

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	25. 07 2025. GOD.
KLASIFIKACIONI	
BROJ:	11-4/25-1/10
VEZA:	
EPA:	520 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE
n/r Andriji Mandiću, predsjedniku

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore , na Prelog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju, podnosimo sledeće Amandmane:

AMANDMAN I

Član 9 mijenja se i glasi:

“U članu 14 stav 1 alineja 3 mijenja se i glasi :
„izgradnja svih vrsta objekata i nadogradnja postojećih objekata.“

Poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi :
„rekonstrukcija postojećih objekata je dozvoljena u postojećim gabaritima uz saglasnost Ministarstva .“

Stav 2 mijenja se i glasi :

„Izuzetno od stava 1 ovog člana u maslinjacima se mogu graditi objekti koji su neophodni u procesu proizvodnje maslina i maslinovog ulja . Objekti u procesu proizvodnje maslina i maslinovog mogu biti : pomoćni objekti u primarnoj proizvodnji (za odlaganje opreme i materijala u pomotehničkim i agrotehničkim mjerama) do 50 m2 spratnosti Prizemlje, spremnici vode za protivpožarne sisteme i navodnjavanje do 30m3 , objekti za proizvodnju maslinovog ulja do 250 m2 spratnosti Prizemlje. Uslovi za izgradnju objekata u procesu proizvodnje maslina i maslinovog ulja :

- da inicijator izgradnje pomoćnog objekta bude vlasnik 0.5 ha maslinjaka na kom je planirana gradnja pomoćnog objekta , a ukoliko je zajedničko ulaganje (kooperativa) u primarnoj proizvodnji vlasnici treba da imaju 1 ha zbirno maslinjaka na lokaciji izgradnje pomoćnog objekta.

- da inicijator izgradnje objekta za proizvodnju maslinovog ulja bude vlasnik 1 ha maslinjaka na kom je planirana gradnja pomoćnog objekta , a ukoliko je zajedničko ulaganje (kooperativa) vlasnici treba da imaju 2 ha zbirno maslinjaka na lokaciji izgradnje objekta za proizvodnju maslinovog ulja.

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava, koja glase :

„Objekti iz stava 1 alineje 4 kao i objekti iz stava dva alineje 1 i 2 ne mogu biti predmet prenamjene namjene objekata poslije izgradnje .“

„Zabranjena je prenamjena zemljišta pod maslinjacima. Opožareni maslinjaci i maslinjaci devastirani sječom ne mogu promijeniti namjenu zemljišta iz poljoprivredne u gradsko građevinsku .“

Obrazloženje Amandmana I:

Smatramo da je potrebno Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju značajnije razdvojiti i razjasniti zbog opasnosti od zloupotreba .

Predlogom je izmjenjena alineja 3 stava 1 na korektan način ali već stavom 2 istog člana Zakona se ostavljaju nejasnoće i “siva zona” za zloupotrebe . Namjera nam je da izmjenom predložene alineje i dodavanjem alineje 4 kao i kompletnom izmjenom stava 2 istog člana razdvojimo termine nadogradnje i rekonstrukcije kao i da se jasno definišu objekti u svrhu proizvodnje u maslinjacima.

Razdvajanjem termina nadogradnje i rekonstrukcije štitimo stečena prava vlasnika istih, ali se i sprečava dalja zloupotreba . Definisanjem uslova za izgradnju objekata u svrhu proizvodnje jasno su diversifikovane klase tih objekata kao i gabariti , uvođenjem uslova kvadrature koja je potrebna za izgradnju smanjuje se polje zloupotrebe, a omogućava se nesmetan razvoj poljoprivrede . Smatramo da propisani uslovi odražavaju realne potrebe crnogorskih maslinara i reprezentuju faktičko stanje na terenu .

Novi stav 3 je jasna odredba kojom se sprečava naknadna zloupotreba prava i uslova propisanih alinejama 3 i 4 stavom 1 kao I stavom 2 ovog člana.

Dodavanjem stava 4 u ovom članu zakona uvodimo novu mjeru zaštite, naime svjedoci smo proteklih decenija da su mnoga područja nakon požara promijenila namjenu . Javnost je poslije svakog požara bila pod skepsom da li su namjerni požari bili u svrhu pretvaranja poljoprivrednog u gradsko građevinsko koristeći činjenicu da su namjere podmetanja požara teško dokazive. U EU postoji praksa da opožarena područja ne mogu promijeniti namjenu narednih 100 godina sa čime se uspješno sprječava namjerno uništavanje poljoprivrednog zemljišta I kultura na njima .

AMANDMAN II

Član 11 mijenja se i glasi:

Čl.17 i 18 se mijenjaju i glase :

„Član 17

Novčanom kaznom u iznosu od 12.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako :

- proizvodi i stavlja u promet maslinovo ulje suprotno odredbama člana 5 ovog zakona,

- vrši prepakivanje originalnog pakovanja maslinovog ulja, stavlja neoznačeno u promet i/ili vrši naknadno označavanje kao i ako koristi, odnosno stavlja na pakovanje deklaracije i etikete drugog proizvođača (član 10 stav 1)

- miješa domaće ulje sa uvezenim maslinovim uljem u rinfuzi , pakuje ga i deklariše kao domaće ulje (član 10 stav 2)

- ne vodi evidenciju o berbi ploda i /ili porijeklu i količini nabavljenog ploda maslina, i količini proizvedenog maslinovog ulja (član 13 st. 1 i 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 30 eura do 1.500 eura.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako :

- vrši sječu stabala masline, sadnica, kao i njihovo oštećivanje, osim u slučaju sanitarne sječe uz saglasnost Ministarstva (član 14 stav 1 alineja 1);

- vrši presađivanje starih stabala na drugu lokaciju bez odobrenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove poljoprivrede (član 14 stav 1 alineja 2);

- vrši izgradnja objekata i nadogradnja postojećih objekata suprotno (član 14 stav 1 alineja 3) ;

-rekonstrukcija postojećih objekata bez saglasnost Ministarstva . (član 14 stav 1 alineja 3)

- vrši izgradnju stambenih objekata ,osim u slučaju rekonstrukcije i nadogradnje već postojećih objekata (član 14 stav 1 alineja 3);

- vrši sječu maslina starih preko 100 godina bez obzira da li se nalaze u maslinjacima ili ne (član 15).

-izvrši prenamjenu objekata u maslinjacima suprotno stavu 2 člana 14 Zakona (član 14 stav 3)

Za prekršaj iz stava 5 ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 5.000 eura.

Za prekršaj iz stava 5 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 10.000 eura.

Za prekršaj iz stava 5 ovog člana, kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 3.000 eura do 8.000 eura.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 eura do 15.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u javnoj upravi ,ako :

-izvrši upis prenamjene objekata u maslinjacima suprotno stavu 2 člana 14 Zakona (član 14 stav 3)

- izvrši upis prenamjene zemljišta pod maslinjacima,opožarenim maslinjacima i maslinjaci devastiranim sječom (član 14 stav 3)

Član 18

Novčanom kaznom u iznosu od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice,ako ne dostavi podatke iz evidencije Ministarstvu do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu (član13 stav 4) .

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1000 eura do 5.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana, kazniće se fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.500 eura.“

Obrazloženje Amandmana II:

Smatramo da je potrebno zakonom o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju razdvojiti kazne koje se tiču nepoštovanja odredbi člana 5 i člana 14 zakona . Naime članom 5 zakona definisani su uslovi stavljanja u promet ulja . Izmjenama predlagača kojima se podiže visina kazne za pravna lica a smanjuje za preduzetnike i fizička lica smatramo opravdanom ali ukoliko se ne razdvoje propisi za novčano kažnjavanje po članovima zakona 5 i 14 ostavlja se prostor za zloupotrebu kršenja kaznenih odredbi po članu 14.

Takođe smatramo da kazne za kršenje članova 14 i 15 Zakona moraju biti više da bi imale preventivnu funkciju što je i svrha propisivanja novčanih kazni za prekršaje. Amandmanom 4 smo predvidjeli značajniju transformaciju člana 14 shodno tome i sam član 17 koji je u korelaciji sa istim mora pretpjeti izmjene. Namjera nam je da podizanjem kazni za preduzetnike i fizičkih lica preventivno djelujemo na zaobilaženje Zakonskih odredbi , jer usljed disproporcije u prekršajnim kaznama za pravna lica i preduzetnike i fizička lica dosta često u praksi imamo zloupotrebe da se aktivnosti sakcionisane zakonom realizuju preko fizičkih lica .Smanjivanjem razlikama u visini kazni djelovaće se preventivno .

Uvođenjem stava 9 člana 14 uvodimo i institut odgovornosti lica u javnoj upravi koja svojim činjenjem ili što je češći slučaj ne preduzimanjem radnji po službenoj dužnosti omogućavaju zloupotrebe odredbi zakona .

Poslanici


Aleksandra Despotović


Nikola Milović