



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	01.04	2025	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-4/25-1		
VEZA:			
EPA:	520 XXVIII		
SKRACENICA:			PRILOG

Br: 10-011/24-6961/4

19. decembar 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. decembra 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnice Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određene su VLADIMIR JOKOVIĆ, ministar poljoprivrede, pumarstva i vodoprivrede i mr MIROSLAV CIMBALJEVIĆ, generalni direktor Direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Broj: 10-011/24-6961/2

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primljeno: 13-12-2024				
Org. jed.	Jedinstveni kiss. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
Oh	301/24-25	2181		

Podgorica, 12. decembar 2024. godine

Na sjednici održanoj 5. decembra 2024. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju**, koji je dostavilo Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju.

2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su **Vladimir Joković**, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, i **mr Miroslav Cimbalević**, generalni direktor Direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

GENERALNI SEKRETAR
Mr Dragoljub Nikolić



Dostavljeno:

- Vladimir Joković, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
- Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU**

Član 1

U Zakonu o maslinarstvu i maslinovom ulju („Službeni list CG”, br. 45/14 i 39/16), u članu 2 stav 2 poslije riječi: „Stara maslina” dodaju se riječi: „i lokalitet Džidžarin”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Maslinjaci su zasadi masina na minimalnoj površini od 0.3 ha i minimalnim brojem 100 stabala po ha.”

Član 2

Član 3 briše se.

Član 3

U članu 5 stav 3 riječi: „potpunom ili djelimičnom” brišu se.

Stav 6 mijenja se i glasi:

„Maslinovo ulje može se stavljati u promet samo u originalnom pakovanju, a kategorije djevičansko i ekstra djevičansko samo u staklenim flašama ili adekvatnoj metalnoj ambalaži i mora da bude označeno u skladu sa ovim zakonom.”

Član 4

U članu 7 stav 3 riječi: „koji se utvrđuju analizom uzorka” brišu se.

Član 5

U članu 9 stav 3 mijenja se i glasi:

„Registracija panela vrši se na zahtjev vođe panela, u skladu sa propisom koji donosi Ministarstvo.”

U stavu 4 poslije riječi „proizvođača” dodaju se riječi: „i ovlašćenog poljoprivrednog inspektora i inspektora za hranu.”

Stav 5 mijenja se i glasi:

„Troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev proizvođača, snosi proizvođač.”

Poslije stava 5 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlašćenog inspektora, snosi Ministarstvo, ako se ocjenom kvaliteta utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima ocjene kvaliteta.

Izuzetno od stava 6 ovog člana, troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja snosi proizvođač, ako podaci sa oznake proizvoda nijesu identični podacima ocjene kvaliteta.”

Dosadašnji st. 6 i 7 postaju st. 8 i 9.

Član 6

U članu 10 stav 1 poslije riječi: „naknadno označavanje,“ dodaju se riječi: „stavljanje neoznačenog pakovanja u promet.“

Posije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana prepakivanje i miješanje može se vršiti samo u objektima koji su upisani u Centralni registar registrovanih odnosno odobrenih objekata.“

Član 7

U članu 11 stav 3 riječi: „više od 50 stabala“ zamjenjuju se riječima: „više od 30 stabala“.

Član 8

U članu 12 stav 1 mijenja se i glasi:

„U Registar proizvođača upisuju se privredna društva i preduzetnici koji se bave proizvodnjom i prometom maslinovog ulja i posjeduju mlin za preradu koji je upisan u Centralni registar registrovanih odnosno odobrenih objekata.“

Član 9

U članu 14 stav 1 alineja 3 mijenja se i glasi:

„- izgradnja svih vrsta objekata.“

Član 10

U članu 16 stav 2 mijenja se i glasi „Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrše poljoprivredni inspektor i inspektor za hranu“.

Član 11

Čl. 17 i 18 mijenjaju se i glase:

„Član 17

Novčanom kaznom u iznosu od 12.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- proizvodi i stavlja u promet maslinovo ulje suprotno odredbama člana 5 ovog zakona;
- vrši prepakivanje originalnog pakovanja maslinovog ulja, stavlja neoznačeno u promet i vrši naknadno označavanje, kao i ako koristi, odnosno stavlja na pakovanje deklaracije i etikete drugog proizvođača (član 10 stav 1);
- miješa domaće ulje sa uvezenim maslinovim uljem u rinfuzi, pakuje ga i deklarira kao domaće ulje (član 10 stav 2);
- ne vodi evidenciju o berbi ploda i/ili porijeklu i količini nabavljenog ploda maslina i količini proizvedenog maslinovog ulja (član 13 st. 1 i 2);
- vrši sječu stabala masline, sadnica, kao i oštećivanje, osim u slučaju sanitarne sječe uz saglasnost Ministarstva (član 14 stav 1 alineja 1);
- vrši presađivanje starih stabala na drugu lokaciju bez odobrenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove poljoprivrede koje se izdaje u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za presađivanje (član 14 stav 1 alineja 2);
- vrši izgradnju stambenih objekata u maslinjacima, osim u slučaju rekonstrukcije i nadogradnje već postojećih objekata (član 14 stav 1 alineja 3);
- vrši sječu i presađivanje maslina starih preko 100 godina, bez obzira da li se nalaze u maslinjacima ili ne (član 15).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 5.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 30,00 eura do 2000,00 eura.

Član 18

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako ne dostavi podatke iz evidencije Ministarstvu do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu (član 13 stav 4).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 5.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.500 eura.”

Član 12

Član 20 briše se.

Član 13

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, broj 1/07) prema kojem se, zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje predloženog zakonskog propisa su jasnije definisanje prava, obaveza i odgovornosti pravnih i fizičkih lica koja proizvode maslinovo ulje i stavljaju ga na tržište, efikasniji rad poljoprivredne inspekcije i sprovođenje kaznenih odredbi koje se odnose na stavljanje maslinovog ulja na tržište, kao i kaznene odredbe koje se odnose na nedozvoljeno krčenje masinjaka i izgradnju u njima. Postiže se usklađivanje pojedinih termina sa relevantnim važećim zakonima, kao i definisanje donošenja strategije i rejonizacije u sektoru maslinarstva. Postojeći zakon usaglašava se sa EU zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama, čime se obezbijeduje primjena međunarodnih standarda.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Postojeći zakon i propratni podzakonski akti, usaglašeni su sa EU zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama. Time je obezbijedena primjena kako međunarodnih standarda, odnosno standarda International Olive Council (Zakon o potvrđivanju sporazuma o maslinovom ulju), tako i standarda EU u ovoj oblasti.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 dopunjuje se član 2 osnovnog zakona i dodaje se novi lokalitet koji uživa posebnu zaštitu. Takođe se smanjuje površina definisanih masinjaka.

Članom 2 briše se član 3 postojećeg zakona, *Rejoni za uzgoj maslina*.

Članom 3 u članu 5 postojećeg zakona se brišu riječi „potpunom ili djelimičnom”. Stav 6 mijenja se i definiše stavijanje maslinovog ulja određenih kategorija u promet.

Članom 4 se u članu 7 postojećeg zakona riječi „koji se utvrđuju analizom uzorka” brišu.

Članom 5 se bliže definiše procedura registracije panela, kao i da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se viši na zahtjev ovlašćenog inspektora, snosi Ministarstvo. Ovo samo u slučaju da se ocjenom kvaliteta na njegov zahtjev, utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima postojeće ocjene kvaliteta. Ukoliko podaci sa oznake

proizvoda nijesu identični podacima ocjene kvaliteta, troškove ocjene snosi proizvođač. Takođe se dodaju riječi i mijenja redosled stavova.

Članom 6 se u članu 10 postojećeg zakona 2 dodaju riječi „stavljanje neoznačenog u promet”, radi preciznijeg tumačenja. Dodavanjem novog stava definiše izuzeće od zabrane prepakivanja i označavanja.

Članom 7 u članu 11 postojećeg zakona smanjuje se broj stabala za registraciju.

Članom 8 u članu 12 postojećeg zakona mijenja se stav 12, koji se odnosi na registraciju proizvođača maslinovog ulja.

Članom 9 u članu 14 postojećeg zakona mijenja se stav i zabranjuje se izgradnja svih vrsta objekata.

Članom 10 vrši se usklađivanje termina.

Članom 11 mijenjaju se iznosi kaznenih odredbi, radi efikasnijeg sprovođenja odredbi zakona.

Članom 12 briše se član 20 postojećeg zakona, a koji se odnosi na donošenje Strategije maslinarstva.

Član 13 odnosi se na stupanje zakona na snagu.

V PROCJENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od maksimalno 2.000 eura godišnje. Ovaj izdatak odnosi se na član 5 zakona koji definiše da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlašćenog inspektora, snosi Ministarstvo. Ovo samo u slučaju da se ocjenom kvaliteta na njegov zahtjev, utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima postojeće ocjene kvaliteta.



Crna Gora

Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Br: 04/4-907/24-2111/3

Priljeno: 07-09-2024				
Org. jed.	jedinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
04-307/23	22334/4			2. septembar 2024.

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
ministru Vladimiru Jokoviću

Veza: Dopis br: 04-307/23-22334/4

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 04-307/23-22334/4 od 16. jula 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24 i 72/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.



S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

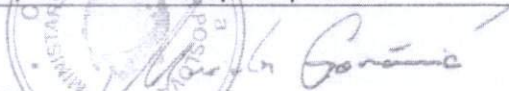
- Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- a/a

me4 eu
eu4 me

Je za Evropu, svoja za mene

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MPŠV/IU/PZ/24/06
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Olive Growing and Olive Oil	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	
- Sektor/odsjek	Sektor za poljoprivredu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Cimbaljević miroslav.cimbaljevic@mpsv.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dubravka Radulović, 020-482-283 dubravka.radulovic@mpsv.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 97, Poljoprivreda i agroindustrijski sektor		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2024-2027	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost predloga propisa.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 23.07.2024. godine	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MPŠV/IU/PZ/24/06		MPŠV/IU/PZ/24/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Olive Growing and Olive Oil		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Ministarstvo
finansija

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Primijeno: 22-11-2024				
Org. jed.	Jedinstveni klas. broj	Redni broj	Prilog	Vrijednost
04-307		23	22334	9

Br: 05-02-040/24-737/2

Podgorica, 12.11.2024.godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju

Veza: Vaš akt br. 04-307/23-22334/8 od 31.09.2024. godine i 04-307/24-23389/1 od 29.10.2024. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

U dostavljenom obrazloženju Predloga zakona, navodi se da se izmjenama i dopunama zakona jasnije definišu prava, obaveze i odgovornosti pravnih i fizičkih lica koja proizvode maslinovo ulje, stavljaju ga na tržište, kao i onih koji vrše nedozvoljeno krčenje maslinjaka i izgradnju u njima. Propisom se efikasnije reguliše inspekcijски nadzor i usklađuju pojedini termini sa relevantnim važećim zakonima.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da Predlog zakona neće usloviti nove troškove, jer se predloženim zakonskom rješenjem ne definišu i ne mijenjaju postojeći troškovi za analizu maslinovog ulja. Imajući u vidu navedeno, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kroz Izvještaj o analizi uticaja propisa i obrazloženje predmetnog akta objašnjeno je da sprovođenje predmetnih izmjena zahtijeva izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu do 2.000,00€ godišnje, a izdatak proizilazi iz izmjena u članu 5 zakona kojim se definiše da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlaštenog inspektora, snosi Ministarstvo. Ovo samo u slučaju da se ocjenom kvaliteta na njegov zahtjev, utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima postojeće ocjene kvaliteta. Ova dodatna analiza vrši se ukoliko inspektor posumnja u ispravnost postojećih podataka o analizi. Ukoliko podaci sa oznake proizvoda nijesu identični podacima ocjene kvaliteta troškove ocjene snosi proizvođač.

Uvidom u sredstva planirana Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2024. godinu ("Službeni list Crne Gore", br: 86/24) utvrđeno je da su sredstva za sprovođenje *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju*, raspoloživa na programu – Poljoprivreda (programski kod 16 002), potprogram - Podrška poljoprivredi (programski kod 16 002 001), aktivnost - Podrška opštim uslugama u poljoprivredi (programski kod 16 002 001 003), na izdatku 4181 - Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju* uz napomenu da će tačan iznos potrebnih sredstava za implementaciju zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>-Predloženi akt treba da riješi probleme stavljanja hemijski i organoleptički neocijenjenog, kao i neoznačenog proizvoda (maslinovo ulje) na tržište. Zakonom je propisano da svako maslinovo ulje koje se stavlja na tržište mora biti ocijenjeno i označeno u skladu sa standardima koji su definisani podzakonskim aktima((Pravilnikom o karakteristikama i kvalitetu, načinu uzorkovanja i metodama analize maslinovog ulja ("Sluzbeni list Crne Gore" br. 33/2015 i 63/2019 i Pravilnikom o načinu deklarisanja i označavanja maslinovog ulja ("Službeni list Crne Gore", broj 14/2015)). Izmjenom ovog akta pojačaće se inspeksijske kontrole, i postrožiti kaznene odredbe, a poljoprivredna inspekcija će dobiti veća ovlaštenja prilikom kontrole proizvoda na tržištu. Predloženi akt ce zaustaviti gradnju stambenih i drugih objekatau maslinjacima, posebno u maslinadi "Valdanos", u kojoj se u proteklih par godina desava intenzivna nelegalna gradnja, jer se predloženom izmjenom zakona zabranjuje gradnja svih objekata u maslinjacima. Takode, ovim aktom će se uskladiti termini relevantnih zakona, koji su u međuvremenu izmijenjeni.</p> <p>-Uzroci problema su nedovoljno efikasni inspeksijski nadzor i ovlaštenja inspektora, kojima bi mogli da se adekvatnije sankcionisu i smanje navedeni problemi. Takođe, uzrok problema može se naci i u nedovoljno striktnoj odredbi koja se odnosi na izgradnju u maslinjacima.</p> <p>-Posledice su neadekvatno ocijenjeno, zapakovano i označeno maslinovo ulje na tržištu, nepovratno krčenje i uništavanje maslinjaka,otežana primjena zakonskih rješenja zbog neusaglašenosti pojmova.</p> <p>- Najvise su oštećeni potrošači, ukoliko bi se na trzistu plasiralo nekontrolisanomaslinovo ulje, kao i javni interes u širem smislu, ukoliko bi se nastavilo sa devastacijom maslinjaka i nelegalnom gradnjom u njima.</p> <p>-Bez izmjene propisa ("status quo" opcija) problem bi nastavio da postoji, bez adekvatnog odgovora u vidu pooštrenih kaznenih odredbi, kao i bez potpune zabrane izgranje u maslinjacima.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

- Ciljevi koji se postizu predloženim zakonskim propisom jasnije definišu prava, obaveze i odgovornosti pravnih i fizičkih lica koja proizvode maslinovo ulje i stavljaju ga na tržište, postiže se efikasniji rad poljoprivredne inspekcije, i sprovođenje kaznenih odredbi koje se odnose na stavljanje maslinovog ulja na tržište, kao i kaznene odredbe koje se odnose na nedozvoljeno krčenje maslinjaka i izgradnju u njima. Postiže se usklađivanje pojedinih termina sa relevantnim važećim zakonima, kao i definisanje donošenja strategije i rejonizacije u sektoru maslinarstva.
- Strožijim kaznenim odredbama i kontrolama proizvoda, na tržištu ćemo imati maslinovo ulje koje je prije stavljanja u promet ocijenjeno u skladu sa standardima, a potrošači će tačno znati kakav proizvod kupuju. Biće zaustavljena dalja gradnja stambenih objekata, što se posebno odnosi na maslinadu "Valdanos", u kojoj je ovaj problem uzeo maha. Takođe, kako je navedeno, uskladiće se pojedini termini sa relevantnim važećim zakonima. Donošenje strategije i rejonizacije u sektoru maslinarstva nije potrebno, s obzirom da je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede donijelo novu Strategiju razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2023-2028, na koju smo već dobili pozitivno mišljenje EK, i koja je obuhvatila sektor maslinarstva, te nije moguće imati posebnu strategiju za maslinarstvo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

-Ministarstvo se u svrhu rješavanja problema i ispunjavanja ciljeva odlučilo za regulatornu opciju, s obzirom da nije postojao drugi način da se dodatno uredi ova oblast.

-Odabirom ove opcije, omogućeno je efikasnije ispunjavanje ciljeva predloženog propisa, odnosno efikasnije sprovođenje inspeksijske kontrole i kaznenih odredbi, posebno u dijelu koji se odnosi na stavljanje maslinovog ulja na tržište - mora biti ocijenjeno u skladu sa zakonom, kao i u dijelu sprecavanja nelegalne gradnje u maslinadi Valdanos. Da je ostao "status quo", ove važne aktivnosti u oblasti maslinarstva ne bi mogle biti efikasno sprovođene.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivan uticaj će se odraziti na pravna i fizička lica koja se bave proizvodnjom maslina i maslinovog ulja, jer će njihov proizvod biti u skladu sa međunarodnim propisima i kao takav, moguć za plasiranje i na inostrano tržište. Indirektno, pozitivan uticaj odraziće se na sve potrošače ovih proizvoda, koji se neće dovesti u zabludu prilikom konzumacije proizvoda.
- Donošenje ovog zakona neće usloviti nove troškove, jer Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju, ne definiše i ne mijenja postojeće

troškove, koji mogu nastati prilikom analize maslinovog ulja, već oni ostaju isti i nepromijenjeni i nisu predmet ovog zakona.

- Pozitivne posljedice se ogledaju u većoj količini kontrolisanog ulja na tržištu, koji će biti usklađen sa EU standardima ocijenjenog maslinovog ulja. Takođe, spriječavanjem dalje izgradnje u maslinjaku Valdanos, kao način preventivnog djelovanja, javni interes, u mjeri mogućeg, biće maksimalno zaštićen.
- Primjenom propisa se indirektno stvara nova tržišna konkurencija, s obzirom da će maslinovo ulje koje se stavlja na tržište biti ocijenjeno i strožije kontrolisano, te konkurentno sa svim maslinovim uljima proizvedenim i uvezim iz EU.
- Administrativnih opterećenja i biznis barijera nema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Procjena je da je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu do maksimalno 2.000,00 eura godišnje. Ovaj izdatak odnosi se na član 5 zakona koji definiše da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlaštenog inspektora, snosi Ministarstvo. Ovo samo uslučaju da se ocjenom kvaliteta na njegov zahtjev, utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima postojeće ocjene kvaliteta. Ova dodatna analiza vrši se ukoliko inspektor posumnja u ispravnost postojećih podataka o analizi. Ukoliko podaci sa oznake proizvoda nijesu identični podacima ocjene kvaliteta troškove ocjene snosi proizvođač. Izmjene člana 11, stav 3: „U Registar maslinara upisuju se maslinari koji uzgajaju masline na površini većoj od 0,1 ha ili uzgajaju više od 50 stabala maslina i ukoliko plod masline stavljaju u promet“, koji se mijenja i glasi: „U Registar maslinara upisuju se maslinari koji uzgajaju masline na površini većoj od 0,1 ha ili uzgajaju više od 30 stabala maslina i ukoliko plod masline stavljaju u promet“, nema nikakav fiskalni uticaj, s obzirom da je za ostvarivanje podrške i dalje potrebna minimalna površina od 0,3ha, što sve ostaje isto kao i svih godina od kad se podrška dodjeljuje. Broj stabala za upis u registar smanjen je kako bi se što veći broj maslinara upisao u isti, te kako bi imali bolju i kompletniju evidenciju o broju stabala u Crnoj Gori, te ove izmjene ne iziskuju dodatna sredstva i nemaju fiskalnog uticaja.

- Da. Obezbeđenje finansijskih sredstava je potrebno s obzirom da se inspekcijски nadzor vrši kontinuirano s tim što je po procjenama, izvršenih na osnovu broja analiza koje se izvrše godišnje, utvrđeno da potreban iznos ne prelazi 2.000,00€

godišnje.

- Ne, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, kroz program 16 002 Poljoprivreda, potprogram 16 002 001-Podrška poljoprivredi, aktivnost 16 002 001 003 - Podrška opštim uslugama u poljoprivredi, na izdatku 4181-Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga.
- Ne, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Da, od prodaje maslinovog ulja, od zvanižnog prometa na domaćem i inostranom tržištu od POV-a.
- Do rezultata se došlo nakon konsultacija sa laboratorijom o broju analiza koje se vrše u toku godine, i konsultacija sa inspektorima, o broju potencijalnih nepravilno označenih uzoraka zatečenih na tržištu. Ovaj broj potencijalno nepravilno označenih uzoraka (20) je pomnožen sa iznosom analize za ocjenu m.ulja (100 eura).
- Ne, nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Nisu postojale sugestije i predlozi Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, već samo na RIA obrazac.
- Predlozi u vezi sa obrascem RIA dati od strane Ministarstva finansija prihvaćeni su.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi dokumenta su osim predstavnika Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, bili uključeni i predstavnici Univerziteta Crne Gore (Biotehnicki fakultet), kao i poljoprivredna inspekcija.
- U izradi RIA obrasca konsultovani su predstavnici Ministarstva finansija. Javna rasprava je sprovedena prilikom donošenja zakona, kojom prilikom je konsultovana javnost udruženja, te se ona ne sprovodi prilikom izmjena. Brisanje člana 20 kojim je predviđeno "čuvanje i revitalizacija starih maslinjaka, podizanje novih zasada i koncesija za nove zasade, izgradnja pristupnih puteva, mjere subvencija i podsticaja, te finansijska, a posebno stručna pomoć udruženjima maslinara" neće uticati na primjenu ovih aktivnosti, s obzirom da je usvojena Strategija poljoprivrede i ruralnih područja 2024-2028, u kojoj su ove stavke detaljno definisane. Javna rasprava je sprovedena prilikom donošenja zakona, a s obzirom da nema suštinskih izmjena i dopuna, ona na preporuku pravnog tima ministarstva, nije sprovedena ponovo.
- Prihvaćeni su njihovi predlozi i sugestije, u odgovorima kod pitanja 2, 3, 4 i 6 i 7 u dijelu dodatnih pojašnjenja odgovora.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka.

- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede sprovodiće implementaciju propisa, odnosno vršiti kontrolu proizvoda na tržištu preko poljoprivrednog i inspektora za hranu, kao i kontolu nelegalne gradnje takođe preko poljoprivredne inspekcije.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva su povećanje udjela maslinovog ulja proizvedenog, zapakovanog i označenog po standardima EU kao i smanjenje procenta nelegalne granje u maslinjacima.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa bice zaduženo resorno Ministarstvo.

Podgorica, 29.10.2024. godine


MINISTAR
VLADIMIR JOKOVIĆ



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Br:01-040/24-2855/3

12. 07. 2024. godine

Za: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
gospodin Vladimir Joković, ministar

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primitljeno: 17-07-2024.				
Org. jed.	Jedinstveni r.b. pr. ak.	Redni broj	Prilog	Vrijednost
04	307	23	22334/5	

Veza: akt broj: 04-307/23-22334/4 od 08.07.2024. godine

Predmet: Mišljenje na Inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom Vašeg akta, broj 04-307/23-22334/4 od 08.07.2024. godine, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/24-2855/2 dana 12.07.2024. godine, radi davanja mišljenja na Inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, imajući u vidu da su primjedbe koje smo dali u neposrednoj komunikaciji sa predstavnikom predlagača inkorporirane u inovirani tekst predloga zakona.



mr Marash Đukaj

Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Nedeljko Vuk
Samostalni savjetnik II
tel: 020 482 259
e-mail: nedjeljko.vuk@mju.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Primijeno: 11. 12. 2024				
Org. broj:	odnositveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
	04-307/23-	22334/11		

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-040/24-6183/3

6. decembar 2024. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
G-din Vladimir Joković, ministar

Predmet: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju

Veza: Vaš akt broj: 04-307/23-22334/11 od 5. decembra 2024. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju, koji je dostavljen aktom broj: 04-307/23-22334/11 od 5. decembra 2024. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 5. decembra 2024. godine. S tim u vezi, obavještavamo Vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona, budući da su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima predlagača sugestije Ministarstva pravde ugrađene u tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,
MINISTAR
mr Bojan Božović



Dostavljeno:

- Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- a/a;
- u spise predmeta.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Crna Gora
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
PODGORICA

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Primijeno: 16-01-2024				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Redni broj	Priilog	Vrijednost
04-307	23-22334	1	2	2

Broj: 05-040/24-30/2

15. januara 2024. godine

Za: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
Gospodinu Vladimiru Jokoviću, ministru

Veza: Broj: 04-307/23-22334/1 od 13. decembra 2023. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju**

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MASLINARSTVU I MASLINOVOM ULJU** (dostavljen 10. januara 2024. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da se radi o istovjetnom tekstu na koji je ovaj Sekretarijat dao mišljenje 9. decembra 2022. godine (akt broj: 05-040/22-1424/2).

Napominjemo, da u vezi odredbe člana 10 koja se odnosi na nadzor, treba pribaviti mišljenje Ministarstva javne uprave, a u vezi odredbe člana 11 kojom se uređuju kaznene odredbe, mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnih organa.



SEKRETARKA
Slavica Bajić

Slavica Bajić