



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21.07	20	2	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-9/22-1			
VEZA:				
EPA:	523 XXVII			
SKRAĆENICA:			PRILOG:	

Br. 04-652

15. jul 2022. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. februara 2022. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O IZMJENAMA I DOPUNAMA SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE O GRANIČNIM PRELAZIMA ZA POGRANIČNI SAOBRAĆAJ**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su FILIP ADŽIĆ, ministar unutrašnjih poslova i Milan Paunović, predsjednik Komisije za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanja graničnih prelaza, utvrđivanja režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom.

PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović, s. r.

**ZAKON  
O  
POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O IZMJENAMA I DOPUNAMA SPORAZUMA  
IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE O  
GRANIČNIM PRELAZIMA ZA POGRANIČNI SAOBRAĆAJ**

**Član 1**

Potvrđuje se Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan u Podgorici 20. maja 2021. godine, u originalu na crnogorskom jeziku i službenim jezicima naroda Bosne i Hercegovine (bosanskom, srpskom i hrvatskom).

**Član 2**

Tekst Sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na crnogorskom jeziku glasi:

**SPORAZUM  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I  
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE O GRANIČNIM PRELAZIMA ZA  
POGRANIČNI SAOBRAĆAJ**

Vlada Crne Gore i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: strane potpisnice), imajući u vidu obaveze preuzete na osnovu međunarodnih ugovora, u želji da stanovništvu nastanjenom u pograničnom području olakšaju kretanje između pograničnih područja i prelaženje preko zajedničke granice, u namjeri da razvijaju i unaprijeđuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje, svjesne da je saradnja između stanovništva pograničnih područja osnov dobre saradnje između susjednih država, saglasne su da se izvrše sljedeće izmjene i dopune Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisanog u Podgorici 07.10.2010. godine, kako slijedi:

**Član 1**

U Sporazumu između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj (u daljem tekstu: Sporazum), svi pojmovi koji su napisani u muškom rodu podjednako se odnose i na ženski rod.

**Član 2**

Član 1 Sporazuma, mijenja se i glasi:

**Član 1  
(Definicije)**

- a) **Pogranično područje** u smislu ovog Sporazuma, obuhvata teritorije opština koje izlaze na graničnu liniju, u dubini od 10 kilometara. U Prilogu 1. navedena su naseljena mjesta u Crnoj

Gori obuhvaćena pograničnim područjem. U Prilogu 2. navedena su naseljena mjesta u Bosni i Hercegovini obuhvaćena pograničnim područjem.

- b) **Granični prelaz za pogranični saobraćaj** je mjesto određeno za prelaz državne granice državljana Crne Gore i Bosne i Hercegovine, koji imaju prebivalište u pograničnom području.
- c) **Prelazno mjesto** znači određeno mjesto van službeno otvorenih graničnih prelaza za pogranični i međunarodni saobraćaj koje je zbog lokalnih okolnosti ili, izuzetno, kada postoji zahtjev posebne prirode, određeno za prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima kakav je uspostavljen ovim Sporazumom.
- d) **Pogranični saobraćaj** znači redovni prelazak zajedničke državne granice stanovnika pograničnog područja jedne strane potpisnice, u skladu sa pravilima pograničnog režima, radi njihovog boravka i kretanja u pograničnom području druge strane potpisnice zbog ekonomskih, socijalnih, kulturnih, porodičnih ili drugih opravdanih razloga za period koji ne prelazi vremenski rok određen ovim Sporazumom.
- e) **Pogranična propusnica** je isprava koja služi za prelazak granice na graničnim prelazima za pogranični i međunarodni saobraćaj kao i za prelazak granice na prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu, ako Sporazumom nije drugačije određeno.
- f) **Dvovlasnici** su državljani strana potpisnica s prebivalištem na pograničnom području, koji su vlasnici nekretnina koje dijeli granična linija ili su u cjelosti vlasnici nekretnina na susjednom dijelu pograničnog područja druge strane potpisnice.

### Član 3

U članu 4 Sporazuma, stav (2) tačka a) briše se.  
Dosadašnje tač. b), c) i d), postaju tač. a), b) i c).

### Član 4

Poslije člana 4 Sporazuma dodaje se novi član 4a koji glasi:

#### Član 4a

(Prelazak zajedničke državne granice van službeno otvorenih graničnih prelaza pod uslovima pograničnog režima)

- (1) Izuzetno od člana 4 stava (2) Sporazuma, imalac pogranične propusnice može prelaziti zajedničku državnu granicu i na prelaznim mjestima pod uslovom da je naziv prelaznog mjesta upisan u njegovu pograničnu propusnicu.  
Prelazna mjesta utvrđena su u Prilogu 3. ovog Sporazuma.

- (2) Kontrolu prelaska zajedničke državne granice na prelaznim mjestima, u skladu sa analizom rizika i na nesistemskoj osnovi, sprovodiće granične policije strana potpisnica kako bi se spriječili nezakoniti prelasci zajedničke državne granice.

## Član 5

Član 5 Sporazuma mijenja se i glasi:

### Član 5 Pogranična propusnica

(1) Pogranična propusnica, pod uslovima pograničnog režima, omogućava imaoocu prelazak zajedničke državne granice radi ulaska u pogranično područje druge strane potpisnice i povratka iz pograničnog područja, ili boravka u pograničnom području druge strane potpisnice u periodu koji je utvrđen Sporazumom.

(2) Pogranična propusnica izdaje se na lični zahtjev koji se podnosi na obrascu čiji je sadržaj utvrđen u Prilogu 4. ovog Sporazuma.

(3) Za izdavanje pogranične propusnice licima nastanjenim u pograničnom području, uz obrazac iz Priloga 4. ovog Sporazuma, lice je obavezno dati lične biometrijske podatke (fotografiju, potpis i otiske prstiju) i priložiti sljedeće dokumente:

- a) važeću putnu ispravu;
- b) dokument kojim se može dokazati prebivalište lica u pograničnom području utvrđenim u Prilogu 1 i 2 ovog Sporazuma, u trajanju od najkraće jedne (1) godine i koji nije stariji od šest (6) mjeseci računajući od datuma podnošenja zahtjeva. Nadležna tijela strana potpisnica razmijenice obavještenja o dokumentima na osnovu kojih se, u skladu sa njihovim zakonodavstvom, može dokazati prebivalište u pograničnom području.

(4) Za izdavanje pogranične propusnice licima nastanjenim u pograničnom području, koja će se koristiti za prelazak na prelaznom mjestu, uz dokumente iz stava (3) tač. a) i b) ovog člana, obavezno je priložiti i ispravu izdatu od strane nadležnog organa ili drugi dokument na osnovu kojeg se može nedvosmisleno zaključiti postojanje opravdane potrebe za ulazak i boravak unutar pograničnog područja Bosne i Hercegovine, odnosno Crne Gore, u smislu ekonomske, socijalne, kulturne, porodične i druge povezanosti.

(5) Obaveza iz stava (3) tačka b) ovoga člana ne odnosi se na supružnike lica koji imaju prebivalište u pograničnom području najkraće jednu (1) godinu, njihovu djecu koja nijesu napunila osamnaest (18) godina starosti, uključujući i usvojenu djecu, te na lica koja imaju prebivalište u pograničnom području kraće od jedne (1) godine na lokaciji koja se nalazi u neposrednoj blizini zajedničke državne granice gdje postoji opravdana potreba čestog prelaženja zajedničke državne granice.

(6) U postupku podnošenja zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice, maloljetnike do 16 godina zastupaće njihovi roditelji, a maloljetna lica bez zakonskih zastupnika, kao i lica lišena poslovne sposobnosti po pravosnažnoj sudskoj odluci, zastupaće staratelji određeni sudskom odlukom.

(7) Maloljetnim licima koja prelaze zajedničku državnu granicu između strana potpisnica radi redovnog školovanja na pograničnom području druge strane potpisnice, može se, na zahtjev roditelja ili drugog zakonskog zastupnika, izdati propusnica s rokom važenja od dvije godine.

(8) Izuzetno, pogranična propusnica može se izdati i državljanima strana potpisnica koji imaju prebivalište van pograničnog područja, kada postoji opravdana potreba za obavljanjem aktivnosti na pograničnom području druge strane potpisnice, o čemu se prilažu dokazi, u smislu ekonomske, socijalne, kulturne, porodične i druge povezanosti.

(9) Strane potpisnice će najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Sporazuma započeti sa izdavanjem pograničnih propusnica.

## Član 6

Poslije člana 5 Sporazuma dodaju se novi čl. 5a, 5b, 5c, 5d, 5e, 5f i 5g, koji glase:

### Član 5a

(Prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima)

- (1) Stanovnici pograničnog područja mogu, u skladu sa pravilima pograničnog režima, te ako ne postoji zabrana ili ograničenje predviđeno zakonodavstvom strana potpisnica, prelaziti zajedničku državnu granicu, pod uslovom da:
  - a) posjeduju pograničnu propusnicu;
  - b) nijesu lica koja se smatraju prijetnjom za javni poredak, unutrašnju bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore, odnosno Bosne i Hercegovine, da protiv njih nije izdato upozorenje u bazama podataka strana potpisnica za odbijanje njihovog ulaska zbog navedenih razloga.
- (2) Prilikom prelaska zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima imaoći pogranične propusnice izuzeti su od primjene viznog režima.
- (3) Prilikom prelaska zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima neće se unositi štambilj u pograničnu propusnicu.
- (4) Pravo na pograničnu propusnicu imaju stanovnici pograničnog područja koji imaju ekonomsku, socijalnu, kulturnu, porodičnu ili drugu opravdanu povezanost s pograničnim područjem druge strane potpisnice.

## Član 5b

(Trajanje boravka u pograničnom području pod uslovima pograničnog režima)

- (1) Najduže dozvoljeno trajanje svakog neprekidnog boravka u pograničnom području druge strane potpisnice ne smije prelaziti 90 dana.
- (2) U slučaju da se imalac pogranične propusnice zbog vanrednih okolnosti ne može vratiti u određenom roku u mjesto svojeg boravišta, o tome mora odmah obavijestiti najbližu jedinicu granične policije koja će o tome obavijestiti nadležno tijelo druge strane potpisnice. Ako je imalac pogranične propusnice na državnom području strane potpisnice za koje važi pogranična propusnica lišen slobode, nadležno tijelo strane potpisnice treba o tome što prije da obavijesti diplomatsko-konzularno predstavništvo druge strane potpisnice na svom državnom području.

## Član 5c

(Nadležni organi za prijem zahtjeva, izdavanje pogranične propusnice, uspostavljanje i vođenje evidencije)

- (1) Stanovnici pograničnog područja Crne Gore zahtjev za izdavanje pogranične propusnice podnose nadležnom Terenskom uredu, odnosno jedinici Granične policije Bosne i Hercegovine, a stanovnici pograničnog područja Bosne i Hercegovine zahtjev za izdavanje pogranične propusnice, podnose nadležnoj Stanici granične policije Crne Gore.
- (2) Nadležni organi za izdavanje pograničnih propusnica su:
  - a) za stanovnike pograničnog područja Crne Gore, Granična policija Bosne i Hercegovine;
  - b) za stanovnike pograničnog područja Bosne i Hercegovine, Granična policija Crne Gore.
- (3) Organi nadležni za prijem zahtjeva i izdavanje pogranične propusnice iz st. (1) i (2) ovog člana odgovoriće na zahtjev tražioca u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od šezdeset (60) dana, od datuma kada je zahtjev primljen.
- (4) Nadležni organi iz stava (2) ovoga člana, zahtjev će odbiti ako zahtjev nije potpun i ako tražilac ne zadovoljava sljedeće uslove:
  - a) ako su u zahtjevu i priložima navedeni netačni i nepotpuni podaci;
  - b) podnosilac zahtjeva ne dostavi svu potrebnu dokumentaciju predviđenu ovim Sporazumom;
  - c) podnosilac zahtjeva nema poveznicu sa pograničnim područjem u smislu ekonomske, socijalne, kulturne, porodične i druge povezanosti, u slučajevima kada je ona potrebna;
  - d) kada se utvrdi da podnosilac zahtjeva predstavlja prijetnju za javni poredak, unutrašnju sigurnost, graničnu bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore, odnosno Bosne i Hercegovine;
  - e) kada lice za koje se zahtjev podnosi ima mjeru zabrane ulaska u Crnu Goru, odnosno Bosnu i Hercegovinu.
- (5) Nadležni organi za nabavku obrazaca, personalizaciju, uspostavljanje i vođenje

elektronske evidencije o izdatim pograničnim propusnicama su:

- a) u Crnoj Gori, nadležna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova;
- b) u Bosni i Hercegovini, Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine.

#### Član 5d

(Sadržaj i valjanost pogranične propusnice)

(1) Pogranična propusnica sadrži sljedeće podatke:

- a) naziv države i grb;
- b) naziv pogranične propusnice na službenom jeziku u Crnoj Gori, odnosno na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini;
- c) serijski broj pogranične propusnice;
- d) ime i prezime, datum rođenja i pol imaoaca pogranične propusnice;
- e) fotografiju imaoaca pogranične propusnice;
- f) državljanstvo i prebivalište imaoaca pogranične propusnice i adresu stanovanja;
- g) naziv nadležnog organa za izdavanje pogranične propusnice, mjesto i datum izdavanja i datum do kada važi pogranična propusnica;
- h) područje u pograničnom području u kojem je imaoцу dozvoljeno kretanje i boravak;
- i) broj putne isprave na osnovu koje je pogranična propusnica izdata;
- j) granične prelaze za pogranični saobraćaj i/ili prelazna mjesta preko kojih je imaoцу dozvoljen prelazak zajedničke državne granice;
- k) potpis imaoaca pogranične propusnice;
- l) mašinski čitljivu zonu po ICAO 9303 standardima;
- m) napomenu da imaoцу nije dozvoljeno kretanje van pograničnog područja te da će svaka zloupotreba prava koje uživa imalac pogranične propusnice biti podložna zakonskoj odgovornosti i kaznama predviđenim zakonodavstvom strana potpisnica.

- (2) Pogranična propusnica izdaje se na rok od pet (5) godina i važi od datuma njenog izdavanja, odnosno do isteka važnosti putne isprave na osnovu koje je pogranična propusnica izdata.
- (3) Teritorijalno važenje pogranične propusnice ograničeno je na pogranično područje strane potpisnice koja je tu pograničnu propusnicu izdala i koje mora biti tačno naznačeno u pograničnoj propusnici.
- (4) Strane potpisnice će razmijeniti specimene pogranične propusnice bez odlaganja i u što kraćem roku nakon potpisivanja ovog Sporazuma.
- (5) Pogranična propusnica izdaje se na obrascu čiji je sadržaj utvrđen u Prilogu 5. ovog Sporazuma.

Član 5e  
(Taksa za izdavanje pogranične propusnice)

Taksa za izdavanje pogranične propusnice plaća se prilikom predaje zahtjeva, u skladu sa propisima strana potpisnica. U slučaju da je zahtjev odbijen, odnosno ako pogranična propusnica nije izdata, iznos takse neće biti vraćen.

Član 5f  
(Dozvola za jednokratni prelazak zajedničke državne granice)

- (1) Dozvola za jednokratni prelazak zajedničke državne granice može se, izuzetno, i samo za boravak koji ne smije trajati duže od četrdeset i osam sati (48) unutar pograničnog područja, izdati državljanima strana potpisnica na graničnom prelazu za pogranični saobraćaj. Imalac dozvole je dužan da se vrati preko istog graničnog prelaza.
- (2) Dozvolu za jednokratni prelazak zajedničke državne granice izdaje nadležna granična policija države u čijem pograničnom području tražilac dozvole želi ući.
- (3) Dozvola za jednokratni prelazak zajedničke državne granice izdaje se na lični zahtjev, a njen izgled i sadržaj utvrđen je u Prilogu 7. ovoga Sporazuma. Dozvola za jednokratni prelazak zajedničke državne granice biće izdata tražiocu pod sljedećim uslovima:
  - a) da posjeduje važeću putnu ispravu;
  - b) da može opravdati razlog prelaska zajedničke državne granice preko graničnog prelaza za pogranični saobraćaj i boravak u pograničnom području, te da posjeduje dovoljna sredstva za izdržavanje za vrijeme trajanja planiranog boravka kao i za povratak ili je u mogućnosti zakonito steći ta sredstva;
  - c) da nije lice koje se smatra prijetnjom za javni poredak, unutrašnju bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore odnosno Bosne i Hercegovine, da protiv njega nije izdato upozorenje u bazama podataka strana potpisnica za odbijanje njegovog ulaska zbog naznačenih razloga.
- (4) U postupku podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za jednokratni prelazak zajedničke državne granice maloljetnike do 16 godina zastupaće njihovi roditelji, a maloljetnike bez zakonskih zastupnika, kao i lica lišena poslovne sposobnosti po pravosnažnoj sudskoj odluci, zastupaće staratelji.
- (5) Na osnovu dozvole za jednokratni prelazak zajedničke državne granice ne mogu se ostvarivati prava koja na osnovu ovoga Sporazuma imaju imaoći pogranične propusnice.
- (6) Ukoliko se lice koje je na osnovu dozvole za jednokratni prelazak zajedničke državne granice ušlo u pogranično područje druge strane potpisnice ne vrati u predviđenom roku ili se kreće van pograničnog područja druge strane potpisnice za koje važi dozvola, biće prekršajno sankcionisano u skladu sa zakonodavstvom strana potpisnica, osim u slučaju kada se lice nije moglo vratiti zbog vanrednih okolnosti.



## Član 5g

(Kršenje pravila pograničnog režima i zloupotreba pogranične propusnice)

- (1) U slučaju kršenja pravila pograničnog režima uspostavljenog Sporazumom i/ili zloupotrebe pogranične propusnice, odnosno dozvole za jednokratni prelaz zajedničke državne granice, nadležni organi strana potpisnica ovlašćeni su da oduzmu pograničnu propusnicu, odnosno dozvolu za jednokratni prelaz zajedničke državne granice a imaoca pozvati na prekršajnu odgovornost saglasno zakonodavstvu strana potpisnica.
- (2) Strane potpisnice su obavezne da o slučajevima kažnjavanja lica iz stava (1) ovoga člana, neposredno i bez odlaganja obavijeste drugu stranu potpisnicu.

## Član 7

Član 17 Sporazuma mijenja se i glasi:

### Član 17 (Mjere zaštite)

(1) U slučaju da na jednom pograničnom području dođe do pojava zaraznih bolesti stanovništva i životinja, pojava štetnih organizama na bilju i biljnim proizvodima, zemljištu, vodama i vazduhu, nadležni organi strane potpisnice tog pograničnog područja dužni su da o tome odmah obavijeste nadležne organe druge strane potpisnice. Nadležni organi strana potpisnica dužni su da se dogovore o obostranom preduzimanju mjera zdravstvene zaštite, fitosanitarnih, veterinarskih i sanitarnih mjera i da se međusobno obavještavaju o ograničenjima i zabranama, kao i o obustavljanju njihovih primjena.

(2) Ukoliko to zahtijevaju posebne okolnosti, nadležni organi strana potpisnica mogu privremeno da obustave prelazak državne granice, zabrane ili ograniče uvoz, izvoz ili provoz određenih životinja ili bilja i proizvoda životinjskog ili biljnog porijekla, o čemu su dužni da odmah, preko najbližeg organa za kontrolu prelaska državne granice i diplomatskim putem, obavijeste drugu stranu potpisnicu, kao i da o prestanku tih mjera obavijeste drugu stranu potpisnicu najkasnije dvadeset i četiri (24) časa prije obustave mjera.

## Član 8

Član 18 Sporazuma mijenja se i glasi:

### Član 18 (Prenos roba koje podliježu veterinarskom i fitosanitarnom nadzoru)

Izuzetno od odredbi člana 6 stav 1 Sporazuma, nadležni organi strana potpisnica će posebnim protokolima urediti pitanja koje se odnose na prenos roba koje podliježu veterinarskom i fitosanitarnom nadzoru.

### **Član 9**

Dosadašnji članovi Sporazuma 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 se brišu.

### **Član 10**

U članu 26 Sporazuma st.(2) i (3) se brišu.

### **Član 11**

Dosadašnji članovi Sporazuma 26, 27, 28, 29, postaju članovi 19, 20, 21, 22.

### **Član 12**

Član 30 Sporazuma se briše.

### **Član 13**

Dosadašnji članovi Sporazuma 31, 32, 33, postaju članovi 23, 24, 25.

### **Član 14**

Član 34 Sporazuma stav (2) mijenja se i glasi:

„Komisija može posebnom odlukom na graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, u određenom vremenskom periodu, da dozvoli prelazak državne granice svim državljanima strana potpisnica i državljanima trećih zemalja sa važećom putnom ispravom za prelazak državne granice, na način koji je regulisan Sporazumom o graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj između strana potpisnica.

U stavu 3 riječi „i poljoprivrednog uloška“ se brišu.

### **Član 15**

Dosadašnji članovi Sporazuma 34, 35, 36, 37, 38, postaju članovi 26, 27, 28, 29, 30.

## **Član 16**

Član 39 Sporazuma mijenja se i glasi:

Prilozi od 1 do 7 sastavni su dio ovog Sporazuma.

## **Član 17**

Dosadašnji članovi Sporazuma 39 i 40 postaju članovi 31 i 32.

## **Član 18**

(Stupanje na snagu i trajanje)

Izmjene i dopune Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj stupaju na snagu danom prijema posljednjeg obavještenja kojim strane potpisnice, diplomatskim putem, obavještavaju jedna drugu o ispunjenju unutrašnjih pravnih procedura neophodnih za njihovo stupanje na snagu, a privremeno se primjenjuje od dana potpisivanja.

Potpisano u Podgorici, dana 20. 05. 2021. godine, u dva originalna primjerka, na crnogorskom jeziku i na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini (bosanski, hrvatski i srpski jezik), pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

**Za Vladu Crne Gore  
MINISTAR,**

**Sergej Sekulović, s.r.**

**Za Vijeće Ministara Bosne i Hercegovine  
MINISTAR,**

**Selmo Cikotić, s.r.**

**PRILOG 1.**

**PREGLED  
naseljenih mjesta na pograničnom području  
Crne Gore**

**PREGLED**

naseljenih mjesta u zoni od 10 km uz granicu sa BiH

	<b>Opština</b>	<b>Naseljeno mesto</b>		
	<b>Pljevlja</b>	Boljanići Rađevići Vojtina Vrace Poljana Zorilovići Čardak Poblače Metaljka Prisoje Dekare Bakije Đakovići Kukurovine Burići Gaj Osoje Krnja Kreća Dubrava Potkovač Kukavice Đule Stražbenica Starhov Do Pehari Plakali	Bajovina Bjeloševina Rajišići Brekinja Karovići Ulica Čitluk Đorovići Bukovica Kovačevići Selišta Dužice Klakorine Krčevine Rudići Planjsko Tvrđakovići Romač Kržava Srećanje Geuši Rujevica Jahovići Babino brdo Tatarovine Šula	Kolibe Vetine Stanača Čestin Pračica Rogovina Mrčevo Poros Petine Nange Lehovo brdo Crnci Padosoje Meljak Cerovci Šljuke Bobovo Meštrevac Vrahovina Slatina Ograđenica Jelov panj Bobovo Zasade Meki Do Ljute strane
	<b>Nikšić</b>	Crkvičko Polje Šćepan Polje Brijeg Žaično Babići Plužine Goransko Mratinje Smriječno Stolac Zabrdica Kovači Stabna Miloševići Sedlari Badanj	Jerinići Kruševo Tras Nikovići Kneževići Bajov Kamen Selina Gornje Crkvice Donje Crkvice Kovači Bitaljica Poljice Turataš Guserica Ubla Brlozi	Milogora Nedajno Unač Barni Do Podvrh Pilatovci Vučji Do Petrovići Selina Skoča Gore Planik Dođe selo Kenz Do Usputnica Klanak Vilusi

		Stubica Zukva Jasan Orah Lisina Savno Krstac Donji Kazanci Srljevo Donje Šarade Gornje Čarađe Zaljutnica Višnjića Do Javljen Ništica Goslić Jasikovica Golubni Do Šipova Dola	Vukotino Polje Jagonjčevo Polje Donja Vrbica Gornja Vrbica Kapavica Donji Kovači Crni Kuk Gornja Somina Donja Somina Zangulina Koplice Duboška Vraćenovići Kljakovica Koravlica Rogavčevići Vidne Počekovići	Dolovi Broćanac Balosavi Bijačani Maočići Podbožur Okovišta Spila Osječnica Grahovo Gornje Polje Grahovac Zagora Zakurljaj Nudo Zaslup Bojanje Brdo
	<b>Herceg Novi</b>	Prijedor Malta Mojdež Sutorina Ratiševina Podi Sušćeapan Trebjesin Kameno Mokrine Žlijebi	Lastva Ubli Svrčuge Sitnica Kruševica Vrbanj Morinj Poljice Knežlac Unijerina Zvečava	Brezovi Do Jelovi Do Ljeskovi Do Crkvice Malov Do Risan Ledenice Grkavac Markov Do Dragalj

**PRILOG 2.**

**PREGLED  
naseljenih mjesta na pograničnom području  
Bosne i Hercegovine**

**PREGLED**  
naseljenih mjesta u zoni od 10 km uz granicu sa Crnom Gorom

	Opština	Naseljeno mesto		
	<b>Čajniče</b>	Mištar Todorovići Đakovići Metaljka Trpinje Krstac Hunkovići Stopići Prvanj	Milatkovići Todorovići Glamočevići Batkovići Zaborak Staronići Brezovice Tubrojevići Istar	Ponikve Čajniče Luke Kamen Trpinje Batotići Bezujno Bučkovići na Bezujanci Miljeno
	<b>Foča</b>	Vranjevići Vukušići Papratno Vikoč Trtoševo Kunovo Vitine Krna Jela Meštrevac Hum Čelebići Vučevo Slatina	Brajkovići Huseinovići Škobalji Crnetići Kozarevina Puriši Orahovo Šuljci potpeče Godijeno Rijeka Velenići Toholji Mazoče	Hum Tečići Bastasi Kosman Čelikovo Polje Prijedel Kruševo Igoče Čurevo Popov Most Vojnovići Tjentište Tođevac
	<b>Gacko</b>	Platice Žanjevica Jasenik Berušica Lipnik Samobor	Gareva Dobrelji Kazanci Dražljevo Dramešina Ulinje	Gacko Miholjače Avtovac Međuljići Stepen Pržine Novi Dulići
	<b>Bileća</b>	Golobrdže Preraca Trnovica Vrbica Bogdašići Prijevor Baljci Deleuša Mrežica Vlahinja	Miruše Panik Skrobotno Korita Brestice Hodžići Donja Meka Gruda Gornja Meka Gruda Lađevci	Selišta Plana NJeganovići Podosoje Krivača Bijela Rudina Zaušje Selišta Bileća Torić



		Žudojevići	Đeče Orah	Miruše
	<b>Trebinje</b>	Dubočani Donje Vrbno Gornje Vrbno Donje Grančarevo Gornje Grančarevo Klobuk Župa Arandjelovo Skočigrm Jazina Lastva	Donji Orahovac Gornji Orahovac Vučija Konjsko Bogojević Selo Podštirovnik Grab Pijavice Čvarići Arslanagića Most	Brova Podvori Vrpolje Ljubomir Mosko Borilovići Poljice Ćićevo Budoši Necvijeće

### **PRILOG 3.**

#### **Prelazna mjesta**

- 1) Opština Pljevlja – Čajniče, putna komunikacija povezuje regionalni put Pljevlja – Čajniče, zaseok Šijakovići i Radovića kuće u selu Poblacé (Opština Pljevlja – CG) i alternativni putni pravac Široka Okuka (Opštine Čajniče), lokacija: **KUĆE RADOVIĆA- ŠIROKA OKUKA;**
- 2) Opština Pljevlja – Čajniče, putna komunikacija povezuje selo Kukavice (Opština Pljevlja – CG) i selo Donje Ponikve (Opština Čajniče – BiH), lokacija: **SELIŠTA;**
- 3) Opština Pljevlja – Čajniče, putna komunikacija povezuje selo Klakorine (Opština Pljevlja – CG) i selo Trojan (Opštine Čajniče – BiH), lokacija: **DEBELO BRDO;**
- 4) Opština Pljevlja – Foča, putna komunikacija povezuje selo Geuši (Opština Pljevlja – CG) i selo Humsko (Opština Foča – BiH), lokacija: **GRADAC;**
- 5) Opština Pljevlja – Foča, putna komunikacija povezuje selo Srećanje (Opština Pljevlja – CG) i selo Gornje Papratno (Opština Foča – BiH), lokacija: **SREĆANJE;**
- 6) Opština Pljevlja – Foča, putna komunikacija povezuje selo Slatina (Opština Pljevlja – CG) i selo Konjsko polje (Opština Foča – BiH), lokacija: **BUTUROVAČA;**
- 7) Opština Pljevlja – Foča, putna komunikacija povezuje selo Slatina (Opština Pljevlja – CG) i selo Meštrovac (Opština Foča – BiH), lokacija: **MEŠTROVAC;**
- 8) Opština Pljevlja – Foča, putna komunikacija povezuje zaseok Bailovići („crnogorski dio Vranovine” – Opština Pljevlja – CG) i selo Vranovina (Opština Foča – BiH), lokacija: **VRANOVINA;**
- 9) Opština Plužine – Foča, putna komunikacija povezuje Šćepan polje (Opština Plužine - CG) - državna granica – selo Kruševo (Opština Foča - BiH), lokacija: **KRUŠEVO;**
- 10) Opština Plužine – Gacko, putna komunikacija povezuje selo Poljana (Opština Plužine – CG) i mjesto Avtovac (Opština Gacko – BiH), lokacija: **RAVNO;**
- 11) Opština Nikšić – Gacko, putna komunikacija povezuje mjesto Gornji Kazanci i selo Vratkovići (Opština Nikšić – CG) i mjesto Donji Kazanci (Opština Gacko – BiH), lokacija: **GORNJI KAZANCI – DONJI KAZANCI;**
- 12) Opština Nikšić – Gacko, putna komunikacija povezuje mjesta Papovina (Opština Nikšić – CG) i mjesto Donji Kazanci (Opština Gacko – BiH), lokacija: **PAPOVINA- DONJI KAZANCI;**
- 13) Opština Nikšić – Gacko, putna komunikacija povezuje mjesta Orlina (Opština Nikšić – CG) i mjesto Donji Kazanci (Opština Gacko – BiH), lokacija: **ORLINA – DONJI KAZANCI;**
- 14) Opština Nikšić – Gacko, putna komunikacija sela Bobotovo Groblje i selo Krstac (Opština Nikšić – CG) i mjesta Avtovac, Dulići, Vratkovići (Opština Gacko – BiH), lokacija: **BOBOTOVO GROBLJE - DULIĆI;**
- 15) Opština Nikšić – Bileća, putna komunikacija povezuje mjesta Kovači (Opština Nikšić – CG) i Preraca (Opština Bileća – BiH), lokacija: **KOVAČI - PRERACA;**
- 16) Opština Nikšić – Bileća, putna komunikacija povezuje mjesta Koravlica (Opština Nikšić – CG) i Koravlica (Opština Bileća – BiH), lokacija: **KORAVLICA- KORAVLICA;**

- 17) Opština Nikšić – Trebinje, putna komunikacija povezuje selo Petrovići (Opština Nikšić – CG) i selo Jazina (Opština Trebinje – BiH), lokacija: **BRANA GRANČAREVO-JAZINA** i
- 18) Opština Herceg Novi –Trebinje, radi se o makadamskom putu koji se odvaja sa putne komunikacije Herceg Novi - Trebinje. Raskrsnica za skretanje u mjestu Prčanj (Opština Herceg Novi CG), lokacija:,, **PRČANJ**.

**PRILOG 4.**  
**Obrazac za izdavanje pogranične propusnice**

Napomena: Obrazac popunjavati čitko.

Za tačnost podataka odgovara podnosilac zahtjeva.

**UPRAVA POLICIJE**

1. Podaci o podnosiocu zahtjeva (lice koje podnosi zahtjev za izdavanje pogranične propusnice za maloljetno ili lice lišeno poslovne sposobnosti unosi podatke o maloljetnom ili poslovno nesposobnom licu):

Prezime (rođeno prezime) \_\_\_\_\_

Ime \_\_\_\_\_

Dan, mjesec i godina rođenja \_\_\_\_\_ pol \_\_\_\_\_

Mjesto i država rođenja \_\_\_\_\_

Državljanstvo \_\_\_\_\_ Bračni status \_\_\_\_\_

Zanimanje \_\_\_\_\_

Putna isprava (vrsta, broj, ko ju je izdao, gdje je izdata, datum izdavanja, važi do) \_\_\_\_\_

Mjesto boravišta i adresa stanovanja \_\_\_\_\_

2. Izjava podnosioca zahtjeva:

- Pristajem da se svi lični podaci koji se navode u ovom obrascu mogu proslijediti na provjeru nadležnim organima Crne Gore / Bosne i Hercegovine u cilju odlučivanja o ovom zahtjevu. Ti podaci mogu biti sačuvani u bazama podataka dostupnim nadležnim organima Crne Gore / Bosne i Hercegovine.

- Izjavljujem da su svi podaci koje sam naveo/la u ovom obrascu istiniti i tačni. Svjestan/na sam da bilo koja moja netačna izjava ili netačni podaci mogu dovesti do toga da zahtjev bude odbijen, ili do poništenja već dobijene pogranične propusnice te takođe zbog toga mogu biti krivično odgovoran/na prema zakonodavstvu Crne Gore / Bosne i Hercegovine.

- Svjestan/na sam obaveze poštovanja propisa Crne Gore / Bosne i Hercegovine za vrijeme boravka na njenom području.

- Svjestan/na sam da pogranična propusnica nije važeća za cijelo područje Crne Gore / Bosne i Hercegovine već samo za pogranično područje i za neprekidni boravak do \_\_\_\_\_ dana.

- Svjestan/na sam da zloupotreba pograničnog režima podliježe kažnjavanju predviđenim zakonodavstvom Crne Gore / Bosne i Hercegovine.

3. Podaci o zakonskom zastupniku (roditelj ili staratelj):

Prezime (rođeno prezime) \_\_\_\_\_

Ime \_\_\_\_\_

Srodstvo \_\_\_\_\_

4. Poveznica s pograničnim područjem druge strane potpisnice \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Datum podnošenja zahtjeva

\_\_\_\_\_

Potpis podnosioca zahtjeva

5. Popunjava službeno lice koje je zaprimilo zahtjev:

putna isprava

dokument koji dokazuje opravdanu potrebu za redovno prelaženje zajedničke državne granice

dokument koji dokazuje boravak u pograničnom području

Reg. broj \_\_\_\_\_ Prilozi \_\_\_\_\_

Iznos naplaćene takse \_\_\_\_\_

Oslobođen/a od takse (osnova) \_\_\_\_\_

Identitet i državljanstvo utvrđeno \_\_\_\_\_

Ishod postupka po zahtjevu \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Potpis službenog lica i pečat

6. Podaci o licu koje je preuzelo pograničnu propusnicu:

Prezime (rođeno prezime): \_\_\_\_\_

Ime: \_\_\_\_\_ Datum rođenja: \_\_\_\_\_

Državljanstvo: \_\_\_\_\_

Država, mjesto boravišta i adresa stanovanja \_\_\_\_\_

7. Popunjava službeno lice prije uručivanja pogranične propusnice:

Datum izdavanja \_\_\_\_\_ Važi do \_\_\_\_\_ Serijski broj \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Potpis službenog lica koje  
je uručilo pograničnu propusnicu

\_\_\_\_\_

Datum uručenja

\_\_\_\_\_

Potpis službenog lica koje  
je riješilo zahtjev

\_\_\_\_\_

Potpis lica koje je preuzelo pograničnu propusnicu

----- otkinuti -----

**Potvrda o podnošenju zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice**

Prezime: \_\_\_\_\_ Ime: \_\_\_\_\_

Datum rođenja: \_\_\_\_\_ Državljanstvo: \_\_\_\_\_

Broj putne isprave: \_\_\_\_\_ Datum podnošenja zahtjeva: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Potpis službenog lica koje je zaprimilo zahtjev i pečat

**PRILOG 5.**

**POGRANIČNA PROPUSNICA**

Izdata u skladu sa članom 5d. Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Naziv države i grb:

Naziv pogranične propusnice na službenom jeziku u Crnoj Gori, odnosno na službenim jezicima u Bosni i Hercegovini:

\_\_\_\_\_

Serijski broj pogranične propusnice:

-----

Ime i prezime, datum rođenja i pol imaoaca pogranične propusnice:

-----

Fotografija imaoaca pogranične propusnice:

-----

Državljanstvo i prebivalište imaoaca pogranične propusnice i adresa stanovanja:

-----

Naziv nadležnog organa za izdavanje pogranične propusnice, mjesto i datum izdavanja i datum do kada važi pogranična propusnica:

-----

Područje u pograničnom području u kojem je imaoцу dozvoljeno kretanje i boravak:

-----

Broj putne isprave na osnovu koje je pogranična propusnica izdata:

-----

Granični prelazi za pogranični saobraćaj i/ili prelazna mjesta preko kojih je imaoću dozvoljen prelazak zajedničke državne granice:

-----

Potpis imaoća pogranične propusnice:

-----

Mašinski čitljiva zona u skladu sa ICAO 9303 standardima

\_\_\_\_\_

Napomena: Imaoću nije dozvoljeno kretanje van pograničnog područja, te da će svaka zloupotreba prava koje uživa imalac pogranične propusnice biti podložna zakonskoj odgovornosti i kaznama predviđenim zakonodavstvom strana potpisnica.

-----



**PRILOG 6.**

**P O T V R D A**  
**o gubitku, nestanku ili uništenju pogranične propusnice**

*Format: A4*  
*Boja: Bijela*  
*Štampa: Crna*

Naziv nadležnog organa

**P O T V R D A**  
o gubitku, nestanku ili uništenju pogranične propusnice

Prezime i ime

\_\_\_\_\_ ,

roden-a

\_\_\_\_\_ ,

(Dan, mjesec, godina i mjesto)

državljanin-ka

\_\_\_\_\_ ,

sa prebivalištem

\_\_\_\_\_ ,

prijavio-la je

\_\_\_\_\_ ,

(Gubitak, nestanak ili uništenje)

pogranične propusnice br.

\_\_\_\_\_ ,

izdate od

\_\_\_\_\_ ,

potvrda služi za povratak u svoju državu preko državne granice između strana potpisnica  
na graničnom prelazu

\_\_\_\_\_ ,

dana

\_\_\_\_\_ .

Pečat

\_\_\_\_\_

Potpis službenog lica

## PRILOG 7.

### Dozvola za jednokratni prelazak zajedničke državne granice

izdata u skladu sa članom 5f. Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

\_\_\_\_\_  
Nadležni organ

\_\_\_\_\_  
Granični prelaz za pogranični saobraćaj

\_\_\_\_\_  
Broj dozvole

\_\_\_\_\_  
Ime i prezime

\_\_\_\_\_  
Datum i mjesto rođenja

\_\_\_\_\_  
Boravak

\_\_\_\_\_  
Imalac putne isprave (vrsta i broj)

može preći zajedničku državnu granicu na graničnom prelazu za pogranični saobraćaj

\_\_\_\_\_  
(granični prelaz)

radi

\_\_\_\_\_  
(navesti razloge)

\_\_\_\_\_  
i može ostati u pograničnom području Crne Gore/Bosne i Hercegovine do

Prilikom povratka imalac se mora vratiti preko istog graničnog prelaza i pri prelasku zajedničke državne granice predati dozvolu nadležnom organu. Ukoliko se imalac ne vrati u predviđenom roku, ili se kreće van pograničnog područja Crne Gore/Bosne i Hercegovine, biće podvrgnut prekršajnoj odgovornosti predviđenoj zakonodavstvom Crne Gore/Bosne i Hercegovine.

\_\_\_\_\_  
Mjesto i datum izdavanja

\_\_\_\_\_  
Službeno lice

\_\_\_\_\_  
Pečat o ulasku odnosno izlasku

### **Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade Crne Gore i Savjeta Ministara Bosne i Hercegovine sadržan je u Ustavu Crne Gore, član 82 tačka 17 kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.

### **II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA**

Crna Gora je veoma posvećena rješavanju bilateralnih graničnih pitanja sa susjednim državama, imajući u vidu da nema punog suvereniteta i teritorijalnog integriteta Crne Gore bez utvrđenih državnih granica sa susjedima. Crna Gora i Bosna i Hercegovina, su zaključili međunarodni ugovori o državnoj granici i sporazume o graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj, dajući doprinos unapređenju partnerstva, porukom da zemlje Zapadnog Balkana mogu samostalno rješavati bilateralna granična pitanja.

Rješavanje graničnih pitanja Crne Gore sa susjednim državama jedan je od spoljnopolitičkih prioriteta Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, imajući u vidu da je to jedan od važnih uslova na kojima insistira Evropska unija prije pridruživanja zemalja Zapadnog Balkana.

Dobrosusjedski odnosi zemalja Zapadnog Balkana su u fokusu Samita Berlinskog procesa. U Zajedničkoj deklaraciji potpisanoj na Londonskom samitu 2018. godine, vlade zemalja Zapadnog Balkana, ponovo su se založile za dalji napredak u razvoju dobrosusjedskih odnosa i da će godišnje izvještavati o ostvarenom napretku u rješavanju otvorenih bilateralnih pitanja, što doprinosi regionalnoj stabilnosti, razvoju i napretku regiona u cjelini.

Ovim zakonom se potvrđuje Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan u Podgorici 20. maja 2021. godine, u cilju daljeg unapređenja pograničnog prometa preko zajedničke državne granice, u želji da stanovništvu nastanjenom u pograničnom području olakšaju kretanje između pograničnih područja i prelaženje zajedničke državne granice, u namjeri da razvijaju i unapređuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje.

### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM SPORAZUMOM**

Potpisani Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, usaglašen je sa Uredbom (EU) broj 1931/2006 o utvrđivanju pravila o pograničnom saobraćaju na vanjskim kopnenim granicama.

Sporazum će dalje unaprijediti dobrosusjedске odnose, posebno omogućavanjem građanima koji žive u naseljenim mjestima u zoni od 10 km uz zajedničku državnu granicu da na 18 prelaznih

mjesta prelaze državnu granicu van graničnih prelaza u režimu pograničnog saobraćaja, sa pograničnom propusnicom, a nakon zatvaranja 44 sporedna puta pogodna za nezakonite prelaske državne granice, koji nijesu u funkciji graničnih prelaza. Takođe, izuzetno, pogranična propusnica se može izdati i državljanima strana potpisnica koji imaju prebivalište van pograničnog područja, kada za to postoji opravdana potreba, a predviđena je i mogućnost izdavanja dozvole za jednokratni prelazak zajedničke državne granice.

Usaglašavanje Sporazuma o pograničnom saobraćaju sa Uredbom (EU) broj 1931/2006 omogućiće se jednostavnije prelaženje zajedničke državne granice i efikasnije rješavanje svakodnevnih životnih pitanja stanovništva koje živi u pograničnim područjima obje države.

#### **IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA**

Nijesu potrebna dodatna finansika sredstva za sprovođenje ovog Sporazuma.

#### **V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA**

Ne postoji potreba usaglašavanja domaćih propisa sa Sporazumom čije se potvrđivanje predlaže.

#### **VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Ne postoje razlozi hitnosti za donošenje zakona po skraćenom postupku.



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova  
Generalni direktorat za multilateralne i  
međunarodno pravne poslove

Adresa: Stanka Dragojevića 2  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 416 313  
[www.mvp.gov.me](http://www.mvp.gov.me)



Br. 6/4-900/22 - 265

Podgorica, 25. januar 2022. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Kabinet Ministra

**Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj**

Obavještavamo da je Ministarstvo vanjskih poslova, s aspekta primjene Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Službeni list Crne Gore“, broj: 77/08), saglasno sa dostavljenim Predlogom zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan u Podgorici, 20. maja 2021. godine.



V.D. GENERALNOG DIREKTORA

*R. Bogojević*  
Radovan Bogojević



Crna Gora  
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 231-535  
fax: +382 20 231-592  
www.szz.gov.me

Broj: 02-040/21-901/2

16. septembra 2021. godine

Za: **Ministarstvo unutrašnjih poslova**  
**Gospodinu mr Sergeju Sekuloviću, ministru**

Veza: 01 Broj: 040/21-19353 od 7. septembra 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj**

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O IZMJENAMA I DOPUNAMA SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE O GRANIČNIM PRELAZIMA ZA POGRANIČNI SAOBRAĆAJ** (dostavljen 14. septembra 2021. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

Ukazujemo da je u odnosu na Predlog zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva vanjskih poslova.

POMOĆNICA SEKRETARA

Slavica Bajić







Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

Br. 01-004-907/22-433/2

24. februar 2022.

Za: **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
ministru Sergeju Sekuloviću

Veza: Dopis br 040/21-19353/3

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/21-31016/2 od 22. februara 2022. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

  
Zorka Kordić  
*Kordić Zorka*  
GLAVNA PREGOVARAČICA  
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Prilog:



- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu unutrašnjih poslova;

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MUP-IU/PZ/22/02
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Ratification of the Agreement on Amendments to the Agreement between the Government of Montenegro and the Council of Ministers of Bosnia and Herzegovina on Border Crossing Points for Border Traffic	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Milan Paunović načelnik, 020 242 340 fax 020-224 714 sluzbaiugipp@t-com.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Stanko Čabarkapa, 020-242 340 fax 020-224 714 sluzbalugipp@t-com.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava policije, Uprava prihoda i carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava I, opšti principi, član 6		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2022-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj nije predviđeno PPCG	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Poglavlje 2, Politike graničnih kontrola, azila i imigracije, član 77 stav 1 tačka b/ TFEU, Chapter 2, Border Control, Asylum and Immigration Policies, Article 77, paragraph 1,		

item b.	
<b>Potpuno usklađeno / fully harmonized</b>	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
<b>32006R1931</b>	
Regulativa (EZ) br. 1931/2006 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. decembra 2006. o utvrđivanju pravila o pograničnom saobraćaju na vanjskim kopnenim granicama država članica i o izmjenama i dopunama odredbi Šengenske konvencije/ Regulation (EC) No 1931/2006 of the European Parliament and of the Council of 20 December 2006 laying down rules on local border traffic at the external land borders of the Member States and amending the provisions of the Schengen Convention, OJ L 405, 30.12.2006, OJ L 405, 30.12.2006, OJ L 405, 30.12.2006.	
<b>Potpuno usklađeno / fully harmonized</b>	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
/	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa. /	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
Navedeni izvori sekundarnog prava EU preveden je na hrvatski jezik.	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavna pregovaračica
	
Datum:	Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

## TABELA USKLAĐENOSTI

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MUP-TU/PZ/22/02		MUP-IU/PZ/22/02		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
Regulativa (EZ) br. 1931/2006 Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. decembra 2006. o utvrđivanju pravila o pograničnom saobraćaju na vanjskim kopnenim granicama država članica i o izmjenama i dopunama odredbi Šengenske konvencije- <b>32006R1931</b> .				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj		Proposal for the Law on Ratification of the Agreement on Amendments to the Agreement between the Government of Montenegro and the Council of Ministers of Bosnia and Herzegovina on Border Crossings for Border Traffic		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
<b>Regulativa 1931/2006.</b>				
<b>Čl. 1 stav 1.</b>  Ovom Uredbom uspostavlja se režim pograničnog saobaćaja na vanjskim kopnenim granicama država članica i u tu svrhu uvodi se pogranična propusnica.	<b>Čl. 5</b>  <b>Pogranična propusnica</b>  (1) Pogranična propusnica, pod uslovima pograničnog režima, omogućava imaocu	Potpuno usklađeno		

	<p>prelazak zajedničke državne granice radi ulaska u pogranično područje druge strane potpisnice i povratka iz pograničnog područja, ili boravka u pograničnom području druge strane potpisnice u periodu koji je utvrđen Sporazumom.</p>			
<p><b>Čl. 2</b> <b>Obim</b></p> <p>Ova Uredba ne utiče na odredbe prava Zajednice i nacionalnog prava koje se primjenjuju na državljane trećih država, a koje se odnose na:</p> <p>(a) dugotrajne boravke; (b) pristup privrednoj djelatnosti i njeno obavljanje; (c) pitanja vezana za carine i oporezivanje.</p>	<p><b>Čl. 14</b></p> <p>Član 34 Sporazuma stav (2) mijenja se i glasi:</p> <p>„Komisija može posebnom odlukom na graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, u određenom vremenskom periodu, da dozvoli prelazak državne granice svim državljanima strana potpisnica i državljanima trećih zemalja sa važećom putnom ispravom za prelazak državne granice, na način koji je regulisan Sporazumom o graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj između strana potpisnica.</p> <p><b>Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj ("Sl. list CG ", br. 9/11 i 6/14)</b></p> <p>Osnovni zadaci komisije Član 34 (1) Osnovni zadaci Komisije su: a) da prati i analizira primjenu Sporazuma,</p>	Potpuno usklađeno		

	<p>b) da razmatra i rješava sva pitanja koja će se javljati tokom primjene Sporazuma,</p> <p>c) da nadležnim organima strana potpisnica daje prijedloge za izmjene i dopune Sporazuma i predlaže preduzimanje mjera koje se odnose na poboljšanje uslova za njegovu primjenu.</p> <p><b>(2) Komisija može posebnom odlukom na graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, u određenom vremenskom periodu, da dozvoli prelazak državne granice svim državljanima strana potpisnica i državljanima trećih zemalja sa važećom putnom ispravom za prelazak državne granice, na način koji je regulisan Sporazumom o graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj između strana potpisnica.</b></p> <p>(3) Komisija može nadležnim organima strana potpisnica predložiti izdavanje pogranične propusnice i poljoprivredne propratnice/uložka i licima koja ne ispunjavaju uslove iz ovoga sporazuma.</p> <p>(4) Komisija može prema potrebi, izmijeniti priloge ovog sporazuma.</p>			
<p style="text-align: center;"><b>Čl. 3</b></p> <p><b>Definicije</b></p> <p>U smislu ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>1. „<b>Vanjska kopnena granica</b>” znači zajednička kopnena granica između države članice i susjedne treće zemlje;</p>	<p style="text-align: center;"><b>Čl. 2</b></p> <p>Član 1 Sporazuma, mijenja se i glasi:</p> <p><b>Član 1 (Definicije)</b></p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

<p>2. „<b>Pogranično područje</b>“ znači područje koje se proteže na manje od 30 kilometara od granice. Lokalne administrativne jedinice koje se smatraju pograničnim područjem određuju dotične države u njihovim bilateralnim sporazumima kao što je navedeno u članu 13. Ako se dio bilo koje takve jedinice nalazi na udaljenosti između 30 i 50 kilometara od granične linije, on se ipak i dalje smatra dijelom pograničnog područja;</p> <p>3. „<b>Pogranični saobraćaj</b>“ znači redovni prelazak vanjske kopnene granice stanovnika pograničnog područja u cilju ostanka u pograničnom području, na primjer zbog društvenih, kulturnih ili utemeljenih ekonomskih razloga, ili iz privrednih razloga, tokom perioda koje ne prelazi rok utvrđen ovom Uredbom;</p> <p>4. „<b>Lica koje uživaju pravo Zajednice na slobodno kretanje</b>“ znači:</p> <p>i. građani Unije u smislu člana 17. stav 1. Ugovora o osnivanju Evropske zajednice i državljani trećih država koji su članovi porodica građanina Unije koji ostvaruju svoje pravo na slobodno kretanje na koje se primjenjuje Direktiva 2004/38/EZ (državljanke trećih država i članove njihovih porodica, bez obzira na njihovo državljanstvo, koji, na temelju sporazuma između Zajednice i njezinih država članica s jedne strane i tih trećih država s druge strane, uživaju pravo na slobodno kretanje koje je identično pravu građana Unije;</p>	<p>a) <b>Pogranično područje</b> u smislu ovog Sporazuma, obuhvata teritorije opština koje izlaze na graničnu liniju, u dubini od 10 kilometara. U Prilogu 1. navedena su naseljena mjesta u Crnoj Gori obuhvaćena pograničnim područjem. U Prilogu 2. navedena su naseljena mjesta u Bosni i Hercegovini obuhvaćena pograničnim područjem.</p> <p>b) <b>Granični prelaz za pogranični saobraćaj</b> je mjesto određeno za prelaz državne granice državljan Crne Gore i Bosne i Hercegovine, koji imaju prebivalište u pograničnom području.</p> <p>c) <b>Prelazno mjesto</b> znači određeno mjesto van službeno otvorenih graničnih prelaza za pogranični i međunarodni saobraćaj koje je zbog lokalnih okolnosti ili, izuzetno, kada postoji zahtjev posebne prirode, određeno za prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima kakav je uspostavljen ovim Sporazumom.</p> <p>d) <b>Pogranični saobraćaj</b> znači redovni prelazak zajedničke državne granice stanovnika pograničnog područja jedne strane potpisnice, u skladu sa pravilima pograničnog režima, radi njihovog boravka i kretanja u pograničnom području druge strane potpisnice zbog ekonomskih, socijalnih, kulturnih, porodičnih</p>			
--	--	--	--	--

<p>5. „<b>Državljanin treće države</b>” znači bilo koje lice koje nije građanin Unije u smislu člana 17. stava 1. Ugovora o osnivanju Europske zajednice i koja nije obuhvaćena tačkom 4.;</p> <p>6. „<b>Stanovnici pograničnog područja</b>” znači državljani trećih država koji zakonito borave u pograničnom području zemlje koja graniči s državom članicom za period koji je određen u bilateralnim sporazumima iz člana 13., a to je period koji traje najkraće godinu dana. U izuzetnim i opravdanim slučajevima koji su određeni tim bilateralnim sporazumima, period boravka kraće od godine dana takođe se može smatrati primjerenim;</p> <p>7. „<b>Pogranična propusnica</b>” znači određen dokument, kao što je uveden poglavljem III., koji stanovnicima pograničnog područja daje pravo na prelaženje vanjske kopnene granice saglasno režimu pograničnog saobraćaja;</p> <p>8. „<b>Šengenska konvencija</b>” znači Konvencija o sprovođenju Schengenskog sporazuma od 14. juna 1985. između vlada država Privredne unije Beneluksa, Savezne Republike Njemačke i Francuske Republike o postepenom ukidanju kontrole na zajedničkim granicama.</p>	<p>ili drugih opravdanih razloga za period koji ne prelazi vremenski rok određen ovim Sporazumom.</p> <p>e) <b>Pogranična propusnica</b> je isprava koja služi za prelazak granice na graničnim prelazima za pogranični i međunarodni saobraćaj kao i za prelazak granice na prelaznim mjestima koja su upisana u pograničnu propusnicu, ako Sporazumom nije drugačije određeno.</p> <p>f) <b>Dvovlasnici</b> su državljani strana potpisnica s prebivalištem na pograničnom području, koji su vlasnici nekretnina koje dijeli granična linija ili su u cjelosti vlasnici nekretnina na susjednom dijelu pograničnog područja druge strane potpisnice.</p>			
--	--	--	--	--



<p style="text-align: center;"><b>Čl. 4</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Uslovi za ulazak</b></p> <p>Stanovnici pograničnog područja mogu prelaziti vanjsku kopnenu granicu susjedne države članice u skladu sa režimom pograničnog saobraćaja, pod uslovom da:</p> <p>(a) posjeduju pograničnu propusnicu i, ako to zahtijeva relevantni bilateralni sporazum iz člana 13., važeću(-e) putnu(-e) ispravu(-e);</p> <p>(b) nijesu lica za koje je u Šengenskom informacionom sistemu (SIS) izdato upozorenje u svrhu zabrane ulaska;</p> <p>(c) se ne smatra prijetnjom za javni poredak, unutrašnju bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose bilo koje države članice, posebno kad u nacionalnim datotekama država članica nije izdato upozorenje kojima im se iz istih razloga zabranjuje ulazak.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Čl. 5a</b></p> <p><b>(Prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima)</b></p> <p>(1) Stanovnici pograničnog područja mogu, u skladu sa pravilima pograničnog režima, te ako ne postoji zabrana ili ograničenje predviđeno zakonodavstvom strana potpisnica, prelaziti zajedničku državnu granicu, pod uslovom da:</p> <p>a) posjeduju pograničnu propusnicu;</p> <p>b) nijesu lica koja se smatraju prijetnjom za javni poredak, unutrašnju bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore, odnosno Bosne i Hercegovine, da protiv njih nije izdato upozorenje u bazama podataka strana potpisnica za odbijanje njihovog ulaska zbog navedenih razloga.</p>	<p style="text-align: center;">Potpuno usklađeno</p>		
---	--	--	--	--

<p><b>Čl. 5.</b> <b>Trajanje boravka u pograničnom području</b> Bilateralni sporazumi iz člana 13. pobliže određuju najdAlje dopušteno trajanje svakog neprekinutog boravka u okviru režima pograničnog saobraćaja koje ne prelazi tri mjeseca.</p>	<p><b>Čl. 5b (Trajanje boravka u pograničnom području pod uslovima pograničnog režima)</b></p> <p>(1) Najduže dozvoljeno trajanje svakog neprekidnog boravka u pograničnom području druge strane potpisnice ne smije prelaziti 90 dana.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		
<p><b>Čl. 6.</b> <b>Kontrole ulaska i izlaska</b> 1. Države članice provode kontrole ulaska i izlaska stanovnika pograničnih područja kako bi osigurale da oni ispunjavaju uvjete propisane članom 4. 2. U okviru režima pograničnog saobraćaja u pograničnu propusnicu ne otiskuje se pečat pri ulasku i izlasku. 3. Stav 1. ne dovodi u pitanje član 15.</p>	<p><b>Član 5a (Prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima)</b> (1) Stanovnici pograničnog područja mogu, u skladu sa pravilima pograničnog režima, te ako ne postoji zabrana ili ograničenje predviđeno zakonodavstvom strana potpisnica, prelaziti zajedničku državnu granicu, pod uslovom da:</p> <p>a) posjeduju pograničnu propusnicu;</p> <p>b) nijesu lica koja se smatraju prijetnjom za javni poredak, unutrašnju bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore, odnosno Bosne i Hercegovine, da protiv njih nije izdato upozorenje u bazama podataka</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

	<p>strana potpisnica za odbijanje njihovog ulaska zbog navedenih razloga.</p> <p>(2) Prilikom prelaska zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima imaoći pogranične propusnice izuzeti su od primjene viznog režima.</p> <p><b>(3) Prilikom prelaska zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima neće se unositi štambilj u pograničnu propusnicu.</b></p> <p>(4) Pravo na pograničnu propusnicu imaju stanovnici pograničnog područja koji imaju ekonomsku, socijalnu, kulturnu, porodičnu ili drugu opravdanu povezanost s pograničnim područjem druge strane potpisnice.</p> <p>Prilikom prelaska zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima neće se unositi štambilj u pograničnu propusnicu.</p>			
<p><b>Čl. 7.</b> <b>POGRANIČNA PROPUSNICA</b> <b>Uvođenje pogranične propusnice</b></p> <p>1. Ovime se uvodi pogranična propusnica.</p> <p>2. Teritorijalna valjanost pogranične propusnice ograničena je na pogranično područje države članice koja izdaje dozvolu.</p>	<p><b>Čl. 5</b> <b>Pogranična propusnica</b></p> <p>(1) Pogranična propusnica, pod uslovima pograničnog režima, omogućava imaoću prelazak zajedničke državne granice radi ulaska u pogranično područje druge strane potpisnice i povratka iz pograničnog područja, ili boravka u pograničnom području druge</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

<p>3. Pogranična propusnica sadržava fotografiju vlasnika dozvole i najmanje sljedeće informacije:</p> <p>(a) ime(na), prezime(na), datum rođenja, državljanstvo i boravište vlasnika dozvole;</p> <p>(b) tijelo koje izdaje dozvolu, datum izdavanja i rok valjanosti;</p> <p>(c) pogranično područje unutar kojega je vlasniku dozvole dopušteno kretanje;</p> <p>(d) broj valjanih putnih isprava iz članka 9. točke(a) koje ovlašćuju vlasniku njihovog nositelja da pređe vanjske granice.</p> <p>U Dozvoli se jasno određuje da njezin vlasnik nije ovlašten kretati se izvan pograničnog područja te da svaka zlouporaba podliježe kaznama predviđenim člankom 17.</p>	<p>strane potpisnice u periodu koji je utvrđen Sporazumom.</p> <p>(2) Pogranična propusnica izdaje se na lični zahtjev koji se podnosi na obrascu čiji je sadržaj utvrđen u Prilogu 4. ovog Sporazuma.</p> <p>(3) Za izdavanje pogranične propusnice licima nastanjenim u pograničnom području, uz obrazac iz Priloga 4. ovog Sporazuma, lice je obavezno dati lične biometrijske podatke (fotografiju, potpis i otiske prstiju) i priložiti sljedeće dokumente:</p> <p>a) važeću putnu ispravu;</p> <p>b) dokument kojim se može dokazati prebivalište lica u pograničnom području utvrđenim u Prilogu 1 i 2 ovog Sporazuma, u trajanju od najkraće jedne (1) godine i koji nije stariji od šest (6) mjeseci računajući od datuma podnošenja zahtjeva.</p> <p>Nadležna tijela strana potpisnica razmijenit će obavještenja o dokumentima na osnovu kojih se, u skladu sa njihovim zakonodavstvom, može dokazati prebivalište u pograničnom području.</p> <p>(4) Za izdavanje pogranične propusnice licima nastanjenim u pograničnom području, koja će se koristiti za prelazak na prelaznom mjestu, uz dokumente iz stava (3) tač. a) i b) ovog člana, obavezno je priložiti i ispravu izdatu od strane nadležnog organa ili drugi dokument na osnovu kojeg se može nedvosmisleno</p>			
---	--	--	--	--

	<p>zaključiti postojanje opravdane potrebe za ulazak i boravak unutar pograničnog područja Bosne i Hercegovine, odnosno Crne Gore, u smislu ekonomske, socijalne, kulturne, porodične i druge povezanosti.</p> <p>(5) Obaveza iz stava (3) tačka b) ovoga člana ne odnosi se na supružnike lica koji imaju prebivalište u pograničnom području najkraće jednu (1) godinu, njihovu djecu koja nijesu napunila osamnaest (18) godina starosti, uključujući i usvojenu djecu, te na lica koja imaju prebivalište u pograničnom području kraće od jedne (1) godine na lokaciji koja se nalazi u neposrednoj blizini zajedničke državne granice gdje postoji opravdana potreba čestog prelaženja zajedničke državne granice.</p> <p>(6) U postupku podnošenja zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice, maloljetnike do 16 godina zastupaće njihovi roditelji, a maloljetna lica bez zakonskih zastupnika, kao i lica lišena poslovne sposobnosti po pravosnažnoj sudskoj odluci, zastupaće staratelji određeni sudskom odlukom.</p> <p>(7) Maloljetnim licima koja prelaze zajedničku državnu granicu između strana potpisnica radi redovnog školovanja na pograničnom području druge strane potpisnice, može se, na zahtjev roditelja ili drugog zakonskog zastupnika, izdati propusnica s rokom važenja od dvije godine.</p>			
--	---	--	--	--

	<p>(8) Izuzetno, pogranična propusnica može se izdati i državljanima strana potpisnica koji imaju prebivalište van pograničnog područja, kada postoji opravdana potreba za obavljanjem aktivnosti na pograničnom području druge strane potpisnice, o čemu se prilažu dokazi, u smislu ekonomske, socijalne, kulturne, porodične i druge povezanosti.</p> <p>(9) Strane potpisnice će najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Sporazuma započeti sa izdavanjem pograničnih propusnica.</p>			
<p><b>Čl. 8.</b> <b>Sigurnosne značajke i tehničke specifikacije pogranične propusnice</b></p> <p>1. Sigurnosne značajke i tehničke specifikacije dozvole za malogranični promet moraju su sukladne s relevantnim odredbama Uredbe Vijeća (EZ) br. 1030/2002 od 13. juna 2002. o utvrđivanju jedinstvenog obrasca boravišnih dozvola za državljane trećih zemalja ( 1 ).</p> <p>2. Države članice prosjeđuju Komisiji i drugim državama članicama primjerak dozvole za pogranični saobraćaj sastavljen u skladu sa stavom 1.</p>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
<p><b>Čl. 9.</b> <b>Uslovi izdavanja</b></p> <p>Pogranična propusnica izdaje se stanovnicima pograničnog područja koji:</p>	<p><b>Čl.5.</b> <b>Pogranična propusnica</b></p> <p>(3) Za izdavanje pogranične propusnice licima nastanjenim u pograničnom području, uz</p>	Potpuno usklađeno		

<p>(a) posjeduju valjanu putnu ispravu ili isprave iz članka 17. stavka 3. točki (a) Schengenske konvencije koja(-e) ih ovlašćuje(-u) na prelaženje vanjskih granica;</p> <p>(b) predoče dokumente kojima se dokazuje njihov status stanovnika pograničnog područja i dokazuje postojanje opravdanih razlog za učestalo prelaženje vanjske kopnene granice u okviru režima malograničnog prometa;</p> <p>(c) nisu osobe za koje je u SIS-u izdano upozorenje za potrebe zabrane njihovog ulaska;</p> <p>(d) se ne smatraju prijetnjom za javni poredak, unutrašnju sigurnost, javno zdravlje ili međunarodne odnose bilo koje od država članica, a posebno kad u nacionalnim datotekama država članica nije izdano upozorenje kojim im se iz istih razloga zabranjuje ulazak.</p>	<p>obrazac iz Priloga 4. ovog Sporazuma, lice je obavezno dati lične biometrijske podatke (fotografiju, potpis i otiske prstiju) i priložiti sljedeće dokumente:</p> <p>a) važeću putnu ispravu;</p> <p>b) dokument kojim se može dokazati prebivalište lica u pograničnom području utvrđenim u Prilogu 1 i 2 ovog Sporazuma, u trajanju od najkraće jedne (1) godine i koji nije stariji od šest (6) mjeseci računajući od datuma podnošenja zahtjeva.</p> <p><b>Čl. 5a</b></p> <p><b>(Prelazak zajedničke državne granice pod uslovima pograničnog režima)</b></p> <p>(1) Stanovnici pograničnog područja mogu, u skladu sa pravilima pograničnog režima, te ako ne postoji zabrana ili ograničenje predviđeno zakonodavstvom strana potpisnica, prelaziti zajedničku državnu granicu, pod uslovom da:</p> <p>a) posjeduju pograničnu propusnicu;</p> <p>b) nijesu lica koja se smatraju prijetnjom za javni poredak, unutrašnju bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore, odnosno Bosne i Hercegovine, da protiv njih nije izdato upozorenje u bazama podataka strana potpisnica za odbijanje njihovog ulaska zbog navedenih razloga.</p>			
---	--	--	--	--

<p><b>Čl. 10.</b> <b>Važenje</b></p> <p>Pogranična propusnica važi za u razdoblje od najmanje jedne godine a najviše pet godina.</p>	<p><b>Čl. 5d (Sadržaj i valjanost pogranične propusnice)</b></p> <p>Pogranična propusnica izdaje se na rok od pet (5) godina i važi od datuma njenog izdavanja, odnosno do isteka važnosti putne isprave na osnovu koje je pogranična propusnica izdata.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		
<p><b>Čl. 11.</b> <b>Naknade za izdavanje</b></p> <p>Naknade koje odgovaraju administrativnim troškovima obrade zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice nisu skuplje od naknada za obradu zahtjeva za izdavanje kratkotrajnih viza za više ulazaka.</p> <p>Pogranična propusnica može se izdati bez naknade.</p>	<p><b>Čl. 5e</b> <b>(Taksa za izdavanje pogranične propusnice)</b></p> <p>Taksa za izdavanje pogranične propusnice plaća se prilikom predaje zahtjeva, u skladu sa propisima strana potpisnica. U slučaju da je zahtjev odbijen, odnosno ako pogranična propusnica nije izdata, iznos takse neće biti vraćen.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		
<p><b>Čl. 12.</b> <b>Postupak izdavanja</b></p> <p>1. Dozvolu za malogranični promet može izdati konzulat ili bilo koje upravno tijelo države članice koje je određeno u bilateralnom sporazumu iz člana 13.</p> <p>2. Države članice vode središnji registar dozvola za malogranični promet za koje je predan zahtjev, koje su izdane, produljene, poništene ili opozvane, te određuju nacionalnu kontaktnu točku koja je odgovorna za hitno pružanje, na zahtjev drugih</p>	<p><b>Čl. 5c</b> <b>(Nadležni organi za prijem zahtjeva, izdavanje pogranične propusnice, uspostavljanje i vođenje evidencije)</b></p> <p>(1) Stanovnici pograničnog područja Crne Gore zahtjev za izdavanje pogranične propusnice podnose nadležnom Terenskom uredu, odnosno jedinici Granične policije Bosne i Hercegovine, a stanovnici pograničnog</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		



<p>država članica, informacija o dozvolama koje su unesene u taj registar.</p>	<p>područja Bosne i Hercegovine zahtjev za izdavanje pogranične propusnice, podnose nadležnoj Stanici granične policije Crne Gore.</p> <p>(2) Nadležni organi za izdavanje pograničnih propusnica su:</p> <p>a) za stanovnike pograničnog područja Crne Gore, Granična policija Bosne i Hercegovine;</p> <p>b) za stanovnike pograničnog područja Bosne i Hercegovine, Granična policija Crne Gore.</p> <p>(3) Organi nadležni za prijem zahtjeva i izdavanje pogranične propusnice iz st. (1) i (2) ovog člana odgovoriće na zahtjev tražioca u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od šezdeset (60) dana, od datuma kada je zahtjev primljen.</p> <p>(4) Nadležni organi iz stava (2) ovoga člana, zahtjev će odbiti ako zahtjev nije potpun i ako tražilac ne zadovoljava sljedeće uslove:</p> <p>a) ako su u zahtjevu i priložima navedeni netačni i nepotpuni podaci;</p> <p>b) podnosilac zahtjeva ne dostavi svu potrebnu dokumentaciju predviđenu ovim Sporazumom;</p> <p>c) podnosilac zahtjeva nema poveznicu sa pograničnim područjem u smislu ekonomske, socijalne, kulturne, porodične i druge povezanosti, u slučajevima kada je ona potrebna;</p> <p>d) kada se utvrdi da podnosilac zahtjeva predstavlja prijetnju za javni poredak,</p>			
--	--	--	--	--

	<p>unutrašnju sigurnost, graničnu bezbjednost, javno zdravlje ili međunarodne odnose Crne Gore, odnosno Bosne i Hercegovine;</p> <p>e) kada lice za koje se zahtjev podnosi ima mjeru zabrane ulaska u Crnu Goru, odnosno Bosnu i Hercegovinu.</p> <p>(5) Nadležni organi za nabavku obrazaca, personalizaciju, uspostavljanje i vođenje elektronske evidencije o izdatim pograničnim propusnicama su:</p> <p>a) u Crnoj Gori, nadležna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova;</p> <p>b) u Bosni i Hercegovini, Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine.</p>			
<p><b>SPROVOĐENJE REŽIMA POGRANIČNOG SAOBRAĆAJA</b></p> <p><b>Čl. 13.</b></p> <p><b>Bilateralni sporazumi između država članica i susjednih trećih zemalja</b></p> <p>1. U svrhu provođenja režima pograničnog saobraćaja, države članice su ovlaštene sklapati bilateralne sporazume sa susjednim trećim zemljama, u skladu s pravilima ove Uredbe.</p> <p>Države članice također mogu provoditi postojeće bilateralne sporazume o malograničnom prometu koji su sklopljeni sa susjednim trećim zemljama. U mjeri u kojoj takvi sporazumi nisu usklađeni s ovom Uredbom, dotične države članice mijenjaju</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		

<p>sporazume na način kojim će se omogućiti uklanjanje utvrđenih neusklađenosti.</p> <p>2. Prije sklapanja ili izmjene bilo kojeg bilateralnog sporazuma o malograničnom prometu sa susjednom trećom zemljom, dotične države članice se savjetuju s Komisijom o usklađenosti sporazuma s ovom Uredbom.</p> <p>Ako Komisija smatra da sporazum nije usklađen s ovom Uredbom, o tome obavješćuje dotičnu državu članicu. Ta država članica poduzima sve što je potrebno za izmjenu sporazuma unutar razumnog vremenskog razdoblja na način da ukloni sve utvrđene neusklađenosti.</p> <p>3. Ako Zajednica ili dotična država članica nije s trećom zemljom sklopila opći sporazum ponovnom prihvatu, bilateralnim sporazumom o malograničnom prometu s tom trećom zemljom predviđa se olakšavanje ponovnog prihvata osoba za koje se utvrdi da zloupotrebljavaju režim malograničnog prometa kako je utvrđen ovom Uredbom.</p>				
<p><b>Čl. 14.</b></p> <p><b>Usporedivost postupanja</b></p> <p>U bilateralnim sporazumima iz članka 13., države članice osiguravaju da treće zemlje osobama koje uživaju pravo Zajednice na slobodu kretanja i državljanima trećih zemalja, koji zakonito borave u pograničnom području dotične države članice, omogućue najmanje onakvo postupanje na kakvo</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		

<p>imaju pravo stanovnici pograničnog područja dotične treće zemlje.</p>				
<p><b>Čl. 15.</b> <b>Olakšavanje prelaženja granice</b></p> <p>1. Bilateralnim sporazumima iz članka 13. može se predvidjeti olakšavanje prelaženja granice, pri čemu države članice:</p> <p>(a) uvode posebne granične prijelaze koji su otvoreni samo za stanovnike pograničnog područja;</p> <p>(b) na običnim graničnim prijelazima rezerviraju posebne trake za stanovnike pograničnog područja; ili</p> <p>(c) uzimajući u obzir lokalne okolnosti, i kada iznimno postoji zahtjev posebne prirode, odobravaju stanovnicima pograničnog područja prelazak njihovih vanjskih kopnenih granica na određenim mjestima koja nisu službeni granični prijelazi te izvan za to određenog vremena.</p> <p>2. Ako država članica odluči olakšati prelazak granice za stanovnike pograničnog područja u skladu sa stavkom 1., ona automatski olakšava prelazak granice svakoj osobi koja uživa pravo Zajednice na slobodu kretanja, a koja ima boravište u dotičnom pograničnom području.</p> <p>3. Na graničnim prijelazima iz stavka 1. točki (a) te u trakama navedenim u stavku 1. točki (b), osobe koje redovito prelaze vanjsku kopnenu granicu i koje su zbog čestog prelaženja granice poznate službenicima granične kontrole, obično se podvrgavaju samo nasumičnim kontrolama.</p>	<p><b>Član 4a</b></p> <p><b>(Prelazak zajedničke državne granice van službeno otvorenih graničnih prelaza pod uslovima pograničnog režima)</b></p> <p>(1) Izuzetno od člana 4 stava (2) Sporazuma, imalac pogranične propusnice može prelaziti zajedničku državnu granicu i na prelaznim mjestima pod uslovom da je naziv prelaznog mjesta upisan u njegovu pograničnu propusnicu.</p> <p>Prelazna mjesta utvrđena su u Prilogu 3. ovog Sporazuma.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

<p>Takve se osobe povremeno podvrgavaju temeljitim kontrolama, bez upozorenja i u neredovitim vremenskim razmacima.</p> <p>4. Ako država članica odluči olakšati prelaženje granice za stanovnike pograničnog područja u skladu sa stavkom 1. točkom (c):</p> <p>(a) dozvola za malogranični promet sadrži, osim potrebnih informacija koje se zahtijevaju člankom 7. stavkom 3., pojedinosti o mjestu na kojem te o okolnostima pod kojima je dozvoljen prijelaz vanjske kopnene granice;</p> <p>(b) dotične države članice provode nasumične kontrole i redoviti nadzor u svrhu sprečavanja neovlaštenih prelaženja granice.</p>				
<p><b>ZAVRŠNE ODREDBE</b></p> <p><b>Čl. 16.</b></p> <p><b>Ceuta i Melilla</b></p> <p>Odredbe ove Uredbe ne utječu na posebne aranžmane koji se primjenjuju na gradove Ceuta i Melilla, kao što je navedeno u Izjavi Kraljevine Španjolske o Ceuti i Melilli u Završnom aktu Sporazuma o pristupanju Kraljevine Španjolske Konvenciji o provedbi Schengenskog sporazuma.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		
<p><b>Čl. 17.</b></p> <p><b>Kazne</b></p> <p>1. Države članice osiguravaju da svaka zlouporaba režima malograničnog prometa kako je utvrđen ovom Uredbom i kako se provodi bilateralnim</p>	<p><b>Čl. 5g</b></p> <p><b>(Kršenje pravila pograničnog režima i zloupotreba pogranične propusnice)</b></p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

<p>sporazumima iz članka 13., podliježe kaznama predviđenim nacionalnim pravom.</p> <p>2. Te kazne su učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće te uključuju mogućnost poništavanja ili opoziva dozvola za pogranični promet.</p> <p>3. Države članice vode evidenciju o svim slučajevima zlorabe režima malograničnog prometa te o kaznama određenim u skladu sa stavkom 1. Te se informacije svakih šest mjeseci proslijeđuju ostalim državama članicama i Komisiji.</p>	<p>(1) U slučaju kršenja pravila pograničnog režima uspostavljenog Sporazumom i/ili zlorabe pogranične propusnice, odnosno dozvole za jednokratni prelaz zajedničke državne granice, nadležni organi strana potpisnica ovlašćeni su da oduzmu pograničnu propusnicu, odnosno dozvolu za jednokratni prelaz zajedničke državne granice a imaoca pozvati na prekršajnu odgovornost saglasno zakonodavstvu strana potpisnica.</p> <p>(2) Strane potpisnice su obavezne da o slučajevima kažnjavanja lica iz stava (1) ovoga člana, neposredno i bez odlaganja obavijeste drugu stranu potpisnicu.</p>			
<p><b>Čl. 18.</b> <b>Izvešće o režimu pograničnog saobraćaja</b></p> <p>Do 19. januara 2009. Komisija podnosi izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o provedbi i funkcioniranju režima malograničnog prometa kako je utvrđen ovom Uredbom i kao što se provodi na temelju bilateralnih sporazuma sklopljenih ili s čijom se primjenom nastavlja u skladu s pravilima utvrđenim ovom Uredbom. Tom se izvješću, prema potrebi, prilažu odgovarajući zakonski prijedlozi.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		
<p><b>Čl. 19.</b> <b>Obavijest o bilateralnim sporazumima</b></p> <p>1. Države članice obavješćuju Komisiju o svim bilateralnim sporazumima iz člana 13. te o svakom otkazu ili izmjeni sporazuma.</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		

<p>2. Informacije dobivene u skladu sa stavkom 1. Komisija stavlja na raspolaganje državama članicama i javnosti objavljivanjem u <i>Službenom listu Europske unije</i> ili putem bilo kojeg drugog primjerenog sredstva.</p>				
<p><b>Čl. 20.</b> <b>Izmjene odredbi Schengenske konvencije</b> Odredbe članka 136. stava 3. Schengenske konvencije zamjenjuju se sljedećim: „3. Stav 2. ne primjenjuje se na bilateralne sporazume o pograničnom saobraćaju iz člana 13. Uredbe (EZ) br. 1931/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. decembra 2006. o utvrđivanju pravila o pograničnom saobraćaju na vanjskim kopnenim granicama država članica te izmjeni odredaba Schengenske konvencije (*).</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		
<p><b>Čl. 21.</b> <b>Stupanje na snagu</b> Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u <i>Službenom listu Europske unije</i>. Ova je Uredba u cjelosti obvezujuća i direktno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice.</p>	<p><b>Čl. 18</b> <b>(Stupanje na snagu i trajanje)</b> Izmjene i dopune Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj stupaju na snagu danom prijema posljednjeg obavještenja kojim strane potpisnice, diplomatskim putem, obavještavaju jedna drugu o ispunjenju unutrašnjih pravnih procedura neophodnih za njihovo stupanje na snagu, a privremeno se primjenjuje od dana potpisivanja.</p>	<p>Potpuno usklađeno</p>		

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p><i>-Probleme koje predloženi akt o potvrđivanju potpisanog Sporazuma treba da riješi jesu: pojednostavljenje procedura prelaska državne granice, jednostavnije rješavanje svakodnevnih životnih potreba stanovništva Crne Gore i Bosne i Hercegovine koji žive u pograničnom području i izvršavanje obaveze usaglašavanja Sporazuma sa Uredbom (EU) broj 1931 /2006 Evropskog Parlamenta i Vijeća.</i></p> <p><i>-Uzroci i posljedice problema: Ovim Zakonom se potvrđuje Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, potpisan u Podgorici 20. maja 2021. godine, u cilju daljeg unapređenja pograničnog saobraćaja preko zajedničke državne granice, da stanovništvu nastanjenom u pograničnom području olakšaju jednostavnije kretanje između pograničnih područja i prelazanje zajedničke državne granice, u namjeri da razvijaju i unapređuju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i druge vidove saradnje.</i></p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p><i>Ciljevi koji se postižu predloženim propisom o potvrđivanju Sporazuma su: da se obezbijedi brži protok ljudi preko državne granice uz sprječavanje svih oblika prekograničnog kriminala i obezbijedi zajedničko djelovanje graničnih službi dviju država uključenih u sistem integrisanog upravljanja granicom (IUG). Ciljevi su usklađeni sa Uredbom (EU) broj 1931 /2006 Evropskog Parlamenta i Vijeća.</i></p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	



„Status quo” opcija je da se Sporazum između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj zakonom ne potvrdi u Skupštini, već da se aktivnosti na poboljšanju stanja u ovoj oblasti preduzimaju bez implementacije izmjena i dopuna postojećeg pravnog okvira.

Druga, preferirana opcija, je da Skupština Crne Gore, zakonom potvrdi Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, jer će se jedino potvrđivanjem ovog Sporazuma obezbijediti poboljšanje stanja u režimu pograničnog saobraćaja između Crne Gore i Bosne i Hercegovine i obezbijediti lakše i jednostavnije prelaženje zajedničke državne granice stanovništvu koje živi u pograničnom području obje države sa pograničnom propusnicom. Potvrđivanjem ovog Sporazuma Crna Gora, nastavlja obaveze harmonizacije zakonodavstva u oblasti režima pograničnog saobraćaja sa propisima EU.

-

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Potvrđivanjem ovog Sporazuma će se dalje unaprijediti dobrosusjedski odnosi dvije države, posebno omogućavanjem građanima koji žive u naseljenim mjestima u zoni od 10 km uz zajedničku državnu granicu da pored 2 granična prelaza za pogranični saobraćaj u narednom periodu nakon potvrđivanja ovog Sporazuma mogu na 18 prelaznih mjesta da prelaze državnu granicu van graničnih prelaza u režimu pograničnog saobraćaja, sa pograničnom propusnicom. Takođe, izuzetno, pogranična propusnica se može izdati i državljanima strana potpisnica koji imaju prebivalište van pograničnog područja, kada za to postoji opravdana potreba, a predviđena je i mogućnost izdavanja dozvole za jednokratni prelazak zajedničke državne granice.

- Usaglašavanjem Sporazuma o pograničnom saobraćaju sa Uredbom (EU) broj 1931/2006 omogućiće se jednostavnije prelaženje zajedničke državne granice i efikasnije rješavanje svakodnevnih životnih pitanja stanovništva koje živi u pograničnim područjima obje države.

-Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva za sprovođenje ovog Sporazuma.

-Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni na stvaranje tržišne konkurencije.

-Sporazumom je propisano da se plaća taksa za izdavanje pogranične propusnice, u skladu sa propisima strana potpisnica.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići

<p><b>finansijske obaveze?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul>
<p>-Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva za sprovođenje ovog Sporazuma.  -Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.  -Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.  - Prilikom utvrđivanja na Vladi teksta Predloga zakona o potvrđivanju sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, Ministarstvo finansija nije imalo primjedbi sa aspekta implikacija na poslovni ambijent.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul>
<p>-U izradi akta nije korišćena eksterna ekspertska podrška od strane eksperta EU.  -Prilikom izrade Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, zatraženo je mišljenje od lokalnih zajednica koje gravitiraju uz državnu granicu između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, da dostave predlog na kojim putnim pravcima je neophodno otvoriti prelazna mjesta za stanovnike koji žive u pograničnom području.  -Razlozi za konsultacije sa lokalnim zajednicama koje gravitiraju uz državnu granicu CG i BiH, su da se tom stanovništvu lokalnih zajednica uz državnu granicu olakša da najkraćim putem pređu zajedničku državnu granicu u režimu pograničnog saobraćaja sa pograničnom propusnicom, u cilju obavljanja svakodnevnih životnih potreba u pograničnim područjima dvije države.</p>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<p>- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju potvrđenog Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj.  -<i>Da bi se ispunili ciljevi</i> nadležni organi Crne Gore i Bosne i Hercegovine za izdavanje pograničnih propusnica će blagovremeno obezbijediti uslove za izdavanje pograničnih propusnica, kako bi nakon stupanja na snagu ovog Sporazuma započeli izdavanje pograničnih propusnica.  <i>Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su sljedeći:</i>  -Smanjeno vrijeme zadržavanja na granici i brži prelazak granice;  -Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice .</p>

-Za sprovođenje monitoringa i evaluacije sprovođenja Sporazuma zadužena je: Mješovita crnogorsko-bosanskohercegovačka komisija za praćenje sprovođenja Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara BiH o graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj i Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara BiH o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj.

**Datum i mjesto**

Podgorica,



Starješina