


Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:08-2704/3
Podgorica, 27. novembar 2014. godine

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	2. 12. 2014. god.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/14-35/2
VEZA:	
EPA:	554 XYV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. novembra 2014. godine, razmotrila je Predlog plana rada i Predlog finansijskog plana Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu, koje je dostavilo Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije.

S tim u vezi, Vlada na Plan rada sa Finansijskim planom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2015. godinu daje sljedeće

MIŠLJENJE

U vezi s Planom rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Vlada ukazuje sljedeće:

- na strani 10 Plana rada Agencije, u okviru Plana aktivnosti za Normativni dio, za donošenje Pravilnika pod tačkama 24 i 25 ne postoji pravni osnov propisan Zakonom o elektronskim komunikacijama;
- na strani 13 Plana rada, kod propisa pod rednim brojem 1, 2, 3. i 5, kao i na strani 14 Plana rada, pod tačkama 10 potrebno je dodati brojeve Služenog lista jer su objavljeni, kao što slijedi:
 - Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje radio-frekvencija („Službeni list Crne Gore“, broj 16/14)
 - Pravilnik o metodologiji i načinu obračuna visine godišnje naknade za korišćenje brojeva i/ili adresa („Službeni list Crne Gore“, broj 13/14)
 - Pravilnik o načinu korišćenja i načinu i uslovima dodjele brojeva iz numeričkog opsega „116“ („Službeni list Crne Gore“, broj 15/14)
 - Pravilnik o načinu registracije korisnika javnih elektronskih komunikacionih usluga („Službeni list Crne Gore“, broj 13/14)
 - Pravilnik o kvalitetu usluga Univerzalnog servisa („Službeni list Crne Gore“, broj 23/14);

- na strani 16 Plana rada, kod propisa pod rednim brojem 1 potrebno je dodati broj Služenog lista jer je objavljen, kao što slijedi:

- Odluka o cjenovniku naknade za pokrivanje troškova administriranja radio-frekvencijskog spektra („Službeni list Crne Gore“, broj 16/14);

- u odnosu na stručne osnove koje se dostavljaju nadležnom ministarstvu, Vlada ukazuje da, ukoliko budu potrebne izmjene i dopune usvojenih propisa, Agencija treba da ih dostavi za sve propise navedene u odjeljku B i C.

Takođe, u vezi sa sljedećim propisima, Vlada konstatuje da:

- na strani 13 Plana rada, pod rednim brojem 4 naziv Pravilnika treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 47/14 – Pravilnik o radio-frekvencijama i uslovima pod kojima se radio-frekvencije mogu koristiti bez odobrenja;

- na strani 13 Plana rada, pod rednim brojem 6 naziv Pravilnika treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 33/14 – Pravilnik o širini zaštitnih zona i vrsti radio-koridora u kojima nije dopušteno planiranje i gradnja drugih objekata;

- na strani 14 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 7 treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/14 – Pravilnik o utvrđivanju brzine prenosa podataka za funkcionalan pristup internetu putem Univerzalnog servisa;

- na strani 14 Plana rada, pod rednim brojem 8 naziv pravilnika treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 43/14 – Pravilnik o vrstama povoljnosti i posebnim mjerama za pristup javnim elektronskim komunikacionim uslugama za lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom;

- na strani 14 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 9 treba upodobiti nazivu Odluke o utvrđivanju liste kategorije lica korisnika posebnih mjera i povoljnosti u korišćenju usluga Univerzalnog servisa, za čije je donošenje zaduženo Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u skladu sa navedenim članom Zakona o elektronskim komunikacijama;

- na strani 14 Plana rada i Pravilnik pod rednim brojem 11 objavljen je u „Službenom listu Crne Gore“, broj 44/14 – Pravilnik o jedinstvenom evropskom broju „112“ za pozive u hitnim slučajevima;

- na strani 14 Plana rada, pod rednim brojem 12 naziv Pravilnika treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 42/14 – Pravilnik o obezbjeđivanju pristupa licima sa invaliditetom i licima smanjene pokretljivosti broju 112 i brojevima hitnih službi;

- na strani 15 Plana rada, pod rednim brojem 13 naziv Pravilnika treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 43/14 – Pravilnik o načinu i postupku registracije i upotrebe domena ispod nacionalnog internet domena Crne Gore „.me“;

- na strani 15 Plana rada, pod rednim brojem 14 naziv Pravilnika treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je u fazi donošenja i upućivanja na objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ - Pravilnik o tehničkim i organizacionim uslovima za presrijetanje komunikacija;

- za donošenje akta, navedenog na strani 15, pod tačkom 15 zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u skladu s navedenim članom Zakona o elektronskim komunikacijama;

- na strani 15 Plana rada, pod rednim brojem 16 naziv Pravilnika o RTT opremi treba upodobiti nazivu Pravilnika koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/14 – Pravilnik o radio-opremi i telekomunikacionoj terminalnoj opremi;

- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 2 treba upodobiti nazivu akta koji je već objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, broj 28/14 – Odluka o planu namjene radio-frekvencijskog spektra;

- na strani 16 Plana rada, akt pod rednim brojem 3 objavljen je u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/14 - Uredba o minimalnom skupu usluga koje obuhvata Univerzalni servis;

- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 4 treba upodobiti nazivu akta koji je upućen na objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ – Uredba o sadržini Plana mjera za obezbjeđenje integriteta javnih elektronskih komunikacionih mreža i korišćenje javnih elektronskih komunikacionih usluga u vanrednim situacijama;

- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 5 treba upodobiti nazivu akta koji je upućen na objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ – Odluka o korišćenju prava prvenstva komunikacija za vrijeme trajanja vanrednih situacija;

- na strani 16 Plana rada, naziv akta pod rednim brojem 6 treba upodobiti nazivu akta koji je upućen na objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“ – Odluka o korišćenju nacionalnog internet domena Crne Gore „.me“;

- na strani 16 Plana rada, akt pod rednim brojem 7 upućen je na objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“.

- u dijelu Plana rada koji je naslovljen –Tekuće aktivnosti, Vlada ukazuje da Agencija kao tekuću aktivnost za 2015. godinu treba da predvidi i aktivnosti na sprovođenju Sporazuma o sniženju cijena usluga rominga u

javnim mobilnim komunikacionim mrežama između ministarstava nadležnih za oblast elektronskih komunikacija: Crne Gore, Republike Srbije, Bosne i Hercegovine i Republike Makedonije. Sporazum je potpisan 29. septembra 2014. godine i njime se nacionalni regulatori, kao nadležna tijela, zadužuju za implementaciju ovog sporazuma;

- budući da su Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije i Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost koordinatori Projekta za uspostavljanje nacionalne tačke razmjene internet saobraćaja (IXP), na strani 30, posljednji stav tačke 8. Uspostavljanje nacionalne tačke razmjene Internet saobraćaja u Crnoj Gori, treba da glasi:

„U 2015. godini Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost će saradivati s Univerzitetom Crne Gore, ITU, operatorima koji pružaju internet usluge i drugim zainteresovanim subjektima, kao i s Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, s kojim će koordinirati realizaciju Projekta uspostavljanja IXP-a u Crnoj Gori.“;

- u odjeljku A. Planovi, izvještaji i informacije koje se pripremaju na godišnjem nivou, na strani 31, između tačaka 6 i 7 treba unijeti novu tačku: „Izvještaj o sprovođenju nadzora u oblasti poštanskih usluga u 2015. godini“ budući da nedostaje, a da je Zakonom o poštanskim uslugama („Službeni list Crne Gore“, broj 57/2011, od 30. 11. 2011. godine) Agencija nadležna i za ovu vrstu nadzora. Ovo posebno, imajući u vidu da je na strani 32 Plana rada, pod tačkom 10, predviđeno donošenje Plana nadzora poštanskih usluga u 2015. godini.

U vezi s konstatacijom datom u Mišljenju Ministarstva finansija, br: 01-03-11549/2, od 3. 11. 2014. godine, da resorno ministarstvo, prilikom razmatranja Plana rada Agencije za 2015. godinu, sagleda opravdanost planiranih projekata, obezbijeđenost realnih uslova za njihovu realizaciju, kao i mogućnost ostvarivanja ušteda po ovom osnovu, kako bi se na taj način obezbijedila sredstva za finansiranje gubitka univerzalnog poštanskog servisa, u odnosu na Plan investicija Agencije za 2015. godinu, Vlada ukazuje na sljedeće:

- u Finansijskom planu za 2015. godinu, PRILOG I – Plan investicija za 2015. godinu, na strani 16, pod brojem 4 – Usluge izrade metodologije odvojenog računovodstva operatora poštanske usluge, u obrazloženju datom na strani 18, potrebno je navesti pravni osnov za donošenje Metodologije, odnosno član 97 stav 4 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. list CG“, br. 57/11);

- na strani 20 Finansijskog plana, PRILOG II – Plan investicija koje se finansiraju iz sredstava iz prethodnih godina, pod tačkom 5 – Izrada georeferencirane baze podataka elektronske komunikacione infrastrukture i njena dostupnost putem web portala (odredba nacrtu Zakona o elektronskim komunikacijama), kao i na strani 22, gdje je dato obrazloženje za ovu investiciju, neophodno je navesti pravni osnov, odnosno član Zakona iz kojeg proizilazi zakonska obaveza za ovu investiciju, a ne član Nacrta zakona, s obzirom na to da je Zakon stupio na snagu 21. 8. 2013. godine;

- takođe, na strani 20 Finansijskog plana, pod tačkom 6 – Izrada alata (kalkulatora) za pomoć korisnicima prilikom izbora elektronskih komunikacionih usluga i predviđanja troškova za elektronske komunikacione usluge portala (odredba Nacrta zakona o elektronskim komunikacijama), kao i na strani 22, gdje je ova investicija obrazložena, potrebno je da se Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost pozove na član 150 – Cjenovik usluga, stav 2 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list CG“, br. 40/13 i 56/13), a ne na Nacrt zakona s obzirom na to da je Zakon stupio na snagu 21. 8. 2013. godine;

- na strani 20 Finansijskog plana, pod tačkom 11 – Usluge izrade metodologije odvojenog računovodstva operatora poštanske usluge, predviđen je iznos od 20.000,00 eura za njenu izradu. Na strani 24, u obrazloženju navedene investicije potrebno je navesti pravni osnov za donošenje Metodologije, odnosno član 97 stav 4 Zakona o poštanskim uslugama („Sl. list CG“, br. 57/11). U vezi s tim, Vlada posebno ukazuje da su investicije za izradu ove metodologije predviđene i planovima iz prethodnih godina.

U odnosu na ostale investicije, kao i konstatacije Ministarstva finansija da se provjeri njihova opravdanost i na taj način ostvari određena ušteda, Vlada ukazuje da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost nezavisni organ, koji ima svoj budžet, te da je u nadležnosti Skupštine Crne Gore da daje saglasnost na Plan rada s Finansijskim planom, kao i na Izvještaj o radu s finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

GENERALNI SEKRETAR
Žarko Šturanović, s.r.