



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE

Primljeno: 15.07.2022				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-	010/22	-7349		



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	19. 7	20 22	GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/22-4		
VEZA:			
ERA:	518 XXVII		
SERIJENICA:	PRILOG.		

Br: 04-3631

15. jul 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. juna 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su MARKO KOVAČ, ministar pravde i BOJAN ZEKOVIĆ, državni sekretar u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
dr Dritan Abazović, s. r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	Građanskopravni odnosi
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	24 Pravda, sloboda i bezbjednost	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Partneri u zajednici života lica istog pola, životno partnerstvo lica istog pola, bračni supružnik	

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OBLIGACIONIM ODNOSIMA

Član 1

U Zakonu o obligacionim odnosima („Službeni list CG”, br. 47/08 i 22/17) u članu 210b st. 1 i 3 poslije riječi „supružnik,“ u različitom padežu dodaju se riječi: „odnosno partner u zajednici života lica istog pola,“ u odgovarajućem padežu.

Član 2

U članu 288 stav 2 riječi: „dužnikov suprug,“ zamjenjuju se riječima: „dužnikov bračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola“.

Član 3

U članu 391 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) bračnih supružnika;“.

Poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) partnera u zajednici života lica istog pola;“.

Član 4

U članu 586 stav 2, članu 1069, nazivu člana i članu 1070, članu 1085 stav 1 i članu 1086 stav 1 riječi: „bračni drug“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „bračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola“ u odgovarajućem padežu.

Član 5

U članu 1054 stav 4 riječ „suprugu“ zamjenjuje se riječima: „bračnom supružniku, odnosno partneru u zajednici života lica istog pola“, a poslije riječi „braku“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno životnom partnerstvu lica istog pola“.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima („Službeni list CG“, br. 47/2008, 4/2011 i 22/2017), sadržan je u članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, nadležnost i postupak pred organima javne vlasti, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i druga pitanja od interesa za državu.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima pristupilo se zbog potrebe usaglašavanja Zakona o obligacionim odnosima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Naime, Zakon o obligacionim odnosima bračnog supružnika prepoznaje kao nosioca izvjesnih prava i obaveza, pa je bilo potrebno u istom obimu i na isti način u Zakonu prepoznati i partnere u zajednici života lica istog pola.

II USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nema propisa Evropske unije sa kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog zakona.

IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Ovim zakonom izvršeno je usaglašavanje Zakona o obligacionim odnosima sa zakonom kojim se uređuje životno partnerstvo lica istog pola. U tom pravcu je u članu 210b pored supružnika dodat partner u zajednici života lica istog pola, kao i u stavu 2 člana 288 i stavu 1 člana 391 zakona.

U članu 586 stav 2, članu 1069, nazivu člana i članu 1070, članu 1085 stav 1 i članu 1086 stav 1 izvršeno je usaglašavanje odredbe koja predviđa kategorije lica među kojima, zbog bliskosti njihovih odnosa, rok zastarjelosti ne teče, gdje su prepoznati i partneri iz zajednice života lica istog pola, kao i kod raskida ugovora o poklonu ili njegovom opozivu, da pored bračnog supružnika, roditelja i djece, partneri u zajednici života lica istog pola se prepoznaju kao bliska lica poklonodavca prema kome je učinjena velika nezahvalnost od strane poklonoprimca predstavlja razlog za raskid ugovora o poklonu ili njegov opoziv. Na isti način kao bračni supružnici tretiraju se partneri u zajednici života lica istog pola tretiraju kod ugovora o ustupanju i raspodjeli imovine za života, kao i kod ugovora o doživotnom izdržavanju.

Izmjenama dopunama člana 1054 propisano je da kod ugovora o osiguranju života, korist koja pripada bračnom supružniku koji je bio u braku sa osiguranikom na isti način pripada i partneru koji je bio u zajednici života sa licem istog pola.

Članom 6 propisan je dan stupanja zakona na pravnu snagu.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje zakona nijesu potrebna posebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-14254/2

Podgorica, 07.06.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, gospodina Marka Kovača -

Primijeno: 09.06.2022.

Org. jert	Jed. klas. znak	Radni broj	Prilog	Vrijednost
1067				
09-	040/21	-	13207/4	

Poštovani gospodine Kovač,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-13207/4 od 30.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona omogućava se partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa nastalih u smislu Zakona o obligacionim odnosima crpe određena prava i obaveze, na isti način kao i bračni supružnici, odnosno kako bi Zakon o obligacionim odnosima u cjelosti bio usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti partnera u zajednici života lica istog pola koja su zaključila partnerstvo, odnosno da je u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređena još jedna zajednica života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ista prava i obaveze i u istom obimu predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola. S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene i dopunu Zakona o obligacionim odnosima, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijeđena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, tako da bi prava i obaveza koja uživaju i čiji su nosioci bračni supružnici u smislu Zakon o obligacionim odnosima, na isti način imali i partneri u zajednici života lica istog pola.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa nastalih u smislu Zakona o obligacionim odnosima crpe određena prava i obaveze, na isti način kao i bračni supružnici, odnosno kako bi Zakon o obligacionim odnosima u cjelosti bio usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na životne partnere.

Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kod ostvarivanja određenih prava i obaveza, kao i bračni supružnici u obligacionim odnosima.

Obaveza donošenja Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021.godine.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
 Donošenjem zakona će biti omogućeno partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa crpe prava i obaveze na isti način kao i bračni supružnici.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.
 Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.
 Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novim privrednim subjektima na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja
 Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
 Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
 Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
 Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
 Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.
 Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.
 Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
 Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
 Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
 Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana
 Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
 Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
 Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**
 Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.
 Nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija
 Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.
 Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj partnerau zajednici života lica istog pola u ostvarenju prava i obaveza, kao kod bračnih supružnika, nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola, kao nosioca tih prava u obligacionim odnosima.
 Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 30.05.2022. godine





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301

Br: 01-907/22-152/2

2. jun 2022.

Za: **MINISTARSTVO PRAVDE**
ministru Marku Kovaču
Veza: Dopis br: 01-040/21-13207/5

Pisarnica **MINISTARSTVO PRAVDE**

Primljeno: 03.06.2022.				
Org. jen	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
106/01-	040	21-13207	16	

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/21-13207/5 od 30. maja 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 49/22, 52/22 i 56/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Aleksandar Mašković
DRŽAVNI SEKRETAR

Prilog:



- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a;

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MP-IU/PZ/22/07
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Contractual Relations Law	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Bojan Božović, državni sekretar bojan.bozovic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Novaković, načelnica Direkcije za građansko zakonodavstvo, natasa.novakovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	organi državne uprave, sudovi, državna tužilaštva	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / državni sekretar
 Datum: P.MILIĆ	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o uskladenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi			
MP-U/PZ/22/07	MP-U/PZ/22/07			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku				
Na engleskom jeziku				
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima Proposal for the Law on Amendments to the Contractual Relations Law				
4. Uskladenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Uskladenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu uskladenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpunosti uskladenosti