

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 04-1/25-5/4
EPA 549 XXVIII
Podgorica, 19. Jun 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 67. sjednice, održane 18. juna 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU KAPITALA

U uvodnom izlaganju, predstavnica predlagača zakona ukazala je da je osnovni razlog predlaganja izmjena i dopuna Zakona o tržištu kapitala dalje usklađivanje sa zakonodavstvom EU radi ispunjavanja kriterijuma za pregovaračka poglavlja 6 - „Privredno pravo“ i 9 - „Finansijske usluge“, kao i da se iste donesu po hitnom postupku jer omogućavaju ispunjavanje jednog od završnih mjerila za privremeno zatvaranje ovih poglavlja. Saopštila je da se zakonom, između ostalog, unapređuje regulatorni okvir u cilju jačanja tržišta kapitala i stabilnosti finansijskog sistema, preciznije propisuju određene odredbe i uređuju zakonske procedure, jasnije utvrđuju prava i obaveze učesnika na tržištu kapitala, kao i unapređuje nadzorna uloga Komisije za tržište kapitala.

Polazeći od sugestije predlagača zakona, a u skladu sa članom 67 stav 4 Poslovnika Skupštine, sjednici je prisustvovao predsjednik Komisije za tržište kapitala i ukazao da se predloženim rješenjem, između ostalog, postiže veća usklađenost sa EU zakonodavstvom i značajno doprinosi povećanju adekvatnosti kapitala, poboljšanju transparentnosti izvještavanja emitenata, jačanju nadzornih ovlašćenja Komisije, boljoj zaštiti interesa investitora, unapređenju finansijske discipline učesnika, kao i stimulisanju aktivne investicione klime.

Tokom rasprave, ocijenjeno je pozitivnim predlaganje navedenog rješenja ukazujući da je namjera zakona da se ojača finansijsko tržište, sa posebnim fokusom na tržište kapitala, da omogući benefite za investitore i građane, kao i da utiče na smanjenje „sive“ ekonomije u ovoj oblasti. Istaknuto je da se ovim zakonom domaće zakonodavstvo djelimično usklađuje sa direktivama EU i da će se na potpunoj usklađenosti raditi u daljem procesu pridruživanja, te da je za sada navedeni stepen usaglašavanja dovoljan jer obezbjeđuje ispunjavanje određenih mjerila za pregovaračka poglavlja.

Poslanike je interesovalo da li će se implementacijom ovog zakona direktno uticati na povećanje broja učesnika i prometa na tržištu kapitala, odnosno da li se planira uvođenje novih instrumenata koji bi učinili tržište kapitala aktivnijim na način da se privuku strane direktne investicije kroz kupovinu hartija od vrijednosti (HOV). Takođe, koje su to konkretne koristi koje će građani i mala i srednja preduzeća imati od ovog zakona i kako podstaknuti tržište kapitala s obzirom na loša prethodna iskustva sa trgovanjem HOV na berzi.

Postavljeno je i pitanje da li je tekst zakona koji je bio na javnoj raspravi sadržao normu koja se odnosi na zabranu objavljivanja podataka od trenutka pripreme do trenutka saopštenja Ministarstva finansija o zaključenju postupka emisije državnih HOV, i u slučaju da nije tada bila sadržana u tekstu, ko je predložio da se ista uvede i na osnovu kojih analiza.

U vezi sa tim, na Odboru je konstatovano da su na navedeni predlog zakona podnijeti amandmani od strane poslanice, kojima se djeluje na norme koje se odnose na navedenu zabranu objavljivanja podataka na način da se iste briše.

Pojedini posalnici su ukazali da je potrebno djelovati u pravcu podizanja svijesti građana i njihovoj edukaciji o trgovanju na tržištu kapitala, s obzirom na činjenicu da su kamatne stope na depozite izuzetno niske tj. niže od stope inflacije, te da treba podržavati Vladu da se zadužuje građanskim obveznicama, kao i podsticati građane da raspoloživa sredstva plasiraju na tržište kapitala.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da **usvoji** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mirsad Nurković.

PREDSJEDNIK ODBORA
Boris Mugoša