



PRIMLJENO:	21. VII 2014	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/14-6/2	
TEMA:	576 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:



SKUPŠTINA CRNE GORE  
Predsjedniku Skupštine  
N/r g-dina Ranka Krivokapića

Podgorica, 21. jul 2014.godine

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine, na **Predlog zakona o upravnom postupku** podnosimo sljedeće amandmane:

### AMANDMAN I

U članu 46 poslije stava 3 dodaju se tri nova stava koja glase:

„Pored opštih i posebnih uslova propisanih zakonima i drugim aktima ovlašćeno službeno lice mora imati licencu za obavljanje poslova upravnog postupanja, osim za pojedina službena lica isključena posebnim zakonom.

Program, organizaciju i postupak polaganja stručnog ispita propisuje ministarstvo nadležno za poslove uprave, a na predlog organa uprave nadležnog za kadrovske poslove

Licencu za vršenje poslova upravnog rješavanja izdaje ministarstvo nadležno za poslove uprave.“

### Obrazloženje

Zakon o upravnom postupku je pretrpio radikalne izmjene i stvorio ozbiljne probleme u primjeni. Zakon se, kao što je poznato, primjenjuje na sve javne subjekte koji odlučuju o ličnim pravima i obavezama u upravnim stvarima. Posebno značajna novina je to što se nadležnost za vođenje postupaka, naročito u dijelu donošenja rješenja, seli sa starješine organa na službena lica koja će potpisivati rješenja o našim pravima ili obavezama. Ovo ostavlja mogućnost da se sada nešto uradi na profesionalizaciji ovlašćenih službenika i Zakon o državnim službenicima i namještenicima, koji je samo formalno propisao profesionalnu službu, uskladi sa faktičkim stanjem jer će se u suprotnom crnogorska uprava, od trenutka kada počne primjena novog ZUP, suočiti sa ozbiljnijim problemima nego koje sada ima u nedostatku profesionalnih, a viška politički podobnih kadrova. Na ovu opasnost jasno ukazuje da strukturu ovih službenika čine na hiljade zaposlenih u javnoj upravi, da najveći broj ovih službenika je tehničkih, ekonomskih i drugih nepravničkih struka, ali i podaci Upravnog suda koji po tužbama građana ponište preko

KLUB POSLANIKA POZITIVNE CRNE GORE

| Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 10, Podgorica | pozitivna@skupstina.me | +382 20 404 583 | www.pozitivna.me |

50% rješenja uprave što je vrlo zabrinjavajuće i što stvara bespotrebne milionske troškove koje plaćaju poreski obaveznici zbog neznanja službenika. Ovakvi zabrinjavajući rezultati stanja u crnogorskoj upravi koja na ovim pravnim prostorima primjenjuje ZUP pune 82 godine su utoliko više će biti zabrinjavajući kada počne primjena novog, radikalno promjenjenog ZUP-a. Kao logična posledica stupanja na snagu novog ZUP-a koji je opasnost da crnogorska uprava i drugi nosioci javnih ovlašćenja se suoče sa još ozbiljnim problemom nego sada, da neće imati službenika koji će moći, znati i što je najvažnije htjeti da vode upravne postupke i preduzimaju druge upravne aktivnosti, jer će morati potpisivati rješenja, a to znači i latentnu opasnost da zbog neznanja prekorači službena ovlašćenja i načini krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti.

Ovim amandmanom predviđa se poseban uslov za ovlašćene službenike, koji primjenjuju upravne postupke, da imaju poseban stručni ispit za vođenje upravnih postupaka. S obzirom na širinu društvenih oblasti na koje se primjenjuje ovaj zakon i specifičnost pojedinih oblasti ovaj amandman sadrži isključujuću klauzulu za službenike sa pojedinim zvanjima za koje se posebnim zakonom može isključiti potreba ove licence (npr. saobraćajna policija itd...).

Program, organizaciju i postupak polaganja stručnog ispita propisuje ministarstvo nadležno za poslove uprave, a na predlog organa uprave nadležnog za kadrovske poslove. Nakon položenog stručnog ispita ministarstvo bi izdavalo licencu ovlašćenom službenom licu za vršenje poslova upravnog rješavanja

Usvajanjem ovog amandmana koji bi propisivao dodatne uslove za usavršavanje i stvaranje profesionalnih kadrova doveo bi do boljeg i efikasnijeg vođenja upravnog postupka, većeg zadovoljstva građana, skraćanja rokova odlučivanja, rasterećenja ministarstava kao drugostepenih organa, a posebno Upravnog suda čiji broj predmeta rapidno raste iz godine u godinu, a značajno bi se smanjila i uštedela budžetska sredstva.

**Poslanici Pozitivne Crne Gore**

Azra Jasavić  
*Azra Jasavić*  
Srdan Perić  
*Srdan Perić*  
mr Dritan Abazović  
*Dritan Abazović*

---

**KLUB POSLANIKA POZITIVNE CRNE GORE**

| Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 10, Podgorica | pozitivna@skupstina.me | +382 20 404 583 | www.pozitivna.me |