



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	7.05.	20 25. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-1/25-1	
VEZA:		
ZPA:	544 XXVIII	
SKUPŠTINICA	PRILOG	



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 11-011/25-1303/5

5. maj 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. aprila 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 54/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/11, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA**

Član 1

U Zakonu o poreskim savjetnicima („Službeni list RCG“, broj 26/07 i „Službeni list CG“, broj 47/19) u članu 15 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

“(5) Izuzetno od stava 4 ovog člana, informacije koje je stranka povjerila poreskom savjetniku ili je te informacije saznao u svom radu na drugi način, poreski savjetnik je dužan da dostavi organu uprave nadležnom za poslove poreza kad taj organ to zahtijeva za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države.”

Član 2

Poslije člana 20a dodaje se novo poglavlje i član koji glase:

“KAZNE NE ODREDBE

Član 20b

- (1) Novčanom kaznom od 1.000€ do 10.000€ kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
- 1) na poslovnim ispravama ne istakne naziv izdavaoca i broj i datum licence (član 7 stav 3);
 - 2) u nazivu društva ne koristi oznaku “poreski savjetnici” (član 13 stav 1);
 - 3) ne osigura od odgovornosti eventualnu štetu koju bi mogao učiniti obavljanjem djelatnosti (član 14 stav 1);
 - 4) ne produži osiguranje od odgovornosti (član 14 stav 4);
 - 5) ne čuva dokumenta koja ne vrati stranci najduže pet godina od dana njihovog primanja ili nastanka (član 15 stav 2);
 - 6) ne sačini zapisnik sa popisom dokumenata koja se vraćaju stranci, nakon isteka roka iz člana 15 stav 2 ovog zakona (član 15 stav 3);
 - 7) na zahtjev organa uprave nadležanog za poslove poreza ne dostavi informacije za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države, koje je stranka povjerila poreskom savjetniku ili je te informacije saznao u svom radu na drugi način (član 15 stav 5);
 - 8) poreski savjetnik, odnosno privredno društvo iz člana 3 stav 1 tačka 3 ovog zakona ne podnese zahtjev za upis u Registar stranih poreskih savjetnika, odnosno Registar povremenih i privremenih pružaoca usluga, radi obavljanja poslova poreskog savjetovanja u Crnoj Gori (član 20a stav 1).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500€ do 2.000€.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 tač. 2 do 7 ovog člana kazniće se i preduzetnik - fizičko lice koje poslove poreskog savjetnika obavlja kao samostalnu djelatnost, novčanom kaznom od 500€ do 5.000€.”

Član 3

U članu 24a riječi: “5 i člana 20a” zamjenjuju se riječima: “5, člana 20a i člana 20b stav 1 tačka 8”.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Crna Gora je 2018. godine pristupila Globalnom forumu o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe (Globalni forum). Globalni forum predstavlja međunarodno tijelo koje je preuzelo vodeću ulogu na polju razvoja globalnog standarda za razmjenu informacija u poreske svrhe, i to: razmjenu informacija na zahtjev (EOIR) i automatsku razmjenu informacija o finansijskim računima (AEOI).

Kao članica ovog tijela Crna Gora se obavezala da implementira navedene standarde u okviru svog zakonodavstva, kao i da obezbijedi njihovu adekvatnu primjenu u praksi, dok Globalni forum periodično ocjenjuje njihovu primjenu kroz postupak ocjenjivanja.

U periodu od 12. do 15. decembra 2023. godine izvršeno je ocjenjivanje primjene standarda EOIR od strane Crne Gore, koji je obuhvatao zakonodavni okvir, kao i primjene ovog standarda u praksi.

Nakon završetka postupka ocjenjivanja, Globalni forum je 21. novembra 2024. godine usvojio izvještaj o primjeni standarda razmjene informacija na zahtjev (EOIR) od strane Crne Gore. Navedeni izvještaj je sumirao stanje u ovoj oblasti i identifikovao je određene nedostatke koje je narednom periodu neophodno adresirati od strane nadležnih institucija u našoj državi.

Jedan od nedostataka odnosi se na preširoko definisanje termina poslovne tajne u crnogorskim propisima.

Iz navedenih razloga, predlažemo normu po kojoj će poreski savjetnik biti dužan da na zahtjev poreskog organa dostavi sve informacije za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim članom se predlaže da je poreski savjetnik dužan da na zahtjev poreskog organa dostavi sve informacije za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države.

Član 2 – Ovim članom predlaže se uvođenje kaznenih odredbi za slučaj kada poreski savjetnik ne postupi u skladu sa dužnostima propisanim Zakonom o poreskim savjetnicima.

Član 3 – Ovim članom se predlaže da kaznena odredba iz člana 20b stav 1 tačka 8 počne da se primjenjuje od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Član 4 – Ovim članom predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U cilju što ranijeg usklađivanja zakonske norme sa okvirom sadržanim u standardu EOIR, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

**PREGLED ODREDABA ZAKONA O PORESKIM SAVJETNICIMA KOJA SE MIJENJA I ČIJA
IZMJENA I DOPUNA SE PREDLAŽE**

Član 15

- (1) Poreski savjetnik obavlja djelatnost na osnovu dokumenata i podataka dobijenih od stranke.
- (2) Poreski savjetnik i društvo dužni su da čuvaju dokumenta koja ne vrate stranci, najduže pet godina od dana njihovog primanja ili nastanka.
- (3) Poreski savjetnik i društvo dužni su da, nakon isteka roka iz stava 2 ovog člana, sačine zapisnik sa popisom dokumenata koja se vraćaju stranci. Ako se stranka ne odazove pozivu za preuzimanje dokumenata, zapisnik sa popisom dokumenata dostavlja se Komori, čime se poreski savjetnik, odnosno društvo oslobađaju dužnosti njihovog daljeg čuvanja.
- (4) Poreski savjetnik je dužan da čuva kao poslovnu tajnu sve što mu je stranka povjerila ili što je u svom radu saznao na drugi način. Tajnu su dužna da čuvaju i druga lica koja rade ili su radila za poreskog savjetnika. Na obavezu čuvanja poslovne tajne shodno se primjenjuju odredbe zakona kojima je uređena poreska administracija.

Član 24a

Odredbe člana 3 stav 1 tačka 3, člana 3a, člana 4 stav 2 tačka 1 i stav 5, člana 4a, člana 7 stav 5, člana 14 stav 5 i člana 20a ovog zakona primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10/1-1-040/25-2964/5

Podgorica, 26.03.2025.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima

Veza: Vaš akt br. 10/1-1-040/25-2964/5 od 18.03.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je, da za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:
mr Ivana Radojičić, Direktor za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Sladjana Spadijer, Direktor za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Crna Gora je 2018. godine pristupila Globalnom forumu o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe (Globalni forum). Globalni forum predstavlja međunarodno tijelo koje je preuzelo vodeću ulogu na polju razvoja globalnog standarda za razmjenu informacija u poreske svrhe, i to: razmjenu informacija na zahtjev (EOIR) i automatsku razmjenu informacija o finansijskim računima (AEOI). Kao članica ovog tijela Crna Gora se obavezala da implementira navedene standarde u okviru svog zakonodavstva, kao i da obezbijedi njihovu adekvatnu primjenu u praksi, dok Globalni forum periodično ocjenjuje njihovu primjenu kroz postupak ocjenjivanja. U periodu od 12. do 15. decembra 2023. godine izvršeno je ocjenjivanje primjene standarda EOIR od strane Crne Gore, koji je obuhvatao zakonodavni okvir, kao i primjene ovog standarda u praksi. Nakon završetka postupka ocjenjivanja, Globalni forum je 21. novembra 2024. godine usvojio Izvještaj o primjeni standarda razmjene informacija na zahtjev (EOIR) od strane Crne Gore. Navedeni izvještaj je sumirao stanje u ovoj oblasti i identifikovao je određene nedostatke koje je u narednom periodu neophodno adresirati od strane nadležnih institucija u našoj državi. Jedan od nedostataka odnosi se na preširoko definisanje termina poslovne tajne u crnogorskim propisima. Iz navedenih razloga, predlažemo normu po kojoj će poreski savjetnik biti dužan da na zahtjev poreskog organa dostavi sve informacije za potrebe oporezivanja i razmjene informacija sa nadležnim organom države članice Evropske unije ili druge države, odnosno teritorije države. Dodatno, predložene su kaznene mjere za poreske savjetnike koji postupaju suprotno dužnostima propisanim ovim zakonom. Ovo zakonsko rješenje će doprinijeti poboljšanju ocjene primjene standarda EOIR od strane Crne Gore, prilikom narednog postupka ocjenjivanja.</p> <p>Uzroci problema ogledaju se u preširoko definisanom terminu poreske tajne generalno u propisima Crne Gore koji regulišu predmetnu oblast, a čiji sastavni dio je i Zakon o poreskim savjetnicima. Tumačenje profesionalne tajne za poreske savjetnike u Crnoj Gori može biti šire od dozvoljenog standardom i može otežati pristup informacijama.</p> <p>Posljedice ovog problema ogledaju se u generalno nedovoljno dobroj ocjeni Crne Gore, a u dijelu Zakona o poreskim savjetnicima Crna Gora je ocijenjena ocjenom "većinski usklađen". Preporučeno je Crnoj Gori da prati primjenu odredbi o profesionalnoj tajni u praksi kako bi osigurala da to ne ometa sposobnost vlasti da pristupi informacijama u cilju razmjene informacija na zahtjev.</p> <p>Nedovoljno dobra ocjena Crne Gore utiče negativno, između ostalog, na međunarodne aktivnosti države Crne Gore, a normativne pretpostavke za poboljšanje ocjene će biti omogućene donošenjem ovog zakona. U vezi navedenog, Vlada Crne Gore je 6. februara 2025. godine razmotrila i usvojila <i>Informaciju o potrebi otklanjanja nedostataka identifikovanih u Izvještaju Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe od 21. novembra 2024. godine s predlogom Akcionog plana za otklanjanje preporuka globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe</i>. Shodno Akcionom planu, Ministarstvo finansija je u obavezi da u drugom kvartalu 2025. godine predloži Vladi Crne Gore zakonsko rješenje koje će otkloniti identifikovane nedostatke u Zakonu o poreskim savjetnicima.</p> <p>U slučaju „status quo“:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministarstvo finansija ne bi ispunilo obavezu definisanu Akcionim planom; - Crna Gora bi bila uskraćena za bolju ocjenu, što negativno utiče na međunarodnu reputaciju Crne Gore; 	

<ul style="list-style-type: none"> - nadležni poreski organ može ostati uskraćen za određene informacije koje mogu biti korisne za postupak oporezivanja.
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
<p>Predlogom zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima postići će se sljedeći ciljevi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - postupanje po zaključcima Vlade Crne Gore od 6. februara 2025. godine; - davanje doprinosa u smislu poboljšanja ocjene primjene standarda EOIR od strane Crne Gore; - uvođenje kaznenih odredbi za poreske savjetnike koji ne postupaju u skladu sa odredbama predviđenim ovim zakonom. <p>Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima je usklađen sa <i>Akcionim planom za otklanjanje preporuka Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe</i>, koji je sastavni dio <i>Informacije o potrebi otklanjanja nedostataka identifikovanih u Izveštaju Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe od 21. novembra 2024. godine</i> a koju je Vlada Crne Gore razmotrila i usvojila na sjednici od 6. februara 2025. godine.</p>
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<p>Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju imajući u vidu da neregulatorna opcija ne može dati doprinos u ispunjavanju ciljeva koji će se postići predloženim propisom. Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima predviđeno je <i>Akcionim planom za otklanjanje preporuka Globalnog foruma o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe</i>.</p> <p>Predloženo zakonsko rješenje će doprinijeti poboljšanju ocjene primjene standarda EOIR od strane Crne Gore, te uvesti kaznene odredbe za poreske savjetnike koji ne postupaju u skladu sa odredbama iz Zakona o poreskim savjetnicima.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>Predloženo zakonsko rješenje će pozitivno uticati na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - predstojeću ocjenu primjene standarda EOIR od strane Crne Gore; - međunarodnu reputaciju Crne Gore; - protok informacija između poreskih savjetnika i Poreske uprave. <p>Primjena navedenih normativnih rješenja neće izazvati troškove građanima i privredi.</p> <p>Predloženi propis neće uticati na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.</p> <p>Predloženo zakonsko rješenje ne podrazumijeva administrativna opterećenja i biznis barijere.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.</p> <p>Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.</p> <p>Implementacijom predloženog zakonskog rješenja budžet Crne Gore neće ostvariti direktne prihode.</p> <p>Na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija – Direktorata za finansijski sistem i koordinaciju politika.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<p>U postupku pripreme Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima Ministarstvo finansija je 17. februara 2025. godine pozvalo zainteresovanu javnost da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima, na koji se niko nije prijavio.</p> <p>Predstavnici Ministarstva finansija su, u vezi predloženog zakonskog rješenja, obavili konsultacije sa kontakt osobom Crne Gore u Globalnom forumu o transparentnosti i razmjeni informacija u poreske svrhe</p> <p>Rezultat konsultacija je usaglašena verzija Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima koji predlaže Ministarstvo finansija.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.</p> <p>Predstojeći postupak ocjenjivanja primjene standarda EOIR od strane Crne Gore će pokazati stepen u kojem su ciljevi ispunjeni.</p> <p>Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti naprednija ocjena primjene standarda EOIR od strane Crne Gore.</p> <p>Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa će biti zaduženo Ministarstvo finansija.</p>

Datum i mjesto
Podgorica, 25. mart 2025. godine



Starješina
Novica Vuković

[Handwritten signature]



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-987/2

Crna Gora 21. mart 2025.

MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br: 10/1-1-040/25-2964/7

Primijeno:	Opis	Rečni broj	Prilog	Vrijednost
24.03.2025		10/1-1-040/25-2964/5		

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10/1-1-040/25-2964/7 od 21. marta 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima s pravnom tekovinom EU

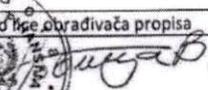
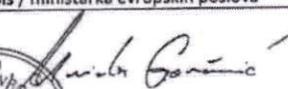
Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4.eu
eu4.me
Be the change, create the future

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/P2/25/04
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on tax advisors	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno nespunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		
/		

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovješćeno lice ovlašteno za potpisivanje propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
	
Datum: 20. mart 2025. godine	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/25/04		MF-IU/PZ/25/04		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima		Proposal of the Law on Amendments to the Law on tax advisors		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Crna Gora

Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Adresa: Vuka Karadžića 3,

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 407 501

fax: +382 20 407 515

www.gov.me/mpa

Primijeno:	28.03.2025			
Org. jed.	Službeni list Crne Gore	Rezn. broj	Prilog	Vrijednost
10/1-1-040/25-2964/10				

Broj: 01-040/25-3161/5

26. mart 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

G-din Novica Vuković, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima

Veza: Vaš akt broj: 10/1-1-01-040/25-2964/4 od 14. marta 2025. godine

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima, koji je dostavljen aktom broj: 10/1-1-01-040/25-2964/4 od 14. marta 2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 18. marta 2025. godine.

U skladu sa članom 4 Uputstva o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije („Službeni list Crne Gore”, broj 75/24), Ministarstvo pravde je dana 19. marta 2025. godine zatražilo mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije u izradi propisa.

Dana 26. marta 2025. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dostavila je mišljenje broj: 04-03-704/25-2 od 26. marta 2025. godine u kome se navodi da nema primjedbi iz okvira svoje nadležnosti na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima.

Imajući u vidu navedeno, obavještavamo Vas da, u okviru nadležnosti Ministarstva pravde, nemamo primjedbi na Izvještaj o preliminarnoj kontroli na rizike od korupcije (CPL obrazac) koji se odnosi na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- naslovu
- u spise predmeta
- a/a



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

Naziv propis	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.40 Ostali porezi
Ključni termini – eurovok deskriptori		