



|                         |              |        |         |
|-------------------------|--------------|--------|---------|
| PRIMLIJENO:             | 20. X        | 20. 14 | GOD.    |
| KLASIFIKACIONI<br>BROJ: | 00-38/14-1/3 |        |         |
| VEZA:                   |              |        |         |
| EPA:                    | 548 XXV      |        |         |
| SKRACENICA:             |              |        | PRILOG: |

**SKUPŠTINA CRNE GORE****Predsjednik Ranko Krivokapić**

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost, podnosimo sledeće amandmane:

**AMANDMAN 1**

“Član 2 stav 2 briše se.

Dosadašnji stav 3 i stav 4 postaju stavovi 2 i 3.”

**OBRAZLOŽENJE:**

Materija koja reguliše pitanje ljudskih prava može se regulisati isključivo Ustavom i zakonom kako je to i predviđeno članom 24 Ustava Crne Gore da se zajamčena ljudska prava i slobode mogu ograničiti samo zakonom, u obimu koji dopušta Ustav, u mjeri koja je neophodna da bi se u otvorenom i slobodnom demokratskom društvu zadovoljila svrha zbog koje je ograničenje dozvoljeno.

Ljudska prava i slobode ne mogu se ograničavati podzakonskim aktima kako je to predloženo izmjenama i dopunama jer to nije u skladu sa Ustavom Crne Gore.

Predlogom zakona proširuje se nadležnost Agencije da vrši bezbjednosne provjere i druge poslove od značaja za nacionalnu bezbjednost na osnovu drugih propisa, a ne na osnovu zakona kako je to bilo ranije predviđeno. Time se otvara

mogućnost da se u podzakonskim aktima koje donosi izvršna vlast razrađuju zakonska rešenja na način koji odgovara aktuelnoj političkoj većini i stvara se prostor za određene zloupotrebe.

## **AMANDMAN 2**

**„Član 4 briše se.“**

### **OBRAZLOŽENJE:**

Prikupljanje podataka od strane Agencije za nacionalnu bezbjednost zadire u privatni i porodični život, čija se nepovredivost garantuje Ustavom i ratifikovanim međunarodnim konvencijama o ljudskim pravima i slobodama.

Ograničavanje ovih prava spada u izuzetno osjetljivu materiju koja se ne može regulisati ovako relativnim i nepreciznim formulacijama kao što je uvođenje načela srazmjernosti između prava na privatnost i ograničenje tog prava iz razloga nacionalne bezbjednosti.

Načelo srazmjernosti je postavljeno preširoko i neprecizno u svom značenju jer ne određuje granice do koje se mogu ograničavati pomenuta prava.

## **AMANDMAN 3**

**“Član 5 stav 4 briše se.**

**Vrši se prenumeracija ostalih članova.”**

### **OBRAZLOŽENJE:**

Ovim se stavom direktno narušava princip dobrovoljnosti i suštinski obesmišljava stav 2 koji predviđa izričitu saglasnost građanina za davanje

podataka i pružanje stručne pomoći Agenciji. To znači da će Agencija moći, bez dobrovoljnog pristanka, u slučajevima kada procijeni da je to opravdano, da izda naredbu policiji da sa određenim građaninom obavi razgovor uz učešće ovlašćenog službenika Agencije. Na taj način se otvara mogućnost zloupotrebe i izigrava pravilo o izričitoj saglasnosti i suštinski omogućava službeniku Agencije da bez pristanka sasluša građanina.

#### **AMANDMAN 4**

**„Član 7 briše se.“**

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Suvišno je posebnim stavom razrađivati prethodni stav kojim je uspostavljen princip tajnosti jer zaštita identiteta lica koje saraduje sa Agencijom već proizilazi iz stava 2 postojećeg zakona, a i sadržana je u članu 43 važećeg zakona.

#### **AMANDMAN 5**

**“Član 8 stav 3 stav 6, mijenja se i glasi :**

**„ Prikupljanje podataka primjenom sredstava i metode iz člana 9 stav 1 tačka 2 podtačka b ovog zakona, odobrava se za period do tri mjeseca i može biti produžavano na način iz st.1,3 i 4 ovog člana, još tri puta u trajanju od po tri mjeseca.**

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Ovim amandmanom se određuje krajnji vremenski rok od godinu dana do kada je moguće primjenjivati ovu vrstu mjere tajnog nadzora. Smatramo da je rok

od godinu dana sasvim dovoljan za operativno prikupljanje podataka i informacija, i da bi primjena ovih metoda bez vremenskog ograničenja ozbiljno dovelo do ugrožavanja ljudska prava i sloboda. Predlagač želi da uvede neograničene rokove u primjeni ovih mjera što nije u skladu sa domaćim i međunarodnim zakonodavstvom.

#### **AMANDMAN 6**

**„Član 18 stav 2 briše se.“**

**Vrši se prenumeracija članova**

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Postojećim zakonom propisano je ovlašćenje Direktora agencije za nacionalnu bezbjednost da podnosi Vladi predlog za oslobađanje službenika Agencije obaveze čuvanja tajne prilikom vođenja odgovarajućih postupaka pred nadležnim državnim organima. Izmjenama i dopunama predloženo je eliminisanje ovog ovlašćenje što će u velikoj mjeri uticati na ishod u postupcima u kojima od ključnog značaja mogu biti informacije koje su službenici prikupili u svom radu.

Ovakvim rješenjem podaci koji je u svom radu službenik Agencije prikupio neće se koristiti u sudskom postupku jer ga obavezuje čuvanje tajne. Ako se ima u vidu karakter informacija koje službenici Agencije u svom radu prikupljaju, a tiče se nacionalne sigurnosti, suvereniteta i teritorijalnog integritete, te posebno organizovanog kriminala i korupcije i koji mogu biti krunski dokazi, onda je jasno da se ovim nanosi direktna šteta postupcima pred državnim organima.

#### **AMANDMAN 7**

**Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:**

**“Agencija je dužna da u godišnjem izvještaju koji dostavlja nadležnom radnom tijelu Skupštine Crne Gore koje vrši parlamentarnu Agencije za nacionalnu bezbjednost u posebnom dijelu dostavi informacije o o službenicima protiv kojih je vođen disciplinski postupak.”**

**Vrši se prenumeracija ostalih članova.**

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Na ovaj način omogućava se članovima radnog tijela Skupštine Crne Gore nadležnom za parlamentarnu kontrolu Agencije za nacionalnu bezbjednost, koji po zakonu imaju pristup tajnim podacima da izvrše uvid u tražene podatke koje im mogu biti od značaja u domenu ispunjavanja svojih nadležnosti.

#### **AMANDMAN 8**

**“U članu 25, poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:**

**Agencija je dužna da u godišnjem izvještaju koji dostavlja nadležnom radnom tijelu Skupštine Crne Gore koje vrši parlamentarnu kontrolu Agencije za nacionalnu bezbjednost u posebnom dijelu dostavi informacije o imovini službenika Agencije koja je tajna. “**

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Na ovaj način omogućava se članovima radnog tijela Skupštine Crne Gore nadležnom za parlamentarnu kontrolu Agencije za nacionalnu bezbjednost, koji po

zakonu imaju pristup tajnim podacima da izvrše uvid u tražene podatke koje im mogu biti od značaja u domenu ispunjavanja svojih nadležnosti.

### **AMANDMAN 9**

**Poslije člana 26 dodaje se novi član koji glasi:**

**“U članu 43 stavu 4 riječi “ ukoliko se time ne ugrožava nacionalna bezbjednost” brišu se i stavlja tačka.**

**Stav 5 se mijenja i glasi” Agencija je dužna na zahtjev Odbora dostavi podatke o identitetu saradnika Agencije, službenika Agencije sa prikrivenim identitetom i drugih lica koja saraduju sa Agencijom. “**

**Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi: “Agencija je dužna da na zahtjev jednog člana radnog tijela Skupštine Crne Gore koje je nadležnog za kontrolu rada Agencije dostavi podatke i informacije iz djelokruga rada Odbora.  
”**

**Dosadašnji članovi 27 i 28 postaju članovi 28 i 29 . “**

### **OBRAZLOŽENJE:**

Ovim predlogom se omogućava prohodnost inicijativa članova Odbora za bezbjednost i uspostavlja efikasniji mehanizam parlamentarne kontrole. Postiže se i lakša dostupnost informacija članovima Odbora koje su od važnog značaja u

njihovom radu. Normiranjem da je Agencija dužna da dostavi informacije na zahtjev jednog člana Odbora u velikoj mjeri pojednostavljuje se procedure traženja informacija i omogućava veći pristup jer će članovi Odbora, a u skladu sa Zakonom moći jednostavnije da dođu u posjed dodatnih informacija sa kojima raspolaže Agencija. Ovim se pojačava kapacitet Odbora u ostvarivanju svoje kontrolne uloge rada Agencije za nacionalnu bezbjednost.

**Poslanici:**

**Milan Knežević**

*M. Knežević*

**Vladislav Bojović**

*V. Bojović*

**Predrag Bulatović**

*P. Bulatović*