

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-1441/14
Podgorica, 21. novembar 2014. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	2. 12. 2014. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/14-6/14
VEZA:	
EPA:	516 xxv
SKRACENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. novembra 2014. godine, razmotrila je Amandmane poslanika na Predlog zakona o upravnom postupku, koje je dostavila Skupština Crne Gore, i to:

1. Amandman poslanika Azre Jasavić, Srđana Perića i mr Dritana Abazovića, koji glasi:

AMANDMAN 1

U članu 46 poslije stava 3 dodaju se tri nova stava koja glase:

„Pored opštih i posebnih uslova propisanih zakonima i drugim aktima ovlašćeno službeno lice mora imati licencu za obavljanje poslova upravnog postupanja, osim za pojedina službena lica isključena posebnim zakonom.

Program, organizaciju i postupak polaganja stručnog ispita propisuje ministarstvo nadležno za poslove uprave, a na predlog organa uprave nadležnog za kadrovske poslove

Licencu za vršenje poslova upravnog rješavanja izdaje ministarstvo nadležno za poslova uprave.“

Vlada ne prihvata Amandman 1.

O b r a z l o ž e n j e

Rješenje predloženo Amandmanom nije prihvatljivo iz razloga što se Predlogom zakona o upravnom postupku na potpuno novi način uređuje pitanje ovlašćenja za vođenje upravnog postupka i donošenja odluka, za razliku od odredbi važećeg Zakona o opštem upravnom postupku. Naime, važeća zakonska rješenja razlikuju lice koje je ovlašćeno da vodi postupak i lice koje je ovlašćeno da rješava upravnu stvar, iako je često riječ o istom licu. Takođe, rješenje potpisuje službeno lice koje ga donosi. Polazeći od

činjenice da miješanje političke i upravne odgovornosti otežava jasno razgraničenje ovih oblasti i da je hijerarhijska organizacija procesa donošenja odluka u suprotnosti sa pravilima dobre upravne prakse, po kojoj stručnost i ovlašćenje za odlučivanje treba da su kod onih koji su najbliži korisniku upravne usluge, odnosno građaninu, članom 46 Predloga zakona o upravnom postupku uspostavljena je delegacija nadležnosti kao pravilo, čime se u prvi plan stavlja lice koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt, u skladu sa ovim zakonom (ovlašćeno službeno lice). Riječ je o licu koje je određeno aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji javnopravnog organa. Tek ukoliko u javnopravnom organu, aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, nije određeno ovlašćeno službeno lice, rješenje u upravnom postupku donosi starješina javnopravnog organa, u kom slučaju upravni postupak vodi lice koga ovlasti starješina javnopravnog organa.

2. Amandman poslanika Slavena Radunovića, koji glasi:

AMANDMAN 1

Član 9, mijenja i glasi:

«Javnopravni organ upravni postupak vodi na službenom ili jeziku u službenoj upotrebi koji govori stranka u postupku.

Javnopravni organ je dužan da stranci u postupku obezbijedi dostavljanje poziva i drugih pismena na istom jeziku na kojem se vodi postupak.»

Vlada ne prihvata Amandman 1.

O b r a z l o ž e n j e

Članom 13 Ustava Crne Gore propisano je da je službeni jezik u Crnoj Gori crnogorski jezik, a da su u službenoj upotrebi srpski, bosanski, albanski i hrvatski jezik. Kod ovakve ustavne norme, rukovodeći se da zakon mora biti u saglasnosti sa Ustavom, predloženo je rješenje u članu 9 Predloga zakona o upravnom postupku.

Rješenje predloženo Amandmanom nije prihvatljivo iz razloga jer je Predlogom zakona uspostavljena delegacija nadležnosti, kao pravilo, čime je u prvi plan stavljeno lice koje vodi upravni postupak i donosi upravni akt, u skladu sa ovim zakonom (ovlašćeno službeno lice).

Dakle, prihvatanje Amandmana bi značilo da u javnopravnom organu mora postojati ovlašćeno službeno lice, odnosno lica koja vode postupak na crnogorskom jeziku, ali i ovlašćena službena lica koja govore jezike koji

su u službenoj upotrebi (srpski, bosanski, albanski i hrvatski jezik), i to po različitim oblastima odlučivanje koje su u nadležnosti javnopravnog organa.

S druge strane, stav 2 člana 9 Predloga zakona jasno propisuje obavezu organa i apsolutno pravo stranke u slučaju kada ne razumije crnogorski jezik, u kom slučaju je javnopravni organ dužan da u upravnom postupku obezbijedi prevođenje toka postupka na njihov jezik ili jezik koji razumiju, kao i dostavljanje poziva i drugih pismena na njihovom jeziku i pismu.

Takođe, prihvatanje Amandmana ne bi odgovaralo načelu ekonomičnosti i efikasnosti postupka, da se postupak vodi bez odugovlačenja i sa što manje troškova, ali tako da se pravilno i potpuno utvrde sve činjenice i okolnosti koje su bitne za uspješno i potpuno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa stranaka.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović

The stamp is circular with the text "REPUBLIKA CRNA GORA" around the top edge and "PREDSTAVNIK" around the bottom edge. In the center, there is a stylized letter "M" and the name "Milo Đukanović".