



PRIMLJENO:	27. 7.	2022. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/22-4	
VEZA:	528 xxviii	
SIGAČENICA:	PRILOG:	

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjednici

Danijeli Đurović

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GLAVNOM GRADU**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

POSLANICI

Danijel Živković

Draginja Vuksanović Stanković

J. Kavur
Kenana Strujić Harbić
Strujić H. Kenana

Miloš Konatar

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O GLAVNOM GRADU

Član 1

U Zakonu o Glavnom gradu ("Službeni list RCG", broj 65/05 I "Službeni list CG", br. 72/10, 2/16 i 31/17) član 2 mijenja se i glasi:

"Glavni grad obuhvata teritoriju utvrđenu zakonom kojim se utvrđuje teritorijalna organizacija Crne Gore."

Član 2

Član 4 briše se.

Član 3

U članu 17 stav 2 riječi: „predsjednici opština,” brišu se.

Član 4

„Poglavlje IV i čl. 19 do 23, potpoglavlje „1. Poslovi opštine“ i čl. 24 i 25, potpoglavlje „2. Organi opštine“ i čl. 26 do 35i, poglavlje V i čl. 36 do 41, potpoglavlje „2. Finansiranje opštine“ i čl. 45 do 49 brišu se.“

Član 5

Poslije člana 55i dodaje se novi član koji glasi:

„Član 55j

Statut Glavnog grada i opšti akti uskladiće se sa ovim zakonom, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave, a u vezi čl. 22 i 114 kojim se jemči pravo na lokalnu samoupravu i utvrđuje koncept lokalne samouprave sa opštinom kao osnovnim oblikom lokalne samouprave.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji , kojim se opštini u okviru Glavnog grada Golubovci utvrđuje status opštine, ukazala se potreba za brisanjem odredaba Zakona o Glavnom gradu, kojim je utvrđeno da su Golubovci opština u okviru Glavnog grada.

Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu brisane su odredbe koje su uređivale simbole i praznik i pečat opštine u okviru Glavnog grada, poslove opštine u okviru glavnog grada , organe opštine u okviru Glavnog grada, odnos organa opštine i organa Glavnog grada, kao i odredbe koje su uređivale način finasiranja opštine u okviru Glavnog grada.

III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore usaglašen je sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi Savjeta Evrope (“Službeni list CG-međunarodni ugovori”, broj 5/ 08).

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

ODREDBE ZAKONA O GLAVNOM GRADU KOJE SE MIJENJAJU

Član 2

Glavni grad i opština u okviru Glavnog grada obuhvataju teritoriju utvrđenu zakonom kojim se utvrđuje teritorijalna organizacija Crne Gore.

Član 4

Radi stvaranja uslova za efikasnije i ekonomičnije obavljanje poslova iz nadležnosti Glavnog grada i učešća građana u vršenju tih poslova obrazuje se opština u okviru Glavnog grada (u daljem tekstu: opština), kao oblik ostvarivanja lokalne samouprave.

Opština vrši poslove utvrđene Zakonom o lokalnoj samoupravi, ovim zakonom, statutom opštine i statutom Glavnog grada.

Opština ima svoju teritoriju, svoj budžet i nadležnosti u skladu sa zakonom.

Član 17

Radi razmatranja pitanja od interesa za razvoj Glavnog grada, gradonačelnik obrazuje Savjet gradonačelnika.

Savjet gradonačelnika čine predsjednici opština, predsjednik Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave Glavnog grada, predstavnik skupštinskog odbora za sistem lokalne samouprave i određeni broj privrednika, naučnih i stručnih radnika.

Savjet gradonačelnika razmatra pitanja i daje preloge o: razvojnim programima i projektima, prostornim i urbanističkim planovima; budžetu i završnom računu; opštima i drugim aktima kojima se utvrđuju prava i obaveze građana; izvještaju o radu organa lokalne uprave i javnih službi i unapređenju i razvoju javnih službi, kvalitetu pružanja javnih usluga i o drugim pitanjima od značaja za razvoj Glavnog grada.

Aktom o obrazovanju Savjeta uređuje se broj članova, način rada i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

IV OPŠTINA U OKVIRU GLAVNOG GRADA

Član 19

Opština u okviru Glavnog grada je Opština Golubovci, čija se teritorija određuje zakonom kojim se uređuje teritorijalna organizacija Crne Gore.

Član 20

Opština ima svojstvo pravnog lica, u okviru prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o lokalnoj samoupravi i ovim zakonom.

Član 21

Opština može imati grb i zastavu (u daljem tekstu: simboli) i praznik.

Oblik i sadržina simbola i praznik uređuju se statutom opštine u skladu sa zakonom.

Na odredbe statuta kojim se uređuje oblik i sadržina simbola i praznik saglasnost daje Vlada.

Upotreba simbola uređuje se aktom skupštine opštine.

Član 22

Opština i njeni organi imaju pečat koji sadrži naziv: Crna Gora, Glavni grad Podgorica, naziv opštine i sjedište, a u sredini je grb te opštine, odnosno Glavnog grada ako grb opštine nije utvrđen.

Pečat organa opštine, pored elemenata iz stava 1 ovog člana, sadrži i naziv organa.

Tekst pečata ispisuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuje pitanje pečata državnih organa.

Član 23

Opština donosi statut i druge akte.

Statutom iz stava 1 ovog člana, u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i ovim zakonom, bliže se uređuje organizacija organa opštine, način njihovog rada i odlučivanja, oblici neposrednog učešća građana u izjašnjavanju i odlučivanju o poslovima od zajedničkog interesa za stanovništvo opštine, finansiranje i druga pitanja od značaja za funkcionisanje opštine.

1. Poslovi opštine

Član 24

Opština:

- 1) donosi plan i program razvoja;
- 2) donosi budžet i završni račun budžeta;
- 3) donosi lokalna planska dokumenta;
- 4) upravlja, raspolaže i štiti svoju imovinu i vrši pojedina svojinska ovlašćenja na državnoj imovini, u skladu sa zakonom;
- 5) odlučuje o raspisivanju referendumu za teritoriju opštine ili za dio teritorije;
- 6) utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica, daje saglasnost na odluku o osnivanju mjesne zajednice i vodi evidenciju mjesnih zajednica;
- 7) uređuje, uvodi i utvrđuje visinu sopstvenih prihoda, u skladu sa Zakonom;
- 8) organizuje i vrši poslove utvrđivanja naplate i kontrole sopstvenih prihoda;
- 9) odlučuje po zahtjevima za postavljanje privremenih objekata na javnim površinama;
- 10) uređuje i obezbjeđuje obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti, održavanje komunalnih objekata i komunalnog reda;
- 11) reguliše saobraćaj na svom području, u skladu sa zakonom kojim se uređuje bezbjednost saobraćaja na putevima;
- 12) vrši, u skladu sa zakonom, poslove u pogledu zaštite, upravljanja i održavanja stambenih zgrada;
- 13) obezbjeđuje uslove i stara se o zaštiti životne sredine i pojedinih njenih djelova (kvalitet vazduha, zaštita od buke, upravljanje čvrstim otpadom i dr);
- 14) stara se o izgradnji i održavanju lokalnih puteva od značaja za opštinu, kao i nekategorisanih puteva i ulica u naseljima u toj opštini;
- 15) uređuje i obezbjeđuje privođenje namjeni građevinskog zemljišta u skladu sa planskim dokumentima i komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- 16) uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj preduzetništva;
- 17) uređuje, organizuje i stvara uslove i stara se o razvoju turizma, kao i razvoju djelatnosti kojima se unaprjeđuje razvoj turizma;
- 18) učestvuje u pripremi propisa i drugih akata Glavnog grada čija je sadržina od interesa za ostvarivanje i razvoj opštine;
- 19) obezbjeđuje uslove za uređivanje i održavanje groblja;

- 20) stara se o uslovima i oblicima informisanja lokalnog stanovništva;
- 21) planira i preduzima mjere u slučaju nastanka vanrednih situacija i stvara uslove za otklanjanje njihovih posljedica, u skladu sa planovima za zaštitu i spašavanje;
- 22) organizuje i sprovodi mjere zaštite stanovništva od zaraznih bolesti, u skladu sa zakonom;
- 23) stvara uslove za unapređivanje sporta i sportske rekreacije, odmora i rekreativne djelatnosti, omladine i odraslih i za održavanje objekata u tim oblastima;
- 24) stvara uslove za korišćenje poljoprivrednog zemljišta i stara se o njegovoj zaštiti;
- 25) obezbjeđuje socijalnu zaštitu koja se odnosi na kućnu pomoć starim i invalidnim licima i druge oblike socijalne zaštite;
- 26) u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unaprjeđenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom;
- 27) planira i preduzima mjere na prevenciji narkomanije;
- 28) u skladu sa mogućnostima, uređuje i obezbjeđuje rješavanje stambenih potreba lica u stanju socijalne potrebe i lica sa invaliditetom i pomaže rad humanitarnih i nevladinih organizacija iz ovih oblasti;
- 29) stvara uslove za razvoj i unapređenje kulture i svih oblika stvaralaštva u ovoj oblasti;
- 30) uređuje i obezbjeđuje uslove za razvoj bibliotečke i drugih djelatnosti od interesa za lokalno stanovništvo;
- 31) stvara uslove za razvoj poljoprivredne proizvodnje (voćarstvo, vinogradarstvo, povrtlarstvo, maslinarstvo i dr.) i obavlja druge poslove iz ove oblasti;
- 32) obezbjeđuje uslove za zaštitu potrošača, u skladu sa zakonom;
- 33) uređuje način i uslove držanja kućnih ljubimaca, način postupanja sa napuštenim i izgubljenim životinjama, obezbjeđuje uslove za njihovo zbrinjavanje i sprovodi mjere kontrole njihovog razmnožavanja;
- 34) utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost;
- 35) uređuje i obezbjeđuje uslove za održavanje javnih sajmova lokalnog značaja;
- 36) uređuje način organizovanja javnih radova od lokalnog značaja;
- 37) neposredno izvršava propise i opšte akte Glavnog grada, u skladu sa ovim zakonom;
- 38) neposredno sarađuje sa opštinama u Crnoj Gori i opštinama drugih država radi ostvarivanja zajedničkih interesa u oblasti lokalne samouprave;
- 39) odlučuje o uvođenju samodoprinosa za teritoriju opštine;
- 40) obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom, statutom opštine i statutom Glavnog grada.

Član 25

Glavni grad može povjeriti opštini obavljanje i drugih poslova iz svoje nadležnosti, u skladu sa statutom Glavnog grada.

Kad Glavni grad povjerava poslove opštini, aktom o povjeravanju propisuju se standardi i uslovi za njihovo vršenje, u skladu sa zakonom.

Sredstva za finansiranje povjerenih poslova iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju se u budžetu Glavnog grada, u skladu sa zakonom i aktom o povjeravanju.

2. Organi opštine

Član 26

Organ opštine su: skupština opštine i predsjednik opštine.
Skupština opštine je predstavnički organ građana opštine.
Predsjednik opštine je izvršni organ opštine.

Član 27

Skupštinu opštine biraju građani opštine na osnovu slobodnog, opšteg, jednakog i neposrednog biračkog prava, u skladu sa zakonom.
U skupštinu opštine bira se 30 odbornika i još po jedan odbornik na svakih 5000 birača.
Mandat skupštine opštine traje četiri godine.

Član 28

Izbole za skupštinu opštine raspisuje Predsjednik Crne Gore.
Izbori iz stava 1 ovog člana održavaju se najkasnije 15 dana prije isteka mandata skupštine opštine.
U slučaju da se izbori ne raspišu u skladu sa zakonom, izbole raspisuje Vlada.

Član 29

Skupština opštine:

- 1) donosi statut, propise i druge opšte akte;
- 2) donosi budžet i završni račun budžeta;
- 3) raspolaže imovinom u skladu sa zakonom;
- 4) donosi plan i program razvoja opštine;
- 5) donosi lokalna planska dokumenta;
- 6) donosi program uređenja prostora;
- 7) donosi prostorno urbanističke i druge planove;
- 8) raspisuje referendum za teritoriju opštine ili za dio teritorije;
- 9) utvrđuje visinu sopstvenih poreza, taksa i naknada u skladu sa zakonom;
- 10) odlučuje o građanskoj inicijativi;
- 11) donosi plan kapitalnih poboljšanja i investicionu politiku;
- 12) odlučuje o zaduživanju i davanju garancija, u skladu sa zakonom;
- 13) donosi akt kojim utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluku o osnivanju mjesne zajednice;
- 14) osniva javne službe, u skladu sa zakonom;
- 15) donosi odluku o izradi, upotrebi, čuvanju i uništavanju pečata;
- 16) daje saglasnost na statut javne službe, na statusne promjene, povećanje i smanjenje glavnice, na plan razvoja i program rada i druge programske akte javnih službi čiji je osnivač;
- 17) donosi odluku o broju odbornika u skupštini opštine, u skladu sa ovim zakonom;
- 18) imenuje opštinsku izbornu komisiju u skladu sa zakonom;
- 19) vrši verifikaciju mandata i odlučuje o pravima odbornika;
- 20) bira i razrješava predsjednika opštine i predsjednika skupštine opštine i imenuje sekretara skupštine opštine;
- 21) daje mišljenje na propise i druge akte koje donosi Skupština;
- 22) daje Skupštini inicijative za uređenje odnosa od značaja za stanovništvo i razvoj lokalne samouprave u opštini i preduzimanje odgovarajućih aktivnosti;
- 23) daje mišljenje na program zaštite i unaprjeđenja životne sredine;
- 24) usvaja izvještaje o radu javnih službi čiji je osnivač;

- 25) daje mišljenje na izvještaje o radu javnih službi čiji je osnivač Glavni grad, a koje vrše djelatnost i na teritoriji opštine;
- 26) imenuje radna tijela skupštine opštine;
- 27) razmatra izvještaj o radu predsjednika opštine i radu organa lokalne uprave;
- 28) donosi poslovnik o radu;
- 29) odlučuje o raspisivanju samodoprinosu za teritoriju opština;
- 30) imenuje po jednog predstavnika u upravnim odborima javnih ustanova i preduzeća;
- 31) daje mišljenje na programe rada javnih preduzeća i službi čiji je osnivač Glavni grad Podgorica;
- 32) vrši i druge poslove, u skladu sa ovim zakonom, statutom opštine i statutom Glavnog grada.

Član 30

Predsjednika skupštine opštine bira skupština opštine iz reda svojih odbornika, u skladu sa statutom. Mandat predsjednika skupštine opštine traje koliko i mandat skupštine opštine. Predsjednik skupštine opštine funkciju, po pravilu, obavlja volonterski. U slučaju odsutnosti ili spriječenosti predsjednika skupštine opštine zamjenjuje odbornik kojeg odredi skupština opštine.

Član 31

U pogledu načina sazivanja i odlučivanja skupštine opštine, radnih tijela i akata skupštine opštine, izbora i razrješenja predsjednika skupštine opštine shodno se primjenjuju odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi koje se odnose na skupštinu opštine.

Član 32

Skupština opštine ima sekretara. Sekretara imenuje i razrješava skupština opštine, na predlog predsjednika skupštine, u skladu sa zakonom.

Član 33

Predsjednika opštine bira skupština opštine, većinom glasova ukupnog broja odbornika. Predsjednik opštine ne može istovremeno biti odbornik u skupštini opštine, niti odbornik u Skupštini. Mandat predsjednika opštine traje četiri godine. Predsjednik opštine za svoj rad odgovara skupštini opštine. U slučaju duže odsutnosti ili spriječenosti predsjednika opštine zamjenjuje potpredsjednik opštine.

Član 34

Opština može imati potpredsjednika. Mandat potpredsjednika traje koliko i mandat predsjednika opštine. Potpredsjednik zamjenjuje predsjednika opštine u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i vrši druge poslove koje mu predsjednik povjeri.

Član 35

Predsjednik opštine:

- 1) predstavlja i zastupa opštinu;
- 2) predlaže statut;
- 3) predlaže budžet i završni račun budžeta;

- 4) predlaže propise i druge akte koje donosi skupština opštine i način rješavanja pojedinih pitanja iz nadležnosti skupštine opštine;
- 5) predlaže program razvoja opštine;
- 6) utvrđuje organizaciju i način rada lokalne uprave, po pribavljenom mišljenju glavnog administratora;
- 7) daje saglasnost na akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji javnih službi koje se finansiraju iz budžeta opštine;
- 8) imenuje Komisiju za žalbe radi odlučivanja o pravima i obvezama zaposlenih u vezi sa radom i po osnovu rada;
- 9) stara se i odgovoran je za izvršavanje zakona i drugih propisa, kao i opštih akata skupštine opštine i Glavnog grada;
- 10) stara se i odgovoran je za izvršavanje prenešenih i povjerenih poslova;
- 11) podnosi skupštini opštine izvještaj o svom radu i radu organa lokalne uprave, najmanje jednom godišnje;
- 12) imenuje i razrješava potpredsjednika opštine i glavnog administratora, uz saglasnost skupštine opštine;
- 13) imenuje i razrješava starješinu organa lokalne uprave i direktore javnih službi, ako zakonom nije drukčije propisano;
- 14) usmjerava i usklađuje rad organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač, radi efikasnijeg ostvarivanja njihovih funkcija i kvalitetnijeg pružanja javnih usluga, o čemu donosi odgovarajuće akte;
- 15) vrši nadzor nad radom organa lokalne uprave;
- 16) donosi akte kojima obezbjeđuje izvršenje budžeta opštine;
- 17) vrši i druge poslove, u skladu sa ovim zakonom, statutom i drugim aktima opštine i Glavnog grada.

Član 35a

Predsjednik i potpredsjednik opštine, predsjednik skupštine opštine i glavni administrator su lokalni funkcioneri u smislu ovog zakona.

Odluku o zaradama i drugim pravima po osnovu rada lica iz stava 1 ovog člana i zaposlenih u lokalnoj upravi opštine donosi skupština opštine.

Član 35b

Predsjedniku opštine prestaje funkcija istekom mandata.

Predsjedniku opštine može prestati funkcija i prije isteka mandata podnošenjem ostavke, razrješenjem od strane skupštine opštine i razrješenjem od strane Vlade i po sili zakona.

Predlog za razrješenje predsjednika opštine može podnijeti jedna trećina odbornika skupštine opštine.

Na pitanja prestanka funkcije predsjednika opštine koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi o prestanku funkcije.

Član 35c

Radi obezbjeđivanja vršenja poslova od neposrednog interesa za lokalno stanovništvo opština osniva:

- 1) organe lokalne uprave (sekretarijati, uprave, direkcije, biroi, službe i sl.);
- 2) javne službe.

Javne službe opština može osnovati ako je obavljanje djelatnosti nezamjenljiv uslov života i rada lokalnog stanovništva, a zadovoljenje potreba građana u tim djelatnostima se ne može kvalitetno i ekonomično obezbijediti privatnom inicijativom ili na drugi način.

U slučaju kad opština ne osnuje, odnosno nije u mogućnosti da osnuje organe lokalne uprave, odnosno javne službe, poslove tih organa i službi obavljaće organi lokalne uprave i javne službe Glavnog grada.

Finansiranje poslova i međusobna prava i obaveze u slučaju iz stava 3 ovog člana uređuju se sporazumom između predsjednika opštine i gradonačelnika, uz prethodnu saglasnost skupština.

Član 35d

Organj lokalne uprave opštine:

- 1) izvršavaju zakone, druge propise i opšte akte opštine i Glavnog grada;
- 2) pripremaju nacrte propisa i odluka i drugih akata koje donose organi opštine;
- 3) vrše nadzor nad zakonitošću akata javnih službi čiji je osnivač i nad zakonitošću i cjelishodnošću rada tih službi, kao i inspekcijski nadzor, u skladu sa zakonom;
- 4) vrše stručne i druge poslove koje im povjere organi opštine;
- 5) rješava u prvostepenom upravnom postupku o pravima i obavezama građana, pravnih i drugih lica;
- 6) vode javne i druge evidencije propisane zakonom i opštim aktima organa opštine i Glavnog grada;
- 7) vrše i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i drugim aktima opštine i Glavnog grada.

Član 35e

U vršenju nadzora organi lokalne uprave opštine:

- 1) predlažu predsjedniku opštine obustavljanje od izvršenja opštih akata javnih službi ili pojedinih njihovih odredbi koje nijesu u saglasnosti sa zakonom, do okončanja postupka ustavnosti i zakonitosti opštih akata;
- 2) daju inicijative za ocjenu ustavnosti i zakonitosti opštih akata javnih službi;
- 3) nalažu mjere za izvršavanje utvrđenih obaveza;
- 4) predlažu mjere za prevazilaženje problema, odnosno otklanjanje propusta u radu;
- 5) pokreću inicijativu za izmjenu propisa;
- 6) obaveštavaju druge organe, ako postoje razlozi za preduzimanje mjera iz njihovih nadležnosti;
- 7) preduzimaju druge mjere predviđene posebnim propisima.

Član 35f

Radom organa lokalne uprave i službi opštine koordinira glavni administrator, koji se stara o zakonitosti, efikasnosti i ekonomičnosti njihovog rada, daje stručna uputstva i instrukcije o načinu postupanja u vršenju poslova, daje mišljenje na akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova organa lokalne uprave opštine i službi i vrši druge poslove koje mu povjeri predsjednik opštine.

Glavni administrator ima ovlašćenja drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine.

Glavni administrator imenuje se i razrješava u skladu sa zakonom.

Član 35g

Radom organa lokalne uprave opštine rukovodi starješina organa, koji vrši poslove u skladu sa statutom i drugim aktima opštine.

Starješina organa se imenuje na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od četiri godine.

Starješina organa za svoj rad i rad organa kojim rukovodi odgovara predsjedniku opštine. Starješina organa donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji organa lokalne uprave, uz saglasnost predsjednika opštine, odlučuje o izboru i raspoređivanju lokalnih službenika i namještenika. Uslovi, način i postupak imenovanja i razrješenja, kao i druga pitanja od značaja za rad organa lokalne uprave opštine uređuju se statutom opštine, u skladu sa zakonom.

Član 35h

Zaposleni u organima lokalne uprave opštine su lokalni službenici i namještenici. Na prava i obaveze lokalnih službenika i namještenika opštine primjenjuju se propisi koji se primjenjuju na lokalne službenike i namještenike Glavnog grada.

V ODNOSI ORGANA OPŠTINE I ORGANA GLAVNOG GRADA

Član 36

Odnosi između organa opštine i organa Glavnog grada zasnivaju se na načelima međusobne saradnje, u skladu sa zakonom i statutom opštine i statutom Glavnog grada.

Član 37

U pogledu kontrole zakonitosti vršenja poslova koje Glavni grad povjeri opštini shodno se primjenjuju propisi o državnoj upravi.

Član 38

Organji opštine dužni su da na zahtjev organa Glavnog grada dostave podatke, izvještaje i obavještenja od značaja za obavljanje poslova Glavnog grada.

Organji Glavnog grada dužni su da o uočenim nedostacima u radu organa opštine obavijeste skupštinu opštine i preduzmu mjere za njihovo otklanjanje.

Član 39

Opština ima pravo da daje inicijative ili mišljenja o pitanjima iz nadležnosti Glavnog grada, u skladu sa ovim zakonom.

Nadležni organ Glavnog grada dužan je da odgovor na inicijativu dostavi, u roku od 30 dana od dana podnošenja inicijative.

Član 40

Kad skupština opštine duže od tri mjeseca ne održava sjednice, ne izvršava odluke nadležnih sudova ili ne izvršava poslove utvrđene zakonom, statutom i drugim aktima opštine i Glavnog grada, čime se onemogućava ostvarivanje prava građana ili nanosi znatna materijalna šteta ili ako povjerene poslove iz nadležnosti Glavnog grada vrši suprotno odredbama zakona, statuta i drugih akata Glavnog grada, gradonačelnik će o tome obavijestiti Vladu i predložiti preuzimanje odgovarajućih mjera, u skladu sa zakonom.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vlada će upozoriti skupštinu opštine da u određenom roku obezbijedi ostvarivanje svojih funkcija, odnosno izvrši zakonom, statutom i drugim aktima opštine i Glavnog grada utvrđene obaveze.

Ako skupština opštine u roku iz stava 2 ovog člana ne obezbijedi vršenje svojih funkcija, odnosno ne izvrši zakonom, statutom i drugim aktima opštine i Glavnog grada utvrđene obaveze, Vlada će raspuštiti skupštinu opštine.

U slučaju raspuštanja skupštine opštine, obavljanje poslova skupštine opštine do njenog konstituisanja vrši odbor povjerenika, koji imenuje Vlada.

U slučaju raspuštanja skupštine opštine, Predsjednik Crne Gore raspisuje izbore u roku od 15 dana od dana raspuštanja skupštine.

Ukoliko Predsjednik Crne Gore ne raspiše izbore u roku iz stava 5 ovog člana, izbore će raspisati Vlada.

2. Finansiranje opštine

Član 45

Sredstva za finansiranje opštine obezbjeđuju se iz:

- 1) sopstvenih prihoda;
- 2) ustupljenih prihoda;
- 3) Egalizacionog fonda;
- 4) budžeta države;
- 5) budžeta Glavnog grada u visini operativnih izdataka opštine, utvrđenih sporazumom opštine i Glavnog grada;
- 6) drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Budžetom Glavnog grada će se finansirati i projekti od značaja za opštinu i Glavni grad.

Član 46

Sopstveni prihodi opštine su:

- 1) prihodi od lokalnih poreza, taksa i naknada koje se uvode u skladu sa zakonom o finansiranju lokalnih samouprava, a koji se ostvaruju na teritoriji opštine;
- 2) prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine opštine;
- 3) prihodi koje svojom djelatnošću ostvare javne službe čiji je osnivač opština;
- 4) samodoprinos; i
- 5) donacija i poklona.

Član 47

Opštini pripada prihod od zakonom ustupljenih poreza i naknada Glavnom gradu, a koji je ostvari na teritoriji opštine.

Član 48

Budžetom opštine se iskazuju sva primanja koja pripadaju opštini i svi izdaci iz njene nadležnosti.

U pogledu pripreme i izvršenja budžeta i završnog računa budžeta opštine i drugih pitanja koja nijesu posebno uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Član 49

Imovinu opštine čine nepokretne i pokretne stvari, novčana sredstva, hartije od vrijednosti i druga imovinska prava u skladu sa zakonom.

Opština raspolaže i upravlja svojom imovinom shodno njenoj namjeni, u skladu sa zakonom i dobrom praksom ekonomskog i finansijskog menadžmenta.

Opština i javne službe čiji je opština osnivač, dužni su da vode evidenciju o svojoj imovini.
Imovina opština iskazuje se u skladu sa zakonom.