



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13. 09	20 18	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	27-1/18-4		
VEZA:			
EPA:	521 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-4343

Podgorica, 13. septembra 2018. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. jula 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PLANIRANJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **PAVLE RADULOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **ZORAN TOMIĆ**, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O PLANIRANJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA**

Član 1

U Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17 i 44/18) u članu 217 stav 1 riječi: "do 01. oktobra 2018. godine" zamjenjuju se riječima: "do 31. decembra 2018. godine".

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U cilju ostvarivanja kontinuiteta u planskom uređenju prostora, odnosno neophodnoj realizaciji okončanja izrade započelih planskih dokumenata, a time i realizacije nove politike uređenja prostora, članom 217 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17 i 44/18) propisano je da će se planski dokumenti čija je izrada i donošenje započeta do dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti najkasnije do 01. oktobra 2018. godine. Istom odredbom je, takođe, propisano da se izrada planskih dokumenata koji se ne donesu u ovom roku obustavlja. Ovaj rok utvrđen je izmjenom Zakona jula 2018. godine.

Međutim, u jednom broju lokalnih planskih dokumenata postoji značajan broj planskih dokumenata koji su u fazi izrade, koja je procedura propisana derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14), a koja podrazumijeva izradu nacрта zakona, javnu raspravu, u određenim slučajevima reviziju, izradu predloga zakona na koji saglasnost daje Ministarstvo i dr.

Budući da je izvjesno da se u propisanom roku do 01. oktobra 2018. godine, neće donijeti značajan broj započelih lokalnih planskih dokumenata, a postupajući po zahtjevima jednog broja lokalnih samouprava - Zajednica opština Crne Gore, uputila je inicijativu da se rok za izradu započelih planskih dokumenata produži, jer je donošenje planske dokumentacije od izuzetnog značaja za ekonomski i ukupan društveni razvoj Države.

Cijeneći podnijetu inicijativu opravdanom i umjesnom, predlaže se donošenje ovog zakona.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Ne postoje primarni i sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje.

IV.OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predlaže se da se u Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17 i 44/18) u članu 217 stav 1 riječi: "do 01. oktobra 2018. godine" zamjenjuju se riječima: "do 31. decembra 2018. godine".

Predloženim rješenjem se rok za izradu planskih dokumenta, čija je izrada započeta do dana stupanja na snagu ovog zakona, produžava do 31. decembra 2018. godine. Prvobitni rok bio je devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, koji je prethodnom izmjenom Zakona produžen do 1. oktobra 2018. godine.

Zajednica opština Crne Gore je u svojoj inicijativi predložila da taj rok bude do 31. marta 2019. godine, ali je procijenjeno da predloženi rok nije opravdan i primjeren, imajući u vidu ranije utvrđene zakonske obaveze lokalnih samouprava.

Članom 2 Predloga zakona predviđeno je, radi obezbjeđenja kontinuiteta roka izrade planskih dokumenta koji ističe 1. oktobra 2018. godine, kao i samog procesa planiranja prostora - da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V.PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog zakona nijesu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.



Crna Gora

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XX Razvoj, uređenje prostora i komunalno-stambene djelatnosti	1. Razvoj i prostorno planiranje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27. Životna sredina	27.10.30. Prostor, životna sredina i prirodni resursi 27.10.30.10. Upravljanje i efikasno korišćenje prostora, životne sredine i prirodnih resursa
Ključni termini - eurovork deskriptori	- planski dokument - rok - izrada	

TEKST ODREDBE KOJA SE MIJENJA

Član 217

Planski dokumenti čija je izrada i donošenje započeta do dana stupanja na snagu ovog zakona donijeće se najkasnije do 01. oktobra 2018. godine, u skladu sa zakonom po kojem je postupak započet.

Planski dokumenti iz stava 1 ovog člana koji nijesu upućeni na javnu raspravu do dana stupanja na snagu ovog zakona podliježu reviziji planskog dokumenta u skladu sa čl. 29, 30 i 31 ovog zakona.

Izrada planskih dokumenata, koji se ne donesu u roku iz stava 1 ovog člana, obustavlja se.



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Crna Gora
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
PODGORICA

Primljeno:	13.09.2018.		
Org. Jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
	101-26/328		

Broj: 03-01-14185/1

Podgorica, 13.09.2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 101-26/323 od 13.09.2018. godine kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent nemamo primjedbi.

Takođe, u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17 i 44/18) sveobuhvatno su uređena pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravnih objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata.</p> <p>Zakon sadrži rješenja koja trebaju da obezbijede stabilnost i sigurnost sistema, kao neophodne preduoslove za privlačenje investicija. Ovi preduoslovi omogućavaju konkurentnost Crne Gore na investicionom tržištu.</p> <p>U tom smislu, je i zakonsko propisivanje roka za završetak izrade planskih dokumenata, započetih po derogiranom Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata, a koji se rok završava 01. oktobra 2018. godine, a koji u slučaju znatnog broja lokalnih planskih dokumenata, neće biti ispoštovan. U ovom slučaju se, po Zakonu, izrada planskih dokumenata obustavlja.</p> <p>Posledice problema vezano za rok za završetak započetih planskih dokumenata uticale bi na kontinuitet planiranja, na pravne interese građanana, na uložena finansijska sredstava za izradu planskih dokumenata, bilo od strane lokalnih samouprava, bilo od strane zainteresovanih korisnika prostora.</p> <p>U cilju otklanjanja ovih problema, Zakonom treba stvoriti normativne pretpostavke za završetak izrade započetih planskih dokumenata.</p> <p>Posledice problema: prekid kontinuiteta planiranja prostora, gubitak uloženi materijalnih sredstava, ugrožavanje pravnih interesa zainteresovanih korisnika prostora.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima	

Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je da se stvore uslovi za završetak izrade započetih planskih dokumenata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?

Generalno uzevši, ovaj propis doprinosi unapređenju sistema planiranja prostora odnosno stvaraju se uslovi za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje kapitala.

Preferirana opcija obezbijediće stabilan i održiv sistem planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktno i indirektno;
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- investitore, koji će svoja investiciona ulaganja realizovati;
- obrađivače planskih dokumenata;
- lica koja vrše reviziju planskih dokumenata;
- nadležne organe zadužene za vršenje poslova planiranja prostora;
- vlasnike građevinskog zemljišta;
- vlasnike bespravnih objekata;
- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za planiranje prostora i izgradnju objekata;
- stanovništvo, koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih zakonskih rješenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobražložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Dobražložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Dobražložiti

Prilikom izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

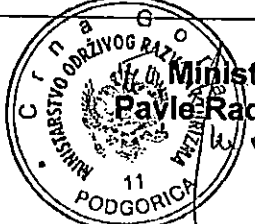
Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se na administrativne kapacitete u lokalnim samoupravama.

Maksimalno će se pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj izrađenih planskih dokumenata, broj prijava građenja i završenih objekata, broj inspekcijskih pregleda, broj zaposlenih u sektoru građevinarstva i drugim privrednim granama na koje ovaj sektor ima uticaj, ukupni državni prihodi, standard građana i uticaj građevinarstva na BDP.

Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo održivog razvoja i turizma i jedinice lokalne samouprave.

Podgorica, 13.09.2018. godine



 Ministar
Pavle Radulović

Primljeno: 13. 09. 2018			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
101-26/320			



Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-753/2

Podgorica, 13. septembar 2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
n/r ministru Pavlu Raduloviću

Poštovani gospodine Raduloviću,

Dopisom broj 101-26/323 od 13. septembra 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 8 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14, 19/17 i 33/18), Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Glavni pregovarač
Aleksandar Drljević
Aleksandar Drljević

- Sačinio: Vanja Dabižinović, saradnik za pravnu tekovinu *D*
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka *N.V.*

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MRT-10/PZ/18/17
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i Izgradnji objekata		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendment to the Law on Spatial planning and Construction		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma		
- Sektor/odsjek	Direktorat za planiranje prostora		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Dragana Čenić, generalna direktorica Tel: 446-207; e-mail: dragana.cenic@mrt.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jelena Vulanović Tel: 446-278; e-mail: jelena.vulanovic@mrt.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma, lokalne samouprave		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)			
- PPCG za period	2018/2020		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije (navesti naziv izvora prava Evropske unije u prevodu na crnogorski jezik i originalni naziv na engleskom jeziku)			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije (navesti oznaku CELEX, naziv izvora prava			


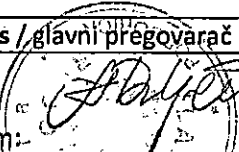
Evropske unije u prevodu na crnogorski jezik i originalni naziv na engleskom jeziku)	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije (navesti oznaku CELEX, naziv izvora prava Evropske unije u prevodu na crnogorski jezik i originalni naziv na engleskom jeziku)	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojim je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obavljača propisa	Potpis / glavni pregovarač
 Datum: 13.09.2018. godine	 Datum:

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MRT-TU/PZ/18/11		MRT-IU/PZ/18/11		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata		Proposal for the Law on Amendment to the Law on Spatial planning and Construction		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti