

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 00-72/25-63/ 2
EPA 543 XXVIII
Podgorica, 9. septembar 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 79. sjednice održane 8. septembra 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ o razmatranju IZVJEŠTAJA O RADU AGENCIJE ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE ZA 2024. GODINU

Odbor se u uvodnom obrazloženju predsjednika Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije, upoznao sa strukturom Izvještaja i aktivnostima Agencije tokom 2024. godine koje je sprovodila shodno Zakonu o zaštiti konkurencije i Zakonu o kontroli državne pomoći, kao i sa obavezama koje je izvršavala u cilju usklađivanja sa standardima EU, a proizlaze iz PP 8 – Konkurencija. U nadležnosti Agencije spadaju: utvrđivanje zabranjenih sporazuma između učesnika na tržištu, te određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica zabranjenih sporazuma; utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja i zabrana postupanja koje dovodi do zloupotrebe, kao i određivanje mjera, uslova i rokova za otklanjanje negativnih posljedica takvog postupanja; ocjena dopuštenosti koncentracija preduzetnika i ocjena ispunjenja uslova za pojedinačna izuzeća sporazuma od zabrana, te i prethodna i naknadna kontrola državne pomoći.

Odbor se upoznao sa podacima da je Agencija riješila šest inicijativa za ispitivanje povrede konkurencije u dijelu zabranjenih sporazuma i tri u dijelu zloupotrebe dominantnog položaja.

Agencija je, u dijelu kontrole koncentracije, riješila ukupno 73 koncentracije i 22 predmeta je prenijela u 2025. godinu, od čega se dvije odnose na zajedničko ulaganje, 67 na sticanje kontrole, dva postupka su obustavljena i dva zahtjeva su odbijena. Na teritoriji Crnoj Gori sprovedene su tri koncentracije, dok su 70 eksteritorijalne. Najveći broj riješenih koncentracija odnosi se na tržište telekomunikacija i medija, zatim slijedi automobilska industrija, te tržište pružanja bankarskih usluga i usluga osiguranja.

Agencija je, u dijelu kontrole državne pomoći, donijela 36 odluka (23 rješenja i 13 mišljenja) u postupcima prethodne kontrole i 11 rješenja u postupcima naknadne kontrole.

Na Odboru je konstatovano da su ukupna sredstva Agencije u 2024. godini, opredijeljena budžetom države iznosila 835.676,77 eura, da su izdaci iznosili 724.101,29 eura i da je Agencija od naknada prihodovala 873.934,31 eura, a koja su na kraju godine prenijeta u budžet države.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje u vezi sa: brojem zaposlenih u sektoru zaštite konkurencije i strukturom obrazovanja zaposlenih; brojem samoinicijativnih postupaka za ispitivanje postojanja monopola ili oligopola koje je Agencija sprovedla u posljednje četiri godine; ishodom postupka koji je Agencija pokrenula u oblasti telekomunikacija odnosno sa iznosom kazne koja je izrečena operatorima ako je poznato da ona može biti od 1% do 10% ukupnih prihoda operatora; potencijalnim izmjenama zakona kojima bi se nadležnost određivanja iznosa kazne za kršenje pravila konkurencije prenijela sa sudova na Agenciju; fazom realizacije postupaka koji se odnose na EPCG; i dr.

Takođe, pojedini poslanici su ukazali na problematiku sporazuma koji je Vlada predala u skupštinsku proceduru a odnosi se na oblast infrastrukture shodno kojem će se zaključivati

ugovori bez prethodnog sprovođenja postupka javnih nabavki tj. tendera. U vezi sa tim, podsjetili su na ranije sporazume koji su na isti način koncipirani a odnose se na saradnju sa UAE-a, te da bi bilo značajno uzeti u obzir sugestije Agencije prilikom utvrđivanja finalnog teksta barem ovog novog sporazuma.

Posebnu pažnju poslanici su posvetili situaciji na tržištu trgovinskih lanaca i farmaceutske industrije, ukazujući da su ovo tržišta koja nijesu bila ugrožena u vrijeme Covid-19 krize a i danas bilježe kontinuiran rast cijena, te da u izvještajima nema podataka da su bila predmet kontrole od strane Agencije. Poslanici su mišljenja da na ovim tržištima nema konkurencije i da se kompanije međusobno prate u poslovnim aktivnostima. Stoga, naglasili su potrebu za ažurnijom reakcijom Agencije odnosno za sprovođenjem mehanizama kontrole na ovim tržištima.

U toku rasprave, na pitanja poslanika, odgovore su dali predsjednik Savjeta Agencije i direktor Agencije, u kojima su, između ostalog, ukazali da Agencija trenutno ima 38 zaposlenih od čega su 90% pravnici i ekonomisti, te da su to kadrovi koji rade za plate na nivou prosječne zarade u državi a obavljaju poslove za najkompleksnije predmete. Zatim, da je pokrenut predmet u oblasti telekomunikacija protiv tri kompanije koje pokrivaju cijelo tržište, da je predmet pred sudom za prekršaju i da se očekuje odluka u dijelu visine kazne; kao i da većinu postupaka Agencija vodi samoinicijativno i prati tržišta koja su uglavnom u fokusu pažnje javnosti.

Nakon izjašnjavanja, sa jednim glasom „za“ i šest glasova „uzdržan“, Izveštaj o radu Agencije za zaštitu konkurencije za 2024. godinu nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Boris Mugoša.

PREDSEDNIK ODBORA
Boris Mugoša

