



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27. 05.	20. 25. GOD.
KLASIFIKACIJA	03-2/25-1	
BROJ		
VEZA		
EPA:	555 XXVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Br: 11-011/25-1633/5

26. maj 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 15. maja 2025. godine, utvrdila je **PREDLOC ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA***, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 48/24 i 80/24), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NIK GJELOSHAJ, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja i mr IVONA SAVIĆEVIĆ, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

2348



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Crna Gora
 MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
 PODGORICA

Priloga	16-05-2025				
Org. broj	11-010/25-2348/1	Red. broj		Prilog	

Broj: 11-011/25-1633 /3

Podgorica, 15. maj 2025. godine

Na sjednici održanoj 15. maja 2025. godine, Vlada Crne Gore razmotrila je **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama* s Izvještajem sa javne rasprave**, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomskog razvoja.

Povodom navedenog materijala, Vlada Crne Gore donijela je

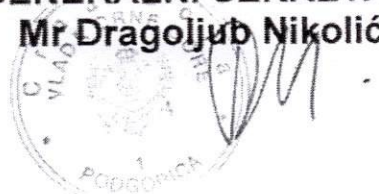
ZAKLJUČKE

1. Vlada je utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama*.

2. Vlada je zaključila da Predlog ovog zakona dostavi Skupštini Crne Gore radi donošenja po hitnom postupku, s tim što je zadužila obrađivača da, prije dostavljanja Skupštini, u tekstu Obrazloženja navede razloge za donošenje po hitnom postupku.

3. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su **Nik Gjelošhaj**, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja, i **mr Ivona Savićević**, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

GENERALNI SEKRETAR
Mr. Dragoljub Nikolić



Dostavljeno:

- Nik Gjelošhaj, potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja
- Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
- Komisija za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

**VLADA CRNE GORE**

Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Formular za podnošenje materijala za diskusiju

1. Mjesto i datum	Podgorica, 6. maj 2025. godine
2. Predlagač dokumenta	Ministarstvo ekonomskog razvoja
3. Naziv dokumenta	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama
4. Direktorat/Sektor	Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova

5. Da li je dokument iz programa rada Vlade? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 9.)	DA ☒	NE ☐
6. Poglavlje Programa rada Vlade	Prioritetni ☐	Tematski ☐ Normativni ☒
7. Kvartal	II kvartal 2025. godine	
8. Redni broj dokumenta	ND 74	

9. Da li je dokument iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 13.)	DA ☒	NE ☐
10. Poglavlje Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji	Broj poglavlja ☐	Strategijski ☐ Zakonodavni ☒
11. Kvartal	II kvartal 2025. godine	
12. Redni broj dokumenta (ID PPCG)	Poglavlje 3- br.1	

13. Da li je dokument iz Srednjoročnog programa rada Vlade 2022-2024? (ako je odgovor NE preći na pitanje broj 17.)	DA ☐	NE ☒
14. Ključni prioriteti Vlade		
15. Cilj		
16. Redni broj dokumenta		

17. Da li je određen stepen tajnosti dokumenta?	DA ☐	NE ☒
18. Stepen tajnosti i broj rješenja o određivanju stepena tajnosti		

19. Da li je dokument već diskutovan na KEPIF-u? (ako je odgovor NE preći na sljedeću tačku)	
NE	

20. Koja su osnovna pitanja za diskusiju o dokumentu na KEPIF-u?	

21. Predlog zaključaka za KEPIF / Vladu

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama.
2. Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su potpredsjednik Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku i ministar ekonomskog razvoja g. Nik Gjelošhaj i generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova mr Ivona Savićević.

22. Osoba za kontakt i broj telefona

mr Ivona Savićević, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova, +382 67 897 766

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA*

Član 1

U Zakonu o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17) u članu 3 stav 2 na kraju tačke 3 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije;“.

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

„Na poslovno nastanjivanje primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju uslovi i način pružanja usluga, ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije kojima se uređuje poslovno nastanjivanje i sloboda prekograničnog pružanja usluga u posebnim sektorima usluga ili za regulisane profesije.“

Član 3

U članu 6 tačka 7 na kraju alineje 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade;“.

Na kraju tačke 9 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koji glase:

„10) zahtjev je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je propisano zakonima i drugim propisima Crne Gore ili država EEP ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, opštih akata profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije, osim utvrđenih kolektivnim ugovorima koje su zaključili socijalni partneri;

11) preovlađujući razlozi od javnog interesa su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde EU, a uključuju naročito sljedeće: javni poredak; javnu bezbjednost; javnu zaštitu; javno zdravlje; očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalnog staranja; zaštitu potrošača, korisnika usluga i radnika; poštene poslovne transakcije; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i kulturne baštine; ciljeve socijalne i kulturne politike.“

Član 4

U članu 7 stav 2 briše se.

U stavu 4 riječi: „u zaštitu javnog interesa.“ zamjenjuju se riječima: „radi zaštite preovlađujućeg razloga od javnog interesa.“

Stav 5 briše se.

Član 5

U članu 8 st. 4 i 5 mijenjaju se i glase:

„(4) Nadležni organi dužni su da elektronskim putem, preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno obezbijede dostupnost potrebne dokumentacije i tehničke i organizacione uslove za sprovođenje svih postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga, osim za neposredan pregled i ocjenu ispunjavanja minimalno tehničkih uslova, opreme i prostora koju koristi pružalac usluga, kao i neposredno ispitivanje osposobljenosti, odnosno integriteta pružaoca usluga ili odgovornih lica zaposlenih kod pružaoca usluge.

(5) Način saradnje nadležnih organa, kao i razmjene informacija i funkcionisanje jedinstvene kontakt tačke propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“

Član 6

U članu 9 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „putem elektronskog informacionog i komunikacionog servisa iz člana 8 stav 1 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Ministarstvo, odnosno nadležni organ dužan je da preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno na svaki zahtjev za dostavljanje informacija iz stava 1 ovog člana odgovori, bez odlaganja, kao i da u slučaju nepotpunog ili neosnovanog zahtjeva o tome, bez odlaganja obavijesti podnosioca zahtjeva.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 7

U članu 12 stav 2 poslije riječi: „može da pruža usluge“ dodaju se riječi: „na cijeloj teritoriji Crne Gore“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, pribavljanje novog odobrenja za poslovno nastanjivanje i obavljanje uslužne djelatnosti ili izdavanje odobrenja za poslovno nastanjivanje ili obavljanje uslužne djelatnosti sa ograničenjem za određeni dio teritorije Crne Gore može se zahtijevati, odnosno izdati ako je to odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije Crne Gore ako postoje opravdani preovlađujući razlozi od javnog interesa.“

Član 8

U članu 13 stav 1 mijenja se koji glasi:

„(1) Odobrenje za pružanje usluga izdaje se na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom:

- 1) se odobrenje automatski produžava;
- 2) je broj raspoloživih odobrenja ograničen preovlađujućim razlozima od javnog interesa;
- 3) se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati preovlađujućim razlogom od javnog interesa.“

Član 9

U članu 14 stav 2 mijenja se koji glasi:

„(2) U slučajevima iz stava 1 ovog člana odobrenje za pružanje usluga izdaje se na ograničen vremenski rok koji ne može biti automatski produžen.“

Član 10

U članu 15 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koji glase:

„(3) U slučaju nepotpunog zahtjeva, nadležni organ dužan je da obavijesti podnosioca, bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva i određuje primjeren rok u kojem je podnosilac zahtjeva dužan da dostavi dodatnu dokumentaciju, a koji ne može biti duži od 20 dana.

(4) Nadležni organ može produžiti rok za dostavljanje dodatne dokumentacije, ako to iziskuje složenost predmeta, najviše za polovinu roka iz stava 3 ovog člana.

(5) Ako ponosilac zahtjeva ne dopuni dokumentaciju u rokovim iz st. 3 i 4 ovog člana, nadležni organ će odbiti njegov zahtjev kao nepotpun.“

U stavu 4 riječi: „iz stava 3“ zamjenjuju se riječima: „iz stava 6“.

Stav 5 mijenja se i glasi:

„(6) Ako nadležni organ ne odluči po zahtjevu u roku iz st. 6 i 7 ovog člana zahtjev se smatra odobrenim.“

Dosadašnji st. 3 do 7 postaju st. 6 do 10.

Član 11

U članu 17 stav 1 tačka 5 poslije riječi „djelatnosti“ zarez se zamjenjuje tačka-zarezom, a riječi: „osim ako je zahtjev u funkciji preovlađujućeg razloga od javnog interesa;“ brišu se.

Član 12

U članu 19 stav 3 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) obavezom da pružalac pribavi odobrenje nadležnog organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja, osim ako zakonom ili pravnim aktom Evropske unije nije drugačije određeno;“.

Član 13

Poslije člana 23 dodaje se novi član koji glasi:

„Rješavanje sporova

Član 23a

(1) Pružalac usluge dužan je korisnicima usluga staviti na raspolaganje informacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

(2) Sporovi između pružaoca usluge i korisnika usluga rješavaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača i zakonom kojim se uređuje parnični postupak.“

Član 14

U članu 26 stav 1 briše se.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Posebnim zakonom može se propisati da je pružalac usluge, čije usluge mogu da predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost korisnika usluge ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost korisnika usluge, dužan da zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti u skladu sa vrstom i obimom rizika, ili da pruži garanciju ili drugi oblik obezbjeđenja.“

Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 1 do 6.

Član 15

Član 27 mijenja se i glasi:

„(1) Poslovne komunikacije regulisanih profesija (oglašavanje, promocija i slično) moraju biti u skladu sa posebnim propisima ako su ti propisi usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije i koji se naročito odnose na nezavisnost, dostojanstvo, integritet i na poslovnu tajnu regulisane profesije.

(2) Ograničenje poslovne komunikacije regulisanih profesija mora biti nediskriminatorno, opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa i primjereno uslovima i u granicama neophodnim za ostvarivanje javnog interesa.

(3) Posebnim propisima, pravilima ili opštim aktima strukovnih udruženja regulisanih profesija ne mogu se propisivati apsolutne zabrane poslovne komunikacije regulisanih profesija.“

Član 16

U članu 29 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„(7) Nadležni organ dužan je da obavještava Evropsku komisiju o donošenju zakona i drugih propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastanjivanja i slobodu prekograničnog pružanja usluga.“

Član 17

U članu 34 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Inspekcijski nadzor vrši tržišna inspekcija, turistička inspekcija i druge inspekcije nadležne u skladu sa zakonom.“

Član 18

U članu 35 stav 1 tačka 3 briše se.

Dosadašnje tač. 4 do 9 postaju tač. 3 do 8.

Član 19

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

*U ovaj zakon prenijeta je Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama sadržan je u odredbama člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru, u koje spada i materija prava na poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i sloboda prekograničnog pružanja, obezbjeđenje visokog stepena bezbjednosti i kvaliteta usluga, kao i druga pitanja od značaja za pravo na poslovno nastanjivanje i slobodu prekograničnog pružanja usluga.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o uslugama ("Službeni list CG", br. 71/17) su na cjelovit način uređena pitanja prava na poslovno nastanjivanje privrednih subjekata i slobodu prekograničnog pružanja usluga uz obezbjeđenje visokog stepena bezbjednosti i kvaliteta usluga, kao i druga pitanja od značaja za pravo na poslovno nastanjivanje i slobodu prekograničnog pružanja usluga. Zakonom je prijeneta Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

Međutim, određene obaveze država članica koje propisuje Direktiva 2006/123/EZ nisu prenete u potpunosti zbog čega je bilo neophodno dovršiti usklađivanje Zakona o uslugama putem izmjena i dopuna u skladu sa primjedbama Evropske komisije od 2. jula 2024. godine.

Treba istaći da je usklađivanje Zakona sa Direktivom 2006/123/EZ neophodan uslov za privremeno zatvaranje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u Pregovaračkom poglavlju 3 (Pravo poslovnog nastanjivanja i sloboda pružanja usluga) i napredak u zatvaranju Drugog klastera (Unutrašnje tržište).

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o uslugama dovršiće se prijenos Direktive 2006/123/EZ i biće propisan cjelovit opšti pravni režim prava poslovnog nastanjivanja i prekograničnog pružanja usluga na teritoriji Crne Gore kao članice Evropske unije (u daljem tekstu: „EU“) za pravna i fizička lica poslovno nastanjena u EU i Evropskoj ekonomskoj zoni. Takođe, predložene izmjene o dopune Zakona će usaglasiti opšti režim prava poslovnog nastanjivanja i prekograničnog pružanja usluga sa čl. 49, 54, 56, 57, 61 Ugovora o funkcionisanju EU i pripadajućom praksom Suda pravde EU.

Takođe, izmene i dopune Zakona o uslugama zajedno sa planiranim izmjenama i dopunama važećeg Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija ("Službeni list CG", broj 56/18) koji prenosi Direktivu 2005/36/EZ o uzajamnom priznavanju profesionalnih kvalifikacija, kao i sa posebnim propisima koji regulišu pristup tržištu usluga regulisanih profesija, činiće zaokružen sistem opštih

i posebnih pravila za ovu oblast usaglašen sa direktivama i regulativom u Pregovaračkom poglavlju 3.

Imajući u vidu gore navedeno, očekuje se da će predložene izmjene i dopune, zajedno sa drugim planiranim propisima u okviru Programa pristupanja Crne Gore EU 2024-2027 stvoriti neophodne uslove za dovršavanje pregovora u Pregovaračkom poglavlju 3.

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama utvrđuje se pravni okvir za pravo na poslovno nastanjivanje i sloboda prekograničnog pružanja usluga potpuno usklađen sa Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predložena je dopuna člana članu 3 stav 2 tačka 3 poslije riječi: „koje su uređene posebnim propisima;” dodaju se riječi: „ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije” čime se precizira da poljem primjene Zakona nisu obuhvaćeni posebni propisi u materiji elektronske komunikacione usluge i usluge elektronske komunikacione mreže i pripadajuće infrastrukture samo ukoliko su ti propisi usklađeni sa posebnim aktima EU koji regulišu pristup tržištu u navedenim sektorima.

Članom 2 Predloga zakona predložena je izmjena člana izmijenja člana 4 tako što se propisuje da se na pravo poslovnog nastanjivanja i prekogranično pružanje usluga u domenu posebnih sektora i regulisanih profesija primenjuju posebni propisi, pod uslovom, da su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije kojima se uređuje poslovno nastanjivanje i sloboda prekograničnog pružanja usluga u posebnim sektorima usluga ili za regulisane profesije. Time se Zakon usklađuje sa članom 3. st. 1. Direktive 2006/123/EZ koji propisuje da se u slučaju sukoba njenih odredbi i odredbi posebnih direktiva i regulative primjenjuju odredbe potonjih. S obzirom da Crna Gora prijenos posebnih direktiva i regulative, koje regulišu uzajamno priznavanje profesionalnih kvalifikacija regulisanih profesije i pristup sektorskim tržištima usluga (doktora, medicinskih sestara, arhitekata, advokata, itd.), sprovodi kroz posebne zakone i podzakonske akte izmjenom se precizira da se odredbe ovih propisa imaju primjeniti pod uslovom da su usklađeni sa posebnim direktivama i regulativama EU.

Članom 3 Predloga zakona predložena je dopuna u članu 6 tačka 7 alineja 2 tako što se poslije riječi: „koje su objedinjene na nezavisan način” dodaju riječi: „a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade” u cilju doslednog prijenosa definicije pojma „poslovna komunikacija” iz člana 4 tačke 12 podtačke b) Direktive 2006/123/EZ. Dalje, članom 3 Predloga se dopunjuje član 6 novim tačkama 10 i 11 kojima se vrši prenos definicija pojmova „zahtjeva”, odnosno „preovlađujućih razloga od javnog interesa” u skladu sa članom 4. tačkama 7 i 8 Direktive 2006/123/EZ.

Članom 4 Predloga zakona predloženo je brisanje odredbe u članu 7 stav 2 u s obzirom da je dopunom u člana 3 sa tačkom 10 uveden pojam „zahtjeva“ u skladu sa članom 4. tačkama 7 i 8 Direktive 2006/123/EZ te se brisanjem izbjegava nepotrebno ponavljanje. Dalje, predložena je izmjena člana 7 stav 4 kojom se precizira da nadležni organ može istaći zahtjev pružaocu usluge iz države EEP da dostavi originalne dokumente, ovjereni prevod ili ovjerenu kopiju dokumenta samo ukoliko je to neophodno *radi zaštite preovlađujućeg razloga od javnog interesa*. Naime, u skladu sa članom 7. stav 3. Zakona i ciljem pojednostavljenja postupka prihvatanja dokumenata za pristup tržištu usluga organ ne može tražiti od pružaoca originalne dokumente, ovjereni prevod ili ovjerenu kopiju dokumenta. Direktiva u članu 5. st. 4 dozvoljava izuzetak od ovog pravila, izuzetno, ukoliko je takav zahtjev neophodan radi zaštite javnog interesa koji je preovlađujući u odnosu na princip pojednostavljenja prihvata dokumentacije. S tim u vezi, kako je članom 3 predložena dopuna člana 6 kojom se uvodi nov pojam „preovlađujućeg razloga javnog interesa“ u skladu sa članom 4(8) Direktive 2006/123/EZ, predloženom izmjenom stava 4 se precizira da se izuzetak od pravila u stavu 3 Zakona može dozvoliti jedino iz razloga zaštite javnog interesa koji je preovlađujući u odnosu na javni interes pojednostavljenja postupka za slobodan pristup tržištu usluga. Dalje, članom 4 Predloga predloženo je brisanje stava 5 imajući u vidu da je pojam preovlađujućeg razloga od javnog interesa definisan dopunom člana 6 Zakona sa tačkom 10.

Članom 5 Predloga zakona predložena je izmjena i dopuna člana u članu 8 st. 4 i 5. Izmjenom u stavu 4 precizira se da su nadležni organi dužni da obezbjeđe dostupnost do dokumentacije i tehničke i organizacione uslove za sprovođenje svih postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga „elektronskim putem preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno“ u skladu sa zahtjevom iz člana 8 stav 1. Direktive 2006/123/EZ. Dalje, predložena je izmjena u članu 8. stav 5. kojom se propisuje da će Vlada Crne Gore bliže urediti način saradnje nadležnih organa, kao i razmjene informacija i funkcionisanje jedinstvene kontakt tačke podzakonskim aktom.

Članom 6 Predloga zakona predložena je izmjena u članu 9 stav 1 tako što se precizira obaveza nadležnih organa da obezbjeđe pristup informacijama pružiocima usluga iz EEA preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno u skladu sa zahtjevom iz člana 8 stav 1. Direktive 2006/123/EZ. Dalje, predložena je dopuna člana novim stavom 3 kojim se propisuje dužnost Ministarstva ekonomskog razvoja i drugih nadležnih organa da *preko jedinstvene kontakt tačke* ili neposredno odgovore i *bez odlaganja* odgovore na zahtjev pružaoca usluge iz države EEA, odnosno, obavjeste o nepotpunosti dokumentacije, u skladu sa članom 7. stav 4. Direktive 2006/123/EZ.

Članom 7 Predloga zakona predložena je dopuna člana 12 stav 2 kojom se vrši usaglašavanje sa članom 10 stav 4 Direktive 2006/123/EZ tako što se uvodi pravilo da se odobrenje nadležnog organa pružanje usluge kroz različite oblike poslovnog nastanjivanja može obavljati „na cijeloj teritoriji Crne Gore“. Dalje, članom 7 Predloga predlaže se izmjena u stavu 3 tako što se propisuje da svaki izuzetak u odnosu na pravilo neograničenog vremenskog važenja odobrenja, odnosno teritorijalnog ograničenja u odobrenju pružanja usluge na samo dio teritorije Crne Gore

može uvoditi samo ako postoje opravdani preovlađujući razlozi od javnog interesa u skladu sa članom 10 stav 4 Direktive 2006/123/EZ.

Članom 8 Predloga zakona predložena je izmjena u članu 13 stav 1 tačkama 1 do 3 u cilju usaglašavanja sa zahtjevom iz člana 11 stav 1 i tačkama a)-c) Direktive 2006/123/EZ prema kojem se izuzetak od pravila da se odobrenje za pružanje usluga izdaje na neodređeno vrijeme može dozvoliti samo u sledeće tri situacije: 1. ukoliko je posebnim zakonom propisano automatsko produžavanje odobrenja, 2. ako je broj raspoloživih odobrenja ograničen *preovlađujućim razlozima od javnog interesa*, i 3. kada se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati *preovlađujućim razlogom od javnog interesa*.

Članom 9 Predloga predložena je izmjena u članu 14 stav 2 u cilju usaglašavanja sa članom 12 stav 2 Direktive 2006/123/EZ propisivanje da se odobrenje za pružanje izdaje na ograničen vremenski rok koji ne može biti automatski produžen u situacijama kada nedležni organ ograničava pristup pružanju usluga zbog ograničenih prirodnih resursa, tehničkih mogućnosti, odnosno drugih razloga javnog interesa.

Članom 10 Predloga predloženo je, u skladu sa načelom pojednostavljivanja procedura za pristup uslugama Direktive 2006/123/EZ, brisanje iz člana 7 stav 5 dodatnog zahteva da pružalac usluge nakon odobrenja po osnovu „ćutanja uprave“ mora podneti posebnu prijavu Ministarstvu ili nadležnom organu ukoliko otpočne sa pružanjem usluge, najkasnije u roku od tri radna dana od dana otpočinjanja djelatnosti. Dalje, predložena je dopuna člana 7 novim st. 8-10 kojim se vrši prijenos člana 13 st. 6 i 7 Direktive 2006/123/EZ u vezi sa obavezom obaveštavanja podnosioca zahtjeva o potrebi dostavljanja dodatne dokumentacije i odbijanju zahtjeva za slučaj nepotpune dokumentacije u slučaju propuštanja naknadnih rokova.

Članom 11 Predloga predloženo je brisanje u članu 17 stav 1 tački 5 izuzetka od pravila da nadležni organ ne smije da uslovljava pristup i pružanje usluga primenom ekonomskog testa pozivanjem na preovladavajuće razloge od javnog interesa. Brisanjem ove djela odredbe Zakon se usklađuje sa zahtjevom iz člana 14 stav 5 Direktive 2006/123/EZ koja ne dozvoljava propisivanje ovakvog izuzetka.

Članom 12 Predloga predložena je izmjena u članu 19 stav 3 tačka 2 kojom se Zakon usklađuje sa zahtjevom iz člana 16 stav 2 tačke 2 Direktive 2006/123/EZ prema kojem se pravo na pristup usluzi privrednom subjektu poslovno nastanjenim u EEA državi ne može ograničiti pribavljanjem posebnog odobrenja nadležnog organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja osim ako je to propisano zakonom ili pravom EU.

Članom 13 Predloga dodaje se novi član 23a kojim se vrši usklađivanje sa zahtevima iz člana 21 i člana 27 Direktive 2006/123/EZ u pogledu pomoći primaocima usluge dostavljanjem informacija i mehanizmu za rešavanje sporova između pružalaca usluga i primalaca.

Članom 14 Predloga predlaže se brisanje člana 26 stav 1 koji uvodi zahtjev da pružalac usluga koja može predstavljati neposredan i poseban rizik po zdravlje ili

bezbjednost korisnika usluge ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost korisnika usluge, prije pružanja usluga o tim rizicima obavijesti korisnika. Direktive 2006/123/EZ ne propisuje takvu obavezu i odredba nameće nesrazmerno opterećenje na pružaoca usluga te je celishodnije ovakvu obavezu propisivati posebnim propisom kojom se prenose zahtevi iz posebnih direktiva i regulative za specifične sektore i profesije. Dalje, predlaže se izmjena stava 2 kojom se precizira da se dužnost zaključivanja ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti u skladu sa vrstom i obimom rizika, ili da pružanja garancije ili drugog oblika obezbjeđenja može propisti samo posebnim zakonom.

Članom 15 Predloga predlaže se izmjena člana 27 st. 1 i 2 u cilju usaglašavanja sa članom 24 Direktive 2006/123/EZ preciziranjem da se ograničenja poslovne komunikacije regulisanih profesija koji se naročito odnose na nezavisnost, dostojanstvo, integritet i na poslovnu tajnu regulisane profesije mogu uvoditi posebnim propisima ako su ti propisi usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije i pod uslovom da je takvo ograničenje nediskriminatorno, opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa i primjereno uslovima i u granicama neophodnim za ostvarivanje javnog interesa. Dalje, Članom 15 Predloga predlaže se dopuna člana 27 novim stavom kojim se propisuje da se posebnim propisima, pravilima ili opštim aktima strukovnih udruženja regulisanih profesija ne mogu se propisivati apsolutne zabrane poslovne komunikacije regulisanih profesija čime se Zakon usklađuje sa zahtevom iz člana 24 stav 1 Direktive 2006/123/EZ.

Članom 16 Predloga predlaže se dopuna člana 29 sa novim stavom kojim se propisuje dužnost nadležnih organa da obavještavaju Evropsku komisiju o donošenju zakona i drugih propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastanjivanja i slobodu prekograničnog pružanja usluga čime se Zakon usaglašava sa zahtjevima iz čl. 15 stav 7 i 39 stav 5 Direktive 2006/123/EZ.

Članom 17 Predloga predlaže se izmjena člana 34 stav 2 u cilju usaglašavanja Zakona sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Službeni list RCG”, broj 39/03 i „Službeni list CG”, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24), kojim se uređuju načela inspekcijskog nadzora, način i postupak vršenja inspekcijskog nadzora, obaveze i ovlašćenja inspektora.

Članom 18 Predloga predlaže se brisanje prekršaja iz članu 35 stav 1 tačka 3 s obzorom da je članom 10 Predloga predloženo brisanje odredbe koja je propisivala obavezu pružaoca usluge da prijavi Ministarstvu ili nadležnom organu otpočinjanje delatnosti u roku od tri radna dana od dana otpočinjanja djelatnosti.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI .RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlog za donošenje ovog zakona po hitnom postupku je obaveza njegovog usvajanja u cilju ispunjavanja Završnog mjerila 3 Pregovaračkog poglavlja 3- Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga.

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primljeno	10.12.2024			
Org. jed.	Podj. jedinica	Broj i broj	Prilog	Vrijednost
010-053/24-5287/1				



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 03-040/24-1396/4

20. decembra 2024. godine

Za: Ministarstvo ekonomskog razvoja
Gospodinu Niku Gjelošhaju, ministru

Veza: Broj: 010-053/24-5287/3 od 18. decembra 2024. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o
uslugama*

Poštovani gospodine Gjelošhaju,

Na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
USLUGAMA* (dostavljen 19. decembra 2024. godine), iz okvira nadležnosti ovog
Sekretarijata, nemamo primjedbi, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date
predstavnicima obrađivača u neposrednoj saradnji 19. decembra 2024. godine,
ugrađene u predloženi tekst zakona.

Napominjemo, da je u odnosu na član 17 Predloga zakona potrebno
pribaviti mišljenje Ministarstva pravde, kao nadležnog organa.

SEKRETARKA
Slavica Bajić
Slavica Bajić



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski Trg br 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 482 131
fax: +382 241 790
www.mju.gov.me

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

30.04.2025			
Preporučeno	Primljeno	Poslano	Uputno
08-08	25-102	5	

Br: 01-040/25-1007/3

2025. godine

Za: Ministarstvo ekonomskog razvoja

g-din Nik Gjelošhaj, ministar

Veza: akt broj: 08-053/25-1012/5 od 14.april 2025. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama

Poštovani gospodine Gjelošhaj,

Povodom Vašeg akta broj i datum gore navedeni, evidentiran u ovom ministarstvu pod brojem 01-040/25-1007/2, radi davanja mišljenja na inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, obavještavamo Vas da sa aspekta nadležnosti Ministarstva javne uprave nemamo primjedbi i sugestija, budući da su primjedbe i sugestije koje smo dali, inkorporirane u inovirani tekst Predloga.

S poštovanjem,



Dostavljeno: - naslovu
- a/a

Kontakt osoba: Tanja Aleksić
Samostalna savjetnica I

tel: 067/426-439

e-mail: tanja.aleksić@mju.gov.me



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

13.03.2025			
08-053/25-1012/1			

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Broj: 01-011/25-2783

11.03.2025. godine

Za: Ministarstvo ekonomskog razvoja

G-din Nik Gjelošhaj, ministar

Predmet: Mišljenje na predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama

Uvaženi,

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, koji je dostavljen aktom 08-053/25-1012/2 od 05.03.2025. godine, zaprimljen u ovom Ministarstvu 10.03.2025. godine.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da iz okvira nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na tekst Predloga zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Bojan Božović



Dostavljeno:

-naslovu

-a/a



Ministarstvo
finansija

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primljeno	25.04.2025
Org. jed.	08-053/25-1012/4
Recepcija	10.12.14
Prilog	
Vrijednost	

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-9523/2

Podgorica, 24.04.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Niku Gjelošhaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama

Veza: Vaš akt br. 08-053/25-1012/3 od 28.03.2025. godine

Poštovani gospodine Gjelošhaj,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da se dostavljenim izmjenama i dopunama Zakona o uslugama vrši usklađivanje sa Direktivom o uslugama i propisuje se cjelovit opšti pravni režim prava poslovnog nastanjanja i prekograničnog pružanja usluga na teritoriji Crne Gore kao članice Evropske unije za pravna i fizička lica poslovno nastanjena u EU i Evropskoj ekonomskoj zoni. Predmetni akt primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Shodno dostavljenom Izveštaju o analizi uticaja propisa *Predlog zakona* ne zahtijeva izdvajanje budžetskih sredstava. Takođe, u Izveštaju se dalje navodi da implementacijom *Predloga zakona* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da istim nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, ni nastanak finansijskih obaveza po tom osnovu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Usklađivanje Zakona o uslugama sa Direktivom o uslugama 2006/123/EZ je neophodan uslov za privremeno zatvaranje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u Pregovaračkom poglavlju 3 (Pravo poslovnog nastanjivanja i sloboda pružanja usluga) i napredak u zatvaranju Drugog klastera (Unutrašnje tržište).

Međutim, određene obaveze država članica koje propisuje Direktiva 2006/123/EZ nisu prenijete u potpunosti zbog čega je bilo neophodno dovršiti usklađivanje Zakona o uslugama putem izmjena i dopuna u skladu sa primjedbama Evropske komisije od 2. jula 2024. godine.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o uslugama dovršiće se prenos Direktive 2006/123/EZ i biće propisan cjelovit opšti pravni režim prava poslovnog nastanjivanja i prekograničnog pružanja usluga na teritoriji Crne Gore kao članice Evropske unije (u daljem tekstu: „EU“) za pravna i fizička lica poslovno nastanjena u EU i Evropskoj ekonomskoj zoni. Takođe, predložene izmjene o dopune Zakona će usaglasiti opšti režim prava poslovnog nastanjivanja i prekograničnog pružanja usluga sa čl. 49, 54, 56, 57, 61 Ugovora o funkcionisanju EU i pripadajućom praksom Suda pravde EU.

Takođe, izmene i dopune Zakona o uslugama zajedno sa planiranim izmjenama i dopunama važećeg Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija ("Službeni list CG", broj 56/18) koji prenosi Direktivu 2005/36/EZ o uzajamnom priznavanju profesionalnih kvalifikacija, kao i sa posebnim propisima koji regulišu pristup tržištu usluga regulisanih profesija, činiće zaokružen sistem opštih i posebnih pravila za ovu oblast usaglašen sa direktivama i regulativom u Pregovaračkom poglavlju 3.

Direktiva o uslugama je veliki korak naprijed u osiguravanju da i pružaoci i korisnici usluga jednostavnije ostvare benefite od osnovnih sloboda zagarantovanih u članovima 49 do 61 UFEU – slobode osnivanja i slobode prekograničnog pružanja usluga. Stoga njene odredbe i propisuju pojednostavljivanje administrativnih procedura, uklanjanje prepreka za uslužne aktivnosti, kao i poboljšanje uzajamnog povjerenje između država članica i povjerenja pružaoca i potrošača u unutrašnje tržište, a predložene izmjene i dopune će dodatno usaglasiti Zakon sa Direktivom o uslugama obezbjeđujući neometano pružanje usluga danom ulaska Crne Gore u Evropsku uniju, i to na cijeloj teritoriji Evropske unije.

U cilju sprovođenja opštih načela i obaveza utvrđenih Direktivom o uslugama, većina država članica se odlučila za donošenje jednog krovnog (horizontalnog zakona). Za takav model implementacije odlučila se i Crna Gora. Zakonom o uslugama („Sl. list CG“, broj 71/17), koji je

Skupština Crne Gore usvojila u 2017. godini, uređuje se pravo na poslovno nastanjanje privrednih subjekata i sloboda prekograničnog pružanja usluga uz obezbjeđenje visokog stepena bezbjednosti i kvaliteta usluga, kao i druga pitanja od značaja za pravo na poslovno nastanjanje i slobodu prekograničnog pružanja usluga.

Primjena Zakona o uslugama će se odraziti na sve pružaoce usluga od dana ulaska Crne Gore u Evropsku uniju jer se ukidaju barijere za pružanje usluga, čime se pozitivno utiče na ukupnu produktivnost i privredni rast.

Neke od barijera koje će biti ukinute uključuju:

Teritorijalna ograničenja – Pružanje usluga neće biti ograničeno samo na teritoriju Crne Gore, već će crnogorski pružaoći moći poslovati u bilo kojoj državi EU bez dodatnih administrativnih prepreka.

Obavezne dozvole i licence – Biće pojednostavljen ili eliminisan sistem posebnih dozvola i licenci koje su trenutno potrebne za pružanje određenih usluga.

Diskriminatorni zahtevi prema stranim pružiocima – Nacionalni propisi koji favorizuju domaće firme biće ukinuti, omogućavajući stranim firmama da posluju pod istim uslovima kao domaće.

Ograničenja u vezi s prekograničnim pružanjem usluga – Firmama i preduzetnicima iz Crne Gore biće omogućeno privremeno pružanje usluga u bilo kojoj zemlji EU bez potrebe za otvaranjem podružnice.

Uklanjanjem ovih prepreka, crnogorske firme i preduzetnici će imati lakši pristup tržištu EU, što će doprineti povećanju konkurencije, inovacija i ekonomskog rasta.

Međutim, ukoliko se Zakon o uslugama ne usaglasi sa Direktivom o uslugama, shodno komentarima Evropske komisije, ugrozilo bi se zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 3 i ne bi se obezbijedilo neometano pružanje usluga unutar Evropske unije.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama se postižu sljedeći ciljevi:

- Dalja usaglašenost sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica i Republike Crne Gore (SSP) i Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ;

- Administrativno pojednostavljivanje koje se odnosi na usluge, uklanjanje barijera za pristup tržištu usluga i uspostavljanje i funkcionisanje Jedinствене kontakt tačke za usluge (JKT), čime se osigurava laka dostupnost informacija elektronskim putem i mogućnost da se tim informacijama pristupi bez prepreka, kao i da se putem JKT mogu obaviti sve procedure i formalnosti. Administrativno pojednostavljenje se postiže kroz članove 7, 8 i 9, tj. između ostalog, prihvatanjem dokumenata izdatih od nadležnih organa EEP kojim podnosilac zahtjeva dokazuje da us zahtjevi utvrđeni zakonom za pristup i pružanje usluge ispunjeni, uspostavljanjem JKT, kao i pružanjem informacije putem elektronskog servisa o svim uslovima i zahtjevima za pružanje usluga.

- Uvođenje instituta slobode prekograničnog pružanja usluga bez prethodnog osnivanja na teritoriji Crne Gore, na privremenoj ili povremenoj osnovi, od strane privrednog subjekta osnovanog u državi ugovornici Evropskog ekonomskog prostora (EEP),

- Podizanje nivoa bezbjednosti korisnika usluga,

- Saradnja nadležnih organa država EEP obavlja se putem IMI sistema,

- Suzbijanje sive ekonomije,
- Kvalitetnije uređenje oblasti pružanja usluga u sektorima pokrivenim Direktivom.

Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2024-2027. za 2025. godinu, kao i Programom rada Vlade za 2025. godinu, koje je Vlada usvojila na sjednici održanoj 13. februara 2025. godine, definisano je usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kako bi se ostvarila liberalizacija tržišta usluga u Crnoj Gori i puna integracija na unutrašnje tržište Evropske unije, odnosno EEP, neophodno je obezbijediti okvir za slobodno tržište usluga u Crnoj Gori. Implementacija Zakona o uslugama i njegovih izmjena ima za cilj iskorištavanje prednosti jedinstvenog tržišta usluga, kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga. Konkurentno tržište usluga je od ključne važnosti za podsticanje ekonomskog rasta i otvaranje novih radnih mjesta.

Zakon o uslugama je horizontalni zakon kojim su temeljne odredbe Direktive o uslugama transponovane u nacionalno zakonodavstvo. Njegovo donošenje, kao i dalje usaglašavanje sa Direktivom o uslugama je jedna od obaveza koje proističu iz Pregovaračkog poglavlja 3- pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga i direktno je vezano za Završno mjerilo 3, koje glasi: *Crna Gora usvaja horizontalni zakon o uslugama kojim će se prenijeti Direktiva o uslugama 2006/123/EZ i da pokazuje dalji napredak u usklađivanju sektorskih propisa.*

Ukoliko se Zakon o uslugama dodatno ne usaglasa sa Direktivom o uslugama, shodno komentarima Evropske komisije, ugrozilo bi se zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 3 i ne bi se obezbijedilo neometano pružanje usluga unutar Evropske unije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo zakonsko rješenje nosi sa sobom samo pozitivne efekte, od pojednostavljenja procedura za izdavanje dozvola, do ukidanja prepreka za registraciju preduzeća, otvaranje novih radnih mjesta, podsticaj malim i srednjim preduzećima da prekogranično pružaju usluge, do povećanja konkurentnosti na tržištu usluga.

Direktivom o uslugama propisano je da se ukinu sistemi izdavanja odobrenja i drugi opterećujući zahtjevi ukoliko nisu opravdani ili da se zamijene manje restriktivnim mjerama (tj. prijavama ili prethodnim izjavama). Sistem izdavanja odobrenja mora biti nediskriminatoran, opravdan prevladavajućim razlozima od javnog interesa, proporcionalan cilju navedenog javnog interesa, jasan, transparentan i dostupan. Takođe, obuhvaćena su i prećutna odobrenja- u slučajevima kada nije odgovoreno na zahtjev za izdavanje odobrenja u roku propisanom domaćim propisima, odobrenje se smatra izdatim, kao i odobrenja koja

pružaocima omogućavaju da obavljaju svoju djelatnost na čitavoj teritoriji države, odnosno važe na nivou države.

Zakon omogućava poslovno nastanjivanje tj. obavljanje uslužne djelatnosti preko crnogorskog državljanina, državljanina države ugovornice Ugovora o Evropskom ekonomskom prostoru, odnosno dijela stranog društva koje je osnovano u državi EEP, na neodređeno vrijeme, privremeno ili povremeno putem stalne infrastrukture.

U svim analizama EU navodi se da veća trgovina uslugama unutar EU kreira nova radna mjesta, odgovara na domaću tražnju i doprinosi rastu integrisanog EU izvoza u treće zemlje. Na današnjem stepenu integrisanosti unutrašnjeg tržišta, usluge su pokretačka snaga evropske ekonomije. Kreiraju više od 2/3 ukupnog BDP-a Unije, odnosno 9 od 10 novih radnih mjesta.

Predmetni zakon nema negativnih aspekata jer je u pitanju dodatno usaglašavanje sa Direktivom o uslugama, u cilju njene pune primjene danom ulaska Crne Gore u Evropsku uniju. Propis podžava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i jača tržišnu konkurenciju, značajno smanjujući barijere za poslovanje. Cilj je maksimalno iskoristiti prednosti jedinstvenog tržišta, kako za pružaoce, tako i za korisnike usluga.

Zakon o uslugama će podstaći stvaranje novih privrednih subjekata u Crnoj Gori kroz nekoliko ključnih mehanizama koji olakšavaju pokretanje i vođenje biznisa tj. kroz smanjenje administrativnih prepreka, jer uklanjanjem nepotrebnih dozvola, licenci i posebnih odobrenja, preduzetnici će moći brže i jednostavnije da pokrenu svoj biznis. Zatim, novi privredni subjekti neće biti ograničeni samo na crnogorsko tržište, već će odmah moći da posluju i u EU bez dodatnih zahteva jer se omogućava privremeno ili stalno pružanje usluga u drugim državama EU bez potrebe za otvaranjem podružnice. Otvaranje tržišta dovodi do veće konkurencije, što podstiče inovacije i kvalitet usluga. Strani investitori i preduzetnici lakše će osnivati firme u Crnoj Gori, što povećava izbor za potrošače i donosi nova radna mesta. Nacionalna ograničenja koja su favorizovala domaće firme u određenim sektorima biće uklonjena, omogućavajući jednak tretman svim učesnicima na tržištu. Osim što državama članicama nalaže preduzimanje konkretnih zakonodavnih mjera, Direktiva od njih traži ostvarivanje niza praktičnih mjera kao što je uspostavljanje jedinstvene kontaktne tačke (JKT), elektronske procedure i administrativna saradnja. Takođe, ona uvodi inovativne alate, kao što je pregledanje nacionalnog zakonodavstva i proces međusobnog ocjenjivanja.

Takođe, propis ne stvara nove troškove za građane i privredu.

U pripremi ovog zakonskog rješenja korišćena su komparativna iskustva zemalja u regionu i EU, gdje je Direktiva o uslugama značajno pojednostavila procedure za pružanje usluga i doprinijela konkurentnosti tržišta usluga.

Analiza Evropske unije o uticaja implementacije Direktive o uslugama pokazala je da je uticaj njenog sprovođenja različit između država članica, odslikavajući nivo do kojeg su barijere ukinute: zemlje koje su značajnije ukinule barijere pružanju usluga više su uvezile, privlačile su više evropskih SDI i imale su veći uticaj na rast ukupne produktivnosti. Konačno, ukupni uticaj zavisi i od sektorske strukture nacionalnih ekonomija: zemlje koje su više orjentisane na usluge, ukidanjem barijera, ostvaruju veći uticaj na privredni rast.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog

vremenskog perioda? **Obrazložiti;**

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Zakon i njegove izmjene ne utiču direktno na povećanje prihoda u budžetu, ali indirektno da, s obzirom da predmetni zakon podstiče privrednu djelatnost pružanja usluga. Povećanje broja preduzeća i zaposlenih će biti rezultat lakšeg osnivanja novih preduzeća, što znači više privrednih subjekata koji plaćaju poreze i doprinose. Takođe, više firmi znači više zaposlenih, što povećava prihode od poreza na dohodak građana i doprinosa za socijalno i zdravstveno osiguranje.

Nije korišćena metodologija za obračun finansijskih izdataka/prihoda.

Konsultovano je Ministarstvo finansija i ne postoje sugestije koje bi se uvrstile u predmetni Zakon. Rješenjem broj: 010-053/24-5245/1 od 25. novembar 2024. godine formirana je Radna grupa za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama u čijem sastavu je i predstavica Ministarstva finansija. Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama se dostavlja Ministarstvu finansija na mišljenje, u cilju upućivanja u dalju proceduru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

Za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama korišćena je ekspertiza obezbjeđena kroz PLAC projekat (Centar za strateško-pravno savjetovanja za Crnu Goru) i angažovan je ekspert iz Hrvatske.

Ministarstvo ekonomskog razvoja sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i

dopunama Zakona o uslugama upućivanjem javnog poziva organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, kao i organizacijom okruglog stola.

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama počela je 26.11.2024.godine, objavljivanjem javnog poziva na internet stranici Ministarstva ekonomskog razvoja www.gov.me/mek i trajala je dvadeset dana. Okrugli sto povodom javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama za sve zainteresovane subjekte održan je 6. decembra 2024. godine.

Odgovore na primjedbe, sugestije i komentare su davali članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama i ekspert angažovan od strane PLAC projekta.

Komentare na sadržaj predmetnog propisa su imala tri člana radne grupe, od čega su dva prihvaćena, dok je treći komentar predstavnice Ministarstva saobraćaja - "usluge u oblasti saobraćaja, uključujući gradski prevoz, taksi prevoz i lučke usluge" je potrebno terminološki uskladiti sa Zakonom o drumskom saobraćaju – nije prihvaćen jer je Zakon o uslugama horizontalnog znači "načelnog karaktera" i cilj Zakona je pravilno transponovati Direktivu o uslugama, a ne precizirati sve odredbe.

Izvještaj o održavnoj javnoj raspravi dostupan je na linku: <https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-uslugama>

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Zakon o uslugama („Sl. list CG", broj 71/17), koji je Skupština Crne Gore usvojila u 2017. godini, je krovni zakon u odnosu na koji su resorne institucije u prethodnom periodu usklađivale sektorske propise, kao što proističe iz obaveza iz Završnog mjerila 3 Pregovaračkog poglavlja 3, kako bi se danom ulaska Crne Gore u Evropsku uniju obezbijedila njegova puna primjena.

Redovnim izvještavanjem o aktivnostima vezano za Pregovaračko poglavlje 3 mjeri se ispunjenje obaveza iz završnih mjerila.

Indikatori za mjerenje ispunjenja cilja su:

1. Uvođenje instituta slobode prekograničnog pružanja usluga bez prethodnog osnivanja na teritoriji Crne Gore (privremeno/povremeno) za subjekte iz država EEP

Indikatori:

Broj registrovanih privremenih pružalaca usluga iz država EEP na godišnjem nivou

Vrijeme potrebno za prijavu prekograničnog pružanja usluga (u danima)

Broj sektora u kojima je omogućeno prekogranično pružanje usluga bez osnivanja firme

Broj podnesenih prigovora ili sporova u vezi s prekograničnim pružanjem usluga

2. Podizanje nivoa bezbjednosti korisnika usluga

Indikatori:

Broj prijavljenih nepravilnosti i povreda prava korisnika usluga

Broj riješenih potrošačkih pritužbi u vezi s kvalitetom i bezbjednošću usluga

3. Saradnja nadležnih organa država EEP putem IMI sistema

Indikatori:

Broj razmijenjenih informacija između nadležnih organa putem IMI sistema (godišnje)

Broj pokrenutih i riješenih slučajeva saradnje u IMI sistemu

Broj pružalaca usluga iz Crne Gore koji su predmet provjera putem IMI sistema

4. Suzbijanje sive ekonomije

Indikatori:

Postotak smanjenja udjela sive ekonomije u sektoru usluga (procjena relevantnih institucija)

Broj podnijetih prijava građana u vezi s nelegalnim pružanjem usluga

5. Kvalitetnije uređenje oblasti pružanja usluga u sektorima pokrivenim Direktivom

Indikatori:

Broj usklađenih nacionalnih propisa sa Direktivom o uslugama

Broj pojednostavljenih administrativnih procedura za registraciju i licenciranje

Skrining legislative kojim se utvrđuje usaglašenost propisa sa Direktivom o uslugama je odrađen i na osnovu rezultata takve analize će se sektorsko zakonodavstvo dodatno usaglasiti sa Direktivom o uslugama i predmetnim Zakonom, kako bi se u potpunosti omogućilo pravo osnivanja i sloboda prekograničnog pružanja usluga.

Ministarstvo ekonomskog razvoja, u saradnji sa svim uključenim resorima i članovima Pregavaračke radne grupe za Poglavlje 3, je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica, 27. mart 2025. godine





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar Ivana Crnojevića 167
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/25-1183/2

8. april 2025.

Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
ministru Niku Gjelošaju
Veza: Dopis br: 08-053/25-1012/4

Crna Gora	
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA	
PODGORICA	
8. 04. 2025	
08-053/25-1012/2	

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 08-053/25-1012/4 od 8.aprila 2025. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. /98/23 i 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 117/24,) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama s pravnom tekovinom EU

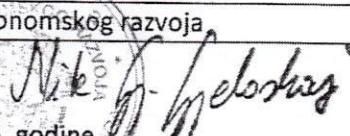
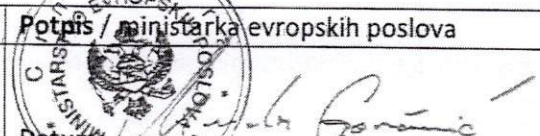
Dostavljeno:

- Ministarstvu ekonomskog razvoja;
- a/a

me4 eu

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MER-IU/PZ/25/03
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Services	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nik Gjelošhaj ministar Tel. +382 20 482 301, kabinetmer@mek.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	mr Ivona Savićević, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova Tel: +382 20 482 422, ivona.savicevic@mek.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovođe propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava V- Kretanje radnika, osnivanje privrednih društava, pružanje usluga, kapital, Poglavlje II – Osnivanje privrednih društava i Poglavlje III- pružanje usluga		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2025-2026	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 3. Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga 1. Planovi i potrebe 1.2 Zakonodavni okvir A) Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2025	

- Napomena /	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost nacrt propisa sa primarnim izvorima prava Evropske unije:	
UFEU, Dio treći, Politike i unutrašnje mjere Unije, Glava IV, Slobodno kretanje ljudi, usluga i kapitala, Poglavlje 3 – Usluge / TFEU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title IV, Free movement of persons, services and capital, Chapter 3 – Services	
Potpuno usklađeno / fully harmonized	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
32006L0123	
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu/ Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, OJ L 376, 27.12.2006,	
Potpuno usklađeno/ Fully harmonized	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor EU prava je preveden na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama učestvovali su eksperti PLAC projekta: Tomislav Curman i Zoran Srećić	
Potpis / ministar ekonomskog razvoja	Potpis / ministarka evropskih poslova
	
Datum: 4. april 2025. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA

Vrijeme trajanja javne rasprave: od 26.11.2024. godine do 16.12.2024. godine.

Način sprovođenja javne rasprave: Ministarstvo ekonomskog razvoja sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama upućivanjem javnog poziva organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos unapređenju kvaliteta teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama, kao i organizacijom okruglog stola.

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama počela je 26.11.2024.godine, objavljivanjem javnog poziva na internet stranici Ministarstva ekonomskog razvoja www.gov.me/mek i trajala je dvadeset dana.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi: predstavnici Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

Okrugli sto povodom javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama za sve zainteresovane subjekte održan je 6. decembra 2024. godine s početkom u 14:00 časova, u prostorijama Ministarstva ekonomskog razvoja, u cilju ispunjavanja svih uslova za punu primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu do dana pristupanja Evropskoj uniji, a sve kako bi se uskladilo sa obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i u svrhu ispunjavanja uslova iz Pregovaračkog poglavlja 3 – Pravo osnivanja i sloboda pružanja usluga. Pozdravne riječi uputila je generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova u Ministarstvu ekonomskog razvoja, Ivona Savićević pojasnivši razloge za izmjene i dopune postojećeg Zakona o uslugama, nakon čega je počela diskusija.

Okruglom stolu su prisustvovali i predstavnici Ministarstva ekonomskog razvoja, predstavnica Ministarstva kulture i medija, predstavnica Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, predstavnica Ministarstva javne uprave, predstavnica Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama i ekspert angažovan od strane PLAC projekta.

U toku trajanja okruglog stola, odgovore na primjedbe, sugestije i komentare su davali članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama i ekspert angažovan od strane PLAC projekta.

Nakon završene javne rasprave, Ministarstvo ekonomskog razvoja je razmotrilo sve pristigle primjedbe, predloge i sugestije i nakon toga sačinilo Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi koji se objavljuje na internet stranici Ministarstva.

Tabela sa primjedbama/predlozima i sugestijama, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja su prikazane u nastavku.

**TABELA SA PRIMJEDBAMA/PREDLOZIMA/SUGESTIJAMA I ODGOVORIMA OBRAĐIVAČA PROPISA SA OBRAZLOŽENJIMA
ODGOVORA**

Redni broj	Institucija/Lice	Komentar	Odgovor
1.	Aleksandra Popović – Ministarstvo kulture i medija	Primjedba/predlog/sugestija 1: <i>Član 3, stav 1, tačka 11 je potrebno modifikovati pa je umjesto „očuvanje kulturno istorijske baštine“ neophodno unijeti „zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i kulturne baštine“.</i> Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: <i>Neophodno je izmijeniti navedeni tekst u skladu sa Zakonom o zaštiti kulturnih dobara ("Službeni list Crne Gore", br. 049/10 od 13.08.2010, 040/11 od 08.08.2011, 044/17 od 06.07.2017, 018/19 od 22.03.2019, 084/24 od 06.09.2024).</i>	Odgovor na komentar 1: Primjedba se prihvata.
2.	Milica Vuković- Ministarstvo saobraćaja	Primjedba/predlog/sugestija 2: <i>Član 3 stav 2 tačka 4 važećeg Zakona o uslugama: "usluge u oblasti saobraćaja, uključujući gradski prevoz, taksí prevoz i lučke usluge" je potrebno terminološki uskladiti sa Zakonom o drumskom saobraćaju.</i> Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2 <i>Član 3 stav 2 tačka 4 definiše uopšteno usluge u oblasti saobraćaja, ne samo drumskog (i lučke usluge), na koje se odredbe Zakona o uslugama ne primjenjuju.</i>	Odgovor na komentar 2: Primjedba se ne prihvata. Zakon o uslugama je horizontalnog znači "načelnog karaktera" i cilj Zakona je pravilno transponovati Direktivu o uslugama, a ne precizirati sve odredbe. Svi posebni propisi iz područja primjene Direktive treba da se usklade sa Direktivom odnosno sa Zakonom o uslugama. Na taj način odredbe posebnih propisa treba da budu eksplicitno definisane, kako je to npr. u Zakonu o drumskom

			saobraćaju. Član 3 stav 2 tačka 4 definiše usluge u oblasti saobraćaja na koje se odredbe Zakona o uslugama ne primjenjuju, tako da usluge na koje se zakon ne odnosi nije potrebno posebno terminološki usklađivati.
--	--	--	---

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja:

Podgorica, 30. decembar 2024. godine

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije:

Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i implementaciju EU fondova

MINISTAR

Nik Gjelošhaj



The stamp is circular with the text "MINISTARSTVO EKONOMIJE I FINANSIJA" around the top and "PODGORICA" at the bottom. In the center is the coat of arms of Montenegro. A handwritten signature, which appears to be "Nik Gjelošhaj", is written over the stamp.

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predlogapropisa na Vladi		
ME/TU/PZ/25/03		ME/IU/PZ/25/03		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006 o uslugama na unutrašnjem tržištu - 32006L0123				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama*		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Services		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije(član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisaCrne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanj e potpune usklađenosti
Direktiva 2006/123/EZ				
POGLAVLJE I OPŠTE ODREDBE Član 1 Predmet Ovom Direktivom utvrđuju se opšte odredbe kojima se pružaocima usluga olakšava ostvarivanje slobode osnivanja i slobodnog kretanja usluga uz istovremeno održavanje visokog nivoa kvaliteta usluga. Ova Direktiva ne odnosi se na liberalizaciju usluga od opšteg ekonomskog interesa, rezervisanih za javne ili privatne subjekte, niti na privatizaciju javnih subjekata koji pružaju usluge. Ova Direktiva ne bavi se ukidanjem monopola koji pružaju usluge niti pomoćima koje dodjeljuju države članice a koje su obuhvaćene pravilima Zajednice o konkurenciji. Ova Direktiva ne utiče na slobodu država članica da,u skladu sa pravom Zajednice, same definišu usluge koje smatraju uslugama od opšteg ekonomskoginteresa, način na koji treba da budu organizovane i		Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno čl. 3 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)

finansirane, saglasno pravilima o državnoj pomoći, kao i posebne obaveze koje bi za njih trebalo da važe. Ova Direktiva ne utiče na mjere koje se, u skladu sa pravom Zajednice, preduzimaju na nivou Zajednice ili na nivou države članice radi zaštite ili podsticanja kulturne ili jezičke raznolikosti ili pluralizma medija. Ova Direktiva ne utiče na odredbe krivičnog prava država članica. Države članice, međutim, ne smiju ograničiti slobodu pružanja usluga primjenom odredaba krivičnog prava koje specifično uređuju ili utiču na pristup uslužnoj djelatnosti ili obavljanje uslužne djelatnosti izbjegavajući pravila predviđena ovom Direktivom. Ova Direktiva ne utiče na radno pravo, to jest bilo koju zakonsku ili ugovornu odredbu koja se odnosi na uslove zapošljavanja, uslove rada, uključujući bezbjednost i zdravlje na radu i odnos između poslodavaca i radnika, koju države članice primjenjuju u skladu sa domaćim zakonodavstvom koje je usklađeno sa pravom Zajednice. Isto tako, ova Direktiva ne utiče na zakonodavstvo država članica o socijalnoj sigurnosti. Ova Direktiva ne utiče na ostvarivanje osnovnih prava koja su priznata u državama članicama i zakonodavstvu Zajednice. Ona, takođe, ne utiče napravo na pregovaranje, zaključivanje i sprovođenje kolektivnih ugovora, kao i na preduzimanje industrijske akcije u skladu sa domaćim zakonima i praksama, usklađenim sa zakonodavstvom Zajednice.				
Član 2 Područje primjene Ova se Direktiva primjenjuje na usluge koje pružaju pružaoci usluga sa sjedištem u državi članici. Ova se Direktiva ne primjenjuje na sljedeće djelatnosti: (a) neprivredne usluge od opšteg interesa; (b) finansijske usluge, kao što je bankarstvo, kreditiranje, osiguranje i reosiguranje, profesionalne ili lične penzije, hartije od vrijednosti, investicioni	Član 1 U Zakonu o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/2017) u članu 3 stav 2 tačka 3 poslije riječi: „koje su uređene posebnim propisima;“ dodaju se riječi: „ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije;“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 3 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

fondovi, plaćanja i investiciono savjetovanje, uključujući i usluge iz Priloga I Direktive 2006/48/EZ; (c) elektronske komunikacione usluge i mreže, i pripadajuće resurse i usluge, u vezi sa pitanjima obuhvaćena Direktivama 2002/19/EZ, 2002/20/EZ, 2002/21/EZ, 2002/22/EZ i 2002/58/EZ; (d) usluge u oblasti saobraćaja, uključujući lučke usluge, koje potpadaju pod područje primjene Glave V Ugovora; (e) usluge agencija za privremeno zapošljavanje; (f) zdravstvene usluge bez obzira na to da li se pružaju kroz zdravstvene ustanove ili ne, bez obzira na način na koji su organizovane i na koji se finansiraju na nacionalnom nivou, odnosno da li su javne ili privatne; (g) audiovizuelne usluge, uključujući kinematografske usluge, bez obzira na način njihove produkcije, distribucije i prenosa, kao i radijsko emitovanje; (h) kockanje koje uključuje stavljanje novčanog uloga u igrama na sreću, uključujući lutriju, kockanje u kazinima i klađenje; (i) djelatnosti povezane sa vršenjem službenog ovlašćenja u skladu sa članom 45 Ugovora; (j) socijalne usluge u vezi sa socijalnim stanovanjem, dječijom zaštitom i podrškom porodicama i licima kojima je potrebna trajna ili privremena pomoć koje pruža država, pružaoci koje je ovlastila država ili dobrotvorne organizacije koje je kao takve priznala država; (k) usluge privatne zaštite; (l) usluge koje pružaju notari i izvršitelji imenovanislužbenim aktom vlasti. 3. Ova se Direktiva ne primjenjuje na oblast oporezivanja.	Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19 Primjena zakona Član 3 2) Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se na: 3) elektronske komunikacione usluge i usluge elektronske komunikacione mreže i pripadajuće infrastrukture : „ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije;“			
Član 3 Odnos sa drugim odredbama zakonodavstva Zajednice 1. Ako su odredbe ove Direktive u suprotnosti sa odredbom nekog drugog akta Zajednice koji uređuje posebne aspekte pristupa uslužnoj djelatnosti ili obavljanja uslužne djelatnosti u posebnim sektorima	Član 2 Član 4 mijenja se i glasi: „Na poslovno nastanjivanje primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju uslovi i način pružanja usluga, ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije kojima se uređuje poslovno nastanjivanje i sloboda prekograničnog pružanja usluga u posebnim sektorima usluga ili za regulisane profesije.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 4 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

ili za posebne profesije, prednost ima odredba drugog akta Zajednice koja se primjenjuje na te posebne sektore ili profesije. To uključuje: (a) Direktivu 96/71/EZ; (b) Regulativu (EEZ) br. 1408/71;) Direktivu Savjeta 89/552/EEZ od 3. oktobra 1989. godine o usklađivanju određenih odredaba predviđenih zakonima i drugim propisima država članica o obavljanju djelatnosti televizijskog emitovanja; (d) Direktivu 2005/36/EZ. Ova se Direktiva ne odnosi na propise međunarodnog privatnog prava, a naročito na one koji se primjenjuju na ugovorne ili vanugovorne obaveze, uključujući one koji jamče da potrošači uživaju zaštitu iz propisa o zaštiti potrošača iz važećeg zakonodavstva o zaštiti potrošača u njihovoj državi članici. Države članice primjenjuju odredbe ove Direktive u skladu sa odredbama Ugovora o pravu osnivanja i slobodnom kretanju usluga.				
Član 4 Značenje izraza U smislu ove Direktive primjenjuju se sljedeća značenja izraza: 1) "usluga" je svaka privredna djelatnost samozaposlenog lica koja se, po pravilu, pruža uz naknadu, kako je navedeno članom 50 Ugovora;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 2, tačka 3 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
2) "pružalac" je svako fizičko lice koje je državljanin države članice ili svako pravno lice, kako je navedeno u članu 48 Ugovora, sa sjedištem u državi članici, koje nudi ili pruža uslugu;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 tačka 1 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
3) "primalac" je svako fizičko lice koje je državljanin države članice ili koje koristi prava dodijeljena aktima Zajednice, ili svako pravno lice, kako je navedeno u	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 tačka 2 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

članu 48 Ugovora, sa sjedištem u državi članici, koje koristi ili želi da koristi uslugu u profesionalne ili neprofesionalne svrhe;				
4) "država članica osnivanja" je država članica na čijoj teritoriji pružalac predmetne usluge ima sjedište;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 tačka 3 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
5) "osnivanje" je stvarno obavljanje privredne djelatnosti, kako je navedeno u članu 43 Ugovora, od strane pružaoca na neodređeno vrijeme i kroz stalnu infrastrukturu iz koje se stvarno obavlja djelatnost pružanja usluga;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 tačka 4 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
6) "sistem odobrenja" je svaki postupak koji pružalac mora da slijedi da bi od nadležnog organa pribavio službeni ili implicitnu odluku o pristupu uslužnoj djelatnosti ili njenom obavljanju;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 Z tačka 5 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
7) "zahtjev" je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je predviđeno zakonima i drugim propisima država članica ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, propisa profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije; propisi utvrđeni kolektivnim ugovorima, koje su zaključili socijalni partneri, ne smatraju se kao takvi zahtjevima u smislu	Član 3 Tačka na kraju tačke 9 zamjenjuje se tačka-zarezom i dodaju se dvije nove tačke koji glase: 10) zahtjev je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je propisano zakonima i drugim propisima Crne Gore ili država EEP ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, opštih akata profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije, osim utvrđenih kolektivnim ugovorima koje su zaključili socijalni partneri;	Potpuno usklađeno		

ove Direktive;				
8) "preovlađujući razlozi od javnog interesa" su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde, a uključuju sljedeće razloge: javni red, javnu sigurnost, javnu zaštitu, javno zdravlje, očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalne sigurnosti, zaštitu potrošača, primaoca usluga i radnika, poštene poslovne transakcije, borbu protiv prevara, zaštitu životne sredine i gradske sredine, zdravlje životinja, intelektualnu svojinu, očuvanje nacionalne istorijske i umjetničke baštine, ciljeve socijalne i kulturne politike;	11) preovlađujući razlozi od javnog interesa su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde EU, a uključuju naročito sljedeće: javni poredak; javnu bezbjednost; javnu zaštitu; javno zdravlje; očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalnog staranja; zaštitu potrošača, korisnika usluga i radnika; poštene poslovne transakcije; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i kulturne baštine; ciljeve socijalne i kulturne politike.	Potpuno usklađeno		
9) "nadležni organ" je svako tijelo ili organ koji ima nadzornu ili regulatornu ulogu u državi članici u odnosu na uslužne djelatnosti, a naročito uključuje upravne organe, uključujući sudove kao takve, profesionalna tijela i strukovna udruženja ili druge profesionalne organizacije koje u vršenju svoje pravne autonomije kolektivno uređuju pristup uslužnim djelatnostima ili njihovo obavljanje;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 7 tačka 1 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
10) "država članica u kojoj se pruža usluga" je država članica u kojoj pružalac sa sjedištem u drugoj državi članici pruža uslugu;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 2 tačka 2 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

11) "regulisana profesija" je profesionalna aktivnost iligrupa profesionalnih aktivnosti iz člana 3 stav 1 tačka (a) Direktive 2005/36/EZ;	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 6 tačka 6 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
12) "poslovna komunikacija" je svaki oblik komunikacije koja je namijenjena neposrednom ili posrednom promovisanju robe, usluga ili imidža privrednog društva, organizacije ili lica koje obavlja trgovačku, industrijsku ili zanatsku djelatnost ili se bavi regulisanom profesijom. Sljedeće aktivnosti same po sebi ne predstavljaju poslovne komunikacije: (a) informacije koje omogućavaju neposredni pristup djelatnosti privrednog društva, organizacije ili lica, što naročito uključuje naziv domena ili adresu elektronske pošte; (b) komunikacije u vezi sa robama, uslugama ili imidžom privrednog društva, organizacije ili lica, koje su pribavljene nezavisno, a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade.	Član 3 U članu 6 tačka 7 alineja 2 poslije riječi: „koje su objedinjene na nezavisan način.“ tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade.“ Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19) Značenje izraza Član 6 Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeća značenja: 7) poslovna komunikacija je svaki oblik komunikacije koja je namijenjena neposrednoj ili posrednoj promociji robe, usluga ili ugleda pravnog ili fizičkog lica koje obavlja trgovačku, industrijsku ili zanatsku djelatnost ili obavlja regulisanu profesiju, osim: - komunikacije u vezi sa robama, uslugama ili ugledom privrednog subjekta, : „a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 6 tačka 7 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
POGLAVLJE III ADMINISTRATIVNO POJEDNOSTAVLJENJE Član 5 Pojednostavljenje postupaka 1. Države članice ispituju postupke i formalnosti koje se primjenjuju na pristup uslužnoj djelatnosti i njeno obavljanje. Ako postupci i formalnosti, ispitani na osnovu ovog stava, nisu dovoljno jednostavni, države članice ih pojednostavljaju.	Član 4 U članu 7 stav 2 briše se. U stavu 4 riječi: „zaštiti javnog interesa.“ zamjenjuju se riječima: „radi zaštite preovlađujućeg razloga od javnog interesa.“ Stav 5 briše se. Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19) Član 7	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 7 stav 4 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

2. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija može uvesti usklađene obrasce na nivou Zajednice. Ti obrasci su ekvivalentni potvrđama, atestima ili drugoj dokumentaciji koja se zahtijeva od pružaoca. 3. Ako države članice zahtijevaju od pružaoca ili primaoca da dostave potvrdu, atest ili neki drugi dokument koji dokazuje da je zahtjev ispunjen, one prihvataju svaki dokument iz druge države članice koji služi jednakoj svrsi ili iz kojeg je jasno da je dotični zahtjev ispunjen. Ne smiju zahtijevati da se dokument iz druge države članice dostavi u originalnom obliku ili kao ovjerena kopija ili ovjeren prevod, osim u slučajevima predviđenim drugim instrumentima Zajednice ili ako je takav zahtjev opravdan preovlađujućim razlogom od javnog interesa, koji uključuje javni red i sigurnost. Podstav 1 ne utiče na pravo država članica da zahtijevaju neovjerene prevode dokumenata na jedan od svojih službenih jezika. 4. Stav 3 se ne primjenjuje na dokumenta koja su navedeni u članu 7 stav 2 i članu 50 Direktive 2005/36/EZ, članu 45 stavu 3, čl. 46, 49 i 50 Direktive 2004/18/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 31. marta 2004. godine o usklađivanju postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, javnoj nabavci robe i javnim uslugama, članu 3 stav 2 Direktive 98/5/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. februara 1998. godine o omogućavanju stalnog obavljanja profesije advokata u državi članici koja nije država članica u kojoj je stečena kvalifikacija, Prvoj direktivi Savjeta 68/151/EEZ od 9. marta 1968. godine o usklađivanju zaštitnih mjera koje, radi zaštite interesa članova i trećih lica, države članice zahtijevaju od privrednih društava u smislu člana 58 stav 2 Ugovora, kako bi se te zaštitne mjere izjednačile u cijeloj Zajednici, kao i Jedanaestoj direktivi Savjeta 89/666/EEZ od 21. decembra 1989. godine o zahtjevima za objelodanjivanje podataka u vezi sa podružnicama koje u državi članici otvaraju određene vrste društava na koja se primjenjuje pravo druge	4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, nadležni organ može da zahtijeva da podnosilac zahtjeva sa sjedištem u državi EEP dostavi originalne dokumente, ovjereni prevod ili ovjerenu kopiju dokumenta ako je to utvrđeno posebnim zakonom “ radi zaštite preovlađujućeg razloga od javnog interesa.”			
---	--	--	--	--

države.				
Član 6 Jedinstvene kontakt tačke 1. Države članice obezbjeđuju da na jedinstvenim kontakt tačkama pružaoci usluga mogu obaviti sljedeće postupke i formalnosti: (a) sve postupke i formalnosti koji su potrebni za pristup njihovim uslužnim djelatnostima, a naročito sve izjave, prijave ili zahtjeve potrebne za dobijanje odobrenja od nadležnih organa, uključujući zahtjeve za upis u registar, spisak ili bazu podataka ili za registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja; (b) sve zahtjeve za odobrenje, potrebne za obavljanje uslužnih djelatnosti. 2. Uspostavljanje jedinstvenih kontakt tačaka ne dovodi u pitanje raspodjelu funkcija i ovlašćenja između organa u okviru nacionalnih sistema.	Član 5 U članu 8 st. 4 i 5 mijenjaju se i glase: „(4) Nadležni organi dužni su da elektronskim putem, preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno obezbijede dostupnost potrebne dokumentacije i tehničke i organizacione uslove za sprovođenje svih postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga, osim za neposredan pregled i ocjenu ispunjavanja minimalno tehničkih uslova, opreme i prostora koju koristi pružalac usluga, kao i neposredno ispitivanje osposobljenosti, odnosno integriteta pružaoca usluga ili odgovornih lica zaposlenih kod pružaoca usluge. (5) Način saradnje nadležnih organa, kao i razmjene informacija i funkcionisanje jedinstvene kontakt tačke propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 8 stav 4 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	
Član 7 Pravo na informacije 1. Države članice obezbjeđuju da su pružaocima i primaocima na jedinstvenim kontakt tačkama lako dostupne sljedeće informacije: (a) zahtjevi koji se primjenjuju na pružaoce sa sjedištem na njihovoj teritoriji, a naročito zahtjevi u vezi sa postupcima i formalnostima koji se moraju obaviti za pristup uslužnim djelatnostima i njihovo obavljanje;	Član 6 U članu 9 stav 1 riječi: „putem elektronskog informacionog i komunikacionog servisa iz člana 8 stav 1 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno“. Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „(3) Ministarstvo, odnosno nadležni organ dužan je da preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno na svaki zahtjev za dostavljanje informacija iz stava 1 ovog člana odgovori, bez odlaganja, kao i da u slučaju nepotpunog ili neosnovanog zahtjeva o tome, bez odlaganja obavijesti podnosioca zahtjeva.“ Dosadašnji stav 3 postaje stav 4. Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19) Informacije Član 9 (1) Ministarstvo je dužno da pružaocu i korisniku usluge : „preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno“. obezbijedi informacije o:	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 9 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

(b) kontakt podaci nadležnih organa putem kojih se nadležni organi mogu direktno kontaktirati, uključujući pojedinosti o organima koji su odgovorniza pitanja u vezi sa obavljanjem uslužnih aktivnosti;

(c) informacije o načinima i uslovima pristupa javnim registrima i bazama podataka o pružaocima i uslugama;

(d) pravna sredstva koja su uobičajeno dostupna u slučaju spora između nadležnih organa i pružaoca ili primaoca, odnosno između pružaoca i primaoca, ili između pružalaca;

(e) kontakt podaci udruženja ili organizacija, koji nisu nadležni organi, od kojih pružaoci ili primaoci mogu dobiti praktičnu pomoć.

2. Države članice obezbjeđuju da pružaoci i primaoci usluga mogu, na sopstveni zahtjev, od nadležnih organa dobiti pomoć koja se sastoji od informacija o opštem tumačenju i primjeni zahtjeva iz stava 1 tačka (a). Takav savjet, po potrebi, uključuje jednostavna postupna uputstva. Informacije se pružaju jednostavnim i razumljivim jezikom.

3. Države članice obezbjeđuju da se informacije i pomoć iz st. 1 i 2 pružaju jasno i nedvosmisleno, da su lako dostupne na daljinu i elektronskim putem, kao i da se redovno ažuriraju.

4. Države članice obezbjeđuju da jedinstvene kontakt tačke i nadležni organi što brže odgovaraju na svaki zahtjev za informacijom ili pomoći iz st. 1 i 2, kao i da u slučaju nepravilnog ili neosnovanog zahtjeva o tome odmah obavijeste podnosioca zahtjeva.

5. Države članice i Komisija preduzimaju prateće mjere kako bi podstakle jedinstvene kontakt tačke da informacije predviđene ovim članom pružaju i na drugim jezicima Zajednice. To ne utiče na propise država članica o upotrebi jezika.

6. Obaveza nadležnih organa da pomažu pružaocima i primaocima usluga ne podrazumijeva pružanje pravnog savjeta u pojedinačnim slučajevima, nego se odnosi isključivo na opšte informacije o načinu na koji se zahtjevi obično tumače ili primjenjuju.

Član 8 Postupci elektronskim putem 1. Države članice obezbjeđuju da se svi postupci i formalnosti u vezi sa pristupom uslužnoj djelatnosti i njeno obavljanje mogu lako ispuniti na daljinu i elektronskim putem preko odgovarajuće jedinstvene kontakt tačke i kod odgovarajućeg nadležnog organa. 2. Stav 1 ne odnosi se na inspekciju prostorija u kojimase pruža usluga niti opreme koju koristi pružalac usluge kao ni na fizičko ispitivanje sposobnosti ili ličnog integriteta pružaoca usluga ili njegovog odgovornog osoblja.	Član 5 U članu 8 st. 4 i 5 mijenjaju se i glase: „(4) Nadležni organi dužni su da elektronskim putem, preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno obezbijede dostupnost potrebne dokumentacije i tehničke i organizacione uslove za sprovođenje svih postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga, osim za neposredan pregled i ocjenu ispunjavanja minimalno tehničkih uslova, opreme i prostora koju koristi pružalac usluga, kao i neposredno ispitivanje osposobljenosti, odnosno integriteta pružaoca usluga ili odgovornih lica zaposlenih kod pružaoca usluge. (5) Način saradnje nadležnih organa, kao i razmjene informacija i funkcionisanje jedinstvene kontakt tačke propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 8 stav 4 i 5 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
3. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija usvaja detaljne propise za sprovođenje stava 1 ovog člana radi lakše interoperabilnosti informacionih sistema i korišćenja elektronskih postupaka između država članica uzimajući u obzir zajedničke standarde na nivou Zajednice.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
POGLAVLJE III SLOBODA OSNIVANJA ZA PRUŽAOCE ODJELJAK 1 Odobrenja Član 9 Sistemi odobrenja	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 10 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

1. Države članice pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje ne uslovljavaju sistemom odobrenja, osim ukoliko su ispunjeni sljedeći uslovi: (a) sistem odobrenja ne diskriminiše pružaoca o kome je riječ; (b) potreba za sistemom odobrenja opravdana je preovlađujućim razlogom od javnog interesa; (c) postavljeni cilj ne može se ostvariti manje restriktivnom mjerom, a naročito zato što bi se naknadna inspekcija obavila prekasno da bi bilastvarno djelotvorna. 2. U izvještaju iz člana 39 stav 1 države članice navode svoje sisteme odobrenja i obrazlažu njihovu usklađenost sa stavom 1 ovog člana. 3. Ovaj se odjeljak ne odnosi na one aspekte sistema odobrenja koje neposredno ili posredno uređuju drugi instrumenti Zajednice.				
Član 10 Uslovi za davanje odobrenja 1. Sistemi odobrenja zasnivaju se na kriterijumima koji onemogućavaju nadležnim organima da samovoljno vrše svoja ovlašćenja ocjenjivanja. 2. Kriterijumi iz stava 1 su: (a) nediskriminatorni; (b) opravdani preovlađujućim razlogom od javnog interesa; (c) srazmjerni odgovarajućem cilju od javnog interesa; (d) jasni i nedvosmisleni; (e) objektivni; (f) prethodno objavljeni; (g) transparentni i dostupni. 3. Uslovi za davanje odobrenja za novo osnivanje ne smiju udvostručiti zahtjeve i kontrole koje su ekvivalentne ili bitno uporedive s obzirom na njihovu svrhu a koje su za pružaoca već važile u drugoj ili istoj državi članici. Kontakt tačke iz člana 28 stav 2 i pružalac usluge pomažu nadležnom organu dostavljajući sve potrebne informacije u vezi sa tim zahtjevima. 4. Odobrenje pružaocu omogućava pristup uslužnoj	Član 7 U članu 12 stav 2 poslije riječi: „može da pruža usluge“ dodaju se riječi: „na cijeloj teritoriji Crne Gore“. Stav 3 mijenja se i glasi: „(3) Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, pribavljanje novog odobrenja za poslovno nastanjivanje i obavljanje uslužne djelatnosti ili izdavanje odobrenja za poslovno nastanjivanje ili obavljanje uslužne djelatnosti sa ograničenjem za određeni dio teritorije Crne Gore može se zahtijevati, odnosno izdati ako je to odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije Crne Gore ako postoje opravdani preovlađujući razlozi od javnog interesa.“ Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19) Izdavanje odobrenja Član 12 2) Pružalac usluge, u skladu sa odobrenjem nadležnog organa „na cijeloj teritoriji Crne Gore“ preko agencija, zavisnih društava, poslovnih jedinica ili kancelarija osnovanih na teritoriji Crne Gore.	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 11 i 12 Zakona o uslugama („Službeni list CG“, broj 71/17, 67/19)	

djelatnosti ili obavljanje te djelatnosti na cijeloj državnoj teritoriji, uključujući osnivanje agencija, društva kćeri, podružnica ili kancelarija, osim ukoliko odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije nije opravdano preovlađujućim razlogom od javnog interesa. 5. Odobrenje se izdaje čim se odgovarajućim ispitivanjem utvrdi da su ispunjeni uslovi za davanje odobrenja. 6. Osim u slučaju davanja odobrenja, svaka odluka nadležnih organa, uključujući odbijanje ili ukidanje odobrenja, mora se u cjelini obrazložiti i može biti predmet spora pred sudom ili drugim organima zapritužbe. 7. Ovaj član ne dovodi u pitanje raspodjelu nadležnosti, na lokalnom ili regionalnom nivou, organa država članica koji izdaju odobrenja.				
Član 11 Trajanje odobrenja 1. Odobrenje izdato pružaocu ne smije biti vremenski ograničeno, osim ako: (a) se odobrenje automatski produžava ili ako podliježe isključivo trajnom ispunjavanju zahtjeva; (b) je broj raspoloživih odobrenja ograničen zbog preovlađujućeg razloga od javnog interesa; ili (c) ako se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati preovlađujućim razlogom od javnog interesa. 2. Stav 1 ne odnosi se na najduži period prije čijeg isteka pružalac mora stvarno započeti svoju djelatnost nakon što dobije odobrenje. 3. Države članice zahtijevaju od pružaoca da odgovarajuću jedinstvenu kontakt tačku iz člana 6 obavijesti o sljedećim promjenama: (a) osnivanju društva kćeri čije djelatnosti potpadaju pod područje primjene sistema odobrenja; (b) promjeni njegovog položaja, zbog čega uslovi za dobijanje odobrenja više nisu ispunjeni.	Član 8 U članu 13 stav 1 mijenja se koji glasi: „(1) Odobrenje za pružanje usluga izdaje se na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom: 1) se odobrenje automatski produžava; 2) je broj raspoloživih odobrenja ograničen preovlađujućim razlozima od javnog interesa; 3) se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati preovlađujućim razlogom od javnog interesa.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 13 Zakona o uslugama („Službeni list CG“, broj 71/17, 67/19)	

4. Ovaj član ne dovodi u pitanje mogućnost država članica da odobrenja ukinu, ukoliko više nisu ispunjeniuslovi za davanje odobrenja.				
Član 12 Izbor između više kandidata 1. Ukoliko je broj raspoloživih odobrenja za datu djelatnost ograničen zbog oskudice dostupnih prirodnih izvora ili tehničkih mogućnosti, države članice primjenjuju postupak izbora potencijalnih kandidata kojim se u potpunosti jemči nepristrasnost i transparentnost, što naročito uključuje odgovarajuću objavu o pokretanju, sprovođenju i završetku postupka. 2. U slučajevima iz stava 1 odobrenje se izdaje na odgovarajući vremenski ograničen period i ne smije biti predmet automatskog produženja, a pružaocu kojem je upravo isteklo odobrenje ili bilo kojem drugom licu koje je naročito povezano sa tim pružaocem, ne smije davati nikakvu drugu prednost. 3. U skladu sa stavom 1 ovog člana i čl. 9 i 10, prilikom utvrđivanja pravila za postupak izbora kandidata, države članice mogu uzeti u obzir javno zdravlje, ciljeve socijalne politike, zdravlje i bezbjednost zaposlenih i samozaposlenih lica, zaštitu životne sredine, očuvanje kulturne baštine i druge preovlađujuće razloge od javnog interesa, u skladu sa pravom Zajednice.	Član 9 U članu 14 stav 2 mijenja se koji glasi: „(2) U slučajevima iz stava 1 ovog člana odobrenje za pružanje usluga se izdaje na ograničen vremenski rok koji ne može biti automatski produžen.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 14 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	
Član 13 Postupci izdavanja odobrenja 1. Postupci i formalnosti za izdavanje odobrenja moraju biti jasni, prethodno objavljeni i takvi da podnosiocima zahtjeva jemče objektivno inepistrasno rješavanje njihovih zahtjeva. 2. Postupci i formalnosti za izdavanje odobrenja ne smiju imati dejstvo odvracanja i ne smiju neopravdano komplikovati ili odlagati pružanje usluge. Lako su dostupni, a svi troškovi koje podnosioci zahtjeva imaju	Član 10 U članu 15 stav 5 mijenja se koji glasi: „(5) Ako nadležni organ ne odluči po zahtjevu u roku iz st. 3 i 4 ovog člana zahtjev se smatra odobrenim.“ Poslije stava 7 dodaju se tri nova stava koji glase: „(8) U slučaju nepotpunog zahtjeva, nadležni organ obavještava podnosioca da treba dostaviti dodatnu dokumentaciju u roku od 30 dana. (9) Nadležni organ može produžiti rok za dostavljanje dodatne dokumentacije, ako to iziskuje složenost predmeta, najviše za polovinu roka iz ovog stava. (10) Ako je zahtjev odbijen jer je nepotpun, podnosilac se obavještava o odbijanju zahtjeva u roku od 30 dana.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 15 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

zbog svog zahtjeva, razumni su i srazmjerni troškovima predmetnih postupaka izdavanja odobrenja i ne prelaze troškove postupka. 3. Postupci i formalnosti za izdavanje odobrenja podnosiocima zahtjeva jamče da će njihov zahtjev biti obrađen što je moguće prije a, u svakom slučaju, u utvrđenom i prethodno objavljenom razumnom roku. Taj rok počinje da teče kada se dostavi sva dokumentacija. Nadležni organ može jednom produžiti navedeni rok za određeni vremenski period, ako to opravdava složenost predmeta. Produženje i trajanje tog roka treba propisno obrazložiti i saopštiti podnosiocu zahtjeva prije isteka prvobitnog roka. 4. Ako se u roku utvrđenom ili produženom u skladu sa stavom 3, ne dobije odgovor, odobrenje se smatra izdatim. Međutim, mogu se predvidjeti drugačija rješenja, ako je to opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa, uključujući zakoniti interes trećih strana. 5. Za sve se zahtjeve za izdavanje odobrenja u najkraćem roku potvrđuje prijem. U potvrdi o prijemu navodi se sljedeće: (a) rok iz stava 3; (b) dostupna pravna sredstva; (c) ako je potrebno, izjava da se u slučaju izostanka odgovora u navedenom roku odobrenje smatra izdatim. 6. U slučaju nepotpunog zahtjeva, podnosilac se što prije obavještava da treba da dostavi dodatnu dokumentaciju kao i o mogućim posljedicama na trajanje roka iz stava 3. 7. Ukoliko je zahtjev odbijen jer ne ispunjava propisane postupke ili formalnosti, podnosilac se što je prije moguće obavještava o odbijanju zahtjeva.				
ODJELJAK 2 Zabranjeni zahtjevi ili zahtjevi koji su predmet ocjenjivanja Član 14 Zabranjeni zahtjevi Države članice pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno	Član 11 U članu 17 stav 1 tačka 5 poslije riječi „djelatnosti“ zarez se zamjenjuje tačka-zarezom, a riječi: “osim ako je zahtjev u funkciji preovlađujućeg razloga od javnog interesa;” brišu se.	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 17 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

obavljanje na svojoj teritoriji ne uslovljavaju ispunjavanjem sljedećih zahtjeva: 1) diskriminatornih zahtjeva koji se neposredno ili posredno zasnivaju na državljanstvu ili, u slučaju privrednih društva, mjestu registrovanog sjedišta, što naročito uključuje: (a) zahtjeve u pogledu državljanstva pružaoca usluge, njegovog osoblja, vlasnika kapitala ili članova uprave ili nadzornih organa pružaoca; (b) zahtjev da pružalac usluge, njegovo osoblje, vlasnici kapitala ili članovi uprave ili nadzornih organa pružaoca imaju prebivalište na njihovoj teritoriji; 2) zabrane osnivanja u više država članica ili upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica; 3) ograničenja slobode pružaoca da izabere između glavnog ili sekundarnog sjedišta, a naročito obavezda pružalac ima svoje glavno sjedište na njihovoj teritoriji, ili ograničenja slobode izbora sjedišta u obliku agencije, podružnice ili društva kćeri; 4) uslova uzajamnosti sa državom članicom u kojoj pružalac već ima sjedište, osim u slučaju uslova uzajamnosti predviđenih instrumentima Zajednice oenergetici; 5) primjene ekonomskog testa na svaki pojedinačni slučaj, čime se izdavanje odobrenja uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili tražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih efekata djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti u odnosu na ciljeve ekonomskog planiranja koje je utvrdio nadležni organ; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve već su u funkciji preovlađujućih razloga od javnog interesa; 6) neposrednog ili posrednog uključivanja konkurentnih operatora, takođe i u okviru savjetodavnih tijela, prilikom izdavanja odobrenja ili donošenja drugih odluka nadležnih organa, izuzev profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog organa; ova se	Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19) Nedozvoljeni zahtjevi Član 17 Nadležni organ ne smije da uslovljava pristup i pružanje usluga: 5) primjenom ekonomskog testa na pojedinačni slučaj, čime se izdavanje odobrenja uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih efekata djelatnosti;			
--	---	--	--	--

zabrana ne odnosi na savjetovanja sa organizacijama, kao što su privredne komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja se ne odnose na pojedinačne zahtjeve za izdavanje odobrenja, ili na savjetovanje sa širom javnosti; 7) obaveze pružanja finansijske garancije ili učešća u finansijskoj garanciji ili zaključivanja osiguranja kod pružaoca ili tijela sa sjedištem na njihovoj teritoriji. To ne utiče na mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili finansijsku garanciju kao takvu, niti utiče na zahtjeve u vezi sa učešćem u zajedničkom kompenzacionom fondu, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija; 8) obaveze prethodne registracije, za dati period, u registrima koji se vode na njihovoj teritoriji ili obaveze da je djelatnost prethodno obavljana u datom periodu na njihovoj teritoriji.				
Član 15 Zahtjevi koje treba ocijeniti 1. Države članice ispituju da li njihov pravni sistem predviđa neki od zahtjeva iz stava 2 i obezbjeđuju da su svi takvi zahtjevi usklađeni sa uslovima iz stava 3. Države članice prilagođavaju svoje zakone i druge propise kako bi se uskladili sa tim uslovima. 2. Države članice ispituju da li je u njihovom pravnom sistemu pristup uslužnoj djelatnosti ili njeno obavljanje uslovljeno ispunjavanjem nekih odsljedećih nediskriminatorih zahtjeva: (a) kvantitativnih ili teritorijalnih ograničenja, a naročito u obliku granica koje se utvrđuju u odnosu na stanovništvo ili najmanje geografske udaljenosti između pružalaca usluga; (b) obaveze da pružalac usluge ima posebni pravni oblik; (c) zahtjeva koji se odnose na vlasništvo udjela u privrednom društvu; (d) zahtjeva, osim onih koji se odnose na pitanja obuhvaćena Direktivom 2005/36/EZ ili predviđenih drugim instrumentima Zajednice, koji pristup dotičnoj uslužnoj djelatnosti rezervišu za određene pružaoce	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 18 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

zbog njene specifične prirode; (e) zabrane više od jednog sjedišta na teritoriji iste države; (f) zahtjeva kojima se određuje najmanji broj zaposlenih; (g) fiksnih najnižih i/ili najviših tarifa koje pružalac usluge mora poštovati; (h) obaveze pružalaca da zajedno sa svojom uslugom nudi i druge specifične usluge. 3. Države članice provjeravaju da li zahtjevi iz stava 2 ispunjavaju sljedeće uslove: (a) nediskriminacije: zahtjevi ne smiju biti neposredno ili posredno diskriminatorni s obzirom na državljanstvo niti, u slučaju privrednih društava, mjesto registrovanog sjedišta; (b) nužnosti: zahtjevi moraju biti opravdani preovlađujućim razlogom od javnog interesa; (c) srazmjernosti: zahtjevi moraju biti takvi da obezbjeđuju ispunjenje postavljenog cilja; ne smiju preći ono što je nužno za ostvarivanje tog cilja i nije ih moguće zamijeniti drugim, manje restriktivnim mjerama kojima se postiže isti rezultat. 4. St. 1, 2 i 3 primjenjuju se na zakonodavstvo u oblasti usluga od opšteg ekonomskog interesa u onoj mjeri u kojoj primjena tih stavova ne ometa pravno ili stvarno izvršavanje posebnog zadatka koji im je povjeren.				
5. U izvještaju o međusobnom ocjenjivanju iz člana 39 stav 1 države članice navode sljedeće: (a) zahtjeve koje namjeravaju da zadrže i razloge zbog kojih smatraju da ti zahtjevi ispunjavaju uslove iz stava 3; (b) zahtjeve koji su ukinuti ili ublaženi. 6. Od 28. decembra 2006. godine države članice ne smiju uvesti nijedan novi zahtjev sličan onima iz stava 2, osim ako taj zahtjev ispunjava uslove iz stava 3. 7. Države članice obavještavaju Komisiju o svim novim zakonima i drugim propisima kojima se utvrđuju zahtjevi iz stava 6 zajedno sa obrazloženjem tih zahtjeva. Komisija o tim odredbama obavještava	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

druge države članice. Takvo obavještenje ne sprečava države članice da usvoje odredbe o kojima je riječ. U roku od tri mjeseca od datuma prijema obavještenja Komisija ispituje usklađenost novih zahtjeva sa pravom Zajednice i, po potrebi, donosi odluku kojom od dotične države članice zahtijeva da ih ne usvoji ili da ih ukine. Obavješćavanje o nacrtu domaćeg zakona u skladu sa Direktivom 98/34/EZ ispunjava se obaveza obavješćavanja predviđena ovom Direktivom.				
POGLAVLJE IV SLOBODNO KRETANJE USLUGA ODJELJAK 1 Sloboda pružanja usluga i s tim povezana odstupanja Član 16 Sloboda pružanja usluga 1. Države članice poštuju pravo pružalaca da pružaju usluge u državi članici u kojoj nemaju sjedište. Država članica u kojoj se pruža usluga obezbjeđuje slobodni pristup i slobodno obavljanje uslužne djelatnosti na svojoj teritoriji. Države članice ne smiju uslovljavati pristup ili obavljanje uslužne djelatnosti na svojoj teritoriji ispunjavanjem nekog zahtjeva koji ne poštuje sljedeća načela: (a) nediskriminacije: zahtjev ne smije biti neposredno ili posredno diskriminatoran s obzirom na državljanstvo niti, u slučaju pravnih lica, državu članicu u kojoj imaju sjedište; (b) nužnosti: zahtjevi moraju biti opravdani razlozima javnog reda, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštite životne sredine; (c) srazmjernosti: zahtjev mora biti prikladan za ostvarivanje postavljenog cilja i ne smije preći ono što je nužno za ostvarivanje tog cilja. 2. Države članice ne smiju ograničiti slobodu pružanja usluga, ako pružalac ima sjedište u drugoj državi članici, namećući bilo koji od sljedećih zahtjeva: (a) obavezu da pružalac ima sjedište na njihovoj teritoriji;	Član 12 U članu 19 stav 3 tačka 2 mijenja se i glasi: „2) obavezom da pružalac pribavi odobrenje nadležnog organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja, osim ako zakonom ili pravnim aktom Evropske unije nije drugačije određeno;“.	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 19 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

(b) obavezu da pružalac pribavi odobrenje od njihovih nadležnih organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja na njihovoj teritoriji, osim ukoliko je to predviđeno ovom Direktivom ili drugim instrumentima prava Zajednice; (c) zabranu da pružalac uspostavi određeni oblik ili vrstu infrastrukture na njihovoj teritoriji, uključujući službu ili kancelariju, koja je pružaocu potrebna za pružanje predmetnih usluga; (d) primjenu određenih ugovornih sporazuma između pružaoca i primaoca, kojima se samozaposlenim licima onemogućava ili ograničava pružanje usluga; (e) obavezu pružaoca da posjeduje identifikacioni dokument koji su izdali njihovi nadležni organi, koji je potreban za obavljanje uslužne djelatnosti; (f) zahtjeve koji utiču na upotrebu opreme i materijala koji čine sastavni dio usluge koja se pruža, izuzev opreme i materijala potrebnih iz razloga bezbjednosti i zdravlja na radu; (g) ograničenja slobode pružanja usluga iz člana 19. 3. Državi članici, u koju se pružalac preseli, nije onemogućeno propiše zahtjeve u pogledu obavljanja uslužne djelatnosti, ako su ti zahtjevi opravdani razlozima javnoga reda, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštite životne sredine i ako su u skladu sa stavom 1. Toj državi članici, također, nije onemogućeno da, u skladu sa pravom Zajednice, primijeni svoje propise o uslovima zapošljavanja uključujući one predviđene kolektivnim ugovorima. 4. Do 28. decembra 2011. godine Komisija, nakon savjetovanja sa državama članicama i socijalnim partnerima na nivou Zajednice, Evropskom parlamentu i Savjetu dostavlja izvještaj o primjeni ovog člana, u kojem razmatra potrebu za predlaganjem mjera za usklađivanje u pogledu uslužnih djelatnosti iz ove Direktive.				
Član 17 Dodatna odstupanja od slobode pružanja usluga Član 16 se ne primjenjuje na:	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 20 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

1) usluge od opšteg ekonomskog interesa koje se pružaju u drugoj državi članici, između ostalog: (a) u poštanskom sektoru, usluge iz Direktive 97/67/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. decembra 1997. godine o zajedničkim pravilima za razvoj unutrašnjeg tržišta poštanskih usluga Zajednice i unapređenja kvaliteta usluge; (b) u elektroenergetskom sektoru, usluge iz Direktive 2003/54/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. juna 2003. godine o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije; (c) u sektoru gasa, usluge iz Direktive 2003/55/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. juna 2003. godine o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište prirodnog gasa; (d) usluge distribucije vode i snabdijevanja vodom, kao i usluge odvođenja otpadnih voda; (e) tretman otpada; 2) pitanja iz Direktive 96/71/EZ; 3) pitanja iz Direktive 95/46/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 24. oktobra 1995. godine o zaštiti pojedinaca prilikom obrade ličnih podataka i o slobodnom kretanju tih podataka; 4) pitanja iz Direktive Savjeta 77/249/EEZ od 22. marta 1997. godine kojom se advokatima olakšava djelotvorno ostvarivanje slobode pružanja usluga; 5) aktivnosti sudske naplate dugova; 6) pitanja iz Glave II Direktive 2005/36/EZ, kao i zahtjeve države članice u kojoj se pruža usluga, kojima se obavljanje djelatnosti ograničava na određenu profesiju; 7) pitanja iz Regulative (EEZ) br. 1408/71; 8) što se tiče administrativnih formalnosti u vezi sa slobodnim kretanjem lica i njihovim prebivalištem, pitanja iz odredbi Direktive 2004/38/EZ kojom se utvrđuju administrativne formalnosti nadležnih organa države članice u kojoj se pruža usluga, koje su korisnici dužni da ispune; 9) što se tiče državljana trećih država koji putuju u drugu državu članicu radi pružanja usluge, mogućnost				
--	--	--	--	--

država članica da od državljana trećih država, koji nisu obuhvaćeni režimom međusobnog priznavanja iz člana 21 Konvencije o sprovođenju Šengenskog sporazuma od 14. juna 1985. godine o postepenom ukidanju kontrola na zajedničkim granicama, zahtijevaju vizu ili boravišnu dozvolu ili mogućnost da od državljana trećih država zahtijevaju da se u trenutku svog ulaska ili nakon ulaska prijave nadležnim organima države članice u kojoj se pruža usluga; 10) u vezi sa pošiljkama otpada, pitanja iz Regulative Savjeta (EEZ) br. 259/93 od 1. februara 1993. godine o nadzoru i kontroli pošiljaka otpada unutar Evropske zajednice, u nju i iz nje; 11) autorska i srodna prava, kao i prava iz Direktive Savjeta 87/54/EEZ od 16. decembra 1986. godine o pravnoj zaštiti topografija poluprovodničkih proizvoda i Direktive 96/9/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. marta 1996. godine o pravnoj zaštiti baza podataka, kao i prava industrijske svojine; 12) akte koji po zakonu zahtijevaju učešće notara; 13) pitanja iz Direktive 2006/43/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 17. maja 2006. godine o obaveznoj reviziji godišnjih i konsolidovanih finansijskih izvještaja; 14) registraciju vozila zakupljenih u drugoj državi članici; 15) odredbe koje se odnose na ugovorne i vanugovorne obaveze, uključujući vrstu ugovora, utvrđene u skladu sa propisima međunarodnog privatnog prava.				
Član 18 Odstupanja u pojedinačnim slučajevima 1. Odstupanjem od člana 16 i isključivo u izuzetnim okolnostima država članica može, u odnosu na pružaoca sa sjedištem u drugoj državi članici, preduzeti mjere vezane za bezbjednost usluga. 2. Mjere predviđene stavom 1 mogu se preduzeti jedino ako se poštuje postupak uzajamne pomoći iz člana 35 i ispune sljedeći uslovi:	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 21 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

(a) domaći propisi, u skladu sa kojima je preduzeta mjera, nisu usklađeni na nivou Zajednice u oblasti bezbjednosti usluga; (b) mjere predviđaju viši stepen zaštite primaoca, nego što to predviđaju mjere koje preduzima država članica osnivanja u skladu sa svojim domaćim propisima; (c) država članica osnivanja nije preduzela nikakve mjere ili je preduzela mjere koje nisu dovoljne u poređenju sa mjerama iz člana 35 stav 2; (d) mjere su srazmjerne. 3. St. 1 i 2 ne dovode u pitanje odredbe, predviđene instrumentima Zajednice, kojima se jemči sloboda pružanja usluga ili dopuštaju odstupanja od te slobode.				
ODJELJAK 2 Prava primalaca usluga Član 19 Zabranjena ograničenja Države članice ne smiju primaocu postaviti zahtjeve koji ograničavaju korišćenje usluge koju pruža pružalac sa sjedištem u drugoj državi članici, a naročito sljedeće zahtjeve: (a) obavezu da pribavi odobrenje od njihovih nadležnih organa ili da podnese izjavu takvim organima; (b) diskriminatorna ograničenja dodjele finansijske pomoći iz razloga da pružalac ima sjedište u drugoj državi članici ili zbog lokacije mjesta na kojem se pruža usluga.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 22 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
Član 20 Nediskriminacija 1. Države članice obezbjeđuju da za primaoca ne važe diskriminatorni zahtjevi na osnovu njegovog državljanstva ili mjesta prebivališta.	Član 13 Poslije člana 23 dodaje se novi član koji glasi: „Rješavanje sporova Član 23a (1) Pružalac usluge dužan je korisnicima usluga staviti na raspolaganje informacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača. (2) Sporovi između pružaoca usluga i korisnika usluga rješavaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača i zakonom kojim se uređuje parnični postupak.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 23 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	

2. Države članice obezbjeđuju da opšti uslovi pristupa usluzi, koje pružalac stavlja na raspolaganje široj javnosti, ne sadrže diskriminatorne odredbe u odnosu na državljanstvo ili mjesto prebivališta primaoca, ali ne isključuju mogućnost da se predvide različiti uslovi pristupa ukoliko su te razlike neposredno opravdane objektivnim kriterijumima.			
Član 21 Pomoć primaocima usluga 1. Države članice obezbjeđuju da u državi članici svog prebivališta primaoci usluga mogu dobiti sljedeće informacije: (a) opšte informacije o zahtjevima koji se primjenjuju u drugim državama članicama u vezi sa pristupom uslužnim djelatnostima i njihovim obavljanjem, anaročito onih vezanih za zaštitu potrošača; (b) opšte informacije o pravnim sredstvima koja su dostupna u slučaju spora između pružaoca i primaoca usluge; (c) kontakt podatke udruženja ili organizacija, uključujući Mrežu evropskih centara za zaštitu potrošača, od kojih pružaoci ili primaoci usluga mogu dobiti praktičnu pomoć. Savjet nadležnih organa, po potrebi, uključuje jednostavna postupna uputstva. Informacije i pomoć pružaju se jasno i nedvosmisleno, lako su dostupne na daljinu, uključujući i elektronskim putem, i redovno se ažuriraju. 2. Odgovornost za izvršenje zadatka iz stava 1 države članice mogu prenijeti na jedinstvene kontakt tačke ili na bilo koje drugo tijelo, kao što su centri iz Evropske mreže centara za zaštitu potrošača, udruženja potrošača ili Euro info centri. Države članice Komisiji dostavljaju nazive i kontakt podatke imenovanih tijela. Komisija ih prosljeđuje svim državama članicama. 3. Da bi se ispunili zahtjevi iz st. 1 i 2 tijelo kojem se obrati primalac usluge, po potrebi, kontaktira relevantno tijelo dotične države članice. U najkraćem mogućem roku to tijelo šalje tražene informacije tijelu	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Odredba je regulisana članom 61 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača ("Službeni list Crne Gore", br. 067/19 od 11.12.2019)

koje ih je zatražilo i koje ih tada prosljeđuje primaocu. Države članice obezbjeđuju da se ta tijela međusobno pomažu i preduzimaju sve moguće mjere za njihovu djelotvornu saradnju. Države članice zajedno sa Komisijom usvajaju praktična rješenja za sprovođenje stava 1. 4. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija usvaja mjere za sprovođenje st. 1, 2 i 3 ovog člana navodeći tehničke mehanizme za razmjenu informacija između tijela različitih država članica i naročito mehanizme za interoperabilnost informacionih sistema, poštujući pritom zajedničke standarde.				
POGLAVLJE V KVALITET USLUGA Član 22 Informacije o pružaocima i njihovim uslugama 1. Države članice obezbjeđuju da primaocu usluga pružaoci stave na raspolaganje sljedeće informacije: (a) naziv pružaoca, njegov pravni status i oblik, adresu njegovog sjedišta i podatke za brzo kontaktiranje i neposredno komuniciranje, po potrebi, i elektronskim putem; (b) ako je pružalac usluge registrovan u trgovačkom ili drugom sličnom javnom registru, naziv tog registra i registracioni broj pružaoca ili ekvivalentno sredstvoidentifikacije u tom registru; (c) ako djelatnost podliježe sistemu odobrenja, pojedinosti o relevantnom nadležnom organu ili jedinstvenoj kontakt tački; (d) ako pružalac obavlja djelatnost koja podliježe plaćanju PDV-a, identifikacioni broj iz člana 22 stav 1 Šeste direktive Savjeta 77/388/EEZ od 17. maja 1977. godine o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezima na promet – Zajednički sistem poreza na dodatu vrijednost: jedinstvena osnovica za određivanje poreza; (e) za regulisane profesije, svako profesionalno tijelo	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 25 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

ili slična institucija kod koje je pružalac registrovan, stručno zvanje i država članica u kojoj je to zvanje stečeno; (f) opšte uslove i klauzule koje koristi pružalac, ako postoje; (g) postojanje ugovornih klauzula koje pružalac koristi u odnosu na pravo koje se primjenjuje na ugovor i/ili nadležne sudove; (h) postojanje eventualne postprodajne garancije, koja nije propisana zakonom; (i) cijenu usluge, ako je pružalac prethodno odredio cijenu za određenu vrstu usluge; (j) glavna obilježja usluge, ako već nije jasno iz konteksta; (k) osiguranje ili garancije iz člana 23 stav 1, a naročito kontakt podatke o osiguravaču ili izdavaocu garancije, kao i teritorijalnu pokrivenost. 2. Države članice obezbjeđuju da, po izboru pružaoca, informacije iz stava 1 budu: (a) date od strane pružaoca na sopstvenu inicijativu; (b) lako dostupne primaocu na mjestu gdje se pruža usluga ili gdje je zaključen ugovor; (c) lako dostupne primaocu elektronskim putem na adresi koju navede pružalac; (d) sadržane u svim informativnim materijalima koje pružalac daje primaocu usluge i koji detaljno opisuju uslugu koju pruža. 3. Države članice obezbjeđuju da na zahtjev primaoca pružaoci dostave sljedeće dodatne informacije: (a) ako za određenu vrstu usluge pružalac nije prethodno odredio cijenu, cijenu usluge ili ako se ne može dati tačna cijena, način izračunavanja cijene na način da je primalac može provjeriti, ili dovoljno preciznu procjenu; (b) za regulisane profesije, upućivanje na profesionalne propise koji se primjenjuju u državi članici osnivanja i način pristupa tim propisima; (c) informacije o njihovim multidisciplinarnim djelatnostima i partnerstvima koja su neposredno povezana sa navedenom uslugom, kao i informacije o				
--	--	--	--	--

mjerama koje se preduzimaju kako bi se izbjegao sukob interesa. Te se informacije nalaze u svim informativnim materijalima u kojima pružaoci detaljnoopisuju svoje usluge; (d) sva pravila ponašanja koja važe za pružaoca i adresu na kojoj se elektronskim putem navedena pravila mogu konsultovati uz navođenje dostupne jezičke verzije; (e) ako za pružaoca važe pravila ponašanja ili je član trgovačkog udruženja ili profesionalnog tijela koje predviđa vansudsko rješavanje sporova, informacije o tome. Pružalac navodi način pristupa detaljnim informacijama o obilježjima i uslovima korišćenja vansudskog rješavanja sporova. 4. Države članice obezbjeđuju da informacije koje je pružalac u obavezi da dostavi u skladu sa ovim Poglavljem, budu dostupne ili saopštene jasno, nedvosmisleno i blagovremeno prije zaključivanja ugovora ili, ako se ne zaključuje ugovor u pisanoj formi, prije pružanja usluge. 5. Zahtjevi informisanja, predviđeni ovim Poglavljem, dopunjuju zahtjeve koji su već predviđeni pravom Zajednice i ne sprečavaju države članice da utvrde dodatne zahtjeve informisanja koji se primjenjuju na pružaoce sa sjedištem na njihovoj teritoriji. 6. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija može precizirati sadržaj informacija iz st. 1 i 3 ovog člana prema specifičnoj prirodi određenih djelatnosti i može utvrditi praktičan način za sprovođenje stava 2 ovog člana.				
Član 23 Osiguranje od profesionalne odgovornosti i garancije 1. Države članice mogu obezbijediti da pružaoci čije usluge predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost primaoca ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost primaoca, zaključče osiguranje od profesionalne odgovornosti, primjereno vrsti i obimu rizika, ili da pruže garanciju ili slično rješenje koje je ekvivalentno ili bitnouporedivo u odnosu na njenu svrhu.	Član 14 U članu 26 stav 1 briše se. Stav 2 mijenja se i glasi: „(2) Posebnim zakonom se može propisati da je pružalac usluge, čije usluge mogu da predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost korisnika usluge ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost korisnika usluge, dužan da zaključi ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti u skladu sa vrstom i obimom rizika, ili da pruži garanciju ili drugi oblik obezbjeđenja.“ Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 1 do 6.	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 26 Zakona o uslugama("Službe ni list CG", broj 71/17, 67/19	

2. Ako pružalac ima sjedište na njihovoj teritoriji, države članice ne mogu zahtijevati osiguranje od profesionalne odgovornosti ili garanciju od pružaoca ako je, u drugoj državi članici u kojoj već ima sjedište, pružalac već pokriven garancijom koja je ekvivalentna ili bitno uporediva po svojoj namjeni i pokriću koje pruža u smislu osiguranog rizika, osiguranog iznosa ili gornje granice garancije i mogućeg isključenja iz pokrića. U slučaju djelimične ekvivalentnosti države članice mogu zatražiti dodatnu garanciju za pokriće nepokrivenih aspekata. Ako od pružaoca sa sjedištem na svojoj teritoriji država članica zahtijeva da zaključi osiguranje od profesionalne odgovornosti ili pruži drugu garanciju, ta država članica kao dovoljan dokaz prihvata potvrde takvog osiguranja koje su izdale kreditne institucije i osiguravači sa sjedištem u drugim državama članicama. 3. St. 1 i 2 ne utiču na osiguranja od profesionalne odgovornosti ili garancije predviđene drugim instrumentima Zajednice. 4. Radi sprovođenja stava 1 Komisija može, u skladu sa regulatornim postupkom iz člana 40 stav 2, utvrditi listu usluga koje imaju obilježja iz stava 1 ovog člana. Komisija može, takođe, u skladu sa postupkom iz člana 40 stav 3, usvojiti mjere za izmjenu i dopunu neključnih odredaba ove Direktive, tako da se ona dopuni utvrđivanjem zajedničkih kriterijuma za određivanje primjerenog osiguranja ili garancija iz stava 1 ovog člana s obzirom na vrstu i obim rizika. 5. U smislu ovog člana - "neposredan i poseban rizik" je rizik koji neposredno proizilazi iz pružanja usluge, - "zdravlje i bezbjednost" je sprečavanje smrtnog slučaja ili ozbiljne lične povrede primaoca ili trećeg lica, - "finansijska sigurnost" je sprečavanje značajnog novčanog gubitka ili pada vrijednosti imovine primaoca,				
---	--	--	--	--

- "osiguranje od profesionalne odgovornosti" je osiguranje koje pružalac zaključuje u vezi sa potencijalnim odgovornostima prema primaocima i, po potrebi, trećim stranama, koje proizilaze iz pružanja usluge.				
Član 24 Poslovne komunikacije regulisanih profesija 1. Države članice uklanjaju sve potpune zabrane poslovnih komunikacija regulisanih profesija. 2. Države članice obezbjeđuju da poslovne komunikacije regulisanih profesija poštuju profesionalne propise, usklađene sa pravom Zajednice, koji se saglasno specifičnoj prirodi profesije naročito odnose na njenu nezavisnost, dostojanstvo i integritet, kao i na poslovnu tajnost. Profesionalni propisi o poslovnoj komunikaciji moraju biti nediskriminatorni, opravdani preovlađujućim razlogom od javnog interesa i srazmjerni.	Član 15 Član 27 mijenja se i glasi: „(1) Poslovne komunikacije regulisanih profesija (oglašavanje, promocija i sl.) moraju biti u skladu sa posebnim propisima ako su ti propisi usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije i koji se naročito odnose na nezavisnost, dostojanstvo, integritet i na poslovnu tajnu regulisane profesije. (2) Ograničenje poslovne komunikacije regulisanih profesija mora biti nediskriminatorno, opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa i primjereno uslovima i u granicama neophodnim za ostvarivanje javnog interesa. (3) Posebnim propisima, pravilima ili opštim aktima strukovnih udruženja regulisanih profesija ne mogu se propisivati apsolutne zabrane poslovne komunikacije regulisanih profesija.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članom 27 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19	
Član 25 Multidisciplinarne djelatnosti 1. Države članice obezbjeđuju da pružaoci ne podliježu zahtjevima koji ih obavezuju da obavljaju isključivo određenu, specifičnu djelatnost ili koji ograničavaju zajedničko ili partnersko obavljanje različitih djelatnosti. Međutim, takvi zahtjevi mogu da važe za sljedeće pružaoce usluga: (a) regulisane profesije, ako su ti zahtjevi opravdani kako bi se garantovala usklađenost sa propisima koji uređuju profesionalnu etiku i ponašanje, a razlikuju se s obzirom na specifičnu prirodu svake profesije, kao i ako su ti zahtjevi potrebni da bi se obezbijedila njihova nezavisnost i nepristrasnost; (b) pružaoci usluga sertifikacije, akreditacije, tehničkog nadzora, testiranja ili probe, ako su ti zahtjevi potrebni da bi se obezbijedila njihova nezavisnost i nepristrasnost. 2. Ako su multidisciplinarne djelatnosti između	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 28 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

pružalaca iz stava 1 tač. (a) i (b) odobrene, države članice obezbjeđuju sljedeće: (a) sprečavanje sukoba interesa i nespojivosti između određenih djelatnosti; (b) obezbjeđivanje nezavisnosti i nepristrasnosti propisane za određene djelatnosti; (c) međusobnu usklađenost propisa koji uređuju profesionalnu etiku i ponašanje za različite djelatnosti, a naročito u pogledu poslovne tajnosti. 3. U izvještaju iz člana 39 stav 1 države članice navode koji pružaoci usluga podliježu zahtjevima iz stava 1 ovog člana, sadržaj tih zahtjeva i razloge na osnovu kojih ih smatraju opravdanim.				
Član 26 Politika kvaliteta usluga 1. U saradnji sa Komisijom države članice preduzimaju prateće mjere kojima se pružaoci usluga podstiču da na dobrovoljnoj osnovi preduzmu mjere da obezbijede kvalitet usluga, a naročito primjenom nekih od sljedećih metoda: (a) sertifikacijom ili ocjenjivanjem njihovih djelatnosti od strane nezavisnih ili akreditovanih tijela; (b) sastavljanjem sopstvenog dokumenta o kvalitetu ili učešćem u dokumentima o kvalitetu ili oznakama koje sastavljaju profesionalna tijela na nivou Zajednice. 2. Države članice obezbjeđuju da su informacije označavaju određenih oznaka i kriterijumima za stavljanje oznaka ili drugih znakova kvaliteta usluga, lako dostupne pružaocima i primaocima usluga. 3. U saradnji sa Komisijom države članice preduzimaju prateće mjere kojima se profesionalna tijela, privredne komore, zanatska udruženja i udruženja potrošača na njihovoj teritoriji podstiču na saradnju na nivou Zajednice radi promovisanja kvaliteta pružanja usluga, naročito kroz pojednostavljenje ocjenjivanja osposobljenosti pružaoca. 4. U saradnji sa Komisijom države članice preduzimaju prateće mjere za podsticanje razvoja nezavisnog ocjenjivanja u pogledu kvaliteta i manjkavosti u pružanju usluga, naročito od strane udruženja	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo	Države članice preduzimaju prateće mjere u saradnji sa Evropskom komisijom. S tim u vezi, konkretna odredba ne zahteva posebnu zakonodavnu intervenciju, već će zavisiti od svake prateće mjere koje budu preduzimate shodno i u sklopu saradnje sa EK po stupanju u članstvo EU. S toga, primena člana 26 nije moguća prije stupanja na snagu Ugovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i zavisi od inicijative EK (stav	

			102 Direktive).	
--	--	--	-----------------	--

potrošača, kao i razvoja uporednih proba ili testiranja na nivou Zajednice i saopštavanja rezultata. 5. U saradnji sa Komisijom države članice podstiču razvoj dobrovoljnih evropskih standarda sa ciljem pojednostavljenja usklađenosti usluga koje pružaoci pružaju u različitim državama članicama, informisanosti primaoca i kvaliteta pružanja usluga.				
Član 27 Rješavanje sporova 1. Države članice preduzimaju potrebne opšte mjere kojima se obezbjeđuje da pružaoci usluga dostave svoje kontakt podatke, a naročito poštansku adresu, broj faksa ili e-mail adresu i broj telefona, na koje svi primaoci, uključujući one sa prebivalištem u drugoj državi članici, mogu poslati pritužbu ili zahtjev za informacijama o pruženoj usluzi. Pružaoci usluga daju svoju službenu adresu, ako ta adresa nije njihova uobičajena poštanska adresa za korespondenciju. Države članice preduzimaju potrebne opšte mjere kojima se obezbjeđuje da pružaoci usluga u najkraćem roku odgovore na pritužbe iz podstava 1 i ulože sve napore kako bi se pronašlo zadovoljavajuće rješenje. 2. Države članice preduzimaju potrebne opšte mjere prema kojima su pružaoci usluga u obavezi da dokažu da su ispunili obaveze o pružanju informacija iz ove Direktive i dokažu tačnost tih informacija. 3. Ako je za izvršenje sudske odluke potrebno finansijsko jamstvo, države članice priznaju ekvivalentna jamstva položena kod kreditne institucije ili osiguravača sa sjedištem u drugoj državi članici. Takve kreditne institucije moraju biti odobrene u državi članici u skladu sa Direktivom 2006/48/EZ, a osiguravači, ako je primjereno, u skladu sa Prvom Direktivom Savjeta 73/239/EEZ od 24. jula 1973. godine o usklađivanju zakona i drugih propisa o započinjanju i obavljanju djelatnosti direktnog osiguranja izuzev životnog osiguranja, kao i Direktivom 2002/83/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 5. novembra 2002. godine o životnom	Član 13 Poslije člana 23 dodaje se novi član koji glasi: „Rješavanje sporova Član 23a (1) Pružalac usluge dužan je korisnicima usluga staviti na raspolaganje informacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača. (2) Sporovi između pružaoca usluge i korisnika usluga rješavaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača i zakonom kojim se uređuje parnični postupak.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članovima 6. (stav 1(2)), 7. (stav 7.), 8. (stav 3), 25, 26, 27 i odredbama Glave II, Odjeljak B (Vansudsko rješavanje sporova) i Odjeljak C (Odbor za vansudsko rješavanje sporova) Zakona o zaštiti potrošača ("Službeni list Crne Gore", br. 002/14 od 14.01.2014, 006/14 od 04.02.2014, 043/15 od 31.07.2015, 070/17 od 27.10.2017, 067/19 od 11.12.2019, 146/21 od 31.12.2021, 084/24 od 06.09.2024)	

osiguranju. 4. Države članice preduzimaju potrebne opšte mjere kojima se obezbjeđuje da pružaoci za koje važe pravila ponašanja ili su članovi trgovačkog udruženja ili profesionalnog tijela koje predviđa vansudsko rješavanje sporova, o tome obavijeste primaoca i da taj podatak navedu u svim dokumentima u kojima su detaljno predstavljene njihove usluge, navodeći pritom način na koji se mogu dobiti detaljne informacije o obilježjima i uslovima korišćenja tog mehanizma.				
POGLAVLJE VI ADMINISTRATIVNA SARADNJA Član 28 Međusobna pomoć – opšte obaveze 1. Države članice se međusobno pomažu i uvode mjere za djelotvornu međusobnu saradnju, kako bi se obezbijedio nadzor pružalaca i usluga koje pružaju. 2. U smislu ovog Poglavlja države članice imenuju jedno ili više kontakt mjesta, čiji se kontakt podaci dostavljaju drugim državama članicama i Komisiji. Komisija objavljuje i redovno ažurira listu kontaktmjesta. 3. Zahtjevi za informacijama i zahtjevi za vršenje provjera, inspekcija i istraga iz ovog Poglavlja moraju se propisno obrazložiti naročito navodeći razlogzahtjeva. Razmijenjene informacije koriste se samo u onu svrhu za koju su zatražene. 4. Ako države članice prime zahtjev za pomoć od nadležnih organa druge države članice, moraju obezbijediti da pružaoci sa sjedištem na njihovoj teritoriji svojim nadležnim organima dostave sve potrebne informacije za nadzor njihovih djelatnosti u skladu sa njihovim domaćim zakonodavstvom. 5. U slučaju poteškoća prilikom ispunjavanja zahtjeva za informacijama ili prilikom vršenja provjera, inspekcija i istraga dotična država članica o tome odmah obavještava državu članicu koja je podnijela zahtjev radi nalaženja rješenja.	Član 16 U članu 29 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi: „(7) Nadležni organ dužan je da obavještava Evropsku komisiju o donošenju zakona i drugih propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastanjivanja i slobodu prekograničnog pružanja usluga.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članovima 29, 30 i 31 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

- 6.** U najkraćem mogućem roku države članice elektronskim putem dostavljaju informacije koje zatraži druga država članica ili Komisija.
- 7.** Države članice obezbjeđuju da registre u kojima su upisani pružaoci i koji su dostupni nadležnim organima na njihovoj teritoriji, mogu pod istim uslovima konsultovati i ekvivalentni nadležni organi drugih država članica.
- 8.** Države članice Komisiji saopštavaju informacije o slučajevima kada druge države članice ne ispuně svoju obavezu u vezi sa međusobnom pomoći. Komisija, po potrebi, preduzima odgovarajuće korake, uključujući postupke iz člana 226 Ugovora, kako bi obezbijedila da dotične države članice ispuně svoju obavezu u vezi sa međusobnom pomoći. Komisija povremeno obavještava države članice o funkcionisanju odredaba o međusobnoj pomoći.

Član 29

Međusobna pomoć – opšte obaveze države članice osnivanja

- 1.** Što se tiče pružalaca koji pružaju usluge u drugoj državi članici, na njen zahtjev država članica osnivanja dostavlja informacije o pružaocima sa sjedištem na njenoj teritoriji i, naročito, potvrđuje da pružalac ima sjedište na njenoj teritoriji i da prema njenim saznanjima ne obavlja svoje djelatnosti nanezakonit način.
- 2.** Na zahtjev druge države članice država članica osnivanja vrši provjere, inspekcije i istrage i obavještava drugu državu članicu o rezultatima i eventualnim preduzetim mjerama. Nadležni organi pritom djeluju u granicama svojih ovlašćenja koja su im povjerena u njihovoj državi članici. Nadležni organi mogu odlučiti da se preduzmu najprikladnije mjere u svakom pojedinačnom slučaju, kako bi se ispunio zahtjev druge države članice.
- 3.** Ako država članica osnivanja dođe do stvarnog saznanja da se pružalac sa sjedištem na njenoj teritoriji, koji pruža usluge u drugim državama članicama, ponaša ili vrši specifična djela koja bi

prema njenim saznanjima mogla ozbiljno naškoditi zdravlju ili bezbjednosti lica ili životnoj sredini, o tome što prije obavještava sve druge države članice i Komisiju. Član 30 Nadzor od strane države članice osnivanja u slučaju privremenog preseljenja pružaoca u drugu državu članicu 1. Što se tiče slučajeva koji nisu obuhvaćeni članom 31 stav 1, država članica osnivanja obezbjeđuje da se ispunjenost njenih zahtjeva nadzire u skladu sa ovlaštenjima nadzora, predviđenim domaćim zakonodavstvom, a naročito kroz mjere nadzora u mjestu sjedišta pružaoca. 2. Država članica osnivanja ne uzdržava se od preduzimanja mjera nadzora ili izvršenja na svojoj teritoriji zato što se usluga pruža ili je uzrokovala štetu u drugoj državi članici. 3. Obaveza iz stava 1 ne podrazumijeva dužnost države članice osnivanja da sprovede činjenične provjere i kontrole na teritoriji države članice u kojoj se pruža usluga. Na zahtjev organa države članice osnivanja, u skladu sa članom 31, takve provjere i kontrole vrše organi države članice u kojoj pružalac privremeno obavlja svoju djelatnost.				
Član 31 Nadzor od strane države članice u kojoj se pruža usluga u slučaju privremenog preseljenja pružaoca 1. U skladu sa nacionalnim zahtjevima koji se mogu propisati u skladu sa čl. 16 ili 17, država članica u kojoj se pruža usluga odgovorna je za nadzor djelatnosti pružaoca na svojoj teritoriji. U skladu sa pravom Zajednice država članica u kojoj se pruža usluga: (a) preduzima sve potrebne mjere kako bi obezbijedila da pružalac ispunjava zahtjeve u vezi sa pristupom i obavljanjem djelatnosti; (b) vrši potrebne provjere, inspekcije i istrage radi nadzora usluge.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 29 i 31 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

2. Što se tiče zahtjeva koji nisu oni iz stava 1, ako se radi obavljanja svoje djelatnosti pružalac privremenopreseli u drugu državu članicu u kojoj nema sjedište, nadležni organi te države članice učestvuju u nadzorupružaoa u skladu sa st. 3 i 4.

3. Na zahtjev države članice osnivanja, nadležni organi države članice u kojoj se pruža usluga vrše potrebne provjere, inspekcije i istrage, kako bi se obezbijedio djelotvoran nadzor države članice osnivanja. Nadležni organi pritom djeluju u granicama svojih ovlašćenja, koja su im povjerena u njihovoj državi članici. Nadležni organi mogu odlučiti da preduzmu najprikladnije mjere u svakom pojedinačnom slučaju, kako bi se ispunio zahtjev države članice osnivanja.

4. Nadležni organi države članice u kojoj se pruža usluga mogu, na sopstvenu inicijativu, sprovesti provjere, inspekcije i istrage na licu mjesta, pod uslovom da te provjere, inspekcije i istrage nisu diskriminatorne, da se ne zasnivaju na činjenici da pružalac ima sjedište u drugoj državi članici, i da su srazmjerne.

--	--	--	--

Član 32 Mehanizmi upozoravanja 1. Ako država članica sazna za ozbiljna specifična djela ili okolnosti uslužne djelatnosti koje bi mogle ozbiljno naškoditi zdravlju ili bezbjednosti lica ili životnoj sredini na njoj teritoriji ili teritoriji drugih država članica, o tome što prije obavještava državu članicu osnivanja, druge uključene države članice i Komisiju. 2. Radi sprovođenja stava 1 Komisija podstiče rad evropske mreže organa država članica 3. U skladu s postupkom iz članka 40. stavka 2. Komisija usvaja i redovito ažurira detaljne propise o upravljanju mrežom iz stavka 2. ovog članka	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 32 Zakona o uslugama("Službe ni list CG", broj 71/17, 67/19	
--	--	--	---	--

Član 33 Informacije o dobroj reputaciji pružaoca 1. Na zahtjev nadležnog organa druge države članice i u skladu sa svojim domaćim zakonodavstvom države članice dostavljaju informacije o disciplinskim ili upravnim mjerama, krivičnim sankcijama i odlukama o nesolventnosti ili stečaju zbog prevare, koje su u odnosu na pružaoca preduzeli njihovi nadležni organi i koje su neposredno vezane za osposobljenost ili profesionalnu pouzdanost pružaoca. Država članica koja dostavlja te informacije, o tome obavještava pružaoca. Zahtjev podnesen u skladu sa podstavom 1 mora se propisno obrazložiti, a naročito u odnosu na razloge zahtijevanja informacija. 2. O sankcijama i mjerama iz stava 1 obavještava se samo ako je donesena konačna odluka. Što se tiče drugih izvršnih odluka iz stava 1, država članica koja dostavlja informacije, navodi da li je odluka konačna ili je na nju uložena žalba u kom slučaju dotična država članica navodi predviđeni datum donošenja odluke po žalbi. Pored toga, država članica navodi odredbe domaćeg zakonodavstva na osnovu kojih je pružalac proglašenkrivim ili kažnjen. 3. Sprovođenje st. 1 i 2 mora biti u skladu sa propisima o dostavljanju ličnih podataka i pravima zajemčenim licima koje su proglašena krivim ili kažnjena u dotičnim državama članicama, uključujući od strane profesionalnih tijela. Sve predmetne informacije, koje su javne, moraju biti dostupne potrošačima.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 33 Zakona o uslugama("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	
Član 34 Prateće mjere 1. U saradnji sa državama članicama Komisija uspostavlja elektronski sistem za razmjenu informacija između država članica uzimajući u obzir postojeće informacione sisteme. 2. Uz pomoć Komisije države članice preduzimaju prateće mjere kako bi se pojednostavila razmjena službenika zaduženih za sprovođenje međusobne pomoći i njihovo osposobljavanje koje uključuje jezičku i kompjutersku obuku. 3. Komisija procjenjuje potrebu za izradom višegodišnjeg programa radi organizacije odgovarajućih razmjena službenika i njihovog osposobljavanja.	Član 16 U članu 29 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi: „(7) Nadležni organ dužan je da obavještava Evropsku komisiju o donošenju zakona i drugih propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastanjanja i slobodu prekograničnog pružanja usluga.“	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno i članovima 29, 30, 31, 32, i 33 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19). Mehanizam za razmjenu informacija će se sprovoditi primenom Regulative (EU)	

			br. 1024/2012) i članova 29-33 Zakona o uslugama nakon stupanja u članstvo EU. Razmjena službenika, će se sprovoditi nakon stupanja na snagu Ugovora o funkcionisanju EU. Prateće mere u skladu sa članom 34(2) Direktive, biće donete shodno i u sklopu saradnje sa Evropskom komisijom i drugim državama članicama, nakon stupanja na snagu Ugovora o pristupanju Crne Gore EU.	
--	--	--	---	--

Član 35 Međusobna pomoć u slučaju pojedinačnih odstupanja 1. Ako država članica namjerava da preduzme neku mjeru na osnovu člana 18, primjena postupka iz st. 2 do 6 ovog člana ne dovodi u pitanje sudske postupke, uključujući prethodne postupke i radnje koje se vrše u okviru krivične istrage. 2. Država članica iz stava 1 traži od države članice osnivanja da preduzme mjere u odnosu na pružaoca i dostavlja sve potrebne informacije o dotičnoj usluzi i okolnostima slučaja. U najkraćem mogućem roku država članica osnivanja provjerava da li pružalac obavlja svoju djelatnost zakonito i provjerava činjenice na kojima se zasniva zahtjev. U najkraćem mogućem roku državu članicu koja je podnijela zahtjev obavještava o preduzetim ili predviđenim mjerama ili, ako je to slučaj, o razlozima zbog kojih nije preduzela nikakve mjere. 3. Nakon saopštenja države članice osnivanja, kako je predviđeno podstavom 2 stava 2, država članica koja je podnijela zahtjev obavještava Komisiju i državu članicu osnivanja o svojoj namjeri da preduzme mjere i navodi sljedeće: (a) razloge na osnovu kojih smatra da su mjere koje je preduzela ili predviđela država članica osnivanjanedgovarajuće; (b) razloge na osnovu kojih smatra da mjere koje namjerava da preduzme ispunjavaju uslove iz člana 18.	Nema odgovarajuće odredbe	Potpuno usklađeno	Potpuno usklađeno članom 21 Zakona o uslugama ("Službeni list CG", broj 71/17, 67/19)	

4. Mjere se ne smiju preduzeti prije isteka petnaest radnih dana od datuma dostavljanja obavještenja iz stava 3. 5. Ne dovodeći u pitanje mogućnost države članice koja je podnijela zahtjev da preduzme dotične mjere nakon isteka perioda iz stava 4, u najkraćem mogućem roku Komisija ispituje usklađenost mjera na koje se odnosi obavještenje sa zakonodavstvom Zajednice. Ako Komisija zaključi da mjera nije u skladu sa zakonodavstvom Zajednice, donosi odluku kojom od dotične države članice zahtijeva da se uzdrži od preduzimanja predloženih mjera ili da hitno prestane da preduzima te mjere. 6. U hitnim slučajevima država članica koja namjerava da preduzme mjeru može odstupiti od st. 2, 3 i 4. U tim slučajevima, u najkraćem mogućem roku, o dotičnim mjerama obavještava Komisiju i državu članicu osnivanja i navodi razloge na osnovu kojih smatra da se radi o hitnom slučaju.				
<i>Član 36</i> Sprovedbene mjere U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 3 Komisija usvaja sprovedbene mjere namijenjene izmjeni i dopuni neključnih odredbi ovog Poglavlja, tako da ga dopuni navodeći vremenske rokove predviđene u čl. 28 i 35. U skladu sa postupkom iz člana 40 stav 2 Komisija, takođe, usvaja praktična rješenja za razmjenu informacija između država članica elektronskim putem a naročito odredbe o interoperabilnosti informacionih sistema.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
POGLAVLJE VII PROGRAM KONVERGENCIJE <i>Član 37</i> Pravila ponašanja na nivou Zajednice 1. U saradnji sa Komisijom i u skladu sa pravom Zajednice države članice preduzimaju prateće mjere kojima naročito podstiču profesionalna tijela, organizacije i udruženja da na nivou Zajednice sastave	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

pravila ponašanja kako bi se pojednostavilo pružanje usluga ili uspostavljanje sjedišta pružaoca u drugoj državi članici. 2. Države članice obezbjeđuju da pravila ponašanja iz stava 1 budu dostupna na daljinu elektronskim putem.				
Član 38 Dodatno usklađivanje Do 28. decembra 2010. godine Komisija će ocijeniti mogućnost predlaganja instrumenata za usklađivanje o: (a) pristupu djelatnosti sudske naplate dugova; (b) uslugama privatne zaštite i prevoza gotovine i dragocjenosti.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 39 Međusobno ocjenjivanje 1. Najkasnije do 28. decembra 2009. godine, države članice Komisiji dostavljaju izvještaj o informacijama koje su navedene u sljedećim odredbama: (a) članu 9 stav 2, o sistemima odobrenja; (b) članu 15 stav 5, o zahtjevima koji su predmet ocjenjivanja; (c) članu 25 stav 3, o multidisciplinarnim djelatnostima. 2. Izvještaje iz stava 1 Komisija prosljeđuje državama članicama, koje u roku od šest mjeseci od njihovog prijema dostavljaju svoje primjedbe o svakom od izvještaja. U istom roku Komisija se o tim izvještajima savjetuje sa zainteresovanim stranama. 3. Komisija dostavlja izvještaje i primjedbe država članica Odboru iz člana 40 stav 1, koji iznosi svojeprimjedbe. 4. U svjetlu primjedbi predviđenih u st. 2 i 3 Komisija će, najkasnije do 28. decembra 2010. godine, Evropskom parlamentu i Savjetu predstaviti sažeti izvještaj, uz koji će, po potrebi, priložiti predloge daljihinicijativa. 5. Najkasnije do 28. decembra 2009. godine države članice Komisiji dostavljaju izvještaj o nacionalnim	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

zahtjevima, čija primjena bi mogla da potpada pod područje primjene člana 16 stav 1 podstav 3 i prve rečenice člana 16 stav 3, obrazlažući zašto smatraju da primjena tih zahtjeva ispunjava kriterijume iz člana 16 stav 1 podstav 3 i prve rečenice člana 16 stav 3. Nakon toga, države članice izvještavaju Komisiju o svim izmjenama svojih zahtjeva, uključujući nove zahtjeve, kako je navedeno u prethodnom tekstu, zajedno sa njihovim obrazloženjem. Dostavljene zahtjeve Komisija prosljeđuje drugim državama članicama. To prosljeđivanje ne sprečava države članice da usvoje odredbe o kojima je riječ. Komisija nakon toga svake godine izrađuje analizu i smjernice za primjenu tih odredaba u kontekstu ove Direktive.				
Član 40 Postupak u Odboru 1. Komisiji pomaže Odbor. 2. U slučaju poziva na ovaj stav, primjenjuju se čl. 5 i 7 Odluke 1999/468/EZ imajući u vidu odredbe člana 8 te Odluke. Rok iz člana 5 stav 6 Odluke 1999/468/EZ je tri mjeseca. 3. U slučaju poziva na ovaj stav, primjenjuje se član 5a st. 1 do 4 i član 7 Odluke 1999/468/EZ imajući u vidu odredbe iz člana 8 te Odluke.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 41 Klauzula o pregledu Do 28. decembra 2011. godine a nakon toga svake tri godine Komisija Evropskom parlamentu i Savjetu dostavlja sveobuhvatni izvještaj o primjeni ove Direktive. U skladu sa članom 16 stav 4 taj izvještaj se naročito odnosi na primjenu člana 16. U njemu se, takođe, razmatra potreba za dodatnim mjerama za pitanja koja su izuzeta iz područja primjene ove Direktive. Uz izvještaj se, po potrebi, prilažu predlozi za izmjenu i dopunu ove Direktive sa ciljem dovršenja unutrašnjeg tržišta usluga.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 42 Dopuna Direktive 98/27/EZ	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

U Prilogu Direktive 98/27/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 19. maja 1998. godine o sudskim zabranama za zaštitu interesa potrošača dodaje se sljedeća tačka: "13. Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006, str. 36)".				
Član 43 Zaštita ličnih podataka Sprovođenje i primjena ove Direktive, a naročito odredaba o nadzoru poštuju propise o zaštiti ličnih podataka iz Direktiva 95/46/EZ i 2002/58/EZ.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
POGLAVLJE VIII ZAVRŠNE ODREDBE Član 44 Prenošenje 1. Države članice će, do 28. decembra 2009. godine, donijeti potrebne zakone i druge propise kako bi se uskladile sa ovom Direktivom. One će odmah Komisiji dostaviti tekst tih mjera. Kada države članice budu donosile ove mjere, one će prilikom njihovog službenog objavljivanja sadržati pozivanje na ovu Direktivu ili će se uz njih navesti takvo pozivanje. Načine tog pozivanja utvrđuju države članice. 2. Države članice će Komisiji dostaviti tekst glavnih odredaba domaćeg prava koje usvajaju u oblasti na koju se odnosi ova Direktiva.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 45 Stupanje na snagu Ova Direktiva stupa na snagu dan nakon objavljivanja u "Službenom listu Evropske	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		
Član 46 Adresati Ova Direktiva upućena je državama članicama. Sastavljeno u Strazburu, 12. decembra 2006. godine.	Nema odgovarajuće odredbe	Neprenosivo		

*U ovaj zakon prenijeta je Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.