

# DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Ranku Krivokapiću

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	11.07.2014	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-02/14-4	
VEZA:		
EPA:	525xxv	
SKRACENICA:	PRILOG:	

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

POSLANICI

Milorad Vuletić

Rešid Adrović

Radoš Obradović

Žana Filipović

Nikola Gegaj

N. Gegaj

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH  
LICA

Član 1

U Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG“, br. 65/01, 37/04 i 78/06 i "Službeni list CG", br. 86/09, 14/12, 6/13 i 62/13), u članu 5 tačka 10 riječi: „igara na sreću i“, brišu se.

Član 2

U članu 12, stav 2 poslije tačke 5, dodaje se nova tačka koja glasi:

„6) dobitaka od igara na sreću.“

Član 3

Poslije člana 37h dodaje se novo potpoglavlje i član koji glase:

**„6. Prihodi od dobitaka od igara na sreću**

Član 37i

- (1) Prihodom od dobitaka od igara na sreću smatra se svaki dobitak od igara na sreću.
- (2) Kod utvrđivanja oporezivog dohotka od igara na sreću troškovi se ne priznaju.
- (3) Ako se dobitak sastoji od robe, usluga ili prava prihod iz stava 1 ovog člana predstavlja tržišna vrednost robe, usluga ili prava u momentu ostvarenja dobitaka.“

#### **Član 4**

U članu 43 stavu 4 poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) od dobitaka od igara na sreću iz člana 37i stav 3 ovog zakona;“.

#### **Član 5**

Poslije člana 50a dodaje se novo potpoglavlje i član koji glase:

##### **„6a. Plaćanje poreza na dobitke od igara na sreću**

#### **Član 50b**

- (1) Za svaki pojedinačno isplaćeni prihod iz člana 37i ovog zakona porez na dobitke od igara na sreću isplatilac dobitka obračunava i obustavlja pri svakoj isplati dobitka i uplaćuje najkasnije narednog radnog dana od dana isplate.
- (2) Izuzetno od stava 1 ovog člana za dobitke iz člana 37i stav 3 ovog zakona porez na dohodak plaća se prilikom podnošenja godišnje poreske prijave.
- (3) Porez na dobitke od igara na sreću plaća se po stopi od 15%.”

#### **Član 6**

U članu 53a stav 1 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) kao isplatilac dobitaka od igara na sreću porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati u propisanom roku (član 50b).“

#### **Član 7**

U članu 60b riječi: „do 31. decembra 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2015. godine“.

#### **Član 8**

U članu 60c riječi: „do 31. decembra 2014. godine“ zamjenjuju se riječima: „do 31. decembra 2015. godine“.

#### **Član 9**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama zakona o porezu na dohodak fizičkih lica sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Važećim Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica (»Službeni list RCG« br. 65/01, 37/04, 78/06 i "Službeni list CG", broj 86/09, 14/12, 6/13 i 62/13) uređeno je oporezivanje dohotka fizičkih lica. U izvore dohotke spadaju prihodi ostvareni po osnovu: ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava, kapitala i kapitalnih dobitaka. Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je da se, između ostalog, dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara, što znači da fizička lica koja ostvare prihod po ovom osnovu na taj dohodak nijesu obavezni da plaćaju porez. Ovim zakonom predlaže se da se dobiti fizičkih lica ostvareni od igara na sreću, osim nagradnih igara, smatraju izvorom dohotka i da se oporezuju po stopi do 15%.

Implementacijom predloženih rješenja će se na potpun i sveobuhvatan način urediti sistem oporezivanja dobitaka od igara na sreću.

U cilju dalje finansijske konsolidacije budžeta predlaže se produžavanje važenja poreske stope od 15% za oporezivanje ličnih primanja iznad 720 eura i za 2015. godinu. Naime, viša stopa od 15% uvedena je od 8. februara 2013. godine kao mjera temporalnog karaktera. Imajući i vidu da je primjena ovih zakonskih rješenja dovela do rasta bruto prihoda po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica za cca 13 mil.€, primjena navedene stope je zadržana i za 2014. Godinu. U cilju dalje održivosti budžeta predlaže se da se i u 2015. godini primjenjuje stopa od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom Zakona nije izričito regulisana propisima EU.

### **IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

**Čl. 1 i 2** - Zakonom o igrama na sreću, uređen je sistem i uslovi priređivanja igara na sreću i nagradnih igara u Crnoj Gori. Takođe, zakonom su definisane igre na sreću kao lutrijske igre na sreću (lutrija, bingo, loto, sportska prognoza i dr.) i posebne igre na sreću ( igre u kazinima, kladioničarske igre i igre na sreću na automatima). U smislu ovog zakona pod nagradnim igrama smatraju se igre koje, radi reklamiranja sopstvenih proizvoda i usluga priređuju privredna društva, preduzetnici i druga pravna i fizička lica, pri čemu se priređivač obavezuje da izvučenim dobitnicima dodijeli nagrade u robi ili uslugama, a da se od učesnika ne zahtijeva posebna uplata za učestvovanje u igri. Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica predviđeno je

da se, između ostalog, dohotkom ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu igara na sreću i nagradnih igara, što znači da fizička lica koja ostvare prihod po ovom osnovu na taj dohodak nijesu obavezni da plaćaju porez. Ovim odredbama predlaže se da se na dobitke od igara na sreću, osim nagradnih igara, plaća porez na dohodak fizičkih lica.

**Članom 3** predlaže se da se dobitcima od igara na sreću smatraju novčana sredstva i dobiti ostvareni u robi, uslugama i pravima i da se kod utvrđivanja oporezivog dohotka ne priznaju troškovi.

**Članom 4** predlaže se da lice koje ostvari dobitak od igara na sreću u robi, uslugama i pravima je dužno da podnese godišnju poresku prijavu za ova primanja.

**Članom 5** predlaže se da se porez na dobitke od igara na sreću obustavlja isplatioc, odnosno organizator igara na sreću i da je na svaki pojedinačno isplaćeni prihod od igara na sreću isplatilac dobitka dužan da obračuna i obustavi porez i uplaćti najkasnije narednog radnog dana od dana isplate. Takođe, predloženo je da se kod obračuna poreza na dobitke od igara na sreću primjenjuje stopa od 15%. Slična rešenja zastupljena su i u zemljama okruženja (npr. u Srbiji i Hrvatskoj), gdje dobiti ostvareni od igara na sreću podliježu oporezivanju, na način što porez na dobitak od igara na sreću, sa propisanim izuzećima, plaća fizičko lice koje ostvari dobitak od igara na sreću, koji obračunava, obustavlja i uplaćuje priređivač igara na sreću.

**Članom 6** predlažu se sankcije za isplatioce – organizatore igara na sreću ukoliko kao isplatioci dobitaka od igara na sreću porez na prihode ne obračunaju, netačno obračunaju, ne obustave ili ne uplate u propisanom roku.

**Čl. 7 i 8** predlaže se da se i u 2015. godini primjenjuje stopa od 15% na lična primanja koja su iznad 720 eura, a što je i važeće rješenje. Takodje, predlaže se da lice koje tokom 2015. godine ostvari lična primanja kod dva ili više poslodavaca, odnosno isplatilaca primanja, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 Eura, je u obavezi da podnese godišnju poresku prijavu za ova primanja.

**Članom 9** predlaže se primjena navedenih rješenja osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Predloženim izmjenama doći će do rasta prihoda po osnovu poreza na prihode od ličnih primanja i dobitke od igara na sreću.

**Odredbe  
Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica koje se mijenjaju**

**Član 5**

Dohotkom se ne smatraju prihodi ostvareni po osnovu:

- 1) propisa o pravima invalida;
- 2) dječjeg dodatka i posebne pomoći za opremu novorođene djece;
- 3) osnovnih prava iz oblasti socijalne zaštite;
- 4) pomoći zbog uništenja ili oštećenja imovine usled elementarnih nepogoda ili drugih vanrednih događaja;
- 5) naknade iz zdravstvenog osiguranja, osim naknade zarada;
- 6) naslena i poklona;
- 7) organizovane socijalne i humanitarne pomoći;
- 8) državnih nagrada ustanovljenih zakonom;
- 9) penzija, osim penzija ostvarenih u skladu sa zakonom kojim se urenuju zarade državnih i javnih funkcionera i invalidnina;
- 10) igara na sreću i nagradnih igara;
- 11) osiguranja stvari, života i imovine.

**Član 12**

(1) Porez na dohodak plaća se na prihode iz svih izvora, osim onih koji su izuzeti ovim zakonom.

(2) Izvore prihoda iz stava 1 ovog člana čine prihodi ostvareni po osnovu:

- 1) ličnih primanja;
- 2) samostalne djelatnosti;
- 3) imovine i imovinskih prava;
- 4) kapitala;
- 5) kapitalnih dobitaka.

(3) Dohodak predstavlja zbir oporezivih prihoda iz stava 2 ovog člana ostvarenih u poreskom periodu.

**Član 53a**

(1) Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) kao isplatilac prihoda na koje se plaća porez na dohodak, porez na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati prilikom svake isplate prihoda (čl. 46, 46a, 49a i 50);
- 2) kao poslodavac, odnosno isplatilac ličnih primanja poreskom organu i zaposlenom u propisanom roku ne dostavi podatke o isplaćenim ličnim primanjima zaposlenih, obustavljenom i uplaćenom porezu na ta lična primanja ili izvještaje i druge evidencije koje su bitne za obračun poreza na lična primanja (član 47).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, odnosno organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura.

- (3) Novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura kazniće se za prekršaj preduzetnik, ako:
- 1) nadležnom poreskom organu do kraja aprila tekuće godine za prethodnu godinu ne podnese poresku prijavu, netačno obračuna ili ne uplati porez istovremeno sa podnošenjem poreske prijave ( član 42 i član 43 st. 1 i 2);
  - 2) akontaciju poreza na prihode od samostalne djelatnosti ne plati u propisanom roku (član 48);
  - 3) poresku obavezu utvrdjenu u paušalnom iznosu ne plati u propisanom roku (član 49 st. 3 i 7);
  - 4) ne vodi poslovne knjige o ostvarenom prometu (član 49 stav 5).

(4) Za prekršaj iz stava 3 ovog člana preduzetniku se, uz novčanu kaznu, može izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti, u trajanju od jednog do tri mjeseca.

#### **Član 60b**

Odredba člana 43 stav 4 tačka 5 ovog zakona primjenjuje se na lična primanja koja rezident ostvaruje u periodu od 8. februara 2013. godine do 31. decembra 2014. godine.

#### **Član 60c**

Odredbe člana 10 stav 2 i člana 46 stav 5 ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2014. godine.