



Vlada Crne Gore
Predsjednik

CRNA GORA	
SKUPŠTINA CRNE GORE	
TRIMJESE:	09. 04 20 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	30-1/25-5/1
VEZA:	
EPA:	524 XXVIII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 11-011/25-1184/6

9. april 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Uvaženi gospodine Mandiću,

Vlada Crne Gore, dopisom broj: 11-011/25-1184/4, od 8. aprila 2025. godine, dostavila je Skupštini Crne Gore **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o saradnji u oblasti turizma i razvoja nekretnina između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata.**

S tim u vezi, u prilogu Vam dostavljam inovirano Obrazloženje Predloga zakona.

S poštovanjem,

mr Milojko Spajić





Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova

Adresa: Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 416 313
www.mvp.gov.me

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE

Primijeno: 09.04.2025				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
11-011/25-	1184/5			

Br: 6/1-053/25-331-14

9. april 2025. godine

VLADA CRNE GORE
Generalni sekretarijat

Veza: naš dopis broj: 6/1-053/25-331- 18 od 7. aprila 2025. godine

U prilogu dostavljamo inovirano obrazloženje Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o saradnji u oblasti turizma i razvoja nekretnina između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata, zbog tehničkog propusta u prethodnoj verziji.

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović



Prilog: Kao u tekstu

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju ovog Sporazuma i sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru, kao i u odredbama člana 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore, kojom je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Crna Gora pridaje izuzetnu pažnju razvoju odnosa sa Ujedinjenim Arapskim Emiratima (UAE), koji su zasnovani na čvrstom prijateljstvu, međusobnom uvažavanju i poštovanju. Ovi odnosi, kako na bilateralnom, tako i na multilateralnom planu, predstavljaju snažnu osnovu za dalje jačanje saradnje, koja je već sada na visokom nivou u raznim oblastima.

Poseban značaj pridaje se saradnji u ekonomiji i turizmu, s obzirom na to da su UAE jedan od ključnih stranih investitora u Crnu Goru. Ove investicije imaju izuzetnu vrijednost za crnogorsku ekonomiju, jer afirmišu Crnu Goru kao bezbjednu, stabilnu i atraktivnu destinaciju za ulaganja, ne samo na Balkanu, već i na širem međunarodnom tržištu. Osim toga, saradnja se kontinuirano širi na nova područja, uključujući obnovljive izvore energije, razvoj infrastrukturnih projekata, kao i nove oblasti inovacija i tehnologija.

Takođe, u sklopu daljeg unapređenja odnosa, prepoznat je značajan potencijal za razvoj saradnje u sektoru saobraćaja, zdravstva, kao i drugih strateških oblasti koje mogu doprinijeti obostranom interesu. Svi ovi naponi imaju čvrstu podršku kroz bogatu normativno-pravnu osnovu, koja obuhvata već potpisane sporazume u različitim oblastima. Do danas je između dvije države potpisano 13 sporazuma, a još niz se nalazi u fazi finalizacije, što dodatno potvrđuje duboku predanost država u izgradnji i jačanju međusobnih veza.

Osnovna vrijednost koja karakteriše odnose između Crne Gore i UAE je promovisanje univerzalnih ljudskih prava, tolerancije, međusobnog poštovanja i uzajamnog razumijevanja. Naše države dijele posvećenost očuvanju mira, stabilnosti i multietničkog i multikonfesionalnog suživota, što daje dodatnu čvrstinu našim diplomatskim odnosima i otvara mogućnosti za dalji napredak.

UAE su priznali nezavisnost Crne Gore 4. aprila 2008. godine, čime su postavljeni temelji za uspostavljanje diplomatskih odnosa između dviju država. U tom kontekstu, Crna Gora je otvorila svoju Ambasadu u Abu Dabiju u januaru 2010. godine, dok su UAE otvorile svoju Ambasadu u Podgorici u oktobru iste godine, ujedno prvu u regionu

Zapadnog Balkana, što potvrđuje kvalitet odnosa i razvijeno prijateljstvo između dvije države. Ova diplomatska prisutnost predstavlja simbol bliskosti naših odnosa, kao i stratešku posvećenost razvijanju međusobnih veza.

Na osnovu navedenih činjenica, može se zaključiti da su odnosi između Crne Gore i Ujedinjenih Arapskih Emirata izuzetno kvalitetni i stabilni, te da postoji snažan potencijal za dalji razvoj i proširenje saradnje u svim oblastima od zajedničkog interesa.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Sporazum o saradnji u oblasti turizma i razvoja nekretnina između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata potpisan je 28. marta 2025. godine u Abu Dabiju. U ime Vlade Crne Gore Sporazum je potpisao premijer Milojko Spajić, dok je potpisnik u ime Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Šeik Abdulah Bin Zajed Al Nahjan. Sporazum je potpisan u prisustvu predsjednika Šeika Muhameda bin Zajeda Al Nahjana.

Unapređenje saradnje koja se sprovodila u okviru Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji, potpisanog u Podgorici 6. oktobra 2011. godine, a čije je važenje usljed proteka vremena na koji je zaključen, prestalo, te kroz potpisivanje novog okvirnog Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji stvoren je osnov za zaključenje Sporazuma o saradnji u oblasti turizma i razvoja nekretnina između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata. Naime, konkretizovanjem oblasti saradnje i u okviru istih definisanjem projekata Sporazumom će se omogućiti dalji razvoj i proširivanje uzajamno korisne ekonomske saradnje, uspostavljajući adekvatan pravni okvir za njeno jačanje.

Imajući u vidu veoma razvijene i dobre odnose sa UAE, kako na bilateralnom tako i na multilateralnom nivou, posebno u oblasti ekonomije i turizma, potpisivanjem ovog sporazuma omogućava se intenziviranje saradnje u konkretnim oblastima – turizma i razvoja nekretnina. Navedene oblasti saradnje se ovim Sporazumom konkretizuju i fokusiraju na konkretne projekte na jugu i sjeveru Crne Gore.

Nadalje, utvrđuju se obaveze obje strane potpisnice u cilju realizovanja definisanih projekata, kao i druga pitanja od značaja za realizaciju, te mehanizmi daljeg ugovaranja u cilju sprovođenja Sporazuma.

Sporazumom je predviđeno da će, na osnovu zajednički identifikovanih projekata od strateškog značaja i od javnog interesa za ekonomski razvoj obje ugovorne strane, Vlada Ujedinjenih Arapskih Emirata predložiti i garantovati da investitori sa sjedištem u Ujedinjenim Arapskim Emiratima, odnosno entiteti iz privatnog sektora sarađuju sa Vladom Crne Gore a u cilju pune izvodljivosti i realizacije Projekata. Određivanje navedenog entiteta izvršiće se na predlog Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata, a uz

prethodnu pisanu saglasnost Vlade Crne Gore. Sporazumom je definisan i sam odnos sa navedenim subjektom.

Sporazumom je predviđeno osnivanje Zajedničke komisije čiji će zadatak biti praćenje realizacije projekata uz mogućnost osnivanja i užih tijela koja bi se bavila konkretnim oblastima i pitanjima od značaja za realizaciju projekata definisanih Sporazumom.

Sporazum se zaključuje na period od pet godina i automatski će se obnavljati za uzastopne periode od pet godina, sve dok jedna od Strana ne odluči da ga raskine. Takođe Strane, uz uzajamnu saglasnost, mogu dopunjavati i mijenjati ovaj sporazum u formi posebnih protokola koji će činiti sastavni dio ovog sporazuma.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za izvršavanje Sporazuma o saradnji u oblasti turizma i razvoja nekretnina između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Procjena fiskalnog uticaja će biti izvršena naknadno, u odnosu na same ugovore koji će biti zaključeni na osnovu Sporazuma, a po određivanju konkretnih lokacija projekata. U ovom trenutku nije moguće uraditi procjenu fiskalnog uticaja jer nije poznata lokacija i ona će biti određena samim ugovorom.

U članu 2 stav 2 Sporazuma predviđeno je da će u svrhu realizacije ovog Sporazuma, ugovori, programi i sporazumi u vezi sa projektima, sa tačno određenom lokacijom projekata, biti zaključeni sa Entitetom. Konkretna uticaj na budžet i sredstva koja su potrebna za obezbjeđivanje primjene, u smislu eksproprijacije i ostalog, će moći da se odradi tek kad se započne sa izradom ugovora iz navedenog člana 2 stav 2 Sporazuma, jer će tek tada biti poznata lokacija i znaće se detalji koji će biti potrebni za obezbjeđivanje sredstava u Budžetu Crne Gore

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Zaključenje navedenog međunarodnog sporazuma ne zahtijeva izmjenu važećih ili donošenje novih propisa.

VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlažemo da Zakon o potvrđivanju Sporazuma o saradnji u oblasti turizma i razvoja nekretnina između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, bude usvojen po hitnom postupku, imajući u vidu da bi navedeni sporazum unaprijedio saradnju između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u oblasti turizma i razvoja nekretnina, a što bi rezultiralo bolji ekonomski standard Crne Gore.