



Predsjednik Crne Gore

Na osnovu člana 95 tačka 3 Ustava Crne Gore donosim

U K A Z

O PROGLAŠENJU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA

Prolašavam **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uslugama**, koji je donijela Skupština Crne Gore 28. saziva na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 10. jula 2025. godine.

Broj: 01-009/25-1365/2

Podgorica, 16. jul 2025. godina

PREDSJEDNIK CRNE GORE

Jakov Milatović

Milatović

Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 2 i člana 91 stav 1 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore 28. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 10. jula 2025. godine, donijela je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USLUGAMA*

Član 1

U Zakonu o uslugama („Službeni list CG”, broj 71/17) u članu 3 stav 2 na kraju tačke 3 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije;“.

Član 2

Član 4 mijenja se i glasi:

„Na poslovno nastanjivanje primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju uslovi i način pružanja usluga, ako su usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije kojima se uređuje poslovno nastanjivanje i sloboda prekograničnog pružanja usluga u posebnim sektorima usluga ili za regulisane profesije.“

Član 3

U članu 6 tačka 7 na kraju alineje 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „a naročito kada se pružaju bez finansijske naknade;“.

Na kraju tačke 9 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju dvije nove tačke koje glase:

„10) zahtjev je svaka obaveza, zabrana, uslov ili ograničenje koje je propisano zakonima i drugim propisima Crne Gore ili država EEP ili koje proizilazi iz sudske prakse, upravne prakse, opštih akata profesionalnih tijela ili kolektivnih pravila strukovnih udruženja ili drugih profesionalnih organizacija, usvojenih u vršenju njihove pravne autonomije, osim utvrđenih kolektivnim ugovorima koje su zaključili socijalni partneri;

11) preovlađujući razlozi od javnog interesa su razlozi koji su kao takvi priznati u sudskoj praksi Suda pravde EU, a uključuju naročito sljedeće: javni poredak; javnu bezbjednost; javnu zaštitu; javno zdravlje; očuvanje finansijske ravnoteže sistema socijalnog staranja; zaštitu potrošača, korisnika usluga i radnika; poštene poslovne transakcije; sprečavanje prevara; zaštitu životne sredine; zdravlje životinja; intelektualnu svojinu; zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i kulturne baštine; ciljeve socijalne i kulturne politike.“.

Član 4

U članu 7 stav 2 briše se.

U stavu 4 riječi: „u zaštiti javnog interesa.“ zamjenjuju se riječima: „radi zaštite preovlađujućeg razloga od javnog interesa.“

Stav 5 briše se.

Član 5

U članu 8 st. 4 i 5 mijenjaju se i glase:

„(4) Nadležni organi dužni su da elektronskim putem, preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno obezbijede dostupnost potrebne dokumentacije i tehničke i

organizacione uslove za sprovođenje svih postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga, osim za neposredan pregled i ocjenu ispunjavanja minimalno tehničkih uslova, opreme i prostora koju koristi pružalac usluga, kao i neposredno ispitivanje osposobljenosti, odnosno integriteta pružaoca usluga ili odgovornih lica zaposlenih kod pružaoca usluge.

(5) Način saradnje nadležnih organa, kao i razmjene informacija i funkcionisanje jedinstvene kontakt tačke propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).“

Član 6

U članu 9 u uvodnoj rečenici stava 1 riječi: „putem elektronskog informacionog i komunikacionog servisa iz člana 8 stav 1 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Ministarstvo, odnosno nadležni organ dužan je da preko jedinstvene kontakt tačke ili neposredno na svaki zahtjev za dostavljanje informacija iz stava 1 ovog člana odgovori, bez odlaganja, kao i da u slučaju nepotpunog ili neosnovanog zahtjeva o tome, bez odlaganja obavijesti podnosioca zahtjeva.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 7

U članu 12 stav 2 poslije riječi: „može da pruža usluge“ dodaju se riječi: „na cijeloj teritoriji Crne Gore“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana, pribavljanje novog odobrenja za poslovno nastanjivanje i obavljanje uslužne djelatnosti ili izdavanje odobrenja za poslovno nastanjivanje ili obavljanje uslužne djelatnosti sa ograničenjem za određeni dio teritorije Crne Gore može se zahtijevati, odnosno izdati ako je to odobrenje za svako pojedinačno osnivanje ili ograničenje odobrenja na određeni dio teritorije Crne Gore ako postoje opravdani preovlađujući razlozi od javnog interesa.“

Član 8

U članu 13 stav 1 mijenja se koji glasi:

„(1) Odobrenje za pružanje usluga izdaje se na neodređeno vrijeme, osim ako posebnim zakonom:

- 1) se odobrenje automatski produžava;
- 2) je broj raspoloživih odobrenja ograničen preovlađujućim razlozima od javnog interesa;
- 3) se vremensko ograničenje odobrenja može opravdati preovlađujućim razlogom od javnog interesa.“

Član 9

U članu 14 stav 2 mijenja se koji glasi:

„(2) U slučajevima iz stava 1 ovog člana odobrenje za pružanje usluga izdaje se na ograničen vremenski rok koji ne može biti automatski produžen.“

Član 10

U članu 15 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koja glase:

„(3) U slučaju nepotpunog zahtjeva, nadležni organ dužan je da obavijesti podnosioca, bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva i

određuje primjeren rok u kojem je podnositelj zahtjeva dužan da dostavi dodatnu dokumentaciju, a koji ne može biti duži od 20 dana.

(4) Nadležni organ može produžiti rok za dostavljanje dodatne dokumentacije, ako to iziskuje složenost predmeta, najviše za polovinu roka iz stava 3 ovog člana.

(5) Ako ponositelj zahtjeva ne dopuni dokumentaciju u rokovim iz st. 3 i 4 ovog člana, nadležni organ će odbiti njegov zahtjev kao nepotpun.

U stavu 4 riječi: „iz stava 3“ zamjenjuju se riječima: „iz stava 6“.

Stav 5 mijenja se i glasi:

„(8) Ako nadležni organ ne odluči po zahtjevu u roku iz st. 6 i 7 ovog člana zahtjev se smatra odobrenim.“

Dosadašnji st. 3 do 7 postaju st. 6 do 10.

Član 11

U članu 16 stav 1 tačka 4 riječi: „st. 5 ili 6 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „st. 8 ili 9 ovog zakona“.

Član 12

U članu 17 stav 1 tačka 5 poslije riječi „djelatnosti“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „osim ako je zahtjev u funkciji preovlađujućeg razloga od javnog interesa;“ brišu se.

Član 13

U članu 19 stav 3 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) obavezom da pružalac pribavi odobrenje nadležnog organa, uključujući upis u registar ili registraciju kod profesionalnog tijela ili udruženja, osim ako zakonom ili pravnim aktom Evropske unije nije drukčije određeno;“.

Član 14

U članu 21 stav 2 briše se.

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 2 i 3.

Član 15

Poslije člana 23 dodaje se novi član koji glasi:

„Rješavanje sporova

Član 23a

(1) Pružalac usluge dužan je korisnicima usluga staviti na raspolaganje informacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

(2) Sporovi između pružaoca usluge i korisnika usluga rješavaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača i zakonom kojim se uređuje parnični postupak.“

Član 16

U članu 26 stav 1 briše se.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„(1) Posebnim zakonom može se propisati da je pružalac usluge, čije usluge mogu da predstavljaju neposredan i poseban rizik po zdravlje ili bezbjednost korisnika usluge ili trećeg lica, ili rizik za finansijsku sigurnost korisnika usluge, dužan da zaključi

ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti u skladu sa vrstom i obimom rizika, ili da pruži garanciju ili drugi oblik obezbjeđenja.“

Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 1 do 6.

Član 17

Član 27 mijenja se i glasi:

„(1) Poslovne komunikacije regulisanih profesija (oglašavanje, promocija i slično) moraju biti u skladu sa posebnim propisima ako su ti propisi usklađeni sa pravnim aktima Evropske unije i koji se naročito odnose na nezavisnost, dostojanstvo, integritet i na poslovnu tajnu regulisane profesije.

(2) Ograničenje poslovne komunikacije regulisanih profesija mora biti nediskriminatorno, opravdano preovlađujućim razlozima od javnog interesa i primjereno uslovima i u granicama neophodnim za ostvarivanje javnog interesa.

(3) Posebnim propisima, pravilima ili opštim aktima strukovnih udruženja regulisanih profesija ne mogu se propisivati apsolutne zabrane poslovne komunikacije regulisanih profesija.“

Član 18

U članu 29 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„(7) Nadležni organ dužan je da obavještava Evropsku komisiju o donošenju zakona i drugih propisa koji se odnose na pravo poslovnog nastanjanja i slobodu prekograničnog pružanja usluga.“

Član 19

U članu 34 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Inspekcijski nadzor vrši tržišna inspekcija, turistička inspekcija i druge inspekcije nadležne u skladu sa zakonom.“

Član 20

U članu 35 stav 1 tačka 3 briše se.

Dosadašnje tač. 4 do 9 postaju tač. 3 do 8.

Član 21

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

*U ovaj zakon prenijeta je Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

Broj: 03-2/25-1/4

EPA 555 XXVIII

Podgorica, 10. jul 2025. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE 28. SAZIVA


PREDsjednik
Andrija Mandić
 4