

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-619/22
Podgorica, 4. septembar 2014. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	8-18 20 14 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/14-3/3
VEZA:	
EPA:	524 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. jula 2014. godine, razmotrila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću (predlagači poslanici Milorad Vuletić, Rešid Adrović, Radovan Obradović, Žana Filipović i Nikola Gegaj), koji je dostavila Skupština Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću predlaže se da se u članu 1 stav 1 mijenja i glasi:

„Ovim zakonom uređuje se sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara, naknade za priređivanje tih igara i porez za priređivanje igara na sreću.“

S obzirom da se članom 1 predlaže definisanje oblasti koja je predmet zakona - sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara, naknade za priređivanje tih igara i poreza za priređivanje igara na sreću, Vlada je mišljenja da predlog treba prihvatiti.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se da se u članu 9 stav 3 riječi: „u fiksnom iznosu od 10.000 € mjesečno,“ zamijene riječima: „u fiksnom iznosu od 15.000 € mjesečno,“

Članom 2 se predlaže povećanje koncesione naknade za priređivanje igara na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, a koje se vrši po dobijanju saglasnosti od Uprave za igre na sreću, samo ako privredna društva prethodno dobiju koncesiju za priređivanje igara na sreću. Imajući u vidu da je internet priređivanje vrlo zastupljeno u današnjem društvu, a kako nije moguće izvršiti oporezivanje priređivača igara na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava, predloženo rješenje za povećanje

koncesione naknade za priređivanje igara na sreću preko interneta, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava sa 10.000 € na 15.000 € Vlada smatra prihvatljivim.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se da se iznad člana 27 doda naslov, kao i da se član 27 mijenja i glasi:

„Koncesiona naknada i porez

Član 27

Za priređivanje lutrijskih igara plaća se koncesiona naknada i porez za priređivanje lutrijskih igara.

Naknada iz stava 1 ovog člana iznosi 50.000 € i plaća se do kraja decembra tekuće za narednu godinu.

Za priređivanje lutrijskih igara plaća se porez za priređivanje lutrijskih igara u iznosu od 9%, na osnovicu koju čini ukupna vrijednost svih prodatih srećki, listića i kartica.

Porez iz stava 1 ovog člana plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.“

Prema važećem Zakonu o igrama na sreću za priređivanje lutrijskih igara nije postojala obaveza plaćanja godišnje fiksne naknade, osim varijabilnog dijela naknade.

Polazeći od neravnopravnog tretmana priređivača lutrijskih igara u odnosu na priređivače ostalih igara na sreću (kazina, automat klubovi i kladionice) predlaže se uvođenje obaveze plaćanja fiksne godišnje naknade, u istom iznosu kao i za kazina, od 50.000 €.

Takođe, priređivači lutrijskih igara su plaćali varijabilnu naknadu u iznosu od 10% na osnovicu koju čini ukupna vrijednost svih prodatih srećki, listića i kartica umanjenu za vrijednost fonda dobitaka, te se u cilju ujednačenog tretmana svih priređivača - koncesionara na tržištu igara na sreću uvodi porez za priređivanje lutrijskih igara u iznosu od 9%, a osnovicu čini ukupna vrijednost svih prodatih srećki, listića i kartica.

Predloženo rješenje Vlada smatra prihvatljivim, jer doprinosi uspostavljanju ravnopravnog i ujednačenog tretmana svih priređivača igara na sreću na tržištu.

Članom 4 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 34 doda naslov i novi član koji glase:

„Sistem nadzora

Član 34a

Priređivač lutrijskih igara, izuzev tombole zatvorenog tipa, dužan je osigurati čuvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem

nadzora (ON – LINE nadzor), koji mora biti povezan u informacijski sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor."

Članom 4 se predlaže uvođenje obaveze upostavljanja on line sistema nadzora za priređivača lutrijskih igara, izuzev tombole zatvorenog tipa, čime će se omogućiti efikasnija i jednostavnija kontrola priređivača lutrijskih igara, pa je Vlada mišljenja da predlog treba prihvatiti.

Članom 5 Predloga zakona predlaže se da se naslov iznad člana i član 42 mijenjaju i glase:

„Koncesiona naknada i porez

Član 42

Za priređivanje igara na sreću u kazinima plaća se koncesiona naknada i porez za priređivanje igara na sreću u kazinima.

Naknada iz stava 1 ovog člana iznosi 50.000 €, po jednom kazinu i plaća se do kraja decembra tekuće za narednu godinu.

Porez iz stava 1 ovog člana plaća se mjesečno na prihode od igara na sreću (za svaku igru posebno), a mjesečnu osnovicu za obračun poreza predstavlja zbir dnevnih obračuna za pojedinu vrstu igre u kazinu (kumulativno), dok mjesečnu osnovicu za obračun poreza od igara na sreću na automatima predstavlja zbir mjesečnih obračuna pojedinih automata. Priređivač igara podnosi mjesečno izvještaje po vrstama igara i po automatima. Mjesečni obračun je konačan.

Dnevni obračun po pojedinom stolu za igru na sreću vrši se na način da se završno stanje vrijednosti žetona na stolu uveća za iznos novca zamijenjenog za žetone na stolu, koji se sprema u posebnu kutiju (drop) i iznosa visine kredita, te umanji za dopunu u žetonima (dotaciju) za vrijeme rada stola i vrijednost početnog stanja žetona na stolu (završno stanje + drop + krediti - dotacije - početno stanje = dnevni obračun stola). Zbir dnevnih obračuna svih istovjetnih stolova i svih aparata predstavlja dnevni obračun za pojedinu vrstu igre.

Mjesečni obračun pojedinog aparata za igre na sreću utvrđuje se tako da se iznos svih uplata (Coin In = uplate u žetonima, gotovom novcu ili vrijednosnim listićima sistema ticket in - ticket out) umanji za iznos isplaćenih dobitaka igračima, (Total Coin Out = isplate u žetonima, gotovom novcu ili vrijednosnim listićima sistema ticket in - ticket out), a razlika predstavlja mjesečni obračun za pojedini automat za igre na sreću.

Mjesečnu osnovicu predstavlja zbir rezultata mjesečnih obračuna pojedinačnih automata.

U osnovicu za obračun poreza iz stava 3 ovog člana ne ulazi vrijednost ulaznica, napojnica i promotivnih žetona koje izdaje kazino uz odobrenje nadležnog organa.

Vrijednost promotivnih žetona ne može biti viša od vrijednosti najnižeg iznosa žetona propisanog pravilima igre kazina.

Ulaznica iz stava 6 ovog člana smatra se računom koji se ne može zamijeniti na stolovima za vrijednosne žetone, niti za novac u kazinu.

Porez za priređivanje igara u kazinima iznosi 9% od osnovice za obračun naknade iz stava 3 ovog člana.

Porez za priređivanje igara na sreću u kazinu plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.“

Članom 5 se predlaže uspostavljanje obaveza za koncesionare koji priređuje igre na sreću u kazinima da plaćaju koncesionu naknadu i porez za priređivanje kladioničkih igara. Budući da predloženim rješenjem iznos fiksne koncesione naknade ostaje isti kao i u važećem zakonu, kao i da se umjesto dosadašnje varijabilne naknade koja je iznosila 10% uvodi porez za priređivanje igara na sreću u kazinima od 9%, predloženo rješenje Vlada smatra prihvatljivim.

Članom 6 Predloga zakona predlaže se da se u članu 45 poslije stava 3 doda novi stav koji glasi:

„Priređivač je dužan osigurati čuvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor), koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor.“

Dosadašnji st. 4, 5, 6, 7 i 8 postaju st. 5, 6, 7, 8 i 9.

Članom 6 se predlaže uvođenje obaveze upostavljanja on line sistema nadzora za priređivače igara na sreću u kazinu, čime će se omogućiti efikasnija i jednostavnija kontrola koncesionara - priređivača igara na sreću u kazinu, pa je Vlada mišljenja da predlog treba prihvatiti.

Članom 7 Predloga zakona predlaže se da se naslov iznad člana i član 54 mijenjaju i glase:

„Koncesiona naknada i porez

Član 54

Za priređivanje kladioničkih igara plaća se koncesiona naknada i porez za priređivanje kladioničkih igara.

Naknada iz stava 1 ovog člana iznosi 500 € mjesečno po kladionici i plaća se unaprijed do petnaestog u mjesecu za tekući mjesec.

Porez iz stava 1 ovog člana obračunava se mjesečno u iznosu od 9% od osnovice koju čini ukupan iznos uplata, umanjen za vrijednost isplata, a plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.

Mjesečnu evidenciju, sa konačnim obračunom rezultata poslovanja i dokaz o uplati naknade iz stava 2 ovog člana koncesionar je dužan dostaviti nadležnom organu, najkasnije do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec."

Članom 7 se predlaže uspostavljanje obaveza za koncesionara koji priređuje kladioničke igre na sreću da plaća koncesionu naknadu i porez za priređivanje kladioničkih igara. Budući da predloženim rješenjem iznos fiksne koncesione naknade ostaje isti kao i u važećem zakonu, kao i da se umjesto dosadašnje varijabilne naknade koja je iznosila 10% uvodi porez za priređivanje igara na sreću u kazinima od 9%, predloženo rješenje Vlada smatra prihvatljivim.

Članom 8 Predloga zakona predlaže se da se naslov iznad člana i član 61 mijenjaju i glase:

„Koncesiona naknada i porez

Član 61

Za priređivanje igara na sreću na automatima priređivač plaća koncesionu naknadu i porez za priređivanje igara na sreću na automatima.

Naknada iz stava 1 ovog člana iznosi 50 € mjesečno po automatu i plaća se do petnaestog u mjesecu za tekući mjesec.

Porez iz stava 1 ovog člana obračunava se mjesečno u iznosu od 9% od osnovice koju predstavlja zbir mjesečnih obračuna pojedinačnih automata, a plaća se do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec. Mjesečni obračun je konačan.

Mjesečni obračun pojedinog automata u automat klubu vrši se na način utvrđen u članu 42 stav 5 ovog zakona osnovicu za obračun poreza iz stava 3 ovog člana ne ulazi vrijednost ulaznica i napojnica.

Porez iz stava 3 ovog člana ne plaća se za vrijeme privremenog prekida rada automat kluba. Privremenim prekidom smatra se prekid rada najviše 30 dana tokom godine, koji je nadležnom organu prijavljen najkasnije sedam dana prije prekida.

Privremenim prekidom ne smatra se prekid rada zbog tekućeg održavanja automata.

Ukoliko prekid rada traje duže od 60 dana koncesija prestaje da važi.

Dokaz o uplati naknade iz stava 1 ovog člana priređivač igara je dužan dostaviti nadležnom organu, najkasnije do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec."

Članom 8 se predlaže uspostavljanje obaveze za koncesionara koji priređuje igre na sreću na automatima da plaća koncesionu naknadu i porez za priređivanje igara na sreću na automatima. Budući da predloženim rješenjem iznos fiksne koncesione naknade ostaje isti kao u važećem zakonu, kao i da umjesto dosadašnje varijabilne naknade koja je iznosila 10% uvodi se porez za priređivanje igara na sreću u kazinima od 9%, predloženo rješenje Vlada smatra prihvatljivim.

Članom 9 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 70 doda poglavlje i dva nova člana koja glase:

„Vla Poreska prijava

Član 70a

Priređivač igara na sreću vrši obračun poreza iz čl. 27, 42, 54 i 61 ovog zakona u poreskoj prijavi koju dostavlja organu uprave nadležnom za poslove poreza, najkasnije do petnaestog u mjesecu za prethodni mjesec.

Oblik i sadržaj poreske prijave iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 70b

Na postupak utvrđivanja i naplate poreza iz čl. 27, 42, 54 i 61 primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređena poreska administracija.“

Članom 9 se predlaže uvođenje novog poglavlja i dva nova člana, kojim se propisuje obaveza priređivača igara na sreću da vrši obračun poreza za lutrijske i posebne igre na sreću i poresku prijavu dostavlja Poreskoj upravi, pa je Vlada mišljenja da predlog treba prihvatiti

Članom 10 Predloga zakona predlaže se da se u članu 72 stav 1 tačka 8 mijenja i glasi:

„8) priredi igre na sreću preko interneta i drugih telekomunikacionih sredstava bez saglasnosti nadležnog organa i/ili počne priređivati igre na sreću, a nema sklopljen koncesioni ugovor (član 9 stav 1, član 12 stav 1 i član 37 stav 1);“

Kaznenim odredbama važećeg Zakona o igrama na sreću nijesu propisani prekršaji koji se odnose na priređivanje igara na sreću preko internet, odnosno drugih telekomunikacionih sredstava bez saglasnosti nadležnog organa, kao ni prekršaji u slučaju neplaćanja, odnosno neblagovremenog plaćanja koncesionih naknada, po ovom osnovu. Imajući u vidu povećani broj ovog načina priređivanja igara na sreću, Vlada smatra prihvatljivim da se postojeće kaznene odredbe dopune i prekršajima koji se odnose na priređivanje igara na sreću preko interneta i drugih telekomunikacionih sredstava.

Članom 11 Predloga zakona predlaže se da se u članu 73 stav 1 poslije tačke 7 doda nova tačka koja glasi:

„7a) ako ne osigura čuvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor. (član 34a);“

U tački 8 riječi: „(čl. 27, 42, 54 i 61)“, zamjenjuju se riječima: „(čl. 9, 27, 42, 54 i 61)“;

Poslije tačke 9a dodaje se nova tačka koja glasi:

„9b) ako ne osigura čuvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor (član 45 stav 4);“

U tački 10 riječi: „stav 4“ zamjenjuju se riječima: „stav 5“.

Poslije tačke 14 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„14a) ako ne osigura čuvanje primljenih kladioničkih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor (član 55).

14b) ako ne uspostavi povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa (član 62 stav 4)“.

Članom 11 se predlaže uvođenje novčane kazne ukoliko priređivači lutrijskih igara, igara na sreću u kazinu, kladioničkih igara i igara na sreću na automatima ne osiguraju čuvanje primljenih uplata i isplata na način da uspostavi sistem nadzora (ON - LINE nadzor) koji mora biti povezan u informacioni sistem nadležnog organa na način da se osigura neprekidan i neposredan nadzor, kao i ako ne uspostavi povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa. Predložena rješenja Vlada smatra prihvatljivim, s obzirom na činjenicu da važećim zakonom nijesu postojala.

Članom 12 Predloga zakona predlaže se da se član 77 mijenja i glasi:


„Nadležni organ dužan je da uspostavi ON - LINE sistem u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Priređivač lutrijskih igara, izuzev tombole zatvorenog tipa i posebnih igara na sreću dužan je da u roku od 60 dana od dana uspostavljanja ON-LINE sistema uspostavi povezivanje sa informacionim sistemom nadležnog organa.“

Članom 12 se predlaže uvođenje obaveze nadležnog organa da, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona, uspostavi on line

sistem, ali i obaveze za koncesionare da se u roku od 60 dana od dana uspostavljanja on line nadzora povežu sa informacionim sistemom nadležnog organa. Predložena rješenja Vlada smatra prihvatljivim, s obzirom na činjenicu da važećim zakonom nijesu postojala.

GENERALNI SEKRETAR
Zeljko Sturancic

The seal is circular with a double border. The outer border contains the text "VLADA CRNE GORE" at the top and "PODGORICA" at the bottom. In the center, there is a coat of arms of Montenegro.