

PRIMLJENO:	11.09	20.06. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/22-L	
VEZA:		
EPA:	513 XXVII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

PREDSJEDNICI

Mr Danijeli Đurović

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a saglasno članu 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA U JAVNOM SEKTORU** radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 11. jul 2022. godine

Miloš Konatar

PREDSJEDNIK KLUBA POSLANIKA CRNO NA BIJELO

PREDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZARADAMA U JAVNOM SEKTORU**

Član 1

U Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18 i 39/18) u članu 22 stav 1 u Grupi poslova B u podgrupi 19 poslije zvanja: "Predsjednik Disciplinske komisije", dodaje se zvanje: "Šef kabineta glavnog specijalnog tužioca - koeficijent 17,29".

U Grupi poslova C u podgrupi 13 poslije zvanja: "Savjetnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda", dodaju se zvanja: "Sekretar suda - koeficijent 10,81 i Sekretar državnog tužilaštva - koeficijent 10,81".

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, ureduju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama u javnom sektoru odnose se na potrebu jačanja kapaciteta stručne službe sudstva i državnog tužilaštva propisivanjem novih kategorija u okviru platnih razreda na nivou zakona.

Izveštaji Evropske komisije pokazuju da je izostanak stvarne borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije najveća prepreka evropskim integracijama. Specijalnom državnom tužilaštву, kao nadležnom za gonjenje učinilaca krivičnih djela organizovanog kriminala i visoke korupcije, mora se obezbijediti puno podrška u tom procesu, što podrazumijeva i jačanje organizacionih kapaciteta. Uloga glavnog specijalnog tužioca, kao rukovodioca, podrazumijeva i intezivnu komunikaciju i saradnju sa domaćim i međunarodnim institucijama. U cilju efikasnijeg vršenja funkcije glavnog specijalnom tužiocu je potrebno obezbijediti adekvatne uslove u smislu bolje koordinacije i komunikacije kako sa pravosudnim institucijama, tako i sa drugim državnim organima kako bi se unaprijedio i rad Specijalnog državnog tužilaštva. Izmjene zakona predviđaju sistematizovanje novog radnog mesta, odnosno šefa Kabineta Glavnog specijalnog tužioca po ugledu na druge najviše pravosudne institucije, odnosno Ustavni sud, Vrhovni sud i Vrhovno državno tužilaštvo. Šef kabineta bi rukovodio radom Kabineta glavnog specijalnog tužioca i koordinisao poslovima koji se tiču ostvarivanju dužnosti glavnog specijalnog tužioca, a naročito u dijelu organizovanja sastanaka u zemlji i inostranstvu, izvršavanja operativnih zaključaka glavnog specijalnog tužioca i obavljanja drugih poslova po nalogu glavnog specijalnog tužioca.

Pored propisivanja novog mesta u okviru platnog razreda, izmjenama je predviđeno i zakonsko sistematizovanje već postojećih zvanja u okviru sudstva i državnog tužilaštva, a to je sekretar suda i sekretar državnog tužilaštva. U skladu sa članom 22 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za zaposlene u sudu, državnom tužilaštву i Sekretarijatu Tužilačkog savjeta koji

su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrđuje se aktom ministarstva nadležnog za poslove pravosuda na koji saglasnost daje Vlada. Pravilnikom o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u sudu i državnom tužilaštvu raspoređenim na radnim mjestima iz grupe poslova D ("Službeni list Crne Gore", br.23/16 od 05.04.2016.godine, 13/18 od 28.02.2018.godine), prepoznata su zvanja „sekretar suda“ i „sekretar državnog tužilaštva“ sa koeficijentom „9,95“. Iako zakon prepoznaće sekretara Vrhovnog suda, Vrhovnog državnog tužilaštva i Sudskog savjeta, zvanja sekretara drugih sudova i državnih tužilaštava nisu prepoznata zakonom, već podzakonskim aktom. S druge strane, zakon prepoznaće sekretare ministarstva, kao i sekretare „radnih tijela Vlade“ i „radnih tijela Skupštine“, ali ne i sekretara suda, iako je sudstvo posebna grana vlasti u istoj ravni sa izvršnom i zakonodavnom. Takođe, zbog značaja i uloge državnog tužilaštva, cijenimo da je nužno da se zvanje sekretara državnog tužilaštva zakonski uredi. Za oba zvanja je određen koeficijent „10,81“, koji je neznatno veći od onog koji je već predviđen navedenim Pravilnikom i koji odgovara koeficijentu koji je propisan za sekretare stalnih radnih tijela Skupštine i Vlade.

Konačno, članom 56 stav 2 Zakona o sudovima ("Službeni list Crne Gore", br.11/15 od 12.03.2015.godine, 76/20 od 28.07.2020.godine), propisano je da „*sud sa najmanje deset sudija ima sekretara suda koji pomaže predsjedniku suda u obavljanju poslova sudske uprave*”, dok Zakon o Državnom tužilaštvu ("Službeni list Crne Gore", br.11/15 od 12.03.2015, 42/15 od 29.07.2015.godine, 80/17 od 01.12.2017.godine, 10/18 od 16.02.2018.godine, 76/20 od 28.07.2020.godine, 59/21 od 04.06.2021.godine) u članu 153 stav 2 propisuje da „*Državno tužilaštvo sa najmanje deset državnih tužilaca ima sekretara državnog tužilaštva koji pomaže rukovodiocu državnog tužilaštva u obavljanju poslova tužilačke uprave*“. Polazeći od organizacije i sistematizacije sudova i državnih tužilaštava na teritoriji Crne Gore, trenutno 12 (dvanaest) sudova nižih i viših stepena ima sekretara, dok je kod državnih tužilaštava taj broj 4 (četiri), uz izuzetak Vrhovnog suda Crne Gore i Vrhovnog državnog tužilaštva.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno vršiti usaglašavanje.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 ovog zakona propisana su zvanja i koeficijenti koja se dodaju postojećim Grupama poslova i podgrupama, pri čemu se „Šef Kabineta glavnog specijalnog tužioca“ sistematizuje u okviru Grupe poslova B u podgrupi 19, dok se „sekretar suda“ i „sekretar državnog tužilaštva“ sistematizuje u okviru Grupe poslova C u podgrupi 13.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predviđena sredstva za sprovođenje ovog zakona će se utvrditi nakon detaljne analize na osnovu informacija nadležnih organa o broju zaposlenih koji po ovom zakonu dobijaju povećanje, kao i bruto iznosu povećanja za svako pojedinačno radno mjesto.

VI TEKST ODREDABA ZAKONA KOJI SE MIJENJA

Raspoređivanje u grupe poslova

Član 22

Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla pojedina zvanja u javnom sektoru raspoređuju se u sljedeće grupe poslova i izražavaju se u koeficijentima i to:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent
Grupa poslova A		
1	Predsjednik Crne Gore	27,67
2	Predsjednik Skupštine	25,94
	Predsjednik Vlade	25,94
	Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore	25,94
	Predsjednik Ustavnog suda Crne Gore	25,94
Grupa poslova B		
1	Vrhovni državni tužilac	25,07
	Predsjednik Senata Državne revizorske institucije	25,07
2	Potpredsjednik Skupštine	23,34
	Potpredsjednik Vlade	23,34
	Zamjenik predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	23,34
	Zamjenik predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	23,34
	Zamjenik Vrhovnog državnog tužioca	23,34

3	Poslanik	22,48
4	Ministar	22,48
4	Glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji	22,48
5	Sudija Vrhovnog suda Crne Gore	22,48
5	Sudija Ustavnog suda Crne Gore	22,48
5	Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu	22,48
5	Glavni Specijalni tužilac	22,48
5	Predsjednik Sudskog savjeta	22,48
5	Predsjednik Apelacionog suda	22,48
6	Član Senata Državne revizorske institucije	22,48
7	Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	22,48
8	Direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost	21,62
8	Direktor Agencije za sprečavanje korupcije	21,62
8	Predsjednik Upravnog suda	21,62
8	Sudija u Apelacionom sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije, pranja novca, terorizma i ratnih zločina	21,62
8	Redovni profesor univerziteta	21,62
8	Naučni savjetnik	21,62
9	Specijalni tužilac	20,75
9	Sudija u Višem sudu koji postupa u predmetima organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, terorizma i ratnih zločina	20,75
9	Zamjenik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	20,75
9	Ljekar subspecijalista	20,75
10	Generalni sekretar Predsjednika Crne Gore	20,75
10	Generalni sekretar Skupštine	20,75
10	Generalni sekretar Vlade	20,75
10	Generalni sekretar Ustavnog suda Crne Gore	20,75
11	Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa	20,75
11	Glavni revizor	20,75
11	Glavni savjetnik predsjednika Vlade	20,75
11	Predsjednik Državne izborne komisije	20,75
12	Sudija Apelacionog suda	19,89
12	Sudija Upravnog suda	19,89

	Predsjednik Višeg suda	19,89
	Rukovodilac Višeg državnog tužilaštva	19,89
	Predsjednik Privrednog suda	19,89
	Vanredni profesor univerziteta	19,89
	Viši naučni saradnik	19,89
13	Zamjenik generalnog sekretara Skupštine	19,89
	Zamjenik generalnog sekretara Vlade	19,89
	Zamjenik generalnog sekretara Ustavnog suda Crne Gore	19,89
	Državni sekretar	19,89
	Zamjenik glavnog pregovarača za poglavlje pravne tekovine Evropske unije	19,89
	Zamjenik glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator	19,89
14	Zamjenik Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa	19,02
	Zamjenik glavnog revizora	19,02
	Ljekar specijalista	19,02
15	Šef kabineta Predsjednika Crne Gore	19,02
	Šef kabineta predsjednika Skupštine	19,02
	Šef kabineta predsjednika Vlade	19,02
	Šef kabineta predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore	19,02
	Šef kabineta predsjednika Ustavnog suda Crne Gore	19,02
	Šef kabineta Vrhovnog državnog tužioca	19,02
16	Sudija Privrednog suda	19,02
	Sudija Višeg suda	19,02
	Državni tužilac u Višem državnom tužilaštvu	19,02
	Predsjednik Osnovnog suda	19,02
	Rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva	19,02
	Predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	19,02
17	Savjetnik Predsjednika Crne Gore	19,02
	Savjetnik predsjednika Skupštine	19,02
	Savjetnik predsjednika Vlade	19,02
	Sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost	19,02
	Sekretar Državne izborne komisije	19,02
18	Sekretar Sekretarijata za zakonodavstvo	17,29

	Docent na univerzitetu	17,29
	Naučni saradnik	17,29
19	Predsjednik Komisije za žalbe	17,29
	Predsjednik Višeg suda za prekršaje	17,29
	Predsjednik Disciplinske komisije	17,29

Grupa poslova C

	Direktor Uprave policije	16,43
	Direktor Poreske uprave	16,43
1	Direktor Uprave carina	16,43
	Direktor Uprave za inspekcijske poslove	16,43
	Direktor Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	16,43
	Direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka	16,43
	Starješina samostalnog organa uprave	16,43
2	Direktor Centra za posredovanje	16,43
	Direktor Agencije za mirno rješavanje radnih sporova	16,43
	Sudija Višeg suda za prekršaje	15,99
3	Predsjednik suda za prekršaje	15,99
	Doktor medicine	15,99
	Sekretar ministarstva	15,56
	Generalni direktor u ministarstvu	15,56
	Savjetnik potpredsjednika Skupštine	15,56
	Savjetnik potpredsjednika Vlade	15,56
4	Pomoćnik sekretara Sekretarijata za zakonodavstvo	15,56
	Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine	15,56
	Pomoćnik generalnog sekretara Vlade	15,56
	Generalni sekretar Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	15,56
	Član Komisije za žalbe	15,56
	Član Disciplinske komisije	15,56
	Savjetnik glavnog pregovarača	15,56
5	Načelnik odjeljenja za vojno-obavještajne i bezbjednosne poslove	15,56
	Sudija osnovnog suda	15,56
6	Državni tužilac u osnovnom državnom tužilaštvu	15,56
	Sekretar Vrhovnog suda Crne Gore	15,56
	Sekretar Vrhovnog državnog tužilaštva	15,56

	Sekretar Sudskog Savjeta	15,56
	Sekretar Tužilačkog Savjeta	15,56
	Član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	15,56
	Zamjenik šefa Kabineta predsjednika Vlade	15,56
7		
	Pomoćnik direktora Uprave policije	13,83
	Pomoćnik direktora Poreske uprave	13,83
8	Pomoćnik direktora Uprave carina	13,83
	Pomoćnik direktora Uprave za inspekcijske poslove	13,83
	Pomoćnik direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija	13,83
	Pomoćnik direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka	13,83
9	Pomoćnik starještine samostalnog organa uprave	13,83
10	Sekretar socijalnog savjeta	12,97
11	Sudija Suda za prekršaje	12,53
	Rukovodilac kancelarije u Vladi	11,67
12	Rukovodilac Nacionalne kancelarije u ministarstvu	11,67
	Savjetnik generalnog sekretara Vlade	11,67
	Glavni savjetnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	11,67
	Sekretar stalnog radnog tijela Vlade	10,81
	Sekretar stalnog radnog tijela Skupštine	10,81
	Ustavno sudski savjetnici	10,81
	Savjetnik u Vrhovnom суду Crne Gore	10,81
	Savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu	10,81
13	Savjetnik u Kabinetu predsjednika Vlade	10,81
	Savjetnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda	10,81
	Samostalni savjetnik I u Kancelariji Zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava	10,81
	Savjetnik Zamjenika glavnog pregovarača za poglavlje pravne tekovine Evropske unije	10,81
	Zamjenika glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator	10,81

Grupa poslova D

1	Načelnik, rukovodilac ili drugo odgovarajuće zvanje u Vladi i ministarstvu	9,4
2	Šef kabineta ministra	9,4

3	Glavni inspektor, glavno ovlašćeno službeno lice	9,4
4	Šef ili drugo odgovarajuće zvanje u Vladi i ministarstvu	8,5
5	Savjetnik u Osnovnom sudu	8,0
	Savjetnik u Upravnom sudu	8,0
	Savjetnik u Apelacionom sudu	8,0
	Savjetnik u Višem sudu	8,0
	Savjetnik u Privrednom sudu	8,0
	Savjetnik u Osnovnom državnom tužilaštvu	8,0
	Savjetnik u Višem državnom tužilaštvu	8,0
	Savjetnik u Specijalnom državnom tužilaštvu	8,0
6	Načelnik, šef, koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje u drugom organu uprave	7,6
7	Samostalni savjetnik I	7,4
8	Inspektor I	7,4
9	Ovlašćeno službeno lice I	7,4
10	Samostalni savjetnik II	7,2
11	Inspektor II	7,2
12	Ovlašćeno službeno lice II	7,2
13	Samostalni savjetnik III	7,0
14	Inspektor III	7,0
15	Ovlašćeno službeno lice III	7,0
16	Viši savjetnik I	6,5
17	Viši savjetnik II	6,1
18	Viši savjetnik III	5,9
19	Savjetnik I	5,5
20	Savjetnik II	5,1
	Vatrogasac - spasilac	5,1
21	Savjetnik III	4,8
21a	Saradnik I	4,6
21b	Saradnik II	4,4
21c	Saradnik III	4,2
22	Samostalni referent	4,1
23	Viši referent	3,8
24	Referent	3,5
25	Viši namještenik I	3,1

25a	Viši namještenik II	2,9
26	Namještenik	2,6

Izuzetno od stava 1 ovog člana za zaposlene u Službi Skupštine koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrđuju se aktom radnog tijela Skupštine nadležnog za administrativna pitanja, polazeći od Budžetom planiranih sredstava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, za zaposlene u sudu, državnom tužilaštvu i Sekretarijatu Tužilačkog savjeta koji su raspoređeni na radnim mjestima iz Grupe poslova D, koeficijenti složenosti poslova utvrđiće se aktom ministarstva nadležnog za poslove pravosuda na koji saglasnost daje Vlada.

Kada se drugim propisom utvrđuju zvanja koja nijesu raspoređena u grupe poslova iz stava 1 ovog člana, tim propisom izvršiće se njihovo raspoređivanje u grupe poslova, zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja u skladu sa ovim zakonom i propisima o državnim službenicima i namještenicima, uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva.