



PRIMLJENO:	28. VII	20 15	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/14-7/12		
VEZA:			
EFA:	541 XXV		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1675/13 -14
Podgorica, 27. jul 2015. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. jula 2015. godine, razmotrila je amandmane na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o tajnosti podataka, koje je dostavila Skupština Crne Gore, i to:

1. Amandmane poslanice Snežane Jonice, koji glase:

AMANDMAN 1

Prije člana 1 Predloga zakona dodaje se novi član 1 koji glasi:

„Član 1

U Zakonu o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12, 14/13 i 18/14) poslije člana 12 dodaje se novi član 12a koji glasi:

„Član 12a

Stepen tajnosti iz člana 12 ovog zakona ne može se odrediti na izvještaje ili zapisnike sa sjedica kolektivnih tijela koja donose odluke u javnom interesu, uključujući Vladu Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet kao i nezavisna tijela, agencije i organe koji su uspostavljeni Ustavom ili zakonom.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, stepen tajnosti može se odrediti samo na djelovima izvještaja ili zapisnika koji se tiču razmatranja tačaka dnevnog reda koje sadrže tajne podatke ali se tajnim ne mogu proglasiti nazivi tačaka dnevnog reda i podaci o glasanju ili izjašnjenju članova tijela koje je tu tačku razmatralo.“

Vrši se prenumeracija postojećih članova.

Vlada ne prihvata Amandman 1.

Obrazloženje

Amandmanom 1 predlaže se dopuna Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o tajnosti podataka na način da se u Zakon o tajnosti podataka, poslije člana 12, doda novi član 12a, kojim se propisuje da se stepen tajnosti ne može odrediti za izvještaje ili zapisnike sa sjedica kolektivnih tijela koja donose odluke u javnom interesu, uključujući Vladu Crne Gore, Sudski savjet, Tužilački savjet, kao i nezavisna tijela, agencije i organe koji su uspostavljeni Ustavom ili zakonom, te da se, izuzetno, stepen tajnosti može odrediti samo za djelove izvještaja ili zapisnika koji se odnose na razmatranja tačaka dnevnog reda koje sadrže tajne podatke, ali da se tajnim ne mogu proglasiti nazivi tačaka dnevnog reda i podaci o glasanju ili izjašnjenju članova tijela koje je tu tačku razmatralo.

Mogućnost za proglašenje tajnosti dokumenata (pa samim tim i izvještaja ili zapisnika sa sjedica kolektivnih tijela, te drugih dokumenata na koje se odnosi Amandman 1) ograničena je Zakonom jer je propisano da osnov za određivanje stepena tajnosti podatka predstavlja njegov sadržaj i značaj za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, te da se stepen tajnosti određuje u odnosu na štetne posljedice koje bi mogle nastupiti otkrivanjem tajnog podatka.

Postupak određivanja stepena tajnosti podrazumijeva donošenje posebnog rješenja, što omogućava da se u svakom trenutku može pokrenuti pitanje individualne odgovornosti za određivanje tajnosti suprotno zakonskom osnovu za to.

Prihvatanjem Amandmana 1 da se stepen tajnosti ne može odrediti za izvještaje ili zapisnike sa sjedica kolektivnih tijela koja donose odluke u javnom interesu, te da se, izuzetno, može odrediti samo za djelove izvještaja ili zapisnika koji se odnose na razmatranja tačaka dnevnog reda koje sadrže tajne podatke, ali da se tajnim ne mogu proglasiti nazivi tačaka dnevnog reda i podaci o glasanju ili izjašnjenju članova tijela koje je tu tačku razmatralo narušili bi se propisani kriterijumi za određivanje stepena tajnosti u pogledu sadržaja i značaja tajnog podatka za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, te mogućih štetnih posljedica po navedene štice interese.

Izvještaji kolektivnih tijela koji sadrže tajne podatke ili se baziraju na izvještajima, dokumentima i podacima organa označenim stepenom tajnosti moraju biti označeni adekvatnim stepenom tajnosti jer bi se, u suprotnom, povrijedila i obesmisllila svrha zaštite tajnosti podataka.

Pored toga, Zakonom je propisano da se tajnost podatka ne može odrediti radi prikrivanja izvršenja krivičnog djela, ugrožavanja životne sredine, ograničavanja konkurencije, prekoračenja ili zloupotrebe ovlašćenja, nezakonitog akta i postupanja ili administrativne greške organa.

Važećim propisima o tajnosti podataka data je mogućnost označavanja stepena tajnosti djelova dokumenta koji sadrže tajni podatak, a ne dokumenta u cjelini.

Iz navedenih razloga Vlada ne prihvata Amandman 1.

AMANDMAN 2

U članu 1 Predloga zakona riječi: „U Zakonu o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12, 14/13 i 18/14) u članu 15 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „zamjenjuju se riječima: „U članu 15 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:“

Vlada ne prihvata Amandman 2.

Obrazloženje

Vlada ne prihvata Amandman 2 budući da nije prihvaćen Amandman 1, čije bi prihvatanje iziskivalo pravno-tehničke korekcije sadržane u Amandmanu 2.

AMANDMAN 3

Član 2 Predloga zakona mijenja se i glasi:

U članu 26 tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) poslanici Skupštine Crne Gore;“.

Tač. 8 i 9 brišu se.

Poslije tačke 12 dodaje se nova tačka koja glasi:

„13) Predsjednik i članovi Senata Državne revizorske institucije.“.

Vlada ne prihvata Amandman 3.

Obrazloženje

Amandmanom 3 predlaže se izmjena člana 2 Predloga zakona, odnosno člana 26 Zakona o tajnosti podataka, kojim je propisano koja lica imaju pravo pristupa tajnim podacima bez dozvole za pristup tajnim podacima, i to na način da svi poslanici Skupštine Crne Gore imaju pravo pristupa tajnim podacima bez dozvole.

Važećim zakonom o tajnosti podataka (član 26) propisano je da pravo pristupa tajnim podacima bez dozvole, između ostalih, imaju poslanici koji su članovi Odbora Skupštine Crne Gore za bezbjednost i odbranu, Odbora za antikorupciju i anketnog odbora, koji je osnovan

Odlukom Skupštine Crne Gore povodom ostvarivanja parlamentarne istrage, budući da u vršenju poslaničke funkcije putem članstva u navedenim radnim tijelima Skupštine pristupaju i koriste tajne podatke potrebne za vršenje njihovih ovlaštenja, u skladu sa zakonom. Poslanici koji nijesu članovi ovih tijela Skupštine pristup tajnim podacima ostvaruju uz prethodno pribavljenu dozvolu adekvatnog stepena tajnosti, na način propisan Zakonom o tajnosti podataka.

Prilikom donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka 2012. godine predlagač Zakona nije prihvatio amandman slične sadržine, kojim je tražen pristup tajnim podacima bez dozvole svim poslanicima Skupštine Crne Gore, cijeneći ga neopravdanim.

Stav 2 Amandmana 3 kojim se predlaže brisanje tač. 8 i 9 (koje se odnose na članove Odbora za antikorupciju i članove Anketnog odbora) Vlada ne prihvata jer nije prihvaćen stav 1 Amandmana III, odnosno nije prihvaćeno dalje povećanje broja lica koja imaju pravo pristupa tajnim podacima bez dozvole.

AMANDMAN 4

Poslije člana 4 Predloga zakona dodaju se dva nova člana 5 i 6 koji glase:

„Član 5

Poslije člana 72 dodaje se novi član 72a koji glasi:

„Član 72a

Direkcija za zaštitu tajnih podataka uspostavlja i vodi javni registar podataka sa kojih je skinuta oznaka tajnosti iz člana 11 ovog zakona.

Registar iz stava 1 ovog člana vodi se na internet prezentaciji Direkcije.

Registar podataka iz stava 1 ovog člana sadrži naziv svakog dokumenta sa kojeg je skinuta ili je istekla oznaka tajnosti, podatke o instituciji koja je odredila stepen tajnosti, trajanje oznake tajnosti kao i sam dokument u elektronskoj formi (skeniran ili na drugi način pretvoren u elektronsku formu).

Podatke iz stava 3 ovog člana Direkciji dostavljaju nadležni organi iz člana 2 ovog zakona.

Tajni podatak sa kojeg je skinuta ili istekla oznaka tajnosti mora biti unijet u registar iz stava 1 ovog člana najkasnije u roku od 30 dana od dana skidanja ili isticanja oznake tajnosti.“ “

„Član 6

U članu 82 u stavu 1 poslije tačke 20 dodaju se dvije nove tačke 21 i 22 koje glase:

„21) ne dostavi Direkciji podatak sa kojeg je skinuta ili kojem je istekla oznaka tajnosti (član 72a stav 3);

22) ne uspostavi ili ne vodi javni registar podataka sa kojih je skinuta oznaka tajnosti ili ne unese tajni podatak sa kojeg je skinuta ili je istekla oznaka tajnosti roku od 30 dana (član 72a, st. 1 i 5).“ “

Vlada ne prihvata Amandman 4.

Obrazloženje

Amandmanom 4 predlaže se dodavanje dva nova člana, 5. i 6, Predloga zakona.

Član 5 odnosi se na obavezu Direkcije za zaštitu tajnih podataka da uspostavlja i vodi, na internet prezentaciji, javni registar podataka s kojih je skinuta oznaka tajnosti, a koji sadrži naziv svakog dokumenta s kojeg je skinuta ili je istekla oznaka tajnosti, podatke o instituciji koja je odredila stepen tajnosti, trajanje oznake tajnosti, kao i sam dokument u elektronskoj formi, koje Direkciji dostavljaju nadležni organi u čijem radu su ti tajni podaci nastali, najkasnije u roku od 30 dana od dana skidanja ili isticanja oznake tajnosti.

Obaveza Crne Gore iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 2013/2014. jeste da, od drugog kvartala 2013. godine, priprema, objavljuje i konstantno ažurira listu podataka s kojih je skinuta oznaka tajnosti (mjera br. 43, cilj br. 18).

Navedena obaveza je kontinuirano realizovana dostavljanjem Upravi za antikorupcijsku inicijativu polugodišnjih izvještaja Direkcije o sprovođenju ove mjere od strane organa u čijem radu nastaju tajni podaci.

Izvještaji Direkcije pripremljeni su na osnovu brojčanih pokazatelja nadležnih organa nastalih u vezi s primjenom člana 19a (kojim su propisani rokovi prestanka tajnosti) i člana 19b Zakona o tajnosti podataka (kojim je propisana obaveza periodičnog preispitivanja tajnosti podataka od strane komisija).

U skladu s Akcionim planom, u toku je postupak organa u čijem radu nastaju tajni podaci za pripremu i objavljivanje liste podataka s kojih je ukinuta oznaka tajnosti ili su istekli propisani rokovi, što predstavlja cjelishodnije rješenje od predloga da listu tih podataka priprema i ažurira Direkcija (npr. Vojska Crne Gore je, u proteklom periodu, u postupku preispitivanja tajnosti podataka nastalih u njenom radu skinula oznake tajnosti sa oko 200 hiljada dokumenata i td.).

Predlog za objavljivanje (na internet prezentaciji Direkcije ili nadležnih organa) sadržaja dokumenta u cjelini s kojeg je ukinuta oznaka tajnosti podatka ili su istekli propisani rokovi Vlada ne prihvata jer je pristup

sadržaju tih dokumenata u pravnom sistemu Crne Gore omogućen primjenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama i Zakona o arhivskoj djelatnosti za dokumenta predata Državnom arhivu.

Pored navedenog, objavljivanje sadržaja dokumenata na predloženi način u suprotnosti je sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, imajući u vidu da veliki broj tih dokumenata sadrži i lične podatke, čime bi se povrijedila prava građana na zaštitu ličnih podataka.

Član 6 Amandmana 4 koji se odnosi na kaznene odredbe – prekršaje u primjeni člana 5 ovog Amandmana, Vlada ne prihvata se iz razloga što nije prihvaćen prvi dio Amandmana 4 kojim se Predlogu zakona dodaje novi član 5.

2. Amandman poslanika Srđana Perića i Gorana Tuponje, koji glasi:

AMANDMAN

U članu 4 Predloga zakona kojim se mijenja član 48 osnovnog zakona riječi: „od tri godine“ zamjenjuju se riječima: „od osamnaest mjeseci“.

Vlada ne prihvata Amandman.

Obrazloženje

Pravo na ponovno podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima u slučaju odbijanja zahtjeva, kao i rok za njegovu realizaciju, nije uređeno Zakonom, stoga je takva mogućnost data članom 4 Predloga zakona. Rok od tri godine predložen je kao optimalan jer je usklađen s najkraćim rokom važenja dozvole za pristup tajnim podacima, kao i s rokovima za brisanje osuđivanosti iz evidencije u slučajevima u kojima je zahtjev za izdavanje dozvole odbijen zbog postojanja bezbjednosnih smetnji koje se odnose na osuđivanost za krivična djela za koja se goni po službenoj dužnosti, osim za krivična djela za koja je propisana novčana kazna ili kazna zatvora do tri godine.

3. Amandman poslanice Ljerke Dragičević, koji glasi:

AMANDMAN 1

U članu 3 tačka 1 poslije riječi „organa“ briše se tačka zarez i meće se tačka i dodaje se stav 2 tačka 1 koja glasi:

„Starješina tog organa koji je dao dozvolu ovim licima za pristup tajnim podacima, odgovara ukoliko ta lica nedopušteno iznesu tajni podatak.“

U tački 3 istog člana dodaje se novi stav koji glasi:

„Oni koji izdaju dozvolu odgovaraju ukoliko je neko i zloupotrijebi.“

Vlada ne prihvata Amandman 1.

Obrazloženje

Postupanje s tajnim podacima propisano je Zakonom o tajnosti podataka, na način da se svakom licu koje ima opravdanu službenu potrebu za korišćenjem tajnih podataka, u skladu s principom „potrebno je da zna“, može izdati dozvola za pristup tajnim podacima ukoliko ispunjava zakonom propisane uslove u pogledu državljanstva, opravdanosti zahtjeva za korišćenje tajnih podataka i navršenih godina života, zatim ukoliko ne postoje bezbjednosne smetnje propisane članom 46 i ukoliko lice prethodno potpiše izjavu da će s tajnim podacima postupati na način utvrđen Zakonom o tajnosti podataka.

Lice kome je izdata dozvola za pristup tajnim podacima dužno je da s tim podacima postupa na propisan način i štiti tajnost podatka i nakon prestanka dužnosti ili službe, sve dok je podatak označen stepenom tajnosti.

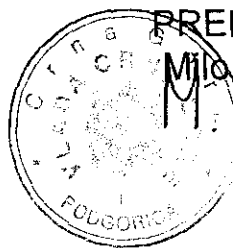
Postupanje s tajnim podacima suprotno odredbama zakona podliježe krivičnoj, prekršajnoj i disciplinskoj odgovornosti lica koje je u posjedu tajnog podatka.

Krivičnim zakonikom Crne Gore propisana su dva krivična djela iz ove oblasti, i to: odavanje tajnih podataka i špijunaža, što podrazumijeva krivičnu odgovornost za neovlašćeno saopštavanje, predaju ili činjenje dostupnim tajnih podataka nepozvanom licu, odnosno saopštavanje, predaju ili činjenje dostupnim tajnih podataka stranoj državi, stranoj organizaciji ili licu koje im služi.

Zakonom o tajnosti podataka propisano je više prekršaja za postupanje suprotno odredbama Zakona o tajnosti podataka, a Zakonom o državnim službenicima i namještenicima disciplinska odgovornost za težu povredu službene dužnosti u slučaju odavanja tajnih podataka.

Shodno navedenom, postupanje s tajnim podacima podliježe prvenstveno ličnoj odgovornosti, a ne odgovornosti organa koje je izdalo dozvolu za pristup tajnim podacima u postupku utvrđenom Zakonom.

Iz navedenih razloga, Vlada ne prihvata Amandman 1 poslanice Ljerke Dragičević.



PREDSJEDNIK

Milo Đukanović