome, naručilac ima vremenski ograničeno pravo poništavanja postupka javne nabavke, odnosno on to pravo može da iskoristi samo u roku od osam dana od dana podnošenja žalbe.

Državna komisija poništava postupak javne nabavke isključivo kada utvrdi da je počinjena nepravilnost, odnosno povreda zakona od bitnog uticaja na zakonitost svih donesenih odluka i sprovedenih radnji u konkretnom postupku javne nabavke, a pri tom tu nepravilnost, odnosno nezakonitost naručilac ne može da otkloni jer su za to istekli zakonom propisani prekluzivni rokovi. U slučaju poništavanja postupka javne nabavke u cjelosti, Državna komisija nema ovlašćenje da naručiocu naloži pokretanje novog postupka javne nabavke.

Postupak javne nabavke se obustavlja, ako:

- 1) nije dostavljena nijedna ponuda i/ili nijedna ispravna ponuda;
- 2) naručilac prije isteka roka za podnošenje ponuda ocijeni da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju;
- 3) prestane potreba za predmetom javne nabavke i javna nabavka se neće ponavljati tokom budžetske ili finansijske godine;
- 4) visina svih ponuđenih cijena prelazi procijenjenu vrijednost javne nabavke.

Propisani slučajevi obustavljanja postupka javne nabavke se ne primjenjuju dosledno od strane naručilaca, što izaziva posebno nezadovoljstvo kod ponuđača, a sa druge strane naručioci nepravilnom primjenom ovog pravnog

instituta stvaraju privid da je za neuspjeh javne nabavke kriv zakon ili neko drugi, a u suštini sami vrše opstrukciju sopstvenog postupka javne nabavke. Takođe, neprimjenjivanjem pojedinih propisanih slučajeva u kojima se postupak javne nabavke mora obustaviti, naručilac izbjegava da sprovede rješenje Državne komisije.

U periodu od 01. decembra 2012. godine do 31. decembra 2013. godine nije sprovedeno 8 rješenja Državne komisije od strane četiri naručioca. Od ukupno 8 nesprovedenih rješenja Državne komisije 7 rješenja je doneseno u postupcima javnih nabavki koji su započeti po Zakonu o javnim nabavkama iz 2006. godine, a jedno rješenje u postupku javne nabavke koji je započet po Zakonu o javnim nabavkama iz 2011. godine.

U suštini, naručioci rješenja Državne komisije ne sprovode na dva načina, tj. nesprovođenjem ponovnog postupka odlučivanja i nedonošenjem nove odluke ili donošenjem odluke u ponovnom postupku koja nije u skladu da činjeničnim nalazima i pravnim shvatanjima Državne komisije.

O nesprovođenju njenih navedenih Rješenja od strane naručilaca, Državna komisija je početkom juna mjeseca 2014. godine, preko Ministarstva finansija, informisala Vladu Crne Gore i iznijela predlog mjera koje treba preduzeti. Do podnošenja ovog Izvještaja Vlada Crne Gore nije razmotrala dostavljenu Informaciju o nesprovođenju odluka Državne komisije.

10. IZVOD IZ IZVJEŠTA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2013.GODINU

Evropska komisija je u svom Izvještaju o napretku Crne Gore za 2013. godinu od 16. oktobra 2013. godine, vezano za oblast javnih nabavki, kojom je obuhvaćen i rad Državne komisije, između ostalog navela slijedeći:

“Poglavlje 5: Javne nabavke

Zaključak

Postignut je određeni napredak u oblasti javnih nabavki. Crna Gora je još uvijek u ranoj fazi kada je riječ o usklađivanju javnih nabavki u oblasti komunalnih usluga, koncesija i javnih nabavki u oblasti odbrane sa pravnom tekovinom EU i potrebno je ojačati sprovođenje i kapacitet sprovođenja zakona na svim nivoima. Posmatrano u cjelini, pripreme u oblasti javnih nabavki su umjereno napredovale.”

U navedenom Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2013. godinu su sadržani podaci o radu Državne komisije u 2012. godini, tako da isti nijesu od uticaja na sam Izvještaj o radu Državne komisije za 2013. godinu.

Na Trećem sastanku Konferencije Savjeta Evropske unije o pristupanju Crne Gore na ministarskom nivou od 18. decembra 2013. godine donijeta je odluka o otvaranju poglavlja 5 – javne nabavke.

11. REZIME

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, kao nezavisno i samostalno pravno lice je ustanovljena članom 137 Zakonom o javnim nabavkama iz 2011. godine, sa nadležnostima i ovlaštenjima utvrđenim isključivo tim zakonom. U skladu sa navedenom zakonskom odredbom, Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. februara 2012. godine imenovala Državnu komisiju u sastavu od predsjednice i četiri člana, s tim što je Državna komisija u period od 15. avgusta do 31. decembra 2013. godine radila u nepotpunom sastavu zbog odsustva jednog člana Državne komisije.

Državna komisija je u 2013. godini imala u radu ukupno 905 predmeta, od čega 35 predmeta prenijetih iz 2012. godine, 831 predmet primljen u 2013. godini i 39 predmeta iz ranijih godina i 2013. godine koji su vraćeni na ponovno rješavanje presudama Upravnog suda Crne Gore dostavljenim u 2012. i 2013. godini. Od ukupnog broj predmeta u radu Državna komisija je u 2013. godini riješila 861 predmet, odnosno 95,13% od ukupnog broja predmeta u radu u izvještajnoj godini, dok je 44 predmeta prenijela u 2014. godinu iz razloga što su ovi predmeti zaprimljeni u toku decembra mjeseca 2013. godine, pa se nijesu bile stekle zakonske pretpostavke za rješavanje istih u 2013. godini, već su svi riješeni u toku januara mjeseca 2014. godine. Predmeti koji su ostali neriješeni na kraju 2013. godine (44 predmeta) primljeni su u toku decembra 2013. godine, a ostali su neriješeni iz razloga što nije istekao rok za postupanje naručilaca po žalbi i za dostavljanje spisa predmeta ili što dostavljeni spisi predmeta nisu bili kompletni.

Radi rješavanja predmeta, Državna komisija je u toku 2013. godine održala 49 sjednica, na kojima je donijela 823 odluke, od čega 753 meritorne odluke, 60 zaključaka o spajanju postupaka po dvije ili više žalbi, 4 zaključka o prekidu postupaka do ispunjenja određenog odložnog uslova i 6 odluka po raznim zahtjevima. U predmetima po žalbama, Državna komisija je odlučila u prosječnom roku od 16 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije, što je prekoračenje za jedan dan u odnosu na propisani rok od 15 dana, a obaveznu kontrolu postupaka je riješila u prosječnom roku od 10 dana, što je za 10 dana prije zakonskog roka ako se rješava i po izjavljenoj žalbi, odnosno za osam dana, ako žalba nije izjavljena. Do prekoračenja roka za rješavanje po žalbama došlo je iz razloga što je Državna komisija u periodu od 15. avgusta do 31. decembra 2013. godine radila u nepotpunom sastavu.

U postupcima po žalbama koje je Državna komisija prvi put imala u radu u 2013. godini (776 žalbi), Državna komisija je u 2013. godini odlučila o 741 žalbi, s tim što je o 24 žalbe odlučila zajedno sa vršenjem obavezne kontrole postupaka javnih nabavki.

U postupku odlučivanja po 717 žalbi, bez vršenja obavezne kontrole, Državna komisija je donijela 646 odluka.

U postupcima obavezne kontrole sprovedenih postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eura (66 postupak) Državna komisija je utvrdila da su 40 postupka javnih nabavki sprovedeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, 2 postupka javne nabavke poništila u cjelosti iz razloga što nijesu sprovedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a 24 postupka javnih nabavki djelimično poništila zbog utvrđenih nepravilnosti i predmet vratila na ponovni postupak odlučivanja.

Navedeni podaci o stanju predmeta po žalbama i obaveznoj kontroli ukazuju da je kod naručilaca javnih nabavki i u drugoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama bila prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki. Takođe, navedeni podaci ukazuju da naručioci čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javne nabavke i koje su od bitnog uticaja na zakonitost svih sprovedenih radnji i donijetih odluka, što u krajnjem za rezultat ima poništavanje postupka javne nabavke u cjelosti, jer se utvrđene nepravilnosti ne mogu otkloniti naknadnim radnjama naručilaca zbog isteka prekluzivnih rokova ili poništavanje dijela sprovedenog postupka javne nabavke i vraćanje na ponovni postupak odlučivanja ukoliko se utvrđene nepravilnosti mogu otkloniti u ponovnom postupku.

U svim predmetima (37) u kojim je Državna komisija u 2013. godini, u postupku izvršavanja presuda Upravnog suda Crne Gore, odlučivala u ponovnom postupku po žalbama iz te i ranijih godina, u potpunosti je ispoštovano pravno stanovište tog Suda, kako je to i propisano članom 57 Zakona o upravnom sporu.

Državnoj komisiji su 2013. godini od strane Upravnog suda Crne Gore dostavljene 76 tužbe za ocjenu zakonitosti njenih odluka, od čega seda tužbi protiv odluka koje su donijete u 2012. godini i 69 tužbi koje su podnijete protiv odluka koje su donijete u 2013. godini. U prva dva mjeseca 2014. godine Državnoj komisiji je dostavljeno još pet tužbi protiv njenih odluka donijetih u 2013. Godini, tako da je u odnosu na ukupan broj od 823 donese odluke, podnijeto 74 tužbe, što iznosi 8,9% od ukupnog broja donesenih odluka.

Takođe, u 2013. godini Državnoj komisiji je dostavljeno osam presuda Vrhovnog suda Crne Gore donesenih po zahtjevima za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda Crne Gore donijetim po tužbama protiv odluka Državne komisije, kojim je sedam zahtjeva odbijeno, a jedan zahtjev usvojen.

Navedeni podaci ukazuju da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz odgovarajuće izmjene i dopune Zakona.

U konačnom navedeni podaci jasno ukazuju da je Državna komisija u drugoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama ostvarila značajne rezultate na planu zaštite prava i pravnih interesa svih učesnika u pokrenutim i sprovedenim postupcima javnih nabavki koji su bili predmet njenog rada u 2013. godine i da je značajno doprinijela razvoju sistema javnih nabavki u Crnoj Gori. Međutim, navedeni podaci ujedno ukazuju da se obim i intezitet poslova Državne komisije značajno povećava, te da je iz tog razloga neophodno jačanje njenih administrativnih kapaciteta i obezbjeđivanje adekvatnih uslova za rad.