

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-72/14-28/2
EPA 512 XXV
Podgorica, 24. septembar 2014. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 70. sjednice održane 22. septembra 2014. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2013. GODINU

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednice Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, g-đe Suzane Pribilović, upoznao sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 €, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije, naknadama za vođenje postupka i sprovođenju odluka u prethodnoj godini. Odbor je konstatovao da je Državna komisija tokom 2013. godine u radu imala ukupno 905 predmeta, 223 predmeta više nego 2012. godine, od kojih je riješila 861 predmet, odnosno 95,13% od ukupnog broja. Ostalo je neriješeno 44 predmeta, to jeste 4,87% od ukupnog broja predmeta koji su prenijeti u 2014. godinu radi odlučivanja i riješeni u januaru mjesecu 2014. godine. Odbor je konstatovao da se, od ukupnog broja predmeta, 73 odnosi na postupke obavezne kontrole sprovedenih postupaka javne nabavke vrijednosti preko 500.000 €, od kojih je izvršila kontrolu 66 predmeta. Odbor je, takođe, konstatovao da je u postupcima po žalbama, u 2013. godini, od ukupno 776 predmeta po žalbama koje je Komisija prvi put imala u radu, odlučila o 741 žalbi, odnosno donijela 182 odluke više nego u 2012. godini. Takođe, tokom 2013. godine smanjen je broj podnijetih tužbi, odnosno manji je za 4,1% nego u prethodnoj godini.

Odbor je podržao ocjene saopštene u uvodnom obrazloženju predsjednice Državne komisije za javne nabavke da je i u drugoj godini primjene novog zakona o javnim nabavkama bila prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki, kao i da naručioci čine krupne greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki i od uticaja su na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka.

Takođe, Odbor je podržao i ocjenu da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog Zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja, koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz izmjene i dopune Zakona.

Učešće u raspravi uzela je i predstavница NVO Institut Alternativa, g-đa Jovana Marović, koja je istakla da se rad Državne komisije ne može posmatrati odvojeno od sistemskih problema u oblasti javnih nabavki, a koji se odnose na slabu kontrolu nad sprovođenjem postupaka i ugovora o javnim nabavkama, nepostojanje odgovornosti za kršenje Zakona i nedovoljnu transparentnost.

Na Odboru je iskazan stav da ne treba poistovijećivati rad Komisije sa stanjem u sistemu javnih nabavki. Takođe, ukazano je da postoji značajan prostor za uštede i racionalnost u ovoj oblasti, naročito kada su u pitanju lokalne samouprave i državni organi.

Imajući u vidu da Komisija kontroliše javne nabavke u vrijednosti od 8,3 % BDP-a, što iznosi 277 mil €, dok sredstva koja su budžetom Crne Gore za 2013. godinu bila opredijeljena za njen rad iznose tek 186.215,45 €, ocijenjeno je nužnim povećanje iznosa sredstava opredijeljenih za njen rad. Na sjednici je konstatovano da je dosta stvari evidentiranih 2012. godine ostalo nerealizovano, odnosno da se Komisija suočava sa istim problemima i 2013. godine. S tim u vezi, iskazan je stav da je podatak da je ukupna ugovorna vrijednost javnih nabavki smanjena za oko 14 % u 2013. godini u odnosu na 2012. godinu, kada je učešće javnih nabavki iznosilo 9,3 % BDP-a, uslovio bolje statističke podatke predmetnog izvještaja u odnosu na prethodnu godinu, a da je stanje u ovoj oblasti nepromijenjeno, te da se ponavljaju iste greške.

Veliku pažnju na sjednici izazvao je podatak iz Izvještaja da u periodu od 1. decembra 2012. godine do 31. decembra 2013. godine nije sprovedeno osam rješenja Državne komisije od strane četiri naručioca, i iskazano nezadovoljstvo što, iako je Komisija početkom juna mjeseca 2014. godine, preko Ministarstva finansija, informisala Vladu Crne Gore o nesprovođenju njenih rješenja od strane naručilaca i iznijela predlog mjera koje treba preduzeti, Vlada Crne Gore još uvijek nije razmotrila dostavljenu Informaciju o nesprovođenju odluka Komisije. S tim u vezi, ocijenjeno je nedopustivim da se ne sprovode rješenja i naglašeno da Vlada treba da pozove na odgovornost subjekte koji ne poštuju odluke Komisije.

Na Odboru je iskazano nezadovoljstvo što se i tokom 2013. godine drastično krše zakonske norme i ukazano da 22 obveznika nijesu dostavila izvještaj o javnim nabavkama. Takođe, ukazano je na značaj antikorupcijskog djelovanja Komisije i sprečavanja konflikta interesa i naglašeno da treba eliminisati praksu da neki subjekti sve javne nabavke obavljaju neposrednim sporazumom, s obzirom da je oblast javnih nabavki pogodno tlo za korupciju.

Na Odboru je konstatovano da je Komisija u velikom broju predmeta djelimično (354 slučajeve), odnosno u cijelosti (69 slučajeve) svojim odlukama poništila postupke

javnih nabavki i iste vratila naručiocima na ponovni postupak odlučivanja, radi donošenja zakonite odluke. Iako je u 2012. godini Komisija poništila 90 predmeta u cijelosti, konstatovano je da je u 2013. godini značajno porastao broj postupaka javnih nabavki koje su djelimično poništeni, pa je poslanike je, s tim u vezi, interesovalo šta je razlog za ovakvo stanje, kao i da li je potrebno, u odnosu na navedeno, unaprijediti važeće zakonsko rješenje koje definiše ovu oblast.

U odnosu na administrativne kapacitete, Odbor je ocijenio pozitivnim što su službenici u Državnoj komisiji zaposleni po osnovu ugovora na neodređeno, dok nema izvršilaca koji su privremeno angažovani, ali i iskazao nezadovoljstvo što je popunjenost radnih mjesta u Stručnoj službi u toku čitave 2013. godine bila svega 40%. Odbor je konstatovao da treba razmišljati i o povećanju broja članova Komisije i ukazao na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta i obezbjeđivanja boljih uslova za rad.

Odbor je konstatovano da i dalje veliki problem u radu Državne komisije predstavlja neposjedovanje softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete, odnosno postupke javnih nabavki koji su bili predmet razmatranja pred Komisijom. Polazeći od činjenice da godišnjim zakonima o budžetu za 2012. godinu i 2013. godinu Državnoj komisiji nijesu obezbijeđena sredstva za izradu softvera, na Odboru je ocijenjeno neophodnim da se sredstva za posjedovanje ove baze podataka obezbijede Komisiji, o čemu će Odbor voditi računa prilikom rasprave o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2013. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović

