



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	19. 7	2022.	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/22-6		
VEZA:			
EPA:	520 XXVII		
SKRAGENICA:	PRILOG:		

Br: 04-3633

Pisarnica MINISTARSTVO PRA

15.07.2022.

Primljeno:	Org. -:	Ied. i/za. znak	Redni broj	Prilog	Vrij.
	01-010	/R2 - 7347			

15. jul 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. juna 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O VANPARNIČNOM POSTUPKU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su MARKO KOVAČ, ministar pravde i BOJAN ZEKOVIĆ, državni sekretar u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
dr Dritan Abazović, s. r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	III. PRAVOSUDE	Građanskopravni odnosi
	poglavlje	potpoglavlje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	24 Pravda, sloboda i bezbjednost	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Bračni i vanbračni supružnik, partneri u zajednici života istog pola i životno partnerstvo u zajednici života lica istog pola	

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O VANPARNIČNOM POSTUPKU

Član 1

U Zakonu o vanparničnom postupku („Službeni list RCG“, broj 27/06 i „Službeni list CG“, br. 20/15 i 67/19) u članu 30 stav 1 tačka 2 riječi: „bračnog i vanbračnog druga,” zamjenjuju se riječima: „bračnog i vanbračnog supružnika, odnosno partnera u zajednici života lica istog pola.”.

Član 2

U članu 102 stav 1 tačka 1 poslije riječi „braku“ dodaju se zarez i riječi: „odnosno životnom partnerstvu lica istog pola“, a riječi: „sklapanja braka;“ zamjenjuju se riječima: „zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola;“.

U stavu 2 tač. 1 i 3 riječi: „bračnog druga“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „bračnog supružnika, odnosno partnera u zajednici života lica istog pola“ u odgovarajućem padežu.

Član 3

U članu 129 stav 2 tačka 2 riječi: „bračnog druga“ zamjenjuju se riječima: „bračnog supružnika, odnosno partnera u zajednici života lica istog pola“.

Član 4

U članu 133 stav 2 tačka 1 riječi: „u braku i njihovo djevojačko prezime;“ zamjenjuju se riječima: „u braku, odnosno životnom partnerstvu lica istog pola i njihovo prezime koje su imali prije zaključenja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola;“.

Član 5

U članu 195 stav 1 riječi: „bračni drugovi svih ovih lica i bračni drug“ zamjenjuju se riječima: „bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola svih ovih lica i bračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola“.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku („Službeni list RCG“, broj 27/06 i „Službeni list CG“, br. 20/15, 75/18 i 67/19), sadržan je u članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, nadležnost i postupak pred organima javne vlasti, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i druga pitanja od interesa za državu.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku pristupilo se zbog potrebe usaglašavanja Zakona o vanparničnom postupku sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu odredaba zakona koje se odnose na postupak za oduzimanje i vraćanje poslovne sposobnosti, smrtovnicu, prekid raspravljanja zaostavštine, svjedoke pri sastavljanju sudskog testamenta i sadržinu rješenja o nasljeđivanju.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nema propisa Evropske unije sa kojima je trebalo izvršiti usaglašavanje ovog zakona.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Ovim zakonom izvršeno je usaglašavanje Zakona o vanparničnom postupku sa zakonom kojim se uređuje zajednica života lica istog pola. U tom pravcu, u članu 30 stav 1 izvršeno je usaglašavanje odredbe koja predviđa kategorije lica koja mogu pokrenuti postupak za oduzimanje i vraćanje poslovne sposobnosti, a gdje su prepoznati i životni partneri.

U članu 102 stav 1 i 2, pored bračnog druga, djece i drugih srodnika, partneri se prepoznaju kao bliska lica ostavioca, čiji se podaci unose u smrtovnicu.

U članu 129 stav 2, na isti način kao bračni drug, životni partner može zahtijevati da mu se iz zaostavštine ostavioca izdvoje predmeti domaćinstva koji služe za zadovoljavanje svakodnevnih potreba, na osnovu čega će sud, odnosno notar, prekinuti raspravljanje zaostavštine i uputiti učesnike da pokrenu parnicu ili postupak pred drugim nadležnim organom.

U članu 133 stav 2, rješenje o nasljeđivanju sadržaće podatke o licima koja su bila u životnom partnerstvu, na isti način kao i o licima koja su bila u braku.

U članu 195 stav 1 predviđeno je da pri sastavljanju sudskog testamenta svjedoci ne mogu biti: potomci zavještaoca, njegovi usvojenici i njihovi potomci, njegovi preci i usvojenci, njegovi srodnici u pobočnoj liniji do četvrtog stepena zaključno, bračni drugovi, odnosno životni partneri svih ovih lica, i bračni drug, odnosno životni partner zavještaoca.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje zakona nijesu potrebna posebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.



Crna Gora

Ministarstvo finansija

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE

Printjano: 09.06.2022.

Br. 09-12-040/22-14249/2

Odg. jedin.	Leđ. mesto, zemlja	Redni broj	Prilog	Vrednost
SOG		01 - 040/21-13206/4		

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 07.06.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, gospodina Marka Kovača -

Poštovani gospodine Kovač,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-13206/4 od 30.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predložena rješenja imaju za cilj omogućavanje partnerima u zajednici života lica istog pola da u vanparničnom postupku imaju isti status kao i bračni supružnici.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga zakona, nije potrebno obezbeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Ministarstvo pravde

Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola ("Službeni list CG", br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo, odnosno obzirom da je istim u našem pravnom sistemu poted bračne zajednice uređeno i životno partnerstvo u zajednici života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ili regulišu njihov položaj u odgovarajućem postupku. Ista prava i obaveze i istovjetan položaj predviđeni i za partnera u zajednici života lica istog pola.

S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene Zakona o vanparničnom postupku, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijedena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je da se omogući partnerima u zajednici života lica istog pola da u vanparničnom postupku imaju isti položaj kao i bračni supružnici.

Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza do nošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze.

"Status Quo" bi imao negativne implikacije na partnera u zajednici života lica istog pola.

Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kao i bračni supružnici kod ostvarivanja prava i obaveza u vanparničnom postupku.

Obaveza do nošenja Zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021. godine.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i bznls barijera.

Donošenje ovog zakona će uticati na partnera u zajednici života lica istog pola koji će u svim postupcima koji su uređeni u smislu Zakona o vanparničnom postupku, stići status identičan statusu bračnih supružnika.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
Da li je obezbjedjenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
Da li implementacijom propisa proizlaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tenuku fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbijevati dodatna sredstva.
Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbijevati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.
Za implementaciju ovog zakona ne proizlaze međunarodne finansijske obaveze.
Za implementaciju ovog zakona nisu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tenuku fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.
Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvacioci odnosno nisu prihvacioci. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjeru biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj koji imaju bračni supružnici kod ostvarivanja prava i obaveza partnera u vanparničnom postupku, kao i nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 30.05.2022. godine





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301

Br: 01- 907/22-151/2

Za: MINISTARSTVO PRAVDE
ministru Marku Kovaču
Veza: Dopis br: 01-040/21-13206/5

2. jun 2022

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE

Primljeno:	06.06.2022.			
Org. jed.	Uradni znak	Redni broj	Datum	Vrijednost
(06)		01-040/21-13206/5		

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/21-13207/5 od 30. maja 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 18 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 49/22, 52/22 i 56/22) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a;

IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

1. Naziv nacrta/predloga propisa		Identifikacioni broj izjave MP-IU/PZ/22/06
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Non-Contentious Proceedings	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Bojan Božović, državni sekretar bojan.bozovic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Novaković, načelnica Direkcije za građansko zakonodavstvo, natasa.novakovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	organj državne uprave, sudovi, državna tužilaštva,	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
<input type="checkbox"/>	Ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nelispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za dođešenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovlom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu. Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korisćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
Uzrada Predloga zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obradivača propisa <i>Nikola Stojanović</i> PODGORIČKA	Potpis / državni sekretar <i>...</i> EVROPSKIH PREDSTAVNIŠTVA PODGORICE
Datum: 15.05.2007	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi			
MP-IU/PZ/22/06	MP-IU/PZ/22/06			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore	/			
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Non-Contentious Proceedings			
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti