

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-4403  
Podgorica, 1. oktobra 2018. godine



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	22. X	20 18	GOD.
4 KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/18-4		
VEZA:			
EPA:	557 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. septembra 2018. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O OVJERI POTPISA, RUKOPISA I PREPISA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORAN PAŽIN**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i ministar pravde i **IBRAHIM SMAILOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

<b>Naziv propisa</b>	Zakon o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	<b>2.Pravne i druge usluge</b> (propisi o advokaturi, notarima, posrednicima, besplatnoj pravnoj pomoći, sudskim vještacima i tumačima i sl.)
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	23 pravosuđe i temeljna prava	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	Ovjera potpisa, rukopisa i prepisa, sud , organ lokalne uprave i notar	

**ZAKON  
O OVJERI POTPISA, RUKOPISA I PREPISA**

**I. OSNOVNE ODREDBE**

**Član 1**

Ovjera potpisa, rukopisa i prepisa vrši se u skladu sa ovim zakonom.

**Član 2**

Ovjera potpisa i rukopisa podrazumijeva potvrđivanje njihove autentičnosti.

Ovjera prepisa podrazumijeva potvrđivanje podudarnosti prepisa sa njegovim izvornikom, odnosno ovjerenim prepisom.

Prepis, u smislu ovog zakona, je prepisani tekst, preslikani tekst, prekucani tekst ili fotokopija.

**Član 3**

Ovjerom, u smislu člana 2 ovog zakona, ne potvrđuje se istinitost sadržaja javne i druge isprave na kojoj se vrši ovjera potpisa ili rukopisa, odnosno čiji se prepis ovjerava.

Drugom ispravom, u smislu ovog zakona, smatra se ugovor, izjava, ovlašćenje i druga slična isprava (u daljem tekstu: isprava).

**Član 4**

Ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa vrše osnovni sud (u daljem tekstu: sud), organ lokalne uprave nadležan za poslove ovjeravanja (u daljem tekstu: organ lokalne uprave) i notar.

**Član 5**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**II. OVJERA POTPISA I RUKOPISA**

**Član 6**

Ovjera potpisa vrši se na način što lice čiji se potpis ovjerava pred ovlašćenim službenim licem suda ili organa lokalne uprave (u daljem tekstu: ovlašćeno službeno lice), odnosno notarom svojeručno potpisuje ispravu ili priznaje da je potpis koji se nalazi na ispravi njegov.

Ovjera potpisa podrazumijeva i ovjeru otiska prsta na ispravi.

**Član 7**

Prije ovjere potpisa ovlašćeno službeno lice, odnosno notar dužno je da utvrdi identitet lica čiji se potpis ovjerava.

Utvrđivanje identiteta lica iz stava 1 ovog člana vrši se na osnovu lične karte, putne isprave ili drugog dokumenta sa fotografijom izdatog od nadležnog organa.

Ako identitet lica iz stava 1 ovog člana nije moguće utvrditi na način iz stava 2 ovog člana, ovlašćeno službeno lice, odnosno notar utvrđuje identitet tog lica na osnovu izjava dva punoljetna poslovno sposobna svjedoka.

Identitet svjedoka iz stava 3 ovog člana, ovlašćeno službeno lice, odnosno notar utvrđuje na način iz stava 2 ovog člana.

### **Član 8**

Ako lice čiji se potpis ovjerava nije pismeno ili nije u mogućnosti da se potpiše, ovjera se vrši na način što to lice stavlja na ispravu otisak kažiprsta desne ruke, pred ovlašćenim službenim licem, odnosno notarom.

Ako lice čiji se potpis ovjerava nema kažiprst desne ruke, ovjeravanje se vrši na način što stavlja na ispravu otisak prvog prsta desne ruke koji ima, i to sljedećim redoslijedom: srednji prst, domali, mali prst i palac, a ako nema desnu šaku onda na ispravu stavlja otisak jednog od prstiju lijeve ruke po istom redoslijedu.

Ovjerom otiska prsta ovlašćeno službeno lice, odnosno notar potvrđuje da je lice čiji se potpis ovjerava, a čiji je identitet prethodno utvrdio, u njegovom prisustvu stavio na ispravu otisak prsta.

### **Član 9**

Ako lice čiji se potpis ovjerava nije u mogućnosti da stavi otisak prsta na ispravu, ovjera se vrši na način što svjedok na ispravi na kojoj se vrši ovjera potpisa ispisuje ime i prezime lica od kojeg nije moguće uzeti otisak prsta, koje neposredno nakon toga takav potpis priznaje za svoj.

Svjedok iz stava 1 ovog člana mora biti pismeno, punoljetno i poslovno sposobno lice.

Identitet svjedoka iz stava 1 ovog člana utvrđuje se na način iz člana 7 stav 2 ovog zakona.

Svjedok iz stava 1 ovog člana svojeručnim potpisom na ispravi potvrđuje kako su sprovedene radnje kojima je prisustvovao.

### **Član 10**

Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar će se upoznati sa sadržinom isprave na kojoj se vrši ovjera potpisa samo u mjeri koja je neophodna za popunjavanje upisnika iz člana 22 ovog zakona.

Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar nije odgovorno za sadržinu isprave na kojoj se vrši ovjera potpisa, niti je dužno da utvrđuje da li lice čiji se potpis ovjerava ima pravo da potpiše ispravu na kojoj se vrši ovjera potpisa.

Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar dužno je da odbije ovjeru potpisa ako je očigledno da isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa sadrži pravni posao koji je zabranjen ili doprinosi ostvarivanju nedozvoljenih ciljeva.

### **Član 11**

Kad se vrši ovjera potpisa slijepog lica ili lica koje ne zna da čita, tom licu mora se pročitati isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa.

Kad se vrši ovjera potpisa gluvog lica koje ne zna da čita, isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa mora se pročitati tom licu pomoću tumača koga angažuje lice čiji se potpis ovjerava.

Kad se vrši ovjera potpisa lica koje ne razumije jezik na kojem je isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa napisana, tom licu mora se prevesti sadržina te isprave.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, ako ovlašćeno službeno lice, odnosno notar koji vrši ovjeru nije u mogućnosti da samo izvrši prevod isprave na kojoj se vrši ovjera potpisa, ispravu će licu čiji se potpis ovjerava pročitati i njenu sadržinu prevesti tumač koga angažuje lice čiji se potpis ovjerava.

Identitet tumača iz st. 2 i 4 ovog člana, ovlašćeno službeno lice, odnosno notar utvrđuje na način iz člana 7, stav 2 ovog zakona.

### **Član 12**

Ako ovlašćeno službeno lice, odnosno notar koje vrši ovjeru potpisa ne razumije jezik na kojem je isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa napisana, uputiće lice čiji se potpis ovjerava da ispravu na kojoj se vrši ovjera potpisa prevede kod tumača.

### **Član 13**

Ako se vrši ovjera potpisa lica koje je zastupnik drugog fizičkog ili pravnog lica ili državnog organa, odnosno organa državne uprave ili organa lokalne uprave, ovlašćeno službeno lice, odnosno notar izvršiće ovjeru nakon što prethodno utvrdi da je to lice ovlašćeno za zastupanje.

### **Član 14**

Otpravak isprave o pravnom poslu na kojoj je izvršena ovjera potpisa, koji podliježe poreskim obavezama, dostavlja se organu uprave nadležnom za poslove poreza.

Dostavljanje opravka iz stava 1 ovog člana sud ili organ lokalne uprave, odnosno notar koji je izvršio ovjeru dužan je da izvrši u roku od 15 dana od dana kad je izvršena ovjera potpisa.

### **Član 15**

Ovjera rukopisa vrši se na način što lice čiji se rukopis ovjerava pred ovlašćenim službenim licem, odnosno notarom svojeručno na ispravi napiše rukopis, odnosno izjavi da je rukopis na ispravi ranije svojeručno napisalo.

Ako se vrši ovjera rukopisa slijepog ili slabovidog lica, ovlašćeno službeno lice, odnosno notar može ovjeriti rukopis samo ako ga je to lice u njegovom prisustvu svojeručno napisalo.

### **Član 16**

Na ovjeru rukopisa shodno se primjenjuju odredbe čl. 6 do 14 ovog zakona.

## Član 17

O ovjeri potpisa i rukopisa sačinjava se potvrda koja je sastavni dio isprave na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa.

Potvrda iz stava 1 ovog člana sadrži:

- naziv i sjedište suda ili organa lokalne uprave, odnosno ime i prezime i sjedište notara koji vrši ovjeru potpisa, odnosno rukopisa;
- oznaku pod kojom je ovjera upisana u upisnik iz člana 22 ovog zakona;
- ime i prezime, datum rođenja i adresu prebivališta, odnosno boravišta lica čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava;
- način na koji je utvrđen identitet lica čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava i broj i datum izdavanja dokumenta na osnovu kojeg je utvrđen identitet tog lica;
- podatak da je identitet lica čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava utvrđen na osnovu izjava svjedoka, kao i imena i prezimena tih svjedoka;
- podatak da je identitet svjedoka utvrđen na osnovu lične karte, putne isprave ili drugog dokumenta sa fotografijom i broj i datum izdavanja tog dokumenata;
- podatak da je svjedok ispisao na ispravi na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa, ime i prezime lica čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava, a od kojeg nije moguće uzeti otisak prsta i broj i datum izdavanja lične karte, putne isprave ili drugog dokumenta sa fotografijom na osnovu kojeg je utvrđen identitet tog svjedoka;
- podatak da je lice čiji se potpis ovjerava u prisustvu ovlašćenog službenog lica, odnosno notara potpisalo ispravu na kojoj se ovjerava potpis ili da je na ispravi stavilo otisak prsta i način na koji je stavilo otisak prsta, odnosno da je u prisustvu ovlašćenog službenog lica, odnosno notara priznalo da je potpis koji se nalazi na ispravi njegov;
- podatak da je slijepom licu ili licu koje ne zna da čita, čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava, pročitana isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa; da je gluvom licu koje ne zna da čita, čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava, isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa pročitana pomoću tumača; da je licu koje ne razumije jezik na kojem je isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa napisana, prevedena sadržina te isprave;
- podatak da je identitet tumača koji je pročitao i preveo sadržinu isprave licu čiji se potpis ovjerava utvrđen na osnovu lične karte, putne isprave ili drugog dokumenta sa fotografijom i broj i datum izdavanja tog dokumenta;
- podatak o pravnom osnovu po kojem je lice čiji se potpis ovjerava u slučaju iz člana 13 ovog zakona ovlašćeno za zastupanje;
- podatak da je lice čiji se rukopis ovjerava pred ovlašćenim službenim licem, odnosno notarom svojeručno na ispravi napisalo rukopis, odnosno izjavilo da je rukopis na ispravi ranije svojeručno napisalo;

- podatak da je slijepo ili slabovido lice, u prisustvu ovlašćenog službenog lica, odnosno notara, svojeručno na ispravi napisalo rukopis čija se ovjera vrši;
- datum i čas ovjere potpisa, odnosno rukopisa;
- iznos naplaćene takse, odnosno naknade za izvršenu ovjeru potpisa, odnosno rukopisa;
- mjesto ovjere potpisa, odnosno rukopisa ako se ovjera vrši van službenih prostorija suda ili organa lokalne uprave, odnosno notara;
- potpis ovlašćenog službenog lica, odnosno notara i pečat suda ili organa lokalne uprave, odnosno notara.

Potvrda iz stava 1 ovog člana mora biti spojena sa ispravom na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa, jemstvenikom čiji se krajevi na zadnjoj strani pričvršćuju pečatnim voskom ili ljepljivom trakom i ovjeravaju pečatom suda ili organa lokalne uprave, odnosno notara.

### **Član 18**

Bliži način ovjere potpisa i rukopisa propisuje organ državne uprave nadležan za poslove pravosuđa (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## **III. OVJERA PREPISA**

### **Član 19**

Ovlašćeno službeno lice, odnosno notar ovjeriće prepis koji je samo sačinilo ili je sačinjen u njegovom prisustvu.

Prepis koji se ovjerava mora se uporediti sa izvornikom javne, odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te isprave, radi utvrđivanja njihove međusobne podudarnosti.

Prepis se mora podudarati sa izvornikom javne, odnosno druge isprave ili ovjerenim prepisom te isprave u pravopisu, interpunkciji, skraćivanju riječi i u svim drugim pojedinostima.

Troškove sačinjavanja prepisa iz stava 1 ovog člana snosi lice na čiji zahtjev se vrši ovjera prepisa.

Visina troškova iz stava 4 ovog člana, za svaku stranu prepisa sačinjenu fotokopiranjem, iznosi polovinu naknade troškova za izradu fotokopije prepisa propisane tarifom kojom se uređuju naknade za rad i naknade troškova notara.

### **Član 20**

Kad se ovjerava prepis samo jednog dijela javne, odnosno druge isprave ili izvod iz te isprave, prepis mora biti sačinjen tako da se iz njega jasno vidi koji su dijelovi te isprave ostali neprepisani.

## Član 21

Ako ovlašteno službeno lice, odnosno notar koji vrši ovjeru prepisa ne razumije jezik na kojem je javna, odnosno druga isprava čiji se prepis ovjerava sačinjena, podudarnost prepisa sa izvornikom te isprave, odnosno ovjerenim prepisom te isprave utvrdiće pomoću tumača koga angažuje lice na čiji se zahtjev vrši ovjera prepisa.

Ovlašteno službeno lice, odnosno notar može izvršiti ovjeru prepisa javne, odnosno druge isprave koja je sačinjena na jeziku koji ne razumije ili koja sadrži crteže, planove, skice i fotografije, bez angažovanja tumača, ako je prepis sačinjen fotokopiranjem.

## Član 22

O ovjeri prepisa sačinjava se potvrda koja je sastavni dio prepisa čija se ovjera vrši.

Potvrda iz stava 1 ovog člana sadrži:

- naziv i sjedište suda ili organa lokalne uprave, odnosno ime i prezime i sjedište notara koji vrši ovjeru prepisa;
- oznaku pod kojom je ovjera prepisa upisana u upisnik iz člana 22 ovog zakona;
- ime i prezime, datum rođenja i adresu prebivališta lica na čiji zahtjev se vrši ovjera prepisa;
- podatak da je identitet lica na čiji se zahtjev vrši ovjera prepisa utvrđen na osnovu lične karte, putne isprave ili drugog dokumenta sa fotografijom i broj i datum izdavanja tog dokumenta;
- podatak da je prepis javne, odnosno druge isprave podudaran sa njenim izvornikom, odnosno ovjerenim prepisom te isprave;
- podatak da je izvornik javne, odnosno druge isprave ili ovjereni prepis te isprave pisan rukopisom (grafitnom olovkom, hemijskom olovkom, perom i dr.), sačinjen pisaćom mašinom, elektronskim sredstvom ili drugim mehaničkim sredstvom (računar, fotokopir aparat, skener i dr.);
- način na koji je sačinjen prepis čija se ovjera vrši;
- broj stranica izvornika javne, odnosno druge isprave ili ovjerenog prepisa te isprave i gdje se, prema znanju ovlaštenog službenog lica, odnosno notara koji vrši ovjeru ili prema izjavi lica na čiji zahtjev se vrši ovjera, nalazi izvornik te isprave;
- podatak da li su podaci u javnoj, odnosno drugoj ispravi ili ovjerenom prepisu te isprave ispravljani, preinačeni, brisani, precrtani, umetnuti ili dodati;
- podatak da li je javna, odnosno druga isprava ili ovjereni prepis te isprave pocijepan, oštećen ili sumnjiv po svom spoljašnjem izgledu;
- iznos naplaćene takse, odnosno naknade za izvršenu ovjeru prepisa;
- datum ovjere prepisa;



- potpis ovlašćenog službenog lica, odnosno notara i pečat suda ili organa lokalne uprave, odnosno notara.

Potvrda iz stava 1 ovog člana mora biti spojena sa prepisom javne, odnosno druge isprave, odnosno prepisom ovjerenog prepisa te isprave, jemstvenikom čiji se krajevi na zadnjoj strani pričvršćuju pečatnim voskom ili ljepljivom trakom i ovjeravaju pečatom suda, organa lokalne uprave odnosno notara.

#### **Član 23**

Bliži način ovjere prepisa propisuje Ministarstvo.

### **IV. POSEBAN UPISNIK**

#### **Član 24**

O izvršenim ovjerama potpisa, rukopisa i prepisa vodi se poseban upisnik.

U upisnik iz stava 1 ovog člana unose se redni broj, datum ovjere potpisa, rukopisa i prepisa; ime i prezime, datum rođenja i adresa prebivališta, odnosno boravišta lica čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava, kao i lica na čiji se zahtjev vrši ovjera prepisa; kao i drugi podaci od značaja za ovjeru.

Bliži sadržaj i način vođenja upisnika iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

#### **Član 25**

Na obradu podataka o ličnosti prilikom ovjere potpisa, rukopisa i prepisa ovlašćeno službeno lice, odnosno notar primjenjuje zakon kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

### **V. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 26**

Akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja akata za sprovođenje ovog zakona primjenjivaće se Uputstvo o načinu ovjeravanja potpisa, rukopisa i prepisa („Službeni list SRCG“, broj 16/74) i odredbe čl. 22, 22a i 23 Pravilnika o radu notara („Službeni list CG“, br. 30/09, 36/13 i 13/17), kao i odredbe člana 115 stav 1 tač. 20 i 21 Sudskog poslovnika i obrasci štambilja koji se odnose na ovjeru potpisa i ovjeru prepisa („Službeni list CG“, broj 65/16).

#### **Član 27**

Danom početka primjene ovog zakona, prestaje da važi Zakon o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa („Službeni list SRCG“, broj 8/72).

## **Član 28**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon devet mjeseci od dana stupanja na snagu.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa sadržan je u članu 16 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, nadležnost i postupak pred organima javne vlasti, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i druga pitanja od interesa za državu.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakon o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa u primjeni je od 1972. godine. Ovim zakonom propisano je da ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa vrše osnovni sud i organ lokalne uprave nadležan za poslove ovjeravanja, a propisan je i način ovjere, te posebni slučajevi ovjeravanja. U dugom vremenu primjene ovog zakona značajno su se izmijenile određene okolnosti. Jedna od njih je uvođenje notarske službe u pravni sistem Crne Gore 2011. godine, kada je notarima, Zakonom o notarima, data u nadležnost ovjera potpisa i prepisa, ali ne i rukopisa. Kako Zakonom o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa i Zakonom o notarima, kao i podzakonskim aktima za sprovođenje ovih zakona, nijesu propisani isti načini ovjere potpisa i prepisa, pristupilo se izradi novog Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa, koji će na jedinstven način i cjelovito urediti ovjeru, sa ciljem da svi pravni subjekti koji vrše ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa (sud, organ lokalne uprave nadležan za poslove ovjeravanja i notar) postupaju na isti način.

Potreba za novim Zakonom o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa proizilazi i iz neophodnosti unapređenja pojedinih zakonskih rješenja, kroz njihovu izmjenu, dopunu i preciziranje, dok je, sa druge strane, pojedina zakonska rješenja potrebno brisati zbog njihove anahronosti ili zato što su, u međuvremenu, postala sastavni dio drugih zakonskih propisa koji uređuju tu oblast.

Izrada Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa predviđena je Programom rada Vlade Crne Gore za III kvartal 2018. godine. Za potrebe izrade ovog zakona formirana je radna grupa koju čine eminentni stručnjaci za oblast ovjere potpisa, rukopisa i prepisa iz reda profesora sa Pravnog fakulteta u Podgorici – Univerzitet Crne Gore, sudija, notara, advokata, kao i zaposleni u Ministarstvu pravde.

### **III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoji evropsko zakonodavstvo i potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je neophodno usaglasiti ovaj zakon.

#### IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Predloženi zakon već na samom početku, u osnovnim odredbama, prepoznaje notara kao pravnog subjekta koji, pored osnovnog suda i organa lokalne uprave nadležnog za poslove ovjeravanja, vrši ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa. Prepoznavanje notara kao pravnog subjekta koji vrši ovjeru bilo je neophodno iz razloga što notari još od 2011. godine, kada je notarska služba uvedena u pravni sistem Crne Gore, vrše ovjeru potpisa i prepisa. Ovim zakonom je nadležnost notara proširena i na ovjeru rukopisa, jer notari nesumnjivo posjeduju adekvatno stručno znanje za vršenje poslova ovjere rukopisa, koji se u bitnom ne razlikuju od ovjere potpisa koju notari vrše već duži niz godina.

Dalje, kako razlozi pravne sigurnosti nalažu jednako postupanje prilikom ovjere od strane svih pravnih subjekata koji vrše ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa, to su ovim zakonom detaljno propisani uslovi i način ovjere kojih su dužni da se pridržavaju svi pravni subjekti koji vrše ovjeru, a koji su garant da će se, njihovom pravilnom praktičnom primjenom, obezbijediti očekivana pravna sigurnost. U tom pravcu, ovaj zakon sadrži odredbe o načinu utvrđivanja identiteta lica čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava, kao i lica na čiji se zahtjev vrši ovjera prepisa, način utvrđivanja identiteta ovih lica ako njihov identitet nije moguće utvrditi na osnovu lične karte, putne isprave ili drugog dokumenta sa fotografijom izdatog od nadležnog organa, vršenje ovjere u slučaju kada lice čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava nije pismeno ili nije u mogućnosti da se potpiše, odnosno nije u mogućnosti da stavi otisak prsta na ispravi, te vršenje ovjere potpisa slijepog lica ili lica koje ne zna da čita, gluvog lica koje ne zna da čita ili lica koje ne razumije jezik na kojem je isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa napisana.

Novinu u ovom zakonu predstavlja i određenje da ovlašćeno službeno lice suda ili organa lokalne uprave, odnosno notar koji vrši ovjeru nije odgovorno za sadržinu isprave na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa, niti je dužno da utvrđuje da li lice čiji se potpis ovjerava ima pravo da potpiše ispravu na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa, što predstavlja jedino logično rješenje s obzirom na pravnu prirodu ovjere potpisa, odnosno rukopisa, tj. činjenicu da se ovjerom potpisa samo potvrđuje da je određeno lice u prisustvu ovlašćenog službenog lica suda ili organa lokalne uprave, odnosno notara svojeručno potpisalo ispravu ili priznalo da je potpis koji se nalazi na ispravi njegov, odnosno da je lice čiji se rukopis ovjerava pred ovlašćenim službenim licem suda ili organa lokalne uprave, odnosno notarom svojeručno na ispravi napisalo rukopis, odnosno izjavilo da je rukopis na ispravi ranije svojeručno napisalo.

Važnu novinu u ovom zakonu predstavlja i obaveza suda, organa lokalne uprave i notara koji vrše ovjeru da otprijava ispravu o pravnom poslu na kojoj je izvršena ovjera potpisa, a koji podliježe poreskim obavezama, dostavi organu uprave nadležnom za poslove poreza u roku od 15 dana od dana kada je izvršena ovjera potpisa. Ovakvo određenje nesumnjivo će doprinijeti identifikaciji i evidenciji poreskih

obveznika, a samim tim i boljoj naplati poreza kod ovih osnova. Važno određenje predstavlja i obaveza ovlašćenog službenog lica suda ili organa lokalne uprave, odnosno notara koji vrši ovjeru da odbije ovjeru potpisa, odnosno rukopisa ako je očigledno da isprava na kojoj se vrši ovjera potpisa, odnosno rukopisa sadrži pravni posao koji je zabranjen ili doprinosi ostvarivanju nedozvoljenih ciljeva.

Posebno važnu novinu predstavlja određenje da se ovjera potpisa, rukopisa i prepisa vrši na način što se, u slučaju da su ispunjeni svi zakonom propisani uslovi za vršenje ovjere, sačinjava potvrda o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa koja je sastavni dio isprave na kojoj se ovjerava potpis ili rukopis, odnosno prepisa koji se ovjerava, a koja sadrži sve relevantne podatke iz kojih se sa sigurnošću može utvrditi na koji način je izvršena ovjera i da li je ista izvršena u skladu sa ovim zakonom. U tom pravcu, propisano je da ova potvrda sadrži lične podatke o licu čiji se potpis, odnosno rukopis ovjerava, kao i podatke o licu na čiji se zahtjev vrši ovjera prepisa, zatim podatke o ispravama na osnovu kojih je utvrđen identitet tih lica, kao i identitet angažovanih svjedoka sa njihovim imenima i prezimenima, kao i podatke o načinu ovjere. Dakle, imajući u vidu poseban značaj potvrde o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa izuzetno je važno da ista sadrži sve relevantne podatke za ovjeru, jer se time značajno smanjuje mogućnost greške ili zloupotrebe prilikom ovjeravanja.

Takođe, u cilju smanjenja mogućnosti za grešku ili zloupotrebu prilikom ovjere prepisa, kao novina u ovom zakonu, propisano je da će ovlašćeno službeno lice suda ili organa lokalne uprave, odnosno notar ovjeriti samo onaj prepis koji je samo sačinilo ili ako je prepis sačinjen u njegovom prisustvu. Ovakvo zakonsko rješenje pruža veću pravnu sigurnost od rješenja koje je zastupljeno u važećem zakonu koji uređuje ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa, a koje ne predviđa obavezu sačinjavanja prepisa od strane lica koje vrši njegovu ovjeru, odnosno u prisustvu tog lica.

Ovaj zakon, za razliku od važećeg Zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa, ne sadrži odredbe kojima se uređuje ovjeravanje isprava koje su namijenjene za upotrebu u inostranstvu, jer je ta oblast uređena posebnim zakonom kojim se uređuje legalizacija isprava u međunarodnom pravnom saobraćaju.

U konačnom, ostavljen je pravni osnov za detaljno uređenje svih pitanja koja uređuje ovaj zakon.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona potrebna su finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, koja se procjenjuju na 12.000,00 €.



МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА

Примљено: 12.09.2018.г			
Орг. јед	Број	Прилог	Вриједност
01-	019-	5047/18	

Vlada Crne Gore  
Kabinet predsjednika  
Kancelarija za evropske integracije

Br: 01-004-704/2

Podgorica, 11. septembar 2018. godine

MINISTARSTVO PRAVDE  
n/r ministru Zoranu Pažinu

Poštovani gospodine Pažin,

Dopisom broj 01-019-5047/18 od 11. septembra 2018. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa sa pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 8 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14, 19/17 i 33/18), Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Glavni pregovarač

Aleksandar Drljević

- Sačinila: Mira Radulović, šef Grupe *MR*
- Odobrila: Nevenka Vulićević, načelnik Odsjeka *NV*

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

<b>Identifikacioni broj Izjave</b>		<b>MP-IU/PZ/18/03</b>
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on verification of signatures, manuscripts and transcripts	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde	
- Sektor/odsjek	Direktorat za građansko zakonodavstvo i nadzor	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ibrahim Smailović, generalni direktor Direktorata za građansko zakonodavstvo i nadzor, tel: 407 507, e-mail: <a href="mailto:Ibrahim.smailovic@mpa.gov.me">Ibrahim.smailovic@mpa.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Novaković, samostalni savjetnik I, tel. 407 506, email: <a href="mailto:natasa.novakovic@mpa.gov.me">natasa.novakovic@mpa.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Organi lokalne uprave, sudovi, notari	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2018-2020	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 3 Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga 2 Planovi i potrebe 2.2 Zakonodavni okvir, Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	
- Rok za donošenje propisa	III kvartal 2018	
- Napomena		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa je preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / glavni pregovarač</b>
Datum: 5. septembar 2018.	Datum: 7. septembar 2018.

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



### TABELA USKLAĐENOSTI

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MP-TU/PZ/18/03		MP-IU/PZ/18/03		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa		Proposal for the Law on verification of signatures, manuscripts and transcripts		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА

Пр. бр.:	1106-2018		
Орг. јед.	Број	Датум	Служб. мј.
01-019	-	5047/18-2	

Broj: 02-03-8831/1

Podgorica, 01. jun 2018. godine

MINISTARSTVO PRAVDE  
- n/r ministra, g-dina Zorana Pažina-

Poštovani gospodine Pažin,

Na osnovu Vašeg akta, broj: broj: 01-019-5047/18-1 od 29. maja 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim propisom omogućiće se jedinstven način postupanja od strane svih pravnih subjekata koji vrše ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa, koji obezbjeđuje pravnu sigurnost građana.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za sprovođenje Predloga zakona potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore za narednu godinu u iznosu od 12.000,00 €, za nabavku savremenih kopir aparata-skenera u osnovnim sudovima. Novčana sredstva koja će se ostvariti primjenom ovog zakona predstavljaju prihod Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Zakon o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa
<b>1. Definisanje problema</b> Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Zakon o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa u primjeni je od 1972. godine. U dugom periodu primjene ovog zakona izmijenile su se određene okolnosti, izmjena naziva državnih institucija, kao i uvođenje notarijata što je zahtijevalo njegovu izmjenu i usaglašavanje sa Zakonom o notarima. Zakon o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa iz 1972. godine, nije poznao notara kao subjekta koji vrši ovjeru, već samo sud i organ lokalne uprave. Usvajanjem ovog zakona na jedinstven način će se vršiti ovjera od strane pravnih subjekata koji vrše ovjeru, potpisa, rukopisa i prepisa.	
<b>2. Ciljevi</b> Koji ciljevi se postizu predloženim propisom? Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Cilj donošenja ovog Zakona je, jedinstven način postupanja od strane svih pravnih subjekata koji vrše ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa, koji obezbjeđuje pravnu sigurnost građana.	
<b>3. Opcije</b> Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	
Obaveza donošenja ovog propisa proizilazi iz Programa pristupanja Crne Gore EU i Programa rada Vlade Crne Gore za III kvartal 2018. godine.	
<b>4. Analiza uticaja</b> Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	
Propisana rješenja u Predlogu Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pozitivno će uticati na građane i privredu, na način što će povećati njihovu pravnu sigurnost, ali im neće proizvesti dodatne troškove. Ovo iz razloga jer građani i privreda za ovjeru potpisa, rukopisa i prepisa već plaćaju taksu, shodno Odluci o administrativnim lokalnim taksama, Zakonu o sudskim taksama i notarskoj tarifi. Pozitivne posljedice donošenja ovog zakona opravdaće mnogo više od troškova koji su nastali njegovim donošenjem.	
<b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b> Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?	

<p> <b>Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;</b>  <b>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;</b>  <b>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</b>  <b>Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.</b> </p>
<p>         Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore za narednu godinu u iznosu od 12.000,00 €. Obezbeđenje finansijskih sredstava neophodno je za nabavku savremenih kopir aparata-skenera u osnovnim sudovima. Novčana sredstva koja će se ostvarivati primjenom ovog zakona predstavljaju prihod Budžeta CG. Obračun finansijskih izdataka koji će proizvesti ovaj zakon urađen je prema prosječnoj cijeni na tržištu aparata za kopiranje-skenera koji se koriste u službene svrhe. Prilikom obračuna finansijskih izdataka, nije bilo problema, a ni sugestija od Ministarstva finansija. Nakon stupanja na snagu ovog propisa predviđeno je donošenje Uputstva o bližem načinu vršenja ovjere potpisa, rukopisa i prepisa, i Uputstva o vođenju upisnika za izvršene ovjere, koji neće proizvesti dodatne troškove za budžet, privredu, a ni za građane.       </p>
<p> <b>6. Konsultacije zainteresovanih strana:</b>  <b>Naznači da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</b>  <b>Naznači koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</b>  <b>Naznači glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni</b> </p>
<p>         U izradi ovog propisa nije bilo neophodno koristiti eksternu ekspertizu. Upućen je bio javni poziv za konsultovanje zainteresovanoj javnosti, političkim i drugim organizacijama i nevladinim organizacijama, prije početka izrade zakona, a i nakon izrade putem javne rasprave. Predlozi i sugestije dostavljeni su od Notarske komore.       </p> <p>         Predlozi Komore da se ovjere potpisa, rukopisa i prepisa povjere samo notarima, a ne i sudu i lokalnoj upravi nijesu prihvaćeni, iz razloga veće dostupnosti građanima subjekata koji vrše ovjeru, što je posebno važno za lokalne uprave gdje ne postoje notari, kao i razloga ekonomske prirode, jer sudovi i lokalne uprave ostvaruju značajne prihode po osnovu ovjere.       </p>
<p> <b>7. Monitoring i evaluacija</b>  <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b>  <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b>  <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b>  <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b> </p>
<p>         Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa. Početkom primjene ovog propisa organizovaće se edukacije za službenike osnovnih sudova i organa lokalne uprave koji će vršiti ovjeravanje potpisa, rukopisa i prepisa. Glavni indikatori sa kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona je da, ovjere budu vršene od strane svih pravnih subjekata na način kako to zakon propisuje.       </p> <p>         Ministarstvo pravde je zaduženo za sprovođenje i primjenu ovog zakona.       </p>

Podgorica,  
 28.05.2018. godine

