



PRIMLJENO:	29.07.	2022	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	22/22 - 2/2		
VEZA:			
EPA:	529 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 04-4899/3  
Podgorica, 29. jul 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je 29. jula 2022 godine bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljene saglasnosti većine članova Vlade, odlučila o **Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/ce: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar**, a Skupština dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, članom 1 predloženo je da se u Zakonu o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list CG“, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16, 31/17, 86/18 i 3/20) u članu 2 poslije riječi: „Glavnog grada“ zarez i riječi: „opština u okviru Glavnog grada,“ brišu, a članom 2 predlaže se da se u članu 5 stav 1 alineja 2 briše. Članom 3 Predloga zakona predlaže se da se u članu 7 stav 1 poslije riječi „Žabljak“ doda riječ „Zeta,“, a u stavu 2 da se poslije tačke 7 doda nova tačka koja glasi:

„7a. Opština Zeta, sa sjedištem u Golubovcima, obuhvata Golubovce kao naselje gradskog karaktera i naselja: Balabani, Berislavci, Bijelo Polje, Bistrice, Vukovci; Vranjina, Gostilj, Goričani, Kurilo, Mojanovići, Ponari, Šušunja, Mahala, Mataguži, Ljajkovići, Srpska, Botun, Mitrovići i druga naselja utvrđena posebnom odlukom te opštine.“

Članom 4 Predloga zakona predviđa se da se u članu 10a u stavu 1 poslije riječi: „predsjednik opštine“ briše zarez i riječi: „predsjednik opštine u okviru Glavnog grada,“, a članom 5 da se u članu 11 riječi: „organ uprave opštine u okviru Glavnog grada“ brišu. Članom 6 Predloga zakona predviđa se da se u članu 16 tač. 7 i 8 brišu, a članom 7 da se u članu 37a brišu riječi: „opštinu u okviru Glavnog grada“. Odredbom člana 8 Predloga zakona predviđa se da se u članu 44 stav 1 riječi: „tač. 2 do 8“, zamjenjuju riječima: „tač. 2 do 6“.

Članom 9 Predloga zakona predviđa se da se u članu 49a poslije riječi: „Glavni grad“ briše zarez i riječi: „opštinu u okviru Glavnog grada“, a odredbom člana 10 da se u članu 50b stav 1 riječi: „opštini u okviru Glavnog grada“ brišu.

Odredbom člana 11 Predloga zakona predlaže se da se poslije člana 53b dodaju dva nova člana koja glase:

#### **„Član 53c**

„Poslove lokalne uprave i lokalne službenike i namještenike koji su vršili te poslove u organima lokalne uprave Opštine Golubovci kao opštine u okviru Glavnog grada preuzeće organi lokalne uprave Opštine Zeta, u roku od 30 dana od dana obrazovanja tih organa u skladu sa članom 41 ovog zakona.

Do obrazovanja organa lokalne uprave Opštine Zeta, poslove iz njihove nadležnosti obavljaju organi lokalne uprave Opštine Golubovci kao opštine u okviru Glavnog grada.

#### **Član 53d**

Do donošenja budžeta Opštine Zeta u skladu sa članom 42 stav 1 ovog zakona, finansiranje Opštine Zeta vršice se iz Budžeta Opštine Golubovci kao opštine u okviru Glavnog grada.“

Odredbom člana 12 Predloga zakona predviđa se da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

U obrazloženju Predloga zakona predlagači navode da je ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore sadržan u članu 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave, a u vezi člana 22 i 114 kojim se jemči pravo na lokalnu samoupravu i utvrđuje koncept lokalne samouprave sa opštinom kao osnovnim oblikom lokalne samouprave. U obrazloženju se dalje navodi da je Zakonom o potvrđivanju Evropske povelje o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG - Međunarodni ugovori“, broj 5/08) Crna Gora 2008. godine ratifikovala Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi koja polazi od

principa da pravo na lokalnu samoupravu predstavlja jedan od glavnih osnova svakog demokratskog društva i pravne države. Ustavom Crne Gore, Zakonom o lokalnoj samoupravi i drugim zakonima ustanovljen je sistem lokalne samouprave, u skladu sa principima decentralizacije. U obrazloženju se dalje navodi da je polazeći od ustavnog ovlašćenja, zakonodavac Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, uredio način i postupak osnivanja opštine koja se može osnovati na teritoriji koja predstavlja prirodnu i geografsku cjelinu, kao i ekonomski povezan prostor sa sjedištem opštine kao gravitacionim centrom. Takođe, ističu potrebu da se ojača pravo na lokalnu samoupravu kako bi se sa nadležnostima i resursima upravljalo na onom nivou vlasti koji je najbliži građanima, a radi unapređenja ekonomskog razvoja, pružanja višeg nivoa usluga, podržavanja daljeg procesa decentralizacije, efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova u cilju zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva i privrednih subjekata, te uvažavajući višedecenijsku težnju građana za dobijanje samostalne opštine, predlažu da se dosadašnjoj opštini Golubovci koja je opština u okviru Glavnog grada utvrdi status samostalne opštine.

Imajući u vidu da je uz Predlog zakona, saglasno članu 32 stav 1 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, dostavljena i „Studija o opravdanosti teritorijalne promjene Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci izdvajanjem“, koja ispunjava formalno pravne pretpostavke u skladu sa zakonom i podzakonskim aktom, te da se istim stvaraju neophodne normative pretpostavke za povećanje nivoa decentralizacije, odnosno obima ostvarivanja ustavnog prava građana na lokalnu samoupravu sa područja opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci, na način što se istoj daje status samostalne opštine Zeta, čime se obezbjeđuje dalji razvoj ove lokalne samouprave, Vlada Crne Gore podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici/ce: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar.

Na kraju ukazujemo na potrebu usaglašavanja ovog Predloga zakona sa Zakonom o Glavnom gradu.

  
PREDSJEDNIK  
dr Dritan Abazović