



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	26. 05	20 25. GOD.
11 KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/25-17	
VEZA:		
EPA:	554 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 11-011/25-1483/5

19. maj 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. maja 2025. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SUDSKIM VJEŠTACIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr BOJAN BOŽOVIĆ, ministar pravde i mr MOMIR JAUKOVIĆ, generalni direktor Direktorata za pravosuđe u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O SUDSKIM VJEŠTACIMA *

Član 1

U Zakonu o sudskim vještacima ("Službeni list CG", broj 54/16) u članu 6 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Za vještaka može biti postavljeno i lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, a koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana.”

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

Član 2

Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 52a

“Državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije može se postaviti za vještaka u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.”

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

* U ovaj zakon prenesene su odredbe Direktive 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Potreba donošenja ovog zakona zasnovana je na više razloga.

Naime, Zaključkom Vlade broj:10-053/25-446/4 od 20. februara 2025. godine usvojena je Informacija o skriningu legislative u kontekstu ispunjavanja obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga je jedna od četiri ključne slobode za funkcionisanje jedinstvenog tržišta Evropske unije, a ispunjenost završnih mjerila omogućice poslovnim subjektima iz Crne Gore da lakše pokrenu i obavljaju privredne djelatnosti u jednoj ili više država članica Evropske unije. Navedenom informacijom zadužuje se Ministarstvo pravde da u skladu sa rokovima dogovorenim sa Evropskom komisijom izmijeni Zakon o sudskim vještacima u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga, izuzev zahtjeva za državljanstvom opravdanim i proporcionalnim sa članom 51 UFEU.

Zakon o sudskim vještacima u članu 6 propisuje da uslovi za sudske vještake uključuju, između ostalog, i odredbe člana 34 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, što direktno zahtijeva crnogorsko državljanstvo za obavljanje usluga sudskog vještaka. Takođe, član 3 stav 2 ovog Zakona propisuje mogućnost da vještak iz druge zemlje obavi stručno vještačenje, ali samo izuzetno, ukoliko ne postoje vještaci (tj. crnogorski državljani) odgovarajuće profesije ili ako postoje drugi opravdani razlozi. Međutim, Zakon ne uključuje izuzetak za državljane EU/EEA, koji bi omogućio jednake šanse za pristup ovoj profesiji, što bi paralelno moglo da uključi odredbu koja odlaže primjenu ovog izuzetka do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

S obzirom na obavezu da Crna Gora donese izmjene nacionalnog zakonodavstva u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga, izuzev zahtjeva za državljanstvom opravdanim i proporcionalnim sa članom 51 UFEU, koje moraju biti primjenjive najkasnije datumom pristupanja, izvršeno je usklađivanje crnogorskog zakonodavstva u dijelu koji se odnosi na Zakon o sudskim vještacima, sa navedenom obavezom.

Navedenim predlogom, članom 1 je propisano da se za vještaka može postaviti i lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, dok je članom 2 propisano da se državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije može postaviti za vještaka u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Navedene dopune izvršene su u cilju usklađivanja predmetnog Zakona sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu. Usaglašavanjem nacionalnog zakonodavstva sa navedenom Direktivom obezbjeđuje se sloboda pružanja prekograničnih usluga, imajući u vidu da ova Direktiva reguliše sve usluge i da se njom stvara

obaveza olakšavanja administrativnih postupaka u području pružanja usluga i obezbjeđuje se veća transparentnost kroz osnivanje Jedinstvene kontakt tačke za usluge (JKT), koju je Crna Gora uspješno uspostavila. Takođe, ispunjavanjem završnih mjerila u Poglavlju 3 ostvariće se brojni benefiti za građane, kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga. Pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji, fizičkim i pravnim licima će biti omogućeno slobodno pružanje usluga u svakoj državi članici EU. Otvaranje tržišta za preduzeća iz zemalja EU doprinijeće većoj konkurentnosti preduzeća, što bi trebalo da rezultira povećanjem kvaliteta usluga i povoljnijim cijenama istih.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlog zakona o sudskim vještacima usaglašen je sa dokumentom Savjeta Evrope i Evropske unije, i to:

- Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 navedenog predloga propisano je da za vještaka može biti postavljeno i lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, a koje ispunjava ostale uslove propisane ovim zakonom, dok je članom 2 propisano da se državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije može postaviti za vještaka u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Navedene dopune izvršene su u cilju usklađivanja predmetnog Zakona sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

Članom 3 Predloga zakona predlaže se da zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom

postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju zatvaranja Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

**PREGLED ODREDBI ZAKONA O SUDSKIM VJEŠTACIMA KOJE
SE MIJENJAJU**

Član 6

- (1) Fizičko lice može biti postavljeno za vještaka ako pored opštih uslova za rad u državnim organima, ispunjava i sljedeće posebne uslove, i to da:
- ima visoko obrazovanje, VIII - nivo kvalifikacije obrazovanja;
 - ima najmanje pet godina radnog iskustva u struci; i
 - posjeduje stručno znanje i praktična iskustva za određenu oblast vještačenja.
- (2) Izuzetno od stava 1 alineja 1 ovog člana, za vještaka se može postaviti i lice koje ima najmanje srednje obrazovanje i 10 godina radnog iskustva u struci, ukoliko nema dovoljan broj vještaka za određenu oblast.
- (3) Stručno znanje i praktična iskustva za određenu oblast vještačenja dokazuju se ostvarenim rezultatima u struci, kao i mišljenjima ili preporukama sudova, državnih tužilaštava ili drugih organa.

OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZBOG KOJIH NIJE SPROVOĐENA JAVNA RASPRAVA

Ministarstvo pravde u postupku pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima, saglasno članu 52 stav 2 tač. 2 i 3 Zakona o državnoj upravi nije sprovodilo javnu raspravu, iz razloga jer je obim izmjena i dopuna navedenog zakona takav da se njima ne narušava osnovni koncept zakona, a postoje i hitne okolnosti usljed kojih je potrebno izvršiti izmjene važećeg zakona, u cilju ispunjavanja obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.



Vlada Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Zakon o dopunama Zakona o sudskim vještacima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	1. Pravne i druge usluge (propisi o advokaturi, notarima, posrednicima, besplatnoj pravnoj pomoći i sudskim vještacima i tumačima i sl.)
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23. Pravosuđe i temeljna prava	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zakon, sudski vještaci	



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

25-04-2025-
05-040/25-3211-3

Br: 05-02-040/25-10232/2

Podgorica, 24.04.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o sudskim vještacima

Veza: Vaš akt br. 05-040/25-3211-2 od 08.04.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o sudskim vještacima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se predloženim zakonom predviđaju mogućnosti u pogledu postavljanja državljana država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije za sudske vještace u Crnoj Gori, danom pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji, a sve u cilju povećanja kvaliteta i unapređenja usluga vještačenja u Crnoj Gori.

U tekstu *Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima* i Izveštaju o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog *Predloga* nijesu potrebna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem *Zakona* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenju Zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima pristupilo se u cilju ispunjavanja obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga je jedna od četiri ključne slobode za funkcionisanje jedinstvenog tržišta Evropske unije, a ispunjenost završnih mjerila omogućuje poslovnim subjektima iz Crne Gore da lakše pokrenu i obavljaju privredne djelatnosti u jednoj ili više država članica Evropske unije.

Uzrok problema proizilazi iz činjenice da je važećim Zakonom o sudskim vještacima, kao jedan od uslova za postavljenje vještaka, propisano i da je lice crnogorski državljanin, a što državljanima država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije onemogućava da budu postavljeni za vještaka u Crnoj Gori.

Posljedice ovog problema su da važeći zakon ne omogućava državljanima država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije da budu postavljeni za sudske vještake u Crnoj Gori.

Subjekti koji su najviše oštećeni zbog navedenih problema su državljani EU/EEA kojim nije omogućena jednaka šansa za pristup ovoj profesiji. U skladu sa odredbama Ugovora o slobodnom kretanju usluga zabranjena je diskriminacija pružaocu usluga na osnovu njegovog državljanstva, prebivališta ili boravišta, imajući u vidu da se istom ne smije spriječiti niti ograničiti pristup usluzi koja je dostupna javnosti, a na temelju kriterijuma vezanog za državljanstvo.

Bez dopuna Zakona o sudskim vještacima ne bi se ispunile obaveze iz Informacije o skriningu legislative, usvojene Zaključkom Vlade broj: 10-053/25-446/4 od 20. februara 2025. godine u kontekstu ispunjavanja obaveza definisanim završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, odnosno ne bi se izvršilo usklađivanje crnogorskog zakonodavstva u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim dopunama zakona državljanima država članica Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije omogućuje se da budu postavljeni za sudske vještake u Crnoj Gori, danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Otvaranje tržišta za državljane EU/EEA doprinijeće većoj konkurentnosti, što bi trebalo da rezultira povećanjem kvaliteta i unapređenjem usluga vještačenja u Crnoj Gori.

Predloženim dopunama zakona ispunije se obaveze iz Informacije o skriningu legislative, usvojene Zaključkom Vlade broj: 10-053/25-446/4 od 20. februara 2025. godine u kontekstu ispunjavanja obaveza definisanim završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje ovog zakona predstavlja jednu od prioritarnih obaveza Crne Gore u cilju ispunjenja obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

Bez dopuna Zakona o sudskim vještacima ne bi se ispunile obaveze iz Informacije o skringu legislative, usvojene Zaključkom Vlade broj: 10-053/25-446/4 od 20. februara 2025. godine u kontekstu ispunjavanja obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, odnosno ne bi se izvršilo usklađivanje crnogorskog zakonodavstva u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga.

Donošenje predloženog propisa je najdjelotvorniji način za ispunjavanje obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, odnosno za usklađivanje crnogorskog zakonodavstva u cilju ukidanja svih zahtjeva za državljanstvom za pristup i uživanje slobode pružanja usluga.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložene dopune zakona omogućit će:

- državljanima EU/EEA da budu postavljeni za sudskog vještaka u Crnoj Gori danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji;
- pravosudnim organima veći izbor vještaka;
- povećanje kvaliteta i unaprjeđenje usluga vještačenja u Crnoj Gori.

Navedene dopune zakona mogu imati značajan uticaj na građane na način što će omogućiti veći izbor vještaka i time poboljšati sigurnost građana i povećati njihovo povjerenje u pravosudni sistem.

Pored toga, efikasna implementacija ovog propisa dopriniće unapređenju pravne sigurnosti i ukupnim reformama u oblasti pravosuđa, čime će se ostvariti i direktan uticaj na unapređenje poslovnog ambijenta i otvaranje prostora za nove strane investicije u Crnoj Gori, što je ključno za ekonomski razvoj države.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U toku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Ministarstvo pravde u postupku pripreme Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima, saglasno članu 52 stav 2 tač. 2 i 3 Zakona o državnoj upravi nije sprovodilo javnu raspravu, iz razloga jer je obim izmjena i dopuna navedenog zakona takav da se njima ne narušava osnovni koncept zakona, a postoje i hitne okolnosti usljed kojih je potrebno izvršiti izmjene važećeg zakona, u cilju ispunjavanja obaveza definisanih završnim mjerilom 4 u pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj državljana EU/EEA koji će biti postavljeni za sudske vještace u Crnoj Gori.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

Podgorica, 3.04.2025. godine



MINISTAR
mr Bojan Božović



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-1179/2

8. april 2025.

Za: MINISTARSTVO PRAVDE
ministru Bojanu Božoviću
Veza: Dopis br: 05-040/25-3211-1

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE				
Priloga				
Org. jed.	Redni broj	Redni broj	Prilog	Vrijeme
05-040	25	3211	2	

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/25-3211-1 od 8. aprila 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima s pravnom tekovinom Evropske unije**.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24 i 117/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima s pravnom tekovinom EU

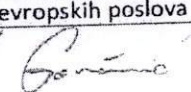
Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde;
- a/a

me4 eu
eu4 me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MP-10/100/03/02
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Court Experts	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe/Direkcija za pravosudne profesije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Momir Jauković, generalni direktor t. 407 504, e. momir.jaukovic@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Džana Kajević, načelnica t. 407 507, e. dzana.kajevic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Organi državne uprave, sudovi, državna tužilaštva	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 80 Jačanje institucija i vladavina prava		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njihove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
32006L0123		
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, OJ L 376, 27.12.2006		
Potpuno usklađeno/Fully harmonized		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korištene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor prava EU preveden je na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
	
Datum: 7.04.2025.	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-IU/PZ/25/02		MP-IU/PZ/25/02		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu – 32006L0123				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopunama Zakona o sudskim vještacima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Court Experts		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Direktiva 2006/123/EZ				
Član 1- član 13	Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	
Član 14. Zabranjeni zahtjevi Države članice ne uslovljavaju pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti na svom državnom području ispunjavanjem sljedećih zahtjeva: 1. diskriminatornih zahtjeva koji se direktno ili indirektno temelje na državljanstvu ili, u slučaju preduzeća, mjestu registrovanog sjedišta, što posebno uključuje:	Član 1 U Zakonu o sudskim vještacima ("Službeni list CG", broj 54/16) u članu 6 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: "Za vještaka može biti postavljeno i lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, a koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana." Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.			

(a) zahtjeve vezane uz državljanstvo pružaoca usluge, njegovog osoblja, imaoca poslovnog udjela ili članova uprave ili nadzornih tijela;

(b) zahtjev da pružalac usluge, njegovo osoblje, imaoci poslovnog udjela ili članovi uprave ili nadzornih tijela imaju boravište na njihovom državnom području;

2. zabrane poslovnog djelovanja u više država članica, upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica;

3. ograničenja slobode pružaoca usluga da odabere između glavnog ili sekundarnog poslovnog sjedišta, a posebno obaveze da pružalac ima svoje glavno poslovno sjedište na njihovom državnom području, ili ograničenja slobodnog odabira između poslovnog sjedišta u obliku agencije, supsidijara ili ćerke firme;

4. uslova uzajamnosti s državom članicom u kojoj pružalac već ima poslovno sjedište, osim u slučaju uslova uzajamnosti predviđenih u aktima Zajednice o energiji;

5. primjene ekonomskog ispitivanja na svaki pojedinačni slučaj, čime se ovlašćenje uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih učinaka djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti s obzirom na ciljeve ekonomskog planiranja koje određuje nadležno tijelo; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve, ali koji su u funkciji prevladavajućih razloga od javnog interesa;

6. direktnog ili indirektnog uključivanja konkurentnih operatora, takođe i u okviru savjetodavnih tijela, prilikom ovlašćivanja ili usvajanja drugih odluka nadležnih tijela, osim profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog tijela; ova zabrana se ne odnosi na savjetovanja sa organizacijama, kao što su privredne komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja nisu

Zakon o sudskim vještacima
("Službeni list CG", br. 54/16)

Član 6

Fizičko lice može biti postavljeno za vještaka ako pored opštih uslova za rad u državnim organima, ispunjava i sljedeće posebne uslove, i to da:

- ima visoko obrazovanje, VII1-nivo kvalifikacije obrazovanja;
- ima najmanje pet godina radnog iskustva u struci; i
- posjeduje stručno znanje i praktična iskustva za određenu oblast vještačenja.

Izuzetno od stava 1 alineja 1 ovog člana, za vještaka se može postaviti i lice koje ima najmanje srednje obrazovanje i 10 godina radnog iskustva u struci, ukoliko nema dovoljan broj vještaka za određenu oblast.

Stručno znanje i praktična iskustva za određenu oblast vještačenja dokazuju se ostvarenim rezultatima u struci, kao i mišljenjima ili preporukama sudova, državnih tužilaštava ili drugih organa.

"Za vještaka može biti postavljeno i lice koje je državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije, a koje ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana."

Član 2

Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:

"Član 52a

"Državljanin države članice Evropske unije, Evropskog ekonomskog prostora ili Švajcarske Konfederacije može se postaviti za vještaka u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji."

Potpuno
usklađeno

vezana uz pojedinačne zahtjeve za ovlašćenja, ili na savjetovanje sa širom javnosti; 7. obaveze pružanja ili učešća u finansijskom jemstvu ili zaključivanja osiguranja kod pružaoca ili tijela s poslovnim sjedištem na njihovom državnom području. To ne utiče na mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili finansijsko jemstvo kao takvo i ne utiče na zahtjeve u vezi sa učešćem u zajedničkom obaveznom osiguranju, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija; 8. obaveze prethodne registracije, za dato razdoblje, u registrima koji se vode na njihovom državnom području ili obaveze prethodnog izvođenja djelatnosti za dato razdoblje na njihovom državnom području.				
Član 15 - član 37	Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	
Član 38 – član 46	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		