

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1459/13 -14
Podgorica, 18. jun 2015. godine

CRNA GORA	SKUPŠTINA CRNE GORE
PRIMLJENO:	26. VI 2015. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	11-4/14-3/15
VEZA:	
EPA:	544 XXV
SKRACENICA:	
PRILOG:	

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. juna 2015. godine, razmotrila je amandmane na Predlog zakona o kooperativama, koje je dostavila Skupština Crne Gore, i to:

1. Amandman poslanika Maide Bešlić, Šefkije Murića, Nikole Gegaja, Radovana Obradovića i dr Jasmina Šutovića, koji glasi:

AMANDMAN

U članu 9 Predloga zakona u stavu 2 riječi: "sedam" zamjenjuju se riječima: "najmanje tri".

Vlada prihvata Amandman.

2. Amandman poslanika mr Dritana Abazovića i Mladena Bojanića, koji glasi:

AMANDMAN

U članu 9 Predloga zakona stav 2 mijenja se i glasi:

„Najmanji broj osnivača kooperative je tri.”

Vlada ne prihvata Amandman.

Obrazloženje

Prihvatanjem Amandmana poslanika Maide Bešlić, Šefkije Murića, Nikole Gegaja, Radovana Obradovića i dr Jasmina Šutovića obuhvaćen je i ovaj amandman u vezi s najmanjim brojem osnivača.

3. Amandmane poslanika Srđana Perića i Gorana Tuponje, koji glase:

AMANDMAN I

U članu 9 Predloga zakona u stavu 2 riječi „je sedam“ zamjenjuju se riječima: „je pet“

Vlada ne prihvata Amandman I.

Obrazloženje

Prihvatanjem Amandmana poslanika Maide Bešlić, Šefkije Murića, Nikole Gegaja, Radovana Obradovića i dr Jasmina Šutovića definisan je najmanji broj osnivača kooperativne. S tim u vezi, prihvaćeni amandman dodatno smanjuje najmanji broj osnivača u odnosu na predloženi, što predstavlja dodatno olakšanje za poljoprivredne proizvođače.

AMANDMAN II

U članu 10 Predloga zakona u stavu 3 riječi: „kooperative je 500 €“ zamjenjuju se riječima: „kooperative je 200 €“

Vlada prihvata Amandman II.

4. Amandmane poslanika Nevena Gošovića, koji glase:

AMANDMAN I

U članu 9 stav 1 nakon riječi: „zakonom“ upisuje se zarez i dodaju riječi: „kao i druga fizička lica koja imaju u svojini ili po drugom osnovu koriste zemljište, objekte ili sredstva za rad u poljoprivredi.“

Vlada ne prihvata Amandman I.

Obrazloženje

Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni list CG“, br. 56/09 34/14 i 1/15), članom 31 stav 1 propisano je da pravo na podsticaj može ostvariti nosilac poljoprivrednog gazdinstva koji je podnio zahtjev s potrebnom dokumentacijom za ostvarivanje prava na podsticaj i koji je upisan u Registar poljoprivrednih gazdinstava iz člana 63 ovog zakona (u daljem tekstu: korisnik podsticaja). Stavom 2 istog člana propisano je da uslove za upis u Registar poljoprivrednih gazdinstava i dokumentaciju potrebnu za ostvarivanje prava na podsticaj iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Članom 63 ovog zakona definiše se obaveza upisa u Registar poljoprivrednih gazdinstava.

U Registar poljoprivrednih gazdinstava (u daljem tekstu: Registar

gazdinstava) obavezno se upisuju:

- poljoprivredno gazdinstvo koje podnosi zahtjev za ostvarivanje prava na podsticaj ili podršku, u skladu sa ovim zakonom;
- proizvođači poljoprivrednih proizvoda namijenjenih tržištu.

Vlada posebno ističe da je odredbom člana 64 istog propisa uređen sadržaj Registra poljoprivrednih gazdinstava koji, između ostalih, sadrži i podatke o nosiocu poljoprivrednog gazdinstva, te podatke o korišćenju poljoprivrednog zemljišta i drugog po parcelama i vrstama upotrebe.

Imajući u vidu da su sredstva podsticaja od strane Ministarstva uslovljena upisom u Registar, kao i činjenicu da je Ministarstvo donijelo Pravilnik o načinu i vođenju Registra subjekata i Registra poljoprivrednih gazdinstava („Službeni list CG“, broj 16/14), Vlada je mišljenja da treba zadržati rješenje dato u Predlogu zakona. U članu 2 stav 1 Pravilnika navodi se da se „U Registar subjekata upisuju pravna i fizička lica koja su upisana u odgovarajuće registre ili evidencije koje vodi organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede i organi uprave nadležni za fitosanitarne poslove i poslove veterinarstva“.

Ukoliko bi se prihvatio predloženi amandman I poslanika Gošovića, time bi se omogućilo bilo kojem fizičkom licu koje ima neku svojinu da osnuje kooperativu. Pritom treba imati u vidu ograničenje iz Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju da podršku odnosno podsticaje mogu koristiti samo registrovana poljoprivredna gazdinstva. Stoga, ako bi se prihvatio Amandman I poslanika Gošovića, kooperative ne bi mogle biti korisnici podrške – podsticaja za razvoj poljoprivrede, što je u suprotnosti s ciljevima ovog zakona.

AMANDMAN II

U članu 16 stav 3 briše se.

Vlada ne prihvata Amandman II.

Obrazloženje

Iz obrazloženja Amandmana jasno je da je u pitanju greška i da se Amandman odnosi na član 16 stav 4 Predloga zakona.

U odnosu na predloženi amandman Vlada je mišljenja da propisivanje ove obaveze ne usložnjava postupak osnivanja kooperative, već ovako predloženo rješenje daje dodatnu pravnu sigurnost osnivačima kooperative u cilju zaštite njihovih prava.

AMANDMAN III

U članu 37 stav 4 mijenja se i glasi:

„Ako kooperativa ima više od 60 članova, pravilima poslovanja kooperative može se odrediti da skupštinu kooperative čine predstavnici njenih članova, s tim što skupština kooperative mora imati 20 predstavnika članova kooperative.“

Vlada prihvata Amandman III.

AMANDMAN IV

U članu 38 stav 1, umjesto tačke upisuje se zarez i dodaju riječi: „ako pravilima poslovanja kooperative nije predviđeno da se te odluke donose drugom kvalifikovanom većinom.“

Vlada prihvata Amandman IV.

AMANDMAN V

U članu 59 stav 5 mijenja se i glasi:

„Nadležni organ jedinice lokalne samouprave, imovinu iz stava 5 ovog člana, u roku od 60 dana od dana sticanja prava svojine, dužan je dati na korišćenje novoformiranim kooperativama iste djelatnosti, radi daljeg podsticaja razvoja kooperativa.“

Vlada ne prihvata Amandman V.

Obrazloženje

Rješenjem definisanim Predlogom zakona propisuje se mogućnost da lokalne samouprave mogu dati na korišćenje imovinu koju su stekle, nakon završenog stečajnog postupka, novoformiranim kooperativama. Time se stvara mogućnost da se kooperativama koje se formiraju dodijeli imovina bez dodatnog uslovljavanja zakonskim rješenjem.

AMANDMAN VI

Poslije člana 61 dodaju se 3 nova člana koji glase:

„Osnivanje saveza kooperativa

Član 62

Savez kooperativa osnivaju kooperative, zaključivanjem ugovora o udruživanju u savez kooperativa i donošenjem Pravila saveza kooperativa.

Savez kooperativa udruživanjem osniva najmanje 5 kooperativa.

Ugovorom o udruživanju u savez kooperativa utvrđuju se zadaci i poslovi saveza, ime, sjedište i organi saveza, sticanje članstva u savezu i druga pitanja od interesa za osnivanje saveza kooperativa.

Savez kooperativa je pravno lice koje se upisuje u CRPS.

Poslovi saveza kooperativa

Član 63

Savez kooperativa obavlja sljedeće poslove:

- donosi pravila saveza;
- unapređuje saradnju između kooperativa članica saveza;
- pruža stručnu i drugu pomoć pri osnivanju kooperativa, unapređuje razvoj kooperativa i poslovanje kooperativa;
- zastupa interes kooperativa pred državnim organima i organizacijama i bankarskim i drugim finansijskim organizacijama;
- organizuje i podstiče stručno usavršavanje, naučno-istraživački rad i informativno-izdavačku djelatnost od interesa za unapređenje kooperativa
- prikuplja podatke potrebne za vođenje statistike kooperativa
- obavlja i druge poslove koje mu povjere kooperative u skladu sa pravilima saveza kooperativa.

Pravila saveza kooperativa

Član 64

Pravilima saveza kooperativa uređuju se: zadaci, obaveze i odgovornosti saveza, organi saveza i njihov djelokrug, način njihovog izbora, uslovi i način njihovog opoziva, mandat, način predstavljanja kooperativa pred nadležnim organima, javnost rada, način obavljanja stručnih i drugih poslova, i druga pitanja značajna za rad saveza kooperativa.

Sredstva za rad saveza kooperativa obezbjeđuju se u skladu sa ugovorom o osnivanju.“

Prihvatanjem amandmana VI vrši se prenumeracija narednih članova Predloga zakona

Vlada ne prihvata Amandman VI.

Obrazloženje

Predloženi amandman je neprihvatljiv budući da se rješenjem sadržanim u Predlogu zakona propisuje samo mogućnost udruživanja kooperativa radi ostvarivanja i zaštite zajedničkih interesa u regionalne, nacionalne, međunarodne saveze, asocijacije i udruženja, odnosno nije nametnuta obaveza udruživanja kooperativa, pa nije potrebno osnivati savez kooperative, a time ni donositi pravila saveza kojim bi se uredili poslovi saveza.

AMANDMAN VII

U članu 66 stav 1 riječi: „zadruge osnovane“, zamjenjuju se riječima: „zadruge i Zadružni savez Crne Gore osnovani“.

Vlada ne prihvata Amandman VII.

Obrazloženje

U odnosu na predloženi amandman Vlada je mišljenja da su predloženim zakonom dosadašnje poljoprivredne zadruge dužne da usklade poslovanje, organizaciju i opšta akta s ovim zakonom u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu zakona. Kako se Predlog zakona odnosi na kooperative kao bivše poljoprivredne zadruge, ali ne i na zadružni savez, to je predloženi amandman neprihvatljiv s ovog aspekta.

AMANDMAN VIII

U članu 67 poslije stava 1 dodaju se 2 nova stava koja glase:

„Organi iz stava 1 i 2 ovog člana, po podnesenom zahtjevu dužni su odlučiti u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Zadruge, koje su koristile nepokretnu imovinu iz stava 1 ovog člana, a uskladile su svoje poslovanje, organizaciju i opšta akta sa ovim zakonom, imaju pravo proriteta na dodjelu te imovine na dalje korišćenje.“

Dosadašnji st. 3 istog člana postaje st. 5.

Vlada prihvata Amandman VIII.

PREDSEDNIK

Milo Đukanović

