


Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:08-1331/17  
Podgorica, 5. decembar 2014. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	9. 12. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/14-5/13
VEZA:	
EPA:	513 xxv
SKRAĆENICA:	PRILOG:

## PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 4. decembra 2014. godine, razmotrila je amandmane poslanika na Predlog zakona o komunalnoj policiji, koje je dostavila Skupština Crne Gore, i to:

### 1. Amandman poslanika Azre Jasavić i Srđana Perića, koji glasi:

#### AMANDMAN I

**U članu 53 Predloga zakona poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:**

„Ako se upotreba sredstava prinude od strane jednog komunalnog policajca ponavlja u više navrata, nad tim komunalnim policajcem vrše se posebne provjere psihofizičkih sposobnosti u skladu sa posebnim propisima.“

**Vlada ne prihvata Amandman I.**

#### Obrazloženje

Predlogom zakona o komunalnoj policiji, između ostalog, propisano je da, pored uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika i uslova propisanih zakonom o komunalnoj policiji, načelnik komunalne policije, šef područne jedinice i komunalni policajac mora da ispunjava uslove u pogledu psihofizičkih sposobnosti potrebnih za vršenje poslova komunalne policije, kao i u pogledu stručne osposobljenosti za vršenje tih poslova, pri čemu se ispunjenost uslova u pogledu njihovih psihofizičkih sposobnosti dokazuje uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa propisima kojima se uređuje zdravstvena zaštita (član 39 st.1 i 2). Provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice i komunalnih

policajaca vrši se periodično, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita na radu i zdravstvena zaštita (član 40).

O upotrebi sredstava prinude komunalni policajac podnosi pisani izvještaj načelniku komunalne policije i to najkasnije u roku od 24 časa od upotrebe sredstava prinude i sadrži podatke o licu, vremenu i mjestu upotrebe sredstava prinude, vrsti upotrijebljenog sredstva prinude i drugim činjenicama i okolnostima od značaja za ocjenu opravdanosti i pravilnosti upotrebe sredstava prinude (član 44). Ako prilikom upotrebe sredstava prinude nastupi smrt lica, nastane tjelesna povreda ili dođe do povrede dostojanstva ličnosti, načelnik komunalne policije o tome podnosi izvještaj predsjedniku opštine, odnosno gradonačelniku, koji obrazuje komisiju radi kontrole zakonitosti primjene sredstava prinude (član 45 stav 1). Komunalni policajac podnosi pisani izvještaj načelniku komunalne policije (član 44), a na isti način postupa i na osnovu predloga, pritužbe ili predstavke lica prema kome je primijenjeno sredstvo prinude, preporuke Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, preporuke drugog zainteresovanog pravnog ili fizičkog lica (član 47). Ukoliko se u izvještaju komisije, koju je formirao predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik, utvrde nepravilnosti u primjeni sredstava prinude, predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik je dužan da preduzme potrebne mjere i radnje u cilju utvrđivanja disciplinske, prekršajne ili krivične odgovornosti komunalnog policajca (član 50 stav 3). Ukoliko pak ocijeni da je komunalni policajac nezakonito primijenio sredstva prinude, načelnik komunalne policije će preduzeti mjere radi utvrđivanja njegove disciplinske, prekršajne ili krivične odgovornosti (član 51 stav 2). Takođe, nezakonita primjena sredstava prinude predstavlja težu povredu službene dužnosti (član 52).

Imajući u vidu navedene odredbe, Vlada smatra da rješenje predloženo Amandmanom nije prihvatljivo, iz razloga što je Predlogom zakona o komunalnoj policiji propisano da komunalni policajac mora da ispunjava uslove u pogledu psihofizičkih sposobnosti potrebnih za vršenje poslova komunalne policije, da se provjera njegove psihofizičke sposobnosti vrši periodično i da je on dužan da, svaki put kada primjenjuje sredstva prinude, o tome podnosi pisani izvještaj načelniku komunalne policije. Takođe, predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik, odnosno načelnik komunalne policije, u slučaju kada se utvrdi da je komunalni policajac nepravilno primijenio sredstva prinude, dužan je da preduzme potrebne mjere i radnje u cilju utvrđivanja njegove disciplinske, prekršajne ili krivične odgovornosti, pri čemu primjena sredstava prinude, zavisi od konkretnih praktičnih situacija u kojima se komunalni policajac nalazi i u svim tim situacijama mora zakonito primjenjivati sva ovlašćenja, uključujući

i ovlašćenje vezano za primjenu sredstava prinude i, ukoliko se utvrdi da je nepravilno primijenio sredstva prinude, snositi disciplinsku, prekršajnu ili krivičnu odgovornosti.

## **2. Amandman poslanika Andrije Popovića, koji glasi:**

### **AMANDMAN I**

U članu 24 stav 1 poslije riječi „komunalni policajac može zaustaviti ili privremeno isključiti iz saobraćaja“, dodaju se riječi „,osim privatnog i službenog vozila“.

**Vlada ne prihvata Amandman I.**

### **Obrazloženje**

Pravo jedinica lokalne samouprave na vršenje zakonom predviđenih javnih poslova istovremeno podrazumijeva i njihovu odgovornost za sprovođenje, odnosno implementaciju svojih propisa.

Donošenje Zakona o komunalnoj policiji inicirano je sa ciljem otklanjanja prepoznatih problema u održavanju komunalnog reda, te iznalaženju sistemskih rješenja kroz koja će se unaprijediti efikasnost rada službe komunalne policije, pa samim tim i efikasnijem obezbjeđenjem vladavine prava.

Kako jedan veći dio prekršaja iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave vrše građani upotrebom privatnih vozila (nelegalni taxi prevoz, vanpijačna prodaja, odlaganje otpadnog materijala), to je Predlogom zakona o komunalnoj policiji predviđeno ovlašćenje komunalne policije da ih može i zaustaviti kada su zatečena u vršenju prekršaja iz oblasti za koju je nadležna komunalna policija, dok saobraćajna policija može zaustaviti i isključiti iz saobraćaja vozilo čiji je vozač zatečen u vršenju prekršaja iz oblasti bezbjednosti saobraćaja.

Iz navedenih razloga, Vlada smatra da ne postoji preplitanje nadležnosti komunalne sa saobraćajnom policijom.



**PREDSJEDNIK**

**Milo Đukanović**